



Euroopan unionin
neuvosto

Luxemburg, 25. kesäkuuta 2018
(OR. en)

10246/18

CFSP/PESC 589
CSDP/PSDC 351
COPS 227
POLMIL 91
CIVCOM 122

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 25. kesäkuuta 2018

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 10174/18 REV 1

Asia: Neuvoston päätelmät turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n
globaalistrategian yhteydessä
– Neuvoston päätelmät (25. kesäkuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3628. istunnossaan 25. kesäkuuta 2018
hyväksymät päätelmät turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n globaalistrategian yhteydessä.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIIKASTA**EU:N GLOBAALISTRATEGIAN YHTEYDESSÄ**

Neuvosto, joka noudattaa turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alalla EU:n globaalistrategian täytäntöönpanon yhteydessä Eurooppa-neuvoston säännöllistä ohjausta ja palauttaa mieleen sen antamat näitä asioita koskevat päätelmät ja muun ohjauksen, muistuttaa olevansa lujasti sitoutunut EU:n tavoitetason mukaisiin toimiin, kun se vastaa ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin, vahvistaa kumppanien voimavaroja ja suojelee kansalaisiaan. Täyttämällä jatkuvasti Euroopan nykyiset ja tulevat turvallisuus- ja puolustustarpeet EU vahvistaa valmiuksiaan toimia turvallisuuden takaajana ja strategista autonomiaansa, ja vahvistaa kykyään yhteistyöhön kumppanien kanssa. Tältä osin neuvosto on tyytyväinen kunnianhimoisiin turvallisuutta ja puolustusta koskeviin ehdotuksiin, joita komissio on esittänyt seuraavan monivuotisen rahoituskehysten puitteissa, etenkin turvallisuus- ja puolustuspolitiikalle tarkoitettuun uuteen budjettikohtaan.

Tänään neuvosto:

Pysyvä rakenteellinen yhteistyö

1. On hyväksynyt pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) yhteydessä neuvoston päätöksen, jolla vahvistetaan yhteiset hallinnointia koskevat säännöt PRY-yhteistoimintahankkeille.
2. Odottaa periaatteessa heinäkuussa 2018 hyväksyttävää neuvoston suositusta PRY-yhteistyöhön osallistuvien jäsenvaltioiden tekemien vaativampienkin sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta ja täsmällisempien tavoitteiden määrittämisestä.

3. Kiittää osallistujavaltioiden parhaillaan tekemää työtä PRY:n 17 yhteistoimintahankkeen toteuttamiseksi, ja PRY-hankkeiden toista aaltoa suunniteltaessa kannustaa niitä tekemään lisää kunnianhimoisia ehdotuksia, jotka auttavat vastaamaan EU:n operatiivisiin tarpeisiin ja toteuttamaan sovittuja voimavarojen kehittämisen prioriteetteja, ja edistämään näin tiukempia sitoumuksia ja EU:n tavoitetason saavuttamista PRY-hankkeiden ja niihin osallistuvien luettelon ajantasaistamista marraskuuhun 2018 mennessä silmällä pitäen.
4. Odottaa periaatteessa marraskuuhun hyväksyttäväksi ajoitettua neuvoston päätöstä, joka koskee yleisiä edellytyksiä kolmansien valtioiden poikkeukselliselle osallistumiselle PRY-hankkeisiin, ja kehottaa sitä valmistelevan työn aloittamista viipymättä.

Voimavarojen kehittämissuunnitelma (CDP) ja puolustuksen koordinoitu vuosittainen tarkastelu (CARD)

5. Hyväksyy vuoden 2018 edistymislueuettelon, jossa esitetään sotilaallinen arvio tärkeimmistä voimavarojen puutteista ja voimavarojen tehostamistavoitteet, jotka on määrä saavuttaa vaiheittain EU:n tavoitetason hyväksymisen jälkeen marraskuussa 2016 käynnistetyn yleistavoiteprosessin tuloksena.
6. Odottaa voimavarojen kehittämissuunnitelman tarkistuksen yhteydessä tarkistettujen EU:n voimavarojen kehittämistä koskevien prioriteettien hyväksymistä piakkoin, ottaen huomioon myös tärkeimmät voimavarapuutteet ja voimavarojen tehostamistavoitteet. Neuvosto hyväksyy sen, että näitä prioriteetteja, jotka ovat jäsenvaltioiden ja EU:n voimavarojen keskeisiä ohjeita, voidaan käyttää myös CARD-tarkastelussa, PRY-yhteistyössä ja Euroopan puolustusrahastossa, jotka vauhdittavat puolustusyhteistyötä, jolloin nämä prioriteetit lisäävät mainittujen kolmen erillisen mutta toisiaan vahvistavan aloitteen johdonmukaisuutta neuvoston marraskuussa 2017 antamien päätelmien mukaisesti. Neuvosto kannustaa jäsenvaltioita myös panemaan täytäntöön prioriteettien mukaisia toimia ja ottamaan samalla huomioon käynnissä olevan CARD-kokeilukierroksen ja tulevien CARD-syklien tulokset.

Yhteinen joukkovalikoima

7. Neuvosto muistuttaa, että koska jäsenvaltioilla on yhteinen joukkovalikoima, jota ne voivat käyttää eri kehyksissä, jäsenvaltioiden valmiuksien kehittäminen YTPP:n avulla ja EU:n välineitä käyttäen auttaa myös vahvistamaan Yhdistyneiden kansakuntien ja Naton käytössä potentiaalisesti olevia valmiuksia.

Euroopan puolustusrahasto

8. On tyytyväinen poliittiseen yhteisymmärrykseen Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelman (EDPIP) perustamista koskevasta asetuksesta, jonka tavoitteena on parantaa koko unionin puolustusteollisuuden kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovointikapasiteettia, mikä edistäisi unionin strategista riippumattomuutta. EDPIP:n olisi pyrittävä toimimaan yhteistoiminnallisten kehitysohjelmien kannustimena niiden puolustusvoimavaroja koskevien prioriteettien mukaisesti, jotka jäsenvaltiot ovat yhteisesti sopineet EU:n tasolla yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan ja erityisesti voimavarojen kehittämissuunnitelman puitteissa.
9. Panee merkille komission 13. kesäkuuta 2018 antaman ehdotuksen asetukseksi Euroopan puolustusrahastosta vuosiksi 2021–2017. Se kehottaa ottamaan kyseisessä asetuksessa tarpeen mukaan huomioon EDPIP:n ja puolustusalan tutkimusta koskevan valmistelutoimen yhteydessä saadut alustavat kokemukset. Neuvosto korostaa, että ehdotetun Euroopan puolustusrahaston täytäntöönpano edellyttää jäsenvaltioiden vahvaa osallistumista, Euroopan puolustusviraston näkemysten ja asiantuntemuksen täysimittaista hyödyntämistä ja yhteistyötä Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa. Lisäksi neuvosto katsoo, että rahoitusvälineiden käyttö Euroopan puolustusrahastoa varten voisi olla asianmukaista vuoden 2020 jälkeen ja kehottaa jatkamaan asian tarkastelua.

Euroopan rauhanrahasto

10. Panee merkille Euroopan rauhanrahastoa koskevan korkean edustajan ehdotuksen, jota komissio kannattaa, ja yhtyy tavoitteeseen tehostaa unionin kykyä turvata rauhaa, estää konflikteja ja vahvistaa kansainvälistä turvallisuutta parantamalla niiden yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan (YUTP) kuuluvien toimien rahoitusta, jotka liittyvät sotilaallisiin tai puolustusasioihin, ja tehostamalla unionin valmiutta joustavasti mukautua kehittyviin tarpeisiin ja prioriteetteihin. Se kehottaa asianmukaisia neuvoston valmisteluelimiä edistämään asian käsittelyä ja esittämään konkreettisia suosituksia ehdotettua rahastoa varten, tarvittaessa myös ehdotusta mukauttamalla, kiinnittäen huomiota erityisesti tarpeiden arviointiin, rahoitustarve mukaan lukien, kunnioittaen kuitenkin samalla jäsenvaltioiden roolia ehdotetun rahaston hallinnoinnissa ja neuvoston toimivaltaa YUTP:n alalla.

Lisäksi neuvosto palauttaa mieleen 13. marraskuuta 2017 antamiensa päätelmien mukaisesti, että Athene-järjestelmän kattava tarkistaminen on saatettava loppuun.

Sotilaallinen liikkuvuus

11. Korostaa, että sotilashenkilöstön, -varustuksen ja -tarvikkeiden liikkuvuutta on parannettava sekä rutiinitoimissa että kriiseissä ja konflikteissa, EU:ssa ja sen ulkopuolella, kaikissa kuljetusmuodoissa (maa-, ilma- ja merikuljetukset) ja kaikilla strategisilla osa-alueilla, jotta jäsenvaltiot voivat torjua pitkäkestoisia ja äkillisiä uhkia ja siten edistää kaikkien turvallisuutta. Se mahdollistaa jäsenvaltioiden nopeamman ja tehokkaamman toiminnan yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan puitteissa sekä kansallisten ja kansainvälisten toimien yhteydessä.
12. Korostaa, että sotilaallista liikkuvuutta voidaan saada paranemaan näin ainoastaan kaikkien jäsenvaltioiden täyden osallistumisen ja sitoutumisen kautta, johdonmukaisesti asiaankuuluvien EU:n tason aloitteiden kanssa, kuten pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) yhteydessä. Kansallisella tasolla tämä edellyttää valtionhallinnon laajuista toimintamallia ja puolustusministeriön lisäksi myös muiden kansallisten toimivaltaisten viranomaisten ottamista mukaan työhön.

13. Korostaa, että tässä yhteisessä pyrkimyksessä kunnioitetaan täysimääräisesti perustavia arvoja, joita ovat yksittäisten jäsenvaltioiden suvereniteetti, kansallinen päätöksenteko ja perustuslailliset vaatimukset, jotka liittyvät muun muassa niiden kansalliseen alueeseen ja sotilaalliseen liikkumiseen ja kuljetuksiin, yksittäisten jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityispiirteet sekä muut näkökohdat, kuten ympäristöä koskevat säännöt ja periaatteet.
14. Suhtautuu myönteisesti korkean edustajan ja komission 28. maaliskuuta 2018 hyväksymään sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelmaan ja kehottaa panemaan sen ripeästi täytäntöön koordinoimalla toimet tiiviisti kaikkien asianomaisten sidosryhmien kanssa. Panee merkille komission seuraavan monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä esittämät ehdotukset sotilaallisesta liikkuvuudesta.
15. Ensimmäisinä toiminaan toimintasuunnitelman täytäntöönpanossa neuvosto hyväksyy sotilaallista liikkuvuutta EU:ssa ja sen ulkopuolella koskevien sotilaallisten vaatimusten ylätasoinen osuuden. Se kehottaa saattamaan ripeästi valmiiksi heinäkuun 2018 alkuun mennessä liikenneinfrastruktuuria, ajoneuvoja ja kuormia koskevat tekniset eritelmät sekä tarvittavaa infrastruktuuria koskevan maantieteellisen määrittelyn ja muut liitteet, joiden katsotaan olevan valmiita hyväksyttäväksi viimeistään vuoden 2018 kolmannella neljänneksellä. Neuvosto korostaa jäsenvaltioiden sitoutumisen merkitystä näissä pyrkimyksissä.
16. Pitää myönteisenä Euroopan puolustusviraston puitteissa parhaillaan tehtävää työtä toimintasuunnitelman täytäntöön panemiseksi ja kahta uutta hanketta, jotka koskevat lupaa rajat ylittävään liikkumiseen ja tullitoimintaa koskevien sotilaallisten vaatimusten yhdenmukaistamista.
17. Toistaa, että Naton kanssa tehtävää yhteistyötä ja koordinoitua sotilaallisen liikkuvuuden alalla on jatkettava niiden yhteisten ehdotusten pohjalta, jotka koskevat Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, Euroopan komission puheenjohtajan ja Pohjois-Atlantin liiton pääsihteerin Varsovassa heinäkuussa 2016 allekirjoittaman yhteisen julistuksen täytäntöönpanoa. Näin voidaan varmistaa johdonmukainen lähestymistapa ja synergiat kyseisten EU:n ja Naton aloitteiden välillä.

18. Kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan mahdollisimman pian ja viimeistään vuonna 2024 kansallisia toimia lisätäkseen sotilaallisen liikkuvuuden tehokkuutta ja laatimaan kunkin jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti yksinkertaiset ja standardoidut säännöt ja menettelyt, jotka ovat sopusoinnussa toimintasuunnitelman ja sotilaallista liikkuvuutta EU:ssa ja sen ulkopuolella koskevien sotilaallisten vaatimusten kanssa, ja pyrkimään siihen, että seuraavat ensisijaiset toimet saadaan toteutettua vuoden 2019 loppuun mennessä:
- a) kehitetään sotilaallisen liikkuvuuden kansalliset suunnitelmat ja annetaan niiden täytäntöönpanolle ensisijainen merkitys;
 - b) nopeutetaan rajanylitysmenettelyjä asiaankuuluvien standardoitujen menettelyjen sekä kansallisen päätöksenteon ja vaatimusten mukaisesti ja tehdään tältä osin yhteistyötä toimivaltaisten kansallisten viranomaisten kanssa, jotta luvat rutiinitoimissa tapahtuvaan rajat ylittävään liikkumiseen, mukaan luettuina sotilaallisen liikkumisen ja kuljetusten kaikenlaisia muotoja (maa-, lento- ja merikuljetukset) ja näkökohtia koskevat pyynnöt maahantulo- ja liikkumislupien myöntämiseksi, voitaisiin myöntää viiden työpäivän kuluessa; ja pohditaan tämän määrääjän lyhentämistä edelleen nopean toiminnan yksiköiden osalta;
 - c) helpotetaan ja nopeutetaan viestintää ja menettelyjä ja luodaan tätä varten kaikkia sotilaallisen liikkuvuuden näkökohtia käsittelevä vahva kansallisten yhteyspisteiden yhteenliitetty verkko, jonka avulla voidaan muun muassa vastata nopeasti rajat ylittävää liikkumislupaa koskeviin pyyntöihin;
 - d) hyödynnetään nykyisiä asianmukaisia kansallisia ja monikansallisia harjoitusmalleja, jotta voidaan harjoittaa entistä säännöllisemmin sotilaallista liikkuvuutta, mukaan luettuna LIVEX-harjoitusten yhteydessä, ja lyhyellä varoitusajalla tapahtuvaa liikkumista.

Neuvosto tarkastelee edistymistä vuosittain ja palaa aiheeseen kesällä 2019, jolloin se mahdollisuuksien mukaan myös määrittää kunnianhimoisempia aikataulutettuja tavoitteita.

YTPP-siviilialan lujittaminen

19. Suhtautuu myönteisesti meneillään olevaan työhön ja palauttaa mieleen YTPP-siviilialan lujittamisesta 28. toukokuuta 2018 antamansa päätelmät. Neuvosto toistaa, että seuraavaksi kesään 2018 mennessä on tarkoitus esitellä siviilivoimavarojen kehittämissuunnitelma ja marraskuuhun 2018 mennessä YTPP-siviilialan sopimus, ja pyytää jälleen korkeaa edustajaa raportoimaan tehostettujen siviilialan YTPP-toimien täytäntöönpanosta osana globaalistrategian täytäntöönpanoa koskevaa vuosikertomusta.

Turvallisuus- ja puolustusalan kumppanuudet

20. Palauttaa mieleen 18. toukokuuta 2017 antamansa päätelmät ja korostaa, että on tärkeää tiivistää yhteistyötä kumppanien, niin kolmansien maiden kuin muidenkin kansainvälisten järjestöjen, kanssa. Tässä yhteydessä neuvosto kehottaa asianomaisia valmisteluelimiä edistämään asian käsittelyä ja esittämään hyvissä ajoin konkreettisia suosituksia korkean edustajan viimeaikaisten ehdotusten pohjalta, jotta voitaisiin kehittää entistä strategisempi toimintatapa EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikan kumppanuuksille kolmansien maiden kanssa. Neuvosto korostaa, että EU:n ja kolmansien maiden kumppanuuksista tulisi olla molemminpuolista hyötyä ja niillä tulisi lujittaa EU:n turvallisuus- ja puolustuspoliittisia toimia samalla, kun kunnioitetaan täysimääräisesