



Raad van de
Europese Unie

Luxemburg, 25 juni 2018
(OR. en)

10246/18

CFSP/PESC 589
CSDP/PSDC 351
COPS 227
POLMIL 91
CIVCOM 122

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	25 juni 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	10174/18 REV 1
-----------------	----------------

Betreft:	Conclusies van de Raad inzake veiligheid en defensie in het kader van de integrale EU-strategie
	- Conclusies van de Raad (25 juni 2018)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad inzake veiligheid en defensie in het kader van de integrale EU-strategie, die de Raad in zijn 3628e zitting, op 25 juni 2018, heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD INZAKE VEILIGHEID EN DEFENSIE
IN HET KADER VAN DE INTEGRALE EU-STRATEGIE

In het kader van de uitvoering van de integrale EU-strategie inzake veiligheid en defensie, in aansluiting op de regelmatige sturing door de Europese Raad en herinnerend aan zijn conclusies en andere richtsnoeren ter zake, herhaalt de Raad dat hij vastbesloten is om uitvoering te geven aan het EU-ambitieniveau bij het reageren op externe conflicten en crises, het opbouwen van de capaciteiten van de partners en het beschermen van de EU en haar burgers. Door voortdurend te voorzien in Europa's huidige en toekomstige behoeften inzake veiligheid en defensie, zal de EU beter in staat zijn om als veiligheidsleverancier op te treden, haar strategische autonomie te vergroten, en haar vermogen tot samenwerking met partners te versterken. In dit verband is de Raad verheugd over de presentatie van ambitieuze voorstellen inzake veiligheid en defensie door de Commissie in het kader van het volgende meerjarig financieel kader, en met name de totstandbrenging van een speciale begrotingslijn inzake veiligheid en defensie.

De Raad:

Permanente gestructureerde samenwerking

1. heeft in het kader van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) een Raadsbesluit vastgesteld met gemeenschappelijke regels voor de governance van in dat kader uitgevoerde projecten.
2. kijkt uit naar de vaststelling, in beginsel in juli 2018, van een aanbeveling van de Raad over de volgorde van de nakoming van meer bindende toezeggingen door de aan PESCO deelnemende lidstaten, en met nadere precisering van doelstellingen.

3. prijst de lopende werkzaamheden van de deelnemende lidstaten om uitvoering te geven aan de zeventien PESCO- samenwerkingsprojecten, en moedigt deze lidstaten in het kader van de oproep voor een tweede golf PESCO-projecten aan om verdere ambitieuze voorstellen te doen ten einde tegemoet te komen aan de operationele behoeften van de EU en de overeengekomen prioriteiten inzake vermogensontwikkeling. Aldus kan worden bijgedragen tot de verwezenlijking van de meer bindende toezeggingen en van het EU-ambitieniveau, en kan de lijst van PESCO-projecten en de deelnemers ervan uiterlijk in november 2018 worden geactualiseerd.
4. ziet uit naar de vaststelling, in beginsel in november, van een Raadsbesluit over de algemene voorwaarden voor de uitzonderlijke deelname van derde landen aan PESCO-projecten, en dringt erop aan dat de betreffende werkzaamheden onverwijld van start gaan.

Vermogensontwikkelingsplan (CDP) en gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD)

5. hecht zijn goedkeuring aan de voortgangscatalogus 2018 (PC18), die een militaire beoordeling van de geprioriteerde vermogenstekorten bevat en aangeeft welke vermogensdoelstellingen met een grote impact gefaseerd moeten worden bereikt, als resultaat van het hoofddoelproces dat in november 2016 van start ging na het akkoord over het EU-ambitieniveau.
6. kijkt uit naar de spoedige goedkeuring van de EU-prioriteiten inzake vermogensontwikkeling die voortkomen uit de CDP-evaluatie, waarbij ook rekening wordt gehouden met de geprioriteerde vermogenstekorten en de vermogensdoelstellingen met een grote impact. De Raad is het erover eens dat deze prioriteiten, als belangrijke referentie voor de vermogensontwikkeling in de lidstaten en in de EU, zullen worden meegenomen in de CARD, de PESCO en het Europees Defensiefonds, wat een plotse verandering zal teweegbrengen in de samenwerking op het gebied van defensie, en aldus zal bijdragen tot de samenhang tussen deze drie verschillende maar elkaar versterkende initiatieven, conform de Raadsconclusies van november 2017. De Raad spoort de lidstaten voorts aan om uitvoering te geven aan deze prioriteiten en daarbij rekening te houden met de bevindingen van de CARD-testeditie en toekomstige CARD-cycli.

Eén geheel van strijdkrachten

7. De Raad wijst erop dat, aangezien de lidstaten beschikken over "één geheel van strijdkrachten" die zij kunnen gebruiken in verschillende kaders, de ontwikkeling van de vermogens van de lidstaten dankzij het GVDB en het gebruik van EU-instrumenten ook tot een versterking kan leiden van de vermogens die potentieel ter beschikking staan van de VN en de NAVO.

Europees Defensiefonds

8. is ingenomen met het politiek akkoord over de verordening tot invoering van een industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie (EDIDP), die het concurrentievermogen, de efficiëntie en de innovatieve capaciteit van de defensie-industrie in de gehele Unie moet bevorderen, wat de strategische autonomie van de Unie ten goede zal komen. Het EDIDP heeft tot doel samenwerkingsprogramma's op het gebied van ontwikkeling te stimuleren conform de prioriteiten inzake defensievermogens die door de lidstaten gezamenlijk op EU-niveau zijn overeengekomen in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, en met name het vermogensontwikkelingsplan.
9. neemt nota van het voorstel van de Commissie van 13 juni 2018 voor een verordening tot oprichting van het Europees defensiefonds voor de periode 2021-2027. Hij dringt erop aan om, wat deze verordening betreft, rekening te houden met de eerste geleerde lessen inzake het EDIDP en de voorbereidende actie op het vlak van defensieonderzoek, naar gelang van het geval. De Raad benadrukt dat de lidstaten nauw moeten worden betrokken bij de invoering van het voorgestelde Europees Defensiefonds, dat de meningen en de deskundigheid van het Europees Defensieagentschap nadrukkelijk meegenomen moeten worden en dat de Europese Dienst voor extern optreden hierbij moet worden betrokken. Voorts is de Raad van oordeel dat financiële instrumenten geschikt zouden kunnen zijn voor gebruik in het kader van het Europees Defensiefonds na 2020, en dringt hij aan op verdere werkzaamheden op dit gebied.

Europese vredesfaciliteit

10. neemt nota van het voorstel van de hoge vertegenwoordiger om, met de steun van de Commissie, een Europese vredesfaciliteit (EPF) op te zetten, en stemt ermee in dat het vermogen van de Unie om de vrede te handhaven, conflicten te voorkomen en de internationale veiligheid te versterken moet worden bevorderd door de financiering van acties in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) die verband houden met militaire of defensiegerelateerde aangelegenheden, te verbeteren, en de capaciteit van de Unie om flexibel in te spelen op veranderende behoeften en prioriteiten, te vergroten. Hij verzoekt de bevoegde voorbereidende Raadsinstanties om verder te werken en concrete aanbevelingen te doen over de voorgestelde faciliteit, onder meer door het voorstel zo nodig aan te passen, en daarbij bijzondere aandacht te besteden aan de beoordeelde, ook financiële, behoeften, met inachtneming van de rol van de lidstaten bij de governance van de voorgestelde faciliteit en de bevoegdheid van de Raad betreffende het GBVB.

Daarnaast wijst de Raad er conform zijn conclusies van 13 november 2017 op dat de omvattende herziening van het Athenamechanisme moet worden afgerond.

Militaire mobiliteit

11. Benadrukt dat de mobiliteit van strijdkrachten en van militair materieel en militaire uitrusting nodig moet worden verbeterd, zowel voor routinematige activiteiten als crisis- en conflict-situaties, zowel binnen als buiten de EU, via welke vervoerswijze dan ook (grond, lucht, zee) en in alle strategische richtingen, zodat de lidstaten het hoofd kunnen bieden aan aanhoudende en nieuwe dreigingen en zo bij te dragen aan de veiligheid van ons allemaal. Zo zullen de lidstaten sneller en effectiever kunnen optreden in het kader van het gemeenschappelijk beveiligings- en defensiebeleid en van multinationale activiteiten.
12. Onderstreept dat deze verbetering van de militaire mobiliteit enkel kan worden bereikt met de volledige betrokkenheid en inzet van alle lidstaten, en in overeenstemming moet zijn met andere relevante initiatieven op EU-niveau, zoals de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO). Op nationaal niveau vereist dit een overheidsbrede inspanning, dat wil zeggen dat niet alleen het ministerie van Defensie maar ook andere bevoegde autoriteiten hierbij moeten worden betrokken.

13. Bevestigt dat deze gezamenlijke inspanning zal worden geleverd met volledige inachtneming van de soevereiniteit, de nationale besluitvormingsprocessen en de grondwettelijke vereisten van de lidstaten, onder meer wat betreft hun nationaal grondgebied, militaire verplaatsingen en militair vervoer, het specifieke karakter van hun veiligheids- en defensiebeleid, of andere overwegingen zoals milieuvoorschriften en -beginselen.
14. Is ingenomen met het actieplan voor militaire mobiliteit dat op 28 maart 2018 werd aangenomen door de hoge vertegenwoordiger en de Commissie, en roept op tot de snelle uitvoering ervan in nauwe samenwerking met de belanghebbenden. Neemt nota van de voorstellen van de Commissie met betrekking tot militaire mobiliteit in het kader van het volgende meerjarig financieel kader.
15. Als eerste stap van de tenuitvoerlegging van het actieplan hecht de Raad zijn goedkeuring aan het overkoepelende algemene eerste deel van het kader van de militaire eisen voor militaire mobiliteit binnen en buiten de EU, en hij roept op tot de snelle voltooiing van de technische specificaties voor vervoersinfrastructuur, voertuigen en ladingen, dat wil zeggen uiterlijk begin juli 2018, en van de geografische omschrijving van de noodzakelijke infrastructuur en overige bijlagen, die geacht worden uiterlijk in het derde kwartaal van 2018 te zijn voltooid, en benadrukt hoe belangrijk de inzet van de lidstaten is op dit punt.
16. Verwelkomt de werkzaamheden ter uitvoering van het actieplan die gaande zijn onder auspiciën van het Europees Defensieagentschap, waaronder twee nieuwe projecten inzake toestemming voor grensoverschrijdende verplaatsingen en de harmonisering van militaire voorschriften in verband met douaneregels.
17. Herhaalt dat op het gebied van militaire mobiliteit de samenwerking en coördinatie met de NAVO moet worden voortgezet, in aansluiting op het gemeenschappelijk pakket voorstellen voor de uitvoering van de gezamenlijke verklaring die in juli 2016 in Warschau door de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie werd ondertekend, om een coherente aanpak en synergie tussen de EU- en de NAVO-initiatieven te garanderen.

18. Dringt er bij de lidstaten op aan om op nationaal niveau actie te ondernemen om tot een efficiëntere militaire mobiliteit te komen en de desbetreffende regels en procedures te vereenvoudigen en te standaardiseren in overeenstemming met het actieplan en de militaire voorschriften voor militaire mobiliteit binnen en buiten de EU. Dit moet in overeenstemming met de nationale wetgeving van de lidstaten geschieden, en bovendien zo spoedig mogelijk, te weten uiterlijk in 2024. Reeds eind 2019 zouden de volgende eerste stappen moeten zijn uitgevoerd:
- a) de ontwikkeling van nationale plannen voor militaire mobiliteit, waarvan de uitvoering hoge prioriteit moet krijgen;
 - b) snelle vooruitgang met de procedures inzake grensoverschrijdingen, in overeenstemming met de desbetreffende gestandaardiseerde procedures en volgens de nationale besluitvormingsregels en criteria. Daartoe dient te worden samengewerkt met de bevoegde nationale instanties, zodat er voor routineactiviteiten binnen 5 werkdagen toestemming kan worden verleend voor grensoverschrijdingen, ook in verband met verzoeken om toegang, en voor verplaatsingen via alle vervoerswijzen (grond, lucht en zee), en voor alle aspecten van militair verkeer en vervoer; tevens moet worden overwogen die periode te verkorten voor snelle-reactie-eenheden;
 - c) vereenvoudiging en versnelling van de communicatie en van procedures en, te dien einde, de instelling van een solide onderling verbonden netwerk van nationale contactpunten voor alle aspecten met betrekking tot militaire mobiliteit, zodat verzoeken om grensoverschrijdende verplaatsingen snel kunnen worden afgehandeld;
 - d) geschikte bestaande nationale en multinationale oefeningen benutten om regelmatig te oefenen met militaire mobiliteit, ook tijdens levensechte oefeningen, en verplaatsingen van korte duur.

De Raad zal per jaar bekijken hoeveel vooruitgang er is geboekt en in de zomer van 2019 op deze materie terugkomen, waarbij hij indien mogelijk ambitieuzere tijdsgebonden doelstellingen zal vaststellen.

Versterking van het civiele GVDB

19. Is ingenomen met de lopende werkzaamheden en herinnert aan zijn conclusies van 28 mei 2018 inzake een versterkt civiel GVDB. De Raad wijst nogmaals op de te nemen stappen: de presentatie van een programma voor de ontwikkeling van civiele vermogens (Civilian Capability Development Plan - CCDP) deze zomer en van een pact inzake het civiele GVDB in november. Tevens heeft hij de hoge vertegenwoordiger gevraagd te rapporteren over de uitvoering van een versterkt civiel GVDB, als onderdeel van het jaarlijks verslag over de uitvoering van de integrale strategie.

Veiligheid- en defensiepartnerschappen

20. Herinnert aan zijn conclusies van 18 mei 2017 en onderstreept het belang van een intensievere samenwerking met partners, zowel derde landen als andere internationale organisaties. In dit verband verzoekt de Raad de bevoegde voorbereidende instanties hun werkzaamheden voort te zetten en te gelegener tijd met concrete aanbevelingen te komen voor het ontwikkelen van een meer strategische aanpak voor EU-partnerschappen met derde landen. Die aanbevelingen moeten gebaseerd zijn op de recente voorstellen van de hoge vertegenwoordiger. De Raad onderstreept dat partnerschappen tussen de EU en derde landen tot wederzijds voordeel moeten strekken en de veiligheids- en defensie-inspanningen van de EU ten goede moeten komen, en tegelijkertijd het institutionele kader en de autonome beslissingsbevoegdheid van de EU moeten eerbiedigen.
21. Neemt met voldoening nota van de lopende werkzaamheden ter versterking van de gemeenschappelijke prioriteiten voor het strategische EU-VN-partnerschap op het gebied van vredeshandhaving en crisisbeheersing voor de periode 2019-2021, gelet op de aanzienlijke vooruitgang die tot dusver is geboekt en de lopende VN-hervormingen op het gebied van vrede en veiligheid en EU-ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en defensie, waarbij bijzondere aandacht uitgaat naar het verbeteren van de samenwerking en de resultaten op de grond.
22. Herinnert aan zijn conclusies van 8 juni 2018 over de samenwerking tussen de EU en de NAVO en verwelkomt de vorderingen met de uitvoering van de gemeenschappelijk reeks voorstellen van de EU en de NAVO, die in totaal 74 terreinen omvat zoals uiteengezet in de gezamenlijke verklaring die in juli 2016 in Warschau door de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de secretaris-generaal van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie werd ondertekend. De Raad kijkt in dit verband uit naar de komende gezamenlijke verklaring over EU-NAVO-samenwerking, die in juli 2018 verwacht wordt. De Raad herhaalt dat op grond daarvan een goede coördinatie en de wederzijdse versterking van de EU en de NAVO zal worden gegarandeerd, onder volledige inachtneming van de beginselen inclusiviteit, wederkerigheid en besluitvormingsautonomie van de EU.

Grotere weerbaarheid en een groter vermogen om hybride bedreigingen te bestrijden

23. Verwelkomt de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger en de Commissie en de bijbehorende verslagen van 13 juni 2018, en neemt nota van de voorstellen om de weerbaarheid te vergroten, om vorderingen te maken met de opdracht van de Europese Raad van maart 2018 inzake chemische, biologische, radiologische en nucleaire risico's, om de EU en haar lidstaten te helpen hun vermogens voor het aanpakken van hybride dreigingen, op te voeren, onder meer wat het cyberlandschap, strategische communicatie en contra-inlichtingendiensten betreft. De Raad onderstreept in dit verband dat het noodzakelijk is de strategische communicatiestrategie van de EU samen met de lidstaten verder te ontwikkelen. Voorts benadrukt de Raad dat er meer alomvattende en langetermijnsinspanningen moeten worden gedaan, ook qua middelen, om hybride bedreigingen te bestrijden en de weerbaarheid van de EU en haar lidstaten te vergroten. De Raad neemt het eigen analytische vermogen van de EU in aanmerking, maar benadrukt tevens het belang van nauwe samenwerking met andere internationale organisaties, waaronder de NAVO. De Raad vraagt dat de werkzaamheden te gelegener tijd worden voortgezet en dat de vooruitgang ervan regelmatig wordt geëvalueerd.

Is ingenomen met het initiatief om op 26 juni 2018 een speciale sessie te organiseren van de Conferentie van de staten die partij zijn bij de OPCW, en benadrukt het belang van een duidelijk resultaat waar de internationale op regels gebaseerde wereldorde bij gebaat is.

In deze samenhang scharen de EU en haar lidstaten zich achter het voorstel voor een ontwerpbesluit dat meer dan twintig landen hebben ingediend, en roepen zij alle staten die partij zijn, ertoe op dit besluit te steunen en aan te nemen.
