

Luxemburg, 25 iunie 2018
(OR. en)

10246/18

CFSP/PESC 589
CSDP/PSDC 351
COPS 227
POLMIL 91
CIVCOM 122

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	25 iunie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	10174/18 REV 1
Subiect:	Concluziile Consiliului privind securitatea și apărarea în contextul Strategiei globale a UE - Concluzii ale Consiliului (25 iunie 2018)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind securitatea și apărarea în contextul Strategiei globale a UE, adoptate de Consiliu cu ocazia celei de a 3628-a reuniuni a sale desfășurate la 25 iunie 2018.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND SECURITATEA ȘI APĂRAREA
ÎN CONTEXTUL STRATEGIEI GLOBALE A UE**

În cadrul punerii în aplicare a Strategiei globale a UE în domeniul securității și apărării, în urma orientărilor periodice din partea Consiliului European și reamintind concluziile sale și alte orientări privind aceste aspecte, Consiliul reiterează angajamentul său ferm de a pune în aplicare nivelul de ambiție al UE în ceea ce privește răspunsul la conflictele și crizele externe, consolidarea capacităților partenerilor și protejarea Uniunii și a cetățenilor acesteia. Abordând permanent nevoile actuale și viitoare ale Europei în materie de securitate și apărare, UE își va consolida capacitatea de a acționa ca furnizor de securitate și autonomia strategică și își va întări capacitatea de a coopera cu partenerii. În acest sens, Consiliul salută prezentarea de propuneri ambițioase în materie de securitate și apărare ale Comisiei în contextul următorului cadru financiar multianual, mai ales crearea unei rubrici bugetare specifice în materie de securitate și apărare.

Astăzi, Consiliul:

Cooperarea structurată permanentă

1. A adoptat în contextul cooperării structurate permanente (PESCO) o decizie a Consiliului de stabilire a unui set comun de norme de guvernanță pentru proiectele întreprinse în cadrul respectiv.
2. Așteaptă cu interes adoptarea unei recomandări a Consiliului, în principiu în iulie 2018, cu privire la stabilirea etapelor îndeplinirii angajamentelor mai stricte asumate de statele membre participante la PESCO, precum și la specificarea unor obiective mai precise.

3. Salută activitatea desfășurată în prezent de statele membre participante pentru punerea în aplicare a celor 17 proiecte de colaborare PESCO și, în contextul cererii privind un al doilea val de proiecte PESCO, le încurajează să facă noi propuneri ambițioase pentru a aborda nevoile operaționale ale UE și prioritățile de dezvoltare a capacităților convenite și, astfel, să contribuie la îndeplinirea angajamentelor mai stricte și atingerea nivelului de ambiție al UE, în vederea actualizării listei proiectelor PESCO și a participanților la acestea până în noiembrie 2018.
4. Așteaptă cu interes adoptarea unei decizii a Consiliului, în principiu în noiembrie, privind condițiile generale pentru participarea excepțională a statelor terțe la proiecte PESCO și solicită ca lucrările în acest sens să înceapă fără întârziere.

Planul de dezvoltare a capabilităților (CDP) și procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea (CARD)

5. Aprobă Catalogul progreselor 2018 (CP18), care furnizează evaluarea militară a deficitelor în materie de capabilități prioritizate și a obiectivelor în materie de capabilități cu un impact ridicat care urmează a fi îndeplinite în cadrul unei abordări etapizate, ca rezultat al procesului privind obiectivul global lansat în noiembrie 2016 în urma acordului asupra nivelului de ambiție al UE.
6. Așteaptă cu interes aprobarea iminentă a priorităților UE în materie de dezvoltare a capabilităților derivate din revizuirea CDP, luând în considerare totodată deficitul în materie de capabilități prioritizate și obiectivele în materie de capabilități cu un impact ridicat. Consiliul convine asupra faptului că aceste priorități, ca referință-cheie pentru dezvoltarea capabilităților statelor membre și ale UE, vor contribui la CARD, PESCO și Fondul european de apărare, care aduc o schimbare radicală în ceea ce privește cooperarea în domeniul apărării, contribuind astfel la coerența dintre aceste trei inițiative distincte, dar care se susțin reciproc, în conformitate cu concluziile Consiliului din noiembrie 2017. Consiliul încurajează din nou statele membre să pună în aplicare aceste priorități, luând în considerare totodată constatările funcționării de probă a CARD și ale viitoarelor cicluri ale CARD.

