

Bruxelles, den 8. juni 2023
(OR. en)

10247/23

ENFOCUSTOM 67
ENFOPOL 271
JAI 790
COSI 107

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	8. juni 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8616/23
Vedr.:	Rådets resolution om toldsamarbejde inden for retshåndhævelse og dets bidrag til den indre sikkerhed i EU

Vedlagt følger til delegationerne Rådets resolution om toldsamarbejde inden for retshåndhævelse og dets bidrag til den indre sikkerhed i EU, som Rådet (retlige og indre anliggender) godkendte på 3955. samling den 8. juni 2023.

**Rådets resolution
om toldsamarbejde inden for retshåndhævelse og dets bidrag til den indre
sikkerhed i EU**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM ERINDRER OM

1. at artikel 67, stk. 3, og artikel 87 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde omhandler tættere koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder, herunder toldmyndigheder og andre særlige retshåndhævende myndigheder inden for forebyggelse, afsløring og efterforskning af strafbare handlinger, for at sikre området med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

SOM ANERKENDER

1. at medlemsstaternes toldmyndigheder er de førende myndigheder for overvågning og kontrol af varer ved EU's ydre grænser
2. at medlemsstaternes toldmyndigheder og øvrige kompetente myndigheder inden for rammerne af deres nationale beføjelser yder et væsentligt bidrag til den indre sikkerhed i EU gennem forebyggelse, afsløring og efterforskning af aktiviteter, der involverer uregelmæssige eller ulovlige grænseoverskridende varebevægelser og hvidvask af penge, samt til beskyttelsen af EU's finansielle og ikkefinansielle interesser og EU-borgernes sundhed, sikkerhed og tryghed
3. at tværnationale organiserede kriminelle grupper og terrorgrupper ikke blot udnytter de muligheder, der opstår som følge af den frie bevægelighed for varer og personer i EU, men også drager fordel af og misbruger forskellene mellem medlemsstaternes retssystemer og organisatoriske systemer
4. at kriminelle og kriminelle grupper opererer på tværs af grænserne og i det digitale miljø

5. at truslerne mod den indre sikkerhed i EU er steget som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, og at der er nye trusler på vej, som skaber muligheder for kriminelle
6. at handelen med varer gennem post- og kurertjenester vokser som følge af den stigende e-handel
7. at det er bydende nødvendigt med en bedre koordineret og bedre sammenkædet indsats for at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet i EU kombineret med en forebyggende og tværfaglig tilgang med inddragelse af flere agenturer og en effektiv udveksling af oplysninger
8. at der inden for rammerne af den frie bevægelighed for varer, personer og kapital og under hensyntagen til behovet for at sikre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, herunder ved at bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet, er et alvorligt behov for løbende at vurdere, styrke og øge effektiviteten af samarbejdet mellem toldmyndighederne, mellem toldmyndighederne og andre retshåndhævende myndigheder og også mellem toldmyndighederne og relevante offentlige og private aktører, uden at det berører kompetencefordelingen og de gældende retlige rammer på såvel EU-plan som nationalt plan
9. at uddannelse i og samarbejde om håndhævelse af toldlovgivningen skal forbedres for yderligere at styrke toldmyndighedernes kapacitet med henblik på at forebygge, afsløre og efterforske eller bidrage til efterforskningen af kriminalitet
10. at alle tiltag iværksat i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 515/97 af 13. marts 1997 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne sikrer et frugtbart samarbejde mellem toldmyndighederne, som kan være til stor gavn for samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen i forbindelse med bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet

11. at medlemsstaternes toldmyndigheder har kompetence til at føre tilsyn med, herunder i risikostyringsøjemed, og foretage kontrol af varebevægelser på tværs af EU's ydre grænser, og at de varetager denne rolle sammen med andre nationale myndigheder og agenturer, der overvåger og foretager kontrol af personbevægelser, og derved bidrager til integreret grænseforvaltning
12. at der bør sikres lige stor og supplerende inddragelse af toldmyndighederne i alle drøftelser og afgørelser vedrørende grænseoverskridende trafik
13. at en effektiv beskyttelse af EU's økonomi og EU-borgernes sikkerhed kræver et styrket samarbejde og partnerskab med de kompetente myndigheder i tredjelandene, navnlig EU's nabolande
14. at EU's velstand er betinget af forskellige faktorer, herunder et effektivt samarbejde om håndhævelse af toldlovgivningen,

NOTERER SIG MED TILFREDSHED

de gode resultater, der indtil videre med støtte fra Kommissionen og EU-agenturerne er opnået inden for rammerne af samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen på grundlag af Rådets Resolution af 13. december 2011 om fremtiden for samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen, herunder:

- a) de resultater, der er opnået i forbindelse med gennemførelsen af strategierne for det fremtidige samarbejde om håndhævelse af toldlovgivningen og de på hinanden følgende handlingsplaner fra Retshåndhævelsesgruppen (told)
- b) det samarbejde, der bygger på konventionen om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne (Napolí II-konventionen)
- c) resultaterne af de mange fælles operationer, der tilrettelægges og gennemføres af toldmyndighederne samt af toldmyndighederne sammen med andre retshåndhævende myndigheder, EU-institutioner, -organer og -agenturer og internationale organisationer

- d) toldmyndighedernes aktive samarbejde med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol), Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol), Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA), Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) og Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret (EUIPO)
- e) samarbejdet mellem toldmyndighederne inden for rammerne af Ekspertgruppen vedrørende Toldvæsenet ved den Østlige og Sydøstlige Landgrænse, CELBET
- f) toldmyndighedernes aktive og løbende forbedrede deltagelse i den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT)
- g) resultaterne af øget informationsudveksling og sagsforvaltning gennem informationssystemet til bekæmpelse af svig (AFIS) og netværksprogrammet til sikker informationsudveksling (SIENA);

ER HERVED ENIGT OM

1. at definere en strategi for toldsamarbejde inden for retshåndhævelse og dets bidrag til den indre sikkerhed i EU. Strategien bør skabe en ramme for samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen og samarbejdet med andre myndigheder, organer og agenturer inden for retlige og indre anliggender med henblik på at styrke efterretningsbaserede aktiviteter til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet og styrke toldmyndighedernes rolle som de førende myndigheder for overvågning og kontrol af varebevægelser inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed
2. at strategien bør bidrage til at nå følgende mål:
 - a) styrke toldmyndighedernes kapacitet med henblik på at forebygge, afsløre og efterforske eller bidrage til efterforskningen af grænseoverskridende kriminalitet og håndtere sikkerhedsrelaterede hændelser, trusler, risici og kriser

- b) forbedre, lette og øge effektiviteten af samarbejdet og udvekslingen af oplysninger mellem toldmyndighederne og mellem disse myndigheder og andre retshåndhævende myndigheder, relevante EU-institutioner, -organer og -agenturer og, hvis det er relevant, med tredjelande og internationale organisationer
- c) styrke det grænseoverskridende samarbejde, herunder fælles operationer, mellem toldmyndighederne og mellem disse myndigheder og andre retshåndhævende myndigheder og relevante EU-institutioner, -organer og -agenturer eller kompetente myndigheder i tredjelande med henblik på at forebygge, afsløre og efterforske eller bidrage til efterforskningen af grænseoverskridende kriminalitet
- d) styrke efterretninger og risikoanalyse ved hjælp af data fra andre retshåndhævende myndigheder og fremme interoperabiliteten mellem relevante told- og RIA-informationssystemer, hvis det er relevant;

OPFORDRER

1. medlemsstaternes toldmyndigheder og øvrige kompetente myndigheder med ansvar for gennemførelsen af toldlovgivningen til at træffe de nødvendige foranstaltninger for en vellykket gennemførelse af strategien. De vil desuden bidrage til overvågningen og evalueringen af strategien gennem Retshåndhævelsesgruppen (told)
2. Kommissionen og de kompetente EU-organer og -agenturer til aktivt at bidrage til gennemførelsen af denne strategi og til i videst muligt omfang at fortsætte med at yde operationel, finansiel, teknisk og logistisk støtte til gennemførelsen af denne strategi, i det omfang det er nødvendigt.