

Bruxelles, den 5. juni 2026
(OR. en)

10259/26

GAF 27
FIN 834

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 5. juni 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 269 final

Vedr.: BERETNING FRA KOMMISSIONEN
TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG DEN EUROPÆISKE
CENTRALBANK
om gennemførelsen og resultaterne af Pericles IV-programmet med
henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 269 final.

Bilag: COM(2026) 269 final



Bruxelles, den 5.6.2026
COM(2026) 269 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK

**om gennemførelsen og resultaterne af Pericles IV-programmet med henblik på
beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2025**

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK

om gennemførelsen og resultaterne af Pericles IV-programmet med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2025

1. Almindelige bestemmelser

"Pericles IV-programmet" (i det følgende benævnt "programmet") er et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Det erstatter Pericles 2020-programmet, der løb fra 2013 til 2020, og Pericles-programmerne, der løb i perioden 2002-2013. Programmet blev oprettet ved [forordning \(EU\) 2021/840](#)¹. Ved [Rådets forordning \(EU\) 2021/1696](#)² blev det udvidet til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen. I henhold til forordning (EU) 2021/840 blev programmet oprettet for perioden frem til den 31. december 2027. I henhold til artikel 12, stk. 3, i nævnte forordning skal Kommissionen hvert år forelægge Europa-Parlamentet, Rådet og Den Europæiske Centralbank oplysninger om resultaterne af programmet. Dette er årsrapporten for 2025. Rapporten indeholder oplysninger om de indgåede forpligtelser og om gennemførelsen af programmets aktioner i 2025.

2. Forpligtelser under det årlige arbejdsprogram for 2025

Det årlige budget til gennemførelsen af programmet for 2025 blev fastsat til 902 450 EUR. Det blev finansieret via budgetpost VOBUE-2025-E.06030100 (beskyttelse af euroen mod falskmøntneri)³ over det almindelige EU-budget for 2025. Der blev indgået forpligtelser for i alt 902 449,47 EUR i 2025, hvilket svarer til 100 % af det samlede budget. Programmet gennemføres gennem samfinansierede aktioner (tilskud) fra medlemsstaternes kompetente myndigheder og gennem aktioner, der organiseres direkte af Kommissionen ("Kommissionens aktioner"). Det samlede forpligtelsesbeløb omfatter også 37 038 EUR til dækning af de årlige omkostninger ved anvendelse af eGrant-værktøjet, et fuldt elektronisk (papirløst) tilskudsforvaltningssystem. Ud over posten i driftsbudgettet blev der stillet 15 440,30 EUR til rådighed på budgetposten, via de interne formålsbestemte indtægter⁴ (budgetpost IAR2/2-2024-ECFIN-E.06030100), og forpligtelsen indgået i 2025⁵.

Medlemsstaternes og Kommissionens gennemførelse af programmet afspejler deres vilje til at beskytte euroen mod falskmøntneri. Drøftelserne i Euro Counterfeiting Experts Group

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") og om ophævelse af forordning (EU) nr. 331/2014.

² Rådets forordning (EU) 2021/1696 af 21. september 2021 om udvidelse af anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen.

³ VOBUE: vedtagne budgetbevillinger for 2025.

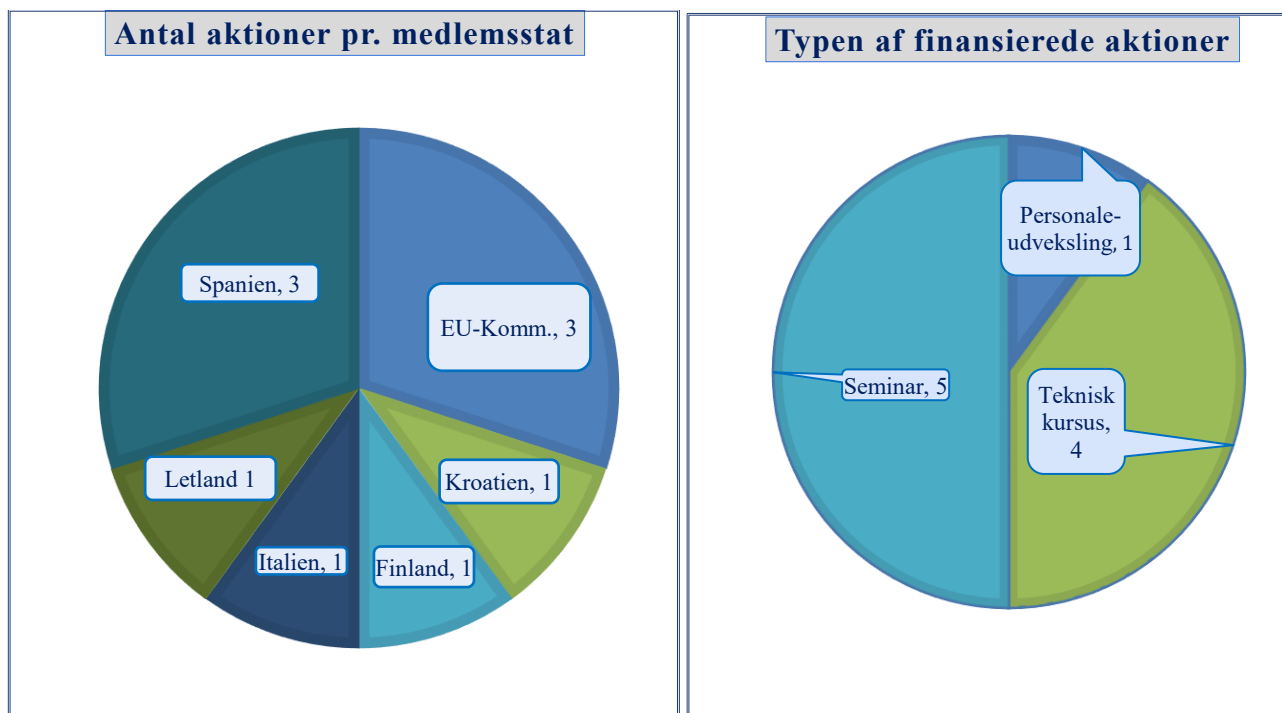
⁴ IAR = Anvendelse af interne formålsbestemte indtægter: De formålsbestemte indtægter stammer fra en indtægtsordre (beløb, som en modtager har returneret til Kommissionen som følge af uudnyttet forfinansiering) i henhold til artikel 21 i [finansforordningen vedrørende Unionens almindelige budget](#).

⁵ To budgetposter for forpligtelsen vedrørende tilskud ref. 101251502 (HECC: Konference om euromønten i Helsingfors og studiebesøg): 31 149,70 EUR fra VOBUE-budgetposten og 15 440,30 EUR fra IAR-budgetposten.

(ECEG) om den årlige strategi gjorde det muligt at identificere og imødegå de største trusler og tildele budgettet fuldt ud i 2025.

I alt ti projekter blev finansieret under programmet⁶: Der blev ydet syv tilskud til ansøgninger fra medlemsstaternes kompetente myndigheder, og tre af Kommissionens aktioner blev finansieret. Af Kommissionens tre aktioner blev der indgået forpligtelser for og gennemført to i 2025, og en af Kommissionens aktioner vil blive gennemført i 2026. De tilskud, der indgås forpligtelser for i 2025, vil blive gennemført fuldt ud i 2026 og derefter.

Diagram I og II: Typen af finansierede aktioner og antal aktioner pr. medlemsstat (aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2025, se bilag I)



Italien og Spanien, som er to af de medlemsstater, der er hårdest ramt af eurofalskmøntneri, modtog igen i 2025 Pericles-tilskud. Herudover modtog Kroatien, Finland og Letland (de to sidstnævnte er førstegangsansøgere i programmet) tilskud som led i 2025-programmet. Alle disse bestræbelser bidrager til beskyttelsen af euroen til gavn for alle de øvrige medlemsstater.

Aktionerne som led i de forpligtelser, der blev indgået i 2025, består af fem seminarer, fire tekniske uddannelseskurser og en personaleudveksling.

Aktionerne skal finde sted både i og uden for EU, afhængigt af de specifikke behov. Siden programmets start har det konsolideret sin regionale tilgang ved at gennemføre aktioner, der involverer regioner i verden, som er særligt vigtige i bekæmpelsen af falskmøntneri, såsom Sydøsteuropa, Tyrkiet og Sydamerika.

⁶ En samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2025, findes i bilag I. Alle Pericles IV-finansierede projekter er offentliggjort på portalen [EU Funding & Tenders Portal](#).

3. Gennemførelse af aktioner i 2025

Oversigt

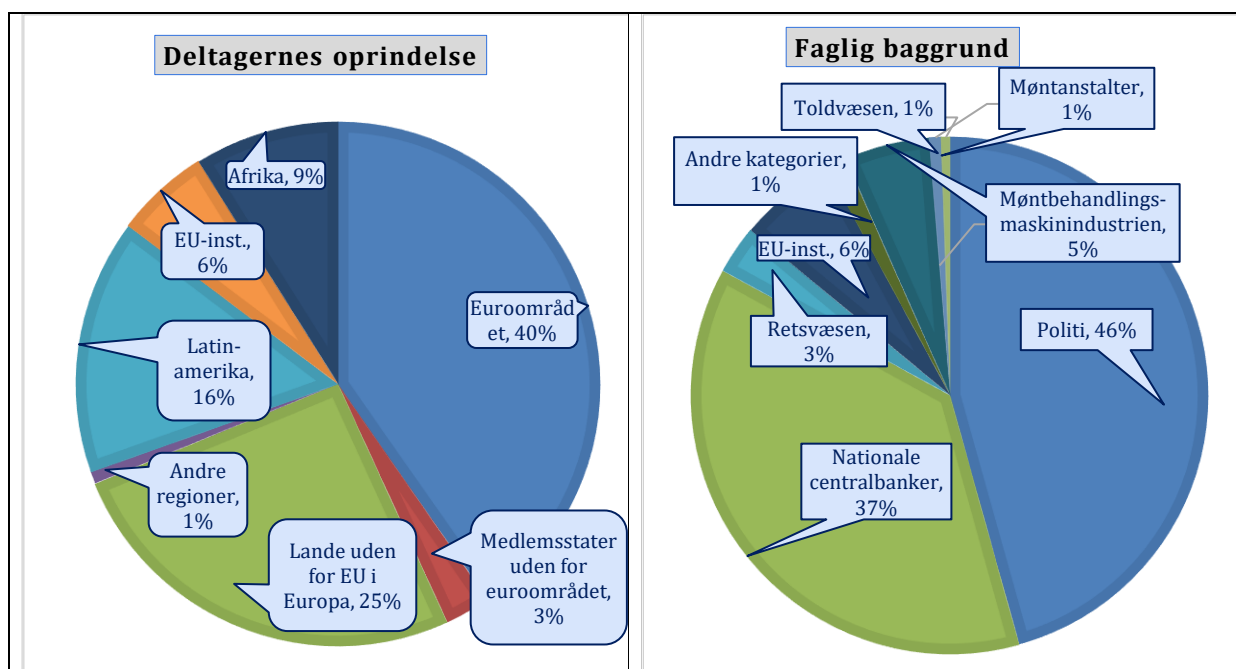
I dette afsnit analyseres gennemførelsen af alle aktioner, der er finansieret af Pericles i kalenderåret 2025. Det omfatter derfor aktioner, som der er afsat midler til inden for rammerne af Pericles IV-budgetterne for 2024⁷ og 2025⁸.

I 2025 blev der gennemført ti aktioner finansieret af Pericles, herunder:

- Otte tilskudsaktioner, hvortil der blev indgået forpligtelser i 2024: disse foranstaltninger blev gennemført af henholdsvis Spanien (tre aktioner), Portugal (to aktioner) og Kroatien (to aktioner) hver
- To indkøbte aktioner fra Kommissionen, hvortil der blev indgået forpligtelser i 2025.

Ovennævnte aktioner består i tre personaleudvekslinger, tre tekniske uddannelseskurser, tre seminarer og et indkøb af udstyr. Det anslås, at 394 eksperter deltog i aktionerne⁹.

Diagram III og IV: Deltagernes oprindelse og faglige baggrund (aktioner gennemført i 2025)



Deltagernes oprindelse

Deltagerne kom fra 50 lande. Størstedelen af dem, der deltog i uddannelse (68 %), var europæere: 40 % fra medlemsstater i euroområdet, 3 % fra medlemsstater uden for euroområdet og 25 % fra lande uden for EU i Europa. Af de resterende deltagere var 16 % fra Latinamerika, 9 % fra Afrika, 6 % fra europæiske institutioner og 1 % fra andre regioner.

⁷ En samlet oversigt over de aktioner, der blev gennemført i 2025, findes i bilag II.

⁸ En samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2025, findes i bilag I. Bemærk, at dette afsnit kun henviser til de aktioner i bilag I, der blev (delvist) gennemført i 2025.

⁹ Skøn baseret på den endelige tekniske rapport (hvis den allerede er modtaget) og på ansøgningsskemaer indsendt af støttemodtagerne.

Deltagernes faglige baggrund

Politiets personale udgjorde 46 % af deltagerne i 2025. Dette skyldes, at politiet står i forreste linje i kampen mod eurofalskmøntneri, og at politifolk omfatter både efterforskere og teknikere. Ekspertter fra de nationale centralbanker udgjorde 37 % af deltagerne, hvilket gør dem til den næststørste gruppe på grund af flere aktioner, der fokuserede på samarbejde med og blandt de nationale centralbanker. Personalet i EU-institutionerne (6 %), retsvæsenet (3 %), nationale møntanstalter (1 %), toldvæsenet (1 %) og andre kategorier (1 %) deltog også, hvilket afspejler en bred vifte af erhvervsmæssige baggrunde. I kurset om håndtering af mønter, der er uegnede til at være i omløb, deltog repræsentanter fra møntbehandlingsmaskinindustrien (5 %). Dette bekræfter fortsat den private sektors rolle som en betydningsfuld interessant i bekæmpelsen af falskmøntneri. Som følge heraf opfylder gennemførelsen af programmet de tværnationale og tværfaglige dimensioner, der kræves i henhold til forordning (EU) 2021/840, med en høj grad af diversificering med hensyn til erhvervsmæssig baggrund.

Højdepunkter fra 2025

Det er lykkedes via programmet at opretholde og yderligere styrke det regionale internationale samarbejde i Sydøsteuropa og Latinamerika i 2025.

- I år 2025 blev der gennemført flere Pericles-aktioner med fokus på at fremme og opretholde et tæt samarbejde mellem de kompetente nationale myndigheder i Sydøsteuropa og med Tyrkiet. Dette omfattede i) udveksling af personale organiseret af det italienske "Comando Carabinieri Antifalsificazione Monetaria" (CCAFM), ii) en personaleudveksling arrangeret af den italienske "Guardia di Finanza" (GdF) og iii) et teknisk kursus tilrettelagt af den kroatiske nationalbank med deltagere fra ni sydøsteuropæiske lande. Disse aktioner omfattede også studiebesøg hos og/eller deltagelse af eksperter fra Tyrkiet, som er et prioriteret land, da det er et potentielt hotspot for produktion og transit af eurofalskmøntneri.
- Spanske "Brigada de Investigación del Banco de España" (BIBE) arrangerede et kursus (25.-28. november 2025) om falskmøntneri for eksperter fra latinamerikanske lande, som samlede myndighederne fra 11 latinamerikanske lande i Buenos Aires, Argentina. Aktionen fremmede foranstaltninger til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i latinamerikanske lande, der potentielt er sårbare over for falskmøntneri. Desuden styrker aktionen forbindelserne mellem specifikke nyligt oprettede nationale centralkontorer i denne region. BIBE organiserede også en personaleudveksling (mellem Uruguay og Spanien) for at øge bevidstheden blandt institutionerne om behovet for at oprette et nationalt centralkontor i Uruguay med henblik på at centralisere alle oplysninger om falskmøntneri på nationalt plan.

Gennemførelsen af programmet i 2025 har også været kendetegnet ved aktioner, der fokuserer på den aktuelle udvikling i bekæmpelsen af falskmøntneri.

