

Brussel, 5 juni 2026  
(OR. en)

10259/26

GAF 27  
FIN 834

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 5 juni 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.: COM(2026) 269 final

---

Betreft: VERSLAG VAN DE COMMISSIE  
AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE EUROPESE  
CENTRALE BANK  
betreffende de uitvoering en de resultaten van het Pericles IV-  
programma voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij in  
2025

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 269 final.

Bijlage: COM(2026) 269 final



Brussel, 5.6.2026  
COM(2026) 269 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE**

**AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE EUROPESE CENTRALE  
BANK**

**betreffende de uitvoering en de resultaten van het Pericles IV-programma voor de  
bescherming van de euro tegen valsemunterij in 2025**

# VERSLAG VAN DE COMMISSIE

## AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE EUROPESE CENTRALE BANK

### betreffende de uitvoering en de resultaten van het Pericles IV-programma voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij in 2025

#### 1. Algemeen

Het Pericles IV-programma (“het programma”) is een programma voor uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij. Het vervangt het Pericles 2020-programma dat van 2013 tot en met 2020 liep en de Pericles-programma’s die in de periode 2002-2013 liepen. Het programma is vastgesteld bij [Verordening \(EU\) 2021/840](#) <sup>(1)</sup>. Bij [Verordening \(EU\) 2021/1696 van de Raad](#) <sup>(2)</sup> werd de toepassing ervan uitgebreid tot de niet-deelnemende lidstaten. Krachtens Verordening (EU) 2021/840 loopt het programma tot en met 31 december 2027. Overeenkomstig artikel 12, lid 3, van die verordening moet de Commissie jaarlijks verslag uitbrengen van de resultaten van het programma bij het Europees Parlement, de Raad en de Europese Centrale Bank. Dit is het jaarverslag voor 2025. Hierin staat informatie over de vastleggingen en de uitvoering van de acties van het programma in 2025.

#### 2. Vastleggingen in het kader van het jaarlijkse werkprogramma 2025

De jaarlijkse begroting voor de uitvoering van het programma voor 2025 werd vastgesteld op 902 450 EUR. De financiering was afkomstig uit begrotingsonderdeel VOBU-2025-E.06030100 (bescherming van de euro tegen valsemunterij) <sup>(3)</sup> van de algemene EU-begroting van 2025. In totaal werd in 2025 een bedrag van 902 449,47 EUR vastgelegd, wat neerkomt op 100 % van het totale budget. Het programma wordt uitgevoerd door middel van acties met medefinanciering (subsidies) van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en via “acties van de Commissie” die rechtstreeks door de Commissie worden georganiseerd. Het totale vastgelegde bedrag omvat ook een som van 37 038 EUR om de jaarlijkse kosten te dekken van het gebruik van het eGrants-instrument, een volledig elektronisch (papierloos) beheersysteem voor subsidies. Naast het operationele begrotingsonderdeel is er 15 440,30 EUR beschikbaar gesteld op het begrotingsonderdeel via de interne

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2021/840 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot vaststelling van een programma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij voor de periode 2021-2027 (het “Pericles IV-programma”) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 331/2014.

<sup>2</sup> Verordening (EU) 2021/1696 van de Raad van 21 september 2021 waarbij de toepassing van Verordening (EU) 2021/840 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma inzake uitwisselingen, bijstand en opleiding voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij voor de periode 2021-2027 (het programma “Pericles IV”) wordt uitgebreid tot de niet-deelnemende lidstaten.

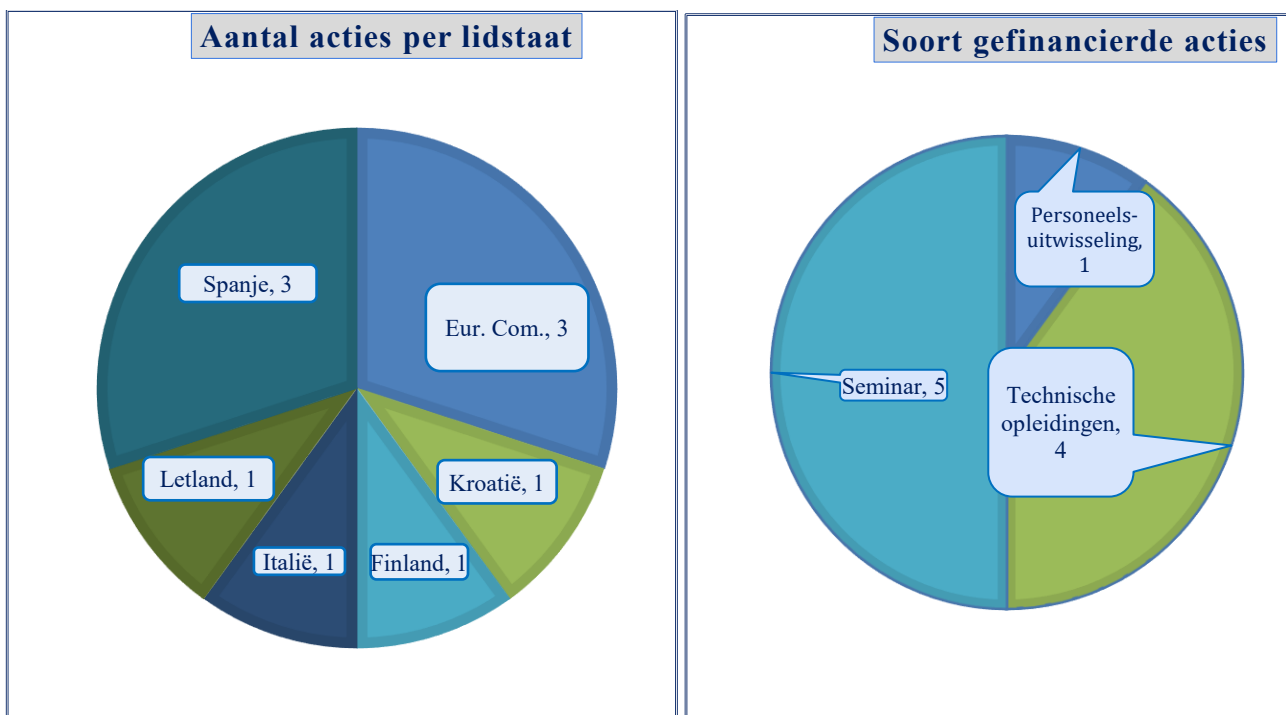
<sup>3</sup> VOBU: goedgekeurde begrotingskredieten voor 2025.

bestemmingsontvangsten<sup>4</sup> (begrotingsonderdeel IAR2/2-2024-ECFIN-E.06030100) en in 2025 vastgelegd (<sup>5</sup>).

De uitvoering van het programma door de lidstaten en de Commissie geeft blijk van hun inzet voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij. Door de besprekingen van de deskundigengroep eurovalsemunterij (ECEG) over de jaarlijkse strategie konden de belangrijkste bedreigingen in kaart worden gebracht en worden aangepakt en kon het budget in 2025 volledig toe worden gewezen.

In het kader van het programma werden in totaal tien projecten gefinancierd (<sup>6</sup>): er werden zeven subsidies toegekend voor aanvragen van bevoegde autoriteiten van de lidstaten en er werden drie acties van de Commissie gefinancierd. Twee van de drie acties van de Commissie zijn vastgelegd en uitgevoerd in 2025 en de derde zal worden uitgevoerd in 2026. De in 2025 vastgelegde subsidies zullen vanaf 2026 volledig worden uitgevoerd.

**Figuur I en figuur II: soort gefinancierde acties en aantal acties per lidstaat (acties vastgelegd in 2025; zie bijlage I)**



Italië en Spanje, twee van de lidstaten die het zwaarst door eurovalsemunterij worden getroffen, ontvingen in 2025 opnieuw Pericles-subsidies. Ook Kroatië, Finland en Letland (waarvan de laatste twee voor het eerst een aanvraag hadden ingediend) ontvingen subsidies via het programma van 2025. Al deze inspanningen versterken de bescherming van de euro, hetgeen gunstig is voor alle andere lidstaten.

<sup>4</sup> IAR: interne bestemmingsontvangsten. De bestemmingsontvangsten zijn afkomstig van een invorderingsopdracht (bedrag dat door een begunstigde aan de Commissie is geretourneerd ten gevolge van een niet-bestede voorfinanciering) met betrekking tot artikel 21 van de [financiële verordening die van toepassing is op de algemene begroting van de Unie](#).

<sup>5</sup> Twee begrotingsonderdelen voor de vastlegging van de subsidie met het referentienummer 101251502 (voor de Helsinki Euro Coin Conference en een studiebezoek): 31 149,70 EUR uit het begrotingsonderdeel VOBU en 15 440,30 EUR uit het begrotingsonderdeel IAR.

<sup>6</sup> Een uitgebreid overzicht van de in 2025 vastgelegde Pericles-acties is te vinden in bijlage I. Alle projecten die via Pericles IV worden gefinancierd, worden bekendgemaakt op het [EU-portaal voor financiering en aanbestedingen](#).

De acties in het kader van de vastleggingen van 2025 betreffen vijf seminars, vier technische opleidingssessies en één personeelsuitwisseling.

De acties zullen zowel binnen als buiten de EU plaatsvinden, afhankelijk van de specifieke behoeften. Al vanaf het begin wordt de regionale aanpak van het programma bevestigd door acties uit te voeren waarbij wereldregio's worden betrokken die van bijzonder belang zijn in de strijd tegen valsemunterij, zoals Zuidoost-Europa, Turkije en Zuid-Amerika.

### **3. Uitvoering van acties in 2025**

#### *Samenvatting*

Dit onderdeel is een analyse van de uitvoering van alle door Pericles gefinancierde acties tijdens het kalenderjaar 2025. Zodoende omvat dit acties die zijn vastgelegd in het kader van de Pericles IV-begrotingen voor 2024 <sup>(7)</sup> en 2025 <sup>(8)</sup>.

In 2025 zijn er in totaal tien door Pericles gefinancierde acties uitgevoerd, waaronder:

- acht subsidieacties vastgelegd in 2024. Deze acties werden uitgevoerd door Spanje (drie acties), Portugal (twee acties), Italië (twee acties) en Kroatië (één actie);
- twee door de Commissie aanbestede acties vastgelegd in 2025.

De bovengenoemde acties betreffen drie personeelsuitwisselingen, drie technische opleidingssessies, drie seminars en één aankoop van apparatuur. Naar raming namen 394 deskundigen deel aan de acties <sup>(9)</sup>.

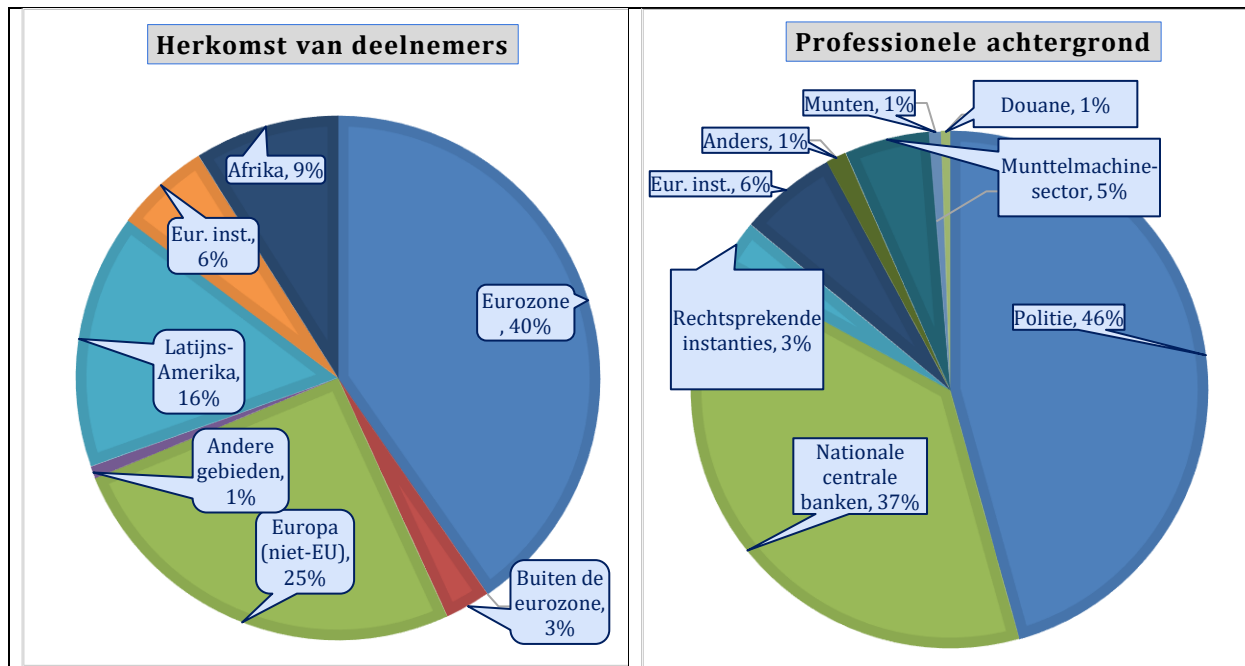
#### **Figuur III en figuur IV: herkomst en professionele achtergrond van deelnemers (acties uitgevoerd in 2025)**

---

<sup>7</sup> Een uitgebreid overzicht van de in 2025 uitgevoerde acties is te vinden in bijlage II.

<sup>8</sup> Een uitgebreid overzicht van de in 2025 vastgelegde Pericles-acties is te vinden in bijlage I. Let wel dat dit onderdeel alleen betrekking heeft op de acties in bijlage I die in 2025 (gedeeltelijk) zijn uitgevoerd.

<sup>9</sup> Raming op basis van het technisch eindverslag (indien reeds ontvangen) en de door de begunstigden ingediende aanvraagformulieren



### *Herkomst van de deelnemers*

De deelnemers kwamen uit 50 landen. De meeste deelnemers van de opleidingen waren Europees (68 %): 40 % kwam uit de lidstaten van de eurozone, 3 % uit lidstaten buiten de eurozone en 25 % uit niet-EU-landen in Europa. Van de overige deelnemers kwam 16 % uit Latijns-Amerika, 9 % uit Afrika, 6 % uit de Europese instellingen en 1 % uit andere regio's.

### *Professionele achtergrond van de deelnemers*

In 2025 vertegenwoordigde politiepersoneel 46 % van de deelnemers. Die sterke vertegenwoordiging heeft te maken met het feit dat de politie zich bij de strijd tegen eurovalsemunterij aan de frontlinie bevindt. Bij deze politiemensen gaat het zowel om rechercheurs als om technici. Deskundigen van de nationale centrale banken vertegenwoordigden 37 % van de deelnemers, waarmee zij de op één na grootste groep vormden. Dit kwam doordat verschillende acties gericht waren op samenwerking met en tussen nationale centrale banken. Ook personeelsleden van Europese instellingen (6 %), rechtsprekende instanties (3 %), nationale munten (1 %), de douane (1 %) en andere categorieën (1 %) namen deel, waardoor allerlei verschillende professionele achtergronden vertegenwoordigd waren. De opleiding over de behandeling van voor circulatie ongeschikte munten werd bijgewoond door vertegenwoordigers van de munttelmachinesector (5 %). Hiermee wordt opnieuw bevestigd dat de particuliere sector een belangrijke belanghebbende is in de strijd tegen valsemunterij. Bijgevolg neemt de uitvoering van het programma, dankzij de hoge mate van diversificatie wat professionele achtergrond betreft, de grensoverschrijdende en multidisciplinaire dimensies aan die Verordening (EU) 2021/840 vereist.

### *Hoogtepunten uit 2025*

Via het programma is het gelukt om de regionale internationale samenwerking in Zuidoost-Europa en Latijns-Amerika in 2025 voort te zetten en verder te versterken.

- In 2025 zijn verschillende Pericles-acties uitgevoerd die erop gericht waren sterke samenwerking tussen de bevoegde nationale autoriteiten in Zuidoost-Europa en met Turkije aan te moedigen en in stand te houden. Hieronder vielen i) personeelsuitwisselingen die werden georganiseerd door het Italiaanse *Comando Carabinieri Antifalsificazione Monetaria*, ii) een door de Italiaanse *Guardia di Finanza* georganiseerde personeelsuitwisseling en iii) een door de nationale bank van Kroatië georganiseerde technische opleidingssessie met deelnemers uit negen Zuidoost-Europese landen. Deze acties omvatten ook studiebezoeken en/of deelname van deskundigen uit Turkije. Turkije is een prioritair land, aangezien het een potentiële hotspot is voor het slaan en doorvoeren van vervalste euromunten.
- De Spaanse *Brigada de Investigación del Banco de España* (BIBE) organiseerde een cursus over de bestrijding van valsemunterij (25-28 november 2025) voor deskundigen uit Latijns-Amerika. Autoriteiten van elf landen kwamen hiervoor samen in Buenos Aires, in Argentinië. Met de actie werden maatregelen bevorderd om de euro te beschermen tegen valsemunterij in Latijns-Amerikaanse landen die hiervoor mogelijk gevoelig zijn. Bovendien worden hiermee de banden versterkt tussen specifieke nationale centrale bureaus die recent zijn opgericht in deze regio. BIBE organiseerde ook een personeelsuitwisseling tussen Uruguay en Spanje om bij instanties aandacht te vragen voor de noodzaak om in Uruguay een nationaal centraal bureau op te richten, met als doel alle informatie over valsemunterij op nationaal niveau te centraliseren.

Kenmerkend voor de uitvoering van het programma in 2025 waren ook acties waar de klemtoon lag op thematische ontwikkelingen in de strijd tegen valsemunterij.

- Bij meerdere acties werd prioriteit gegeven aan de strijd tegen hoogwaardige categorieën van vervalsing, de uitvoering van Verordening (EU) nr. 1210/2010 en de behandeling van euromunten die niet geschikt zijn voor circulatie. Zo was er onder andere een opleidingssessie voor technische deskundigen over het analyseren van vervalste munten, georganiseerd door de Bank van Spanje (*Banco de España*), en een seminar met de titel “Een praktisch perspectief op de bestrijding van valsemunterij”, georganiseerd door de Bank van Portugal (*Banco de Portugal*). Tijdens een cursus over het beter opsporen van voor circulatie ongeschikte euromunten, die als actie van de Commissie werd georganiseerd, verzamelden zich ook belanghebbenden uit de munttelmachinesector en de nationale analysecentra voor munten.
- De prioriteit die wordt gegeven aan de ondersteuning van de oprichting, versterking en onderlinge samenwerking van nationale centrale bureaus, was in drie acties terug te zien. Dit waren onder meer de bovengenoemde BIBE-personeelsuitwisseling tussen Uruguay en Spanje en een seminar over wetgeving en institutionele opbouw voor de bescherming van de euro in Oekraïne. Het seminar, georganiseerd als een actie van de Commissie, was bedoeld om de Oekraïense autoriteiten te informeren over het EU-kader voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij. Er werd voornamelijk aandacht besteed aan de wettelijke en institutionele veranderingen die Oekraïne moet

doorvoeren om het corpus van EU-wetgeving uit te voeren. Tevens werd er gekeken naar de verschillende modellen die de lidstaten hebben vastgesteld om de relevante infrastructuur ter bestrijding van valsemunterij op te bouwen. De Portugese *Polícia Judiciária* heeft het initiatief inzake capaciteitsopbouw voor de opsporing, analyse en melding van vervalste eurobankbiljetten door de Kaapverdische politieautoriteiten (COUNTERACT) verwezenlijkt. Hierbij werd apparatuur aangeschaft die de Kaapverdische autoriteiten nodig hadden voor opsporingen om valsemunterij te bestrijden en werden zij opgeleid om die te gebruiken.

#### 4. Monitoring van de kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren

Op grond van artikel 12, lid 3, van Verordening (EU) 2021/840 moet in dit verslag rekening worden gehouden met de kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren van het programma. De volgende lijst bevat de gegevens van 2025 voor deze indicatoren.

1. **Aantal ontdekte vervalste euro's (bankbiljetten: 444 000, munten: 335 290):** de doelstelling voor deze indicator is het aantal ontdekte vervalste euro's (bankbiljetten en munten) binnen een marge te houden van 5 % meer of minder ten opzichte van het gemiddelde gedurende de periode 2014-2020 (671 000/174 112). Het aantal ontdekte bankbiljetten was lager dan het streefcijfer, terwijl het aantal munten het streefcijfer overschreed. Er is echter slechts een indirect verband tussen het programma en deze indicatoren omdat uiteenlopende externe factoren ook een belangrijke rol spelen. Dit zijn onder meer de vorderingen in politieonderzoeken en de hoeveelheid geld die wordt vervalst.
2. **Aantal ontmantelde illegale werkplaatsen (11):** voor het aantal ontmantelde illegale werkplaatsen geldt als doel dit aantal binnen een marge te houden van 10 % meer of minder ten opzichte van 2019 (22). Het aantal in 2025 ontmantelde illegale werkplaatsen is lager dan de streefwaarde. Zoals toegelicht bij indicator 1 is het verband tussen het programma en deze indicator slechts indirect, omdat uiteenlopende externe factoren een belangrijke rol spelen.
3. **Aantal uniek bevoegde autoriteiten die aanvragen voor het programma hebben ingediend (11):** met deze indicator wordt de belangstelling van de bevoegde nationale autoriteiten voor het programma gemeten. Het streefdoel voor 2024 was 12 en voor 2027 is dit 24. Hoewel het aantal unieke aanvragers van het programma toeneemt, blijft het lager dan het streefcijfer.
4. **Tevredenheidspercentage van deelnemers aan de door het programma gefinancierde acties (99,64 %):** deze indicator meet de kwaliteit van de opleidingen zoals die door deelnemers wordt ervaren. De streefwaarde is 75 %. Het percentage positieve feedback ligt ver boven de streefwaarde.
5. **Feedback van deelnemers die al aan eerdere acties hebben deelgenomen over de impact van het programma op hun activiteiten op het gebied van de bescherming van de euro tegen valsemunterij (97,80 %):** deze indicator meet de duurzaamheid van de acties van het programma. De streefwaarde is 75 %. Het percentage positieve feedback ligt ver boven de streefwaarde.

## 5. Conclusies en vooruitzichten

Het programma blijft, net als zijn voorganger, een belangrijk en doeltreffend instrument voor de bestrijding van valsemunterij. Het programma i) ondersteunt onderzoek, ii) creëert samenwerking en houdt deze in stand en iii) ondersteunt de uitwisseling van beste praktijken tussen alle belanghebbenden die betrokken zijn bij de bestrijding van eurovalsemunterij. Het feit dat het budget in 2025 volledig werd toegewezen, geeft blijk van de belangstelling van de lidstaten voor het programma.

De Commissie deelt regelmatig de resultaten van via het programma ondersteunde projecten met de ECEG. In 2025 vonden drie ECEG-bijeenkomsten plaats. Het programma vertoont veel samenhang en sluit goed aan bij andere relevante programma's en acties op EU-niveau. Dit komt doordat uitsluitend wordt ingezet op de bescherming van de euro door voorkoming en bestrijding van een specifieke vorm van georganiseerde misdaad, namelijk eurovalsemunterij. Het sluit bijvoorbeeld goed aan op het **instrument voor technische bijstand en uitwisseling van informatie (TAIEX)** van het directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR), dat het meest wordt gebruikt om toetredingsonderhandelingen te ondersteunen. Een ander voorbeeld is het Fonds voor interne veiligheid – Politie <sup>(10)</sup> van het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG HOME), dat gericht is op de preventie en bestrijding van misdaad in het algemeen. Nu het bestrijden van valsemunterij als een van de prioriteiten is aangemerkt in het operationele actieplan van [Empact](#) <sup>(11)</sup>, zorgt de Commissie voor nauwe coördinatie met de Empact-projectleider om de twee financieringsbronnen onderling zo complementair mogelijk te maken.

Op basis van de uitkomsten van het programma tot nu toe en de voortdurende analyse van opkomende dreigingen die binnen de ECEG worden besproken, zijn de volgende prioriteiten voor 2026 vastgesteld <sup>(12)</sup>:

- de ondersteuning van activiteiten die inzetten op een sterkere samenwerking tussen de lidstaten die bijzonder te lijden hebben onder de productie en verspreiding van vals geld;
- de stimulering van samenwerking met autoriteiten uit niet-EU-landen waarvoor er vermoedens van of bewijs voor de productie van vervalste euro's bestaan;
- de instandhouding van een doeltreffend kader voor de bescherming van de euro in Zuidoost-Europa;
- thematische ontwikkelingen:
  - voorlichting en de uitwisseling van beste praktijken tussen rechtshandhavers, rechtsprekende instanties en de douane met betrekking op het

---

<sup>10</sup> [Verordening \(EU\) 2021/1149](#) van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (PB L 251 van 15.7.2021, blz. 94).

<sup>11</sup> Empact (Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging) is een door de EU-lidstaten aangestuurd veiligheidsinitiatief om dreigingen van de georganiseerde en zware internationale misdaad in kaart te brengen, te prioriteren en aan te pakken. In 2021 is Empact een permanent instrument geworden, zoals bepaald in de conclusies van de Raad over de permanente voortzetting van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit. Bulgarije is de lidstaat die de rol van projectleider heeft voor de Empact-prioriteit omtrent misdrijven op het gebied van intellectuele-eigendomsrechten en de namaak van goederen en munten.

<sup>12</sup> De prioriteiten van het programma voor 2026 zijn een essentieel onderdeel van het jaarlijkse werkprogramma, dat is gehecht aan het besluit van de Commissie van 30 januari 2026 betreffende de financiering van het Pericles IV-programma en de vaststelling van het jaarlijkse werkprogramma 2026 (C(2026) 479 final).

internet/darknet/sociale media/versleutelde chatapps als distributieplatforms, bankbiljetten met een gewijzigd ontwerp en vervalste veiligheidskenmerken;

- de ondersteuning van de oprichting, versterking en onderlinge samenwerking van nationale centrale bureaus;
- euromunten: de strijd tegen hoogwaardige categorieën van vervalsing, de uitvoering van Verordening (EU) nr. 1210/2010 en de behandeling van voor circulatie ongeschikte euromunten.