Un singur set de forțe

7. Consiliul reamintește că, întrucât statele membre dispun de „un singur set de forțe” pe care îl pot utiliza în diferite cadre, dezvoltarea capabilităților statelor membre prin intermediul PSAC și folosirea instrumentelor UE vor contribui astfel, de asemenea, la consolidarea capabilităților potențial disponibile Organizației Națiunilor Unite și NATO.

Fondul european de apărare

8. Salută acordul politic asupra regulamentului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (EDIDP) vizând încurajarea competitivității, a eficienței și a capacității de inovare a industriei de apărare în întreaga Uniune, care contribuie la autonomia strategică a Uniunii. EDIDP ar trebui să urmărească stimularea programelor de dezvoltare realizate în colaborare, în conformitate cu prioritățile în materie de capabilități de apărare asupra cărora au convenit de comun acord statele membre la nivelul UE, în cadrul politicii externe și de securitate comune, în special în contextul planului de dezvoltare a capabilităților.
9. Ia act de propunerea Comisiei din 13 iunie 2018 privind un regulament de instituire a Fondului european de apărare pentru perioada 2021-2027. Acesta solicită ca acest regulament să ia în considerare lecțiile inițiale învățate din EDIDP și acțiunea pregătitoare privind cercetarea în domeniul apărării, după caz. Consiliul evidențiază necesitatea ca punerea în aplicare a Fondului european de apărare propus să implice puternic statele membre, să valorifice pe deplin opiniile și expertiza Agenției Europene de Apărare și să asocieze Serviciul European de Acțiune Externă. În plus, Consiliul consideră că instrumentele financiare ar putea fi un mijloc adecvat pentru a fi utilizat în cadrul Fondului european de apărare după 2020 și solicită continuarea lucrărilor cu privire la această chestiune.

Instrumentul financiar european pentru pace

10. În act de propunerea Înalțului Reprezentant, cu sprijinul Comisiei Europene, privind un Instrument financiar european pentru pace (EPF) și împărtășește obiectivul privind consolidarea capacității Uniunii de a menține pacea, de a preveni conflictele și de a consolida securitatea internațională, prin îmbunătățirea finanțării acțiunilor în cadrul politicii externe și de securitate comune (PESC) referitoare la chestiuni militare sau din domeniul apărării și prin consolidarea capacității Uniunii de a se adapta în mod flexibil la nevoile și prioritățile în evoluție. Acesta invită grupurile de pregătire relevante ale Consiliului să își continue lucrările și să prezinte recomandări concrete cu privire la instrumentul propus, inclusiv prin adaptarea propunerii dacă este necesar, acordând o atenție deosebită nevoilor evaluate, inclusiv celor financiare, respectând totodată rolul statelor membre în guvernarea instrumentului propus, precum și competența Consiliului în ceea ce privește PESC.

În plus, Consiliul reamintește, în conformitate cu concluziile sale din 13 noiembrie 2017, că revizuirea cuprinzătoare a mecanismului Athena trebuie să fie finalizată.

Mobilitatea militară

11. Subliniază că îmbunătățirea mobilității personalului, materialelor și echipamentelor militare pentru activități de rutină, precum și în timpul crizelor și conflictelor, în interiorul și în afara UE, prin toate modurile de transport (de suprafață, aerian și maritim) și în toate direcțiile strategice, este necesară pentru a permite statelor membre să abordeze amenințările tot mai mari și de durată, contribuind astfel la securitatea tuturor. Acest lucru va permite statelor membre să acționeze mai rapid și mai eficace în contextul politicii de securitate și apărare comune, precum și al activităților naționale și multinaționale.
12. Subliniază că această îmbunătățire a mobilității militare poate fi obținută numai cu implicarea deplină și angajamentul tuturor statelor membre, în concordanță cu inițiativele relevante la nivelul UE, inclusiv în contextul cooperării structurate permanente (PESCO). La nivel național, acest lucru necesită o abordare la nivelul întregii administrații și implicarea autorităților naționale competente în plus față de ministerele apărării.

13. Subliniază că, în acest efort comun, suveranitatea, procesul decizional național și cerințele constituționale ale fiecărui stat membru în parte, inclusiv cu privire la teritoriul lor național și transportul și deplasările militare, caracterul specific al politicilor lor de securitate și apărare, precum și alte considerente, inclusiv normele și principiile legate de mediu, rămân fundamentale și vor fi pe deplin respectate.
14. Salută Planul de acțiune privind mobilitatea militară, adoptat de Înalțul Reprezentant și de Comisie la 28 martie 2018, și solicită punerea rapidă în aplicare a acestuia în strânsă coordonare între toate părțile interesate relevante. Acesta ia act de propunerile Comisiei privind mobilitatea militară în contextul următorului cadru financiar multianual.
15. Ca un prim pas în punerea în aplicare a planului de acțiune, Consiliul aprobă componenta generală de nivel înalt a cerințelor militare pentru mobilitatea militară în interiorul și în afara UE și solicită finalizarea rapidă a specificațiilor tehnice cu privire la infrastructura de transport, vehicule și încărcături până la începutul lui iulie 2018, precum și identificarea geografică a infrastructurii necesare și validarea altor anexe considerate a fi pregătite cel târziu în al treilea trimestru al lui 2018 și subliniază angajamentul statelor membre în aceste eforturi.
16. Salută lucrările în curs în cadrul Agenției Europene de Apărare în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de acțiune, care cuprind două noi proiecte cu privire la permisiunea de deplasare transfrontalieră și la armonizarea cerințelor militare legate de vamă.
17. Reiterează că cooperarea și coordonarea cu NATO privind mobilitatea militară ar trebui să fie urmărită în continuare în cadrul setului comun de propuneri pentru punerea în aplicare a declarației comune semnate la Varșovia în iulie 2016 de către președintele Consiliului European, președintele Comisiei Europene și secretarul general al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, pentru a asigura o abordare coerentă și sinergii între inițiativele respective ale UE și ale NATO.

18. Invită statele membre să ia măsuri la nivel național pentru a îmbunătăți eficiența mobilității militare și pentru a simplifica și standardiza normele și procedurile relevante în concordanță cu planul de acțiune și cerințele militare pentru mobilitatea militară în interiorul și în afara UE, în conformitate cu legislațiile naționale ale statelor membre, cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 2024, și să urmărească realizarea următoarelor acțiuni inițiale până la sfârșitul lui 2019:
- a) elaborarea unor planuri naționale pentru mobilitatea militară și acordarea de prioritate deosebită punerii în aplicare a acestora;
 - b) în conformitate cu procedurile standardizate relevante și ținând seama de procesul decizional și criteriile naționale, accelerarea procedurilor de trecere a frontierei și, în acest scop, colaborarea cu autoritățile naționale competente în direcția acordării permisiunilor de deplasare transfrontalieră, incluzând cererile de intrare și permisiunea de deplasare pentru toate modurile de transport (de suprafață, aerian și maritim) și aspectele ce țin de deplasarea și transportul militar, pentru activități de rutină în termen de 5 zile lucrătoare, precum și analizarea posibilității de a reduce chiar acest termen pentru unitățile de reacție rapidă;
 - c) facilitarea și accelerarea comunicării și a procedurilor și, în acest scop, crearea unei rețele interconectate solide a punctelor naționale de contact pentru toate aspectele legate de mobilitatea militară, printre altele pentru a putea gestiona rapid cererile privind deplasări transfrontaliere;
 - d) utilizarea exercițiilor naționale și multinaționale existente adecvate pentru a practica mai regulat mobilitatea militară, inclusiv în cursul exercițiilor în condiții reale, și deplasările cu preaviz scurt.

Consiliul va evalua anual progresele și va reveni asupra acestei chestiuni până în vara lui 2019, inclusiv prin definirea, dacă este posibil, a unor obiective mai ambițioase, cu termene precise.

Consolidarea PSAC civile

19. Salută lucrările în curs și reamintește concluziile sale din 28 mai 2018 privind consolidarea PSAC civile și reiterează calea de urmat în ceea ce privește prezentarea, până în vara lui 2018, a unui plan de dezvoltare a capacităților civile și a pactului privind PSAC civilă până în noiembrie 2018, precum și invitația sa adresată Înalțului Reprezentant de a raporta cu privire la punerea în aplicare a unei PSAC civile consolidate, ca parte a raportului anual privind punerea în aplicare a Strategiei globale.

Parteneriate în materie de securitate și apărare

20. Reamintește concluziile sale din 18 mai 2017 și subliniază importanța consolidării cooperării cu partenerii, atât cu țările terțe, cât și cu alte organizații internaționale. În acest context, Consiliul invită grupurile de pregătire relevante să continue lucrările și să prezinte recomandări concrete în timp util pe baza propunerilor recente făcute de Înaltul Reprezentant cu scopul de a elabora o abordare mai strategică pentru parteneriatele UE în materie de securitate și apărare cu țările terțe. Consiliul subliniază că parteneriatele dintre UE și țările terțe ar trebui să fie reciproc avantajoase și ar trebui să contribuie la consolidarea eforturilor UE în materie de securitate și apărare, respectând totodată pe deplin cadrul instituțional al UE și autonomia decizională a acesteia.
21. Ia act cu satisfacție de lucrările în curs în direcția consolidării priorităților comune pentru parteneriatul strategic UE-ONU privind menținerea păcii și gestionarea crizelor pentru perioada 2019-2021, pe baza progreselor importante realizate până în prezent și ținând seama de reformele ONU în curs în materie de pace și securitate și de evoluțiile din UE în materie de securitate și apărare, cu accent deosebit pe consolidarea cooperării și a impactului pe teren.
22. Reamintește concluziile sale din 8 iunie 2018 privind cooperarea UE-NATO și salută noile progrese înregistrate în punerea în aplicare a setului comun de propuneri UE-NATO care acoperă un total de 74 de acțiuni în toate domeniile stabilite în declarația comună semnată la Varșovia în iulie 2016 de către președintele Consiliului European, președintele Comisiei Europene și secretarul general al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord. În acest sens, Consiliul așteaptă cu interes viitoarea nouă declarație comună privind cooperarea UE-NATO în iulie 2018. Consiliul reiterează că va asigura buna coordonare și consolidarea reciprocă dintre UE și NATO, cu respectarea deplină a principiilor incluziunii, reciprocității și autonomiei decizionale a UE.

23. Salută Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant și a Comisiei și rapoartele însoțitoare adoptate la 13 iunie 2018 și ia act de propunerile de a consolida reziliența și de a continua lucrările ca răspuns la sarcina trasată de Consiliul European din martie 2018 cu privire la riscurile chimice, biologice, radiologice și nucleare, precum și de a ajuta UE și statele sale membre să își consolideze capabilitățile pentru abordarea amenințărilor hibride, inclusiv în domeniul cibernetic, în cel al comunicării strategice și în cel al contrainformațiilor. În această privință, Consiliul subliniază necesitatea de a dezvolta în continuare strategia UE de comunicare strategică împreună cu statele membre. În plus, Consiliul subliniază că sunt necesare acțiuni cuprinzătoare și pe termen lung, inclusiv privind resursele, pentru a contracara amenințările hibride și a promova reziliența UE și a statelor sale membre. Luând în considerare capacitatea de analiză autonomă proprie a UE, Consiliul pune de asemenea un accent deosebit pe importanța unei colaborări strânse cu alte organizații internaționale, inclusiv NATO. Consiliul îndeamnă la continuarea acțiunilor în mod corespunzător și la evaluarea periodică a progreselor.

Salută inițiativa de a organiza o sesiune specială a Conferinței statelor părți la OIAC la 26 iunie 2018 și subliniază importanța unui rezultat solid pentru a consolida ordinea internațională bazată pe norme. În acest context, UE și statele sale membre sprijină proiectul de decizie propus înaintat de peste douăzeci de țări și invită toate statele părți să sprijine și să adopte această decizie.