- En prioritet, som flere aktioner omhandler, var bekæmpelsen af kvalitetsklasser af forfalskninger, gennemførelse af forordning (EU) nr. 1210/2010 og håndtering af

euromønter, der er uegnede til at være i omløb. Aktioner med dette fokus omfattede et kursus i analyse af falske mønter for tekniske eksperter arrangeret af "Banco de España" (den spanske centralbank) og et seminar med titlen "A practical vision on the fight against counterfeiting" arrangeret af "Banco de Portugal" (den portugisiske centralbank). Et træningskursus om, hvordan man bedre kan opspore euromønter, der ikke er egnede til at være i omløb, blev afholdt som en aktion fra Kommissionens side, samlede også interessenter fra møntbehandlingsmaskinindustrien og de nationale møntanalysecentre.

- Prioriteten om støtte til oprettelse, styrkelse og netværkssamarbejde mellem de nationale koordineringsbureauer blev afspejlet i tre aktioner. Disse omfatter ovennævnte BIBE-personaleudveksling mellem Uruguay og Spanien og et "seminar om lovgivning og institutionsopbygning med henblik på beskyttelse af euroen i Ukraine". Det lovgivnings- og institutionsopbygningsseminar, der blev afholdt som en foranstaltning fra Kommissionens side, havde til formål at informere de ukrainske myndigheder om EU's ramme for beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Det fokuserede på de lovgivningsmæssige og institutionelle ændringer, som Ukraine bør foretage for at gennemføre EU-retten, og de forskellige modeller, som medlemsstaterne har vedtaget for at oprette den relevante infrastruktur til bekæmpelse af forfalskning. Det portugisiske "Policia Judiciária" afsluttede kapacitetsopbygningsinitiativet for afsløring, analyse og indberetning af falske eurosedler af Kap Verdes politimyndigheder (Counteract). Dette omfattede indkøb af det udstyr, der var nødvendigt for, at de kapverdiske myndigheder kunne gennemføre antikorrupsionsundersøgelser, og uddannelse af dem i, hvordan de skulle bruge det.

4. Overvågning af de kvantitative og kvalitative indikatorer

I henhold til artikel 12, stk. 3, i forordning (EU) 2021/840 skal der i denne rapport tages hensyn til programmets kvantitative og kvalitative indikatorer. Følgende liste indeholder data om disse indikatorer for 2025.

1. **Antal afslørede falske euro (pengesedler: 444 000, mønter: 335 290):** Målet for denne indikator er at holde antallet af afslørede falske euro (sedler og mønter) under kontrol inden for +/- 5 % i forhold til gennemsnittet for 2014-2020 (671 000/174 112). Antallet af afslørede falske sedler var lavere end målet, mens antallet af mønter oversteg målet. Der er imidlertid kun en indirekte forbindelse mellem programmet og disse indikatorer, da en række eksterne faktorer også spiller en vigtig rolle. Disse eksterne faktorer omfatter udviklingen i politiets efterforskning og omfanget af forfalskede varer.
2. **Antal nedlukkede ulovlige falskmøntnerværksteder (11):** Målet for antallet af nedlagte ulovlige værksteder er at holde antallet under kontrol inden for +/- 10 % af tallet for 2019 (22). Antallet af ulovlige værksteder, der blev nedlagt i 2025, er lavere end målsætningen. Som forklaret under indikator 1 er forbindelsen mellem programmet og denne indikator kun indirekte, da en række eksterne faktorer spiller en vigtig rolle.
3. **Antal unikke kompetente myndigheder, der ansøger om støtte via programmet (11):** Denne indikator har til formål at måle de kompetente nationale myndigheders

interesse i programmet. Målet for 2024 var 12, og for 2027 er det 24. Selv om antallet af unikke ansøgere til programmet er stigende, er det fortsat lavere end målet.

4. **Tilfredshedsgraden blandt deltagerne i de aktioner, som er finansieret gennem programmet (99,64 %):** Denne indikator måler kvaliteten af uddannelserne, således som de opfattes af deltagerne. Målet er 75 %. Andelen af positiv feedback var betydeligt højere end målet.
5. **Feedback fra deltagere, der allerede har deltaget i tidligere aktioner, om programmets indvirkning på deres aktiviteter til beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (97,80 %):** Denne indikator måler bæredygtigheden af programmets aktioner. Målet er 75 %. Procentandelen af positiv feedback var betydeligt højere end målet.

5. Konklusioner og det videre forløb

Programmet er fortsat et vigtigt og effektivt redskab i kampen mod falskmøntneri. Programmet i) støtter undersøgelser, ii) opretholder og udvikler samarbejdet og iii) støtter udvekslingen af bedste praksis mellem alle interessenter, der er involveret i bekæmpelsen af eurofalskmøntneri. Det forhold, at budgettet blev tildelt fuldt ud i 2025, afspejler medlemsstaternes interesse i programmet.

Kommissionen deler regelmæssigt resultaterne af de projekter, der støttes under programmet, til eksperterne i ECEG. I 2025 blev der afholdt tre ECEG-møder. Programmet viser en høj grad af sammenhæng og komplementaritet med andre relevante programmer og aktioner på EU-plan, da det udelukkende er rettet mod beskyttelse af euroen ved forebyggelse og bekæmpelse af en bestemt form for organiseret kriminalitet, nemlig eurofalskmøntneri: eurofalskmøntneri. Det gælder bl.a. Generaldirektoratet for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger, "GD NEAR's", instrument til **teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)**, der oftest bruges til støtte i forbindelse med tiltrædelsesforhandlinger, og Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggenders, "GD HOME's", Fond for Intern Sikkerhed – Politi¹⁰, der har til formål at forebygge og bekæmpe kriminalitet generelt. Efter at falskmøntneri blev medtaget som en af prioriteterne i den operationelle **EMPACT**-handlingsplan¹¹ har Kommissionen foretaget en nøje koordinering med ledelsen af EMPACT for at maksimere komplementariteten mellem de to finansieringskilder.

På grundlag af de foreløbige resultater af programmet og den løbende analyse af nye trusler, der drøftes i Euro Counterfeiting Experts Group, blev følgende prioriteter fastlagt for 2026¹²:

- understøttelse af aktiviteter, der tjener til at forbedre samarbejdet mellem de medlemsstater, der er særligt berørt af produktionen og distributionen af forfalskninger

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2021/1149](#) af 7. juli 2021 om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed (EUT L 251 af 15.7.2021, s. 94).

¹¹ EMPACT (den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler) er et sikkerhedsinitiativ, der drives af EU's medlemsstater for at identificere, prioritere og imødegå trusler fra organiseret og grov international kriminalitet. I 2021 blev EMPACT et permanent instrument som fastsat i Rådets konklusioner om permanent fortsættelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet. Den medlemsstat, som er den drivende kraft bag EMPACT-prioriteten vedrørende "kriminalitet i forbindelse med intellektuel ejendomsret, forfalskning af varer og valutaer" er Bulgarien.

¹² Prioriteterne i programmet for 2026 udgør en væsentlig del af det årlige arbejdsprogram, der er knyttet som bilag til Kommissionens afgørelse af 30.1.2026 om finansiering af Pericles IV-programmet og vedtagelsen af det årlige arbejdsprogram for 2026, (C(2026) 479 final).

- fremme af samarbejdet med myndighederne i tredjelande, hvor der hersker mistanke om eller findes beviser for, at der fremstilles forfalskede euro
- fastholdelse af en effektiv ramme for beskyttelsen af euroen i Sydøsteuropa
- den seneste udvikling:
 - bevidstgørelse og udveksling af bedste praksis blandt retshåndhavende myndigheder, retsvæsen og toldmyndigheder på internettet/mørkenettet/sociale medier/krypterede chatapps som distributionsplatforme, ændrede designpengesedler og forfalskede sikkerhedselementer
 - støtte til etablering, styrkelse og netværkssamarbejde mellem nationale koordineringsbureauer
 - euromønter: bekæmpelsen af kvalitetsklasser af forfalskninger, gennemførelsen af forordning (EU) nr. 1210/2010 og håndteringen af euromønter, der er uegnede til at være i omløb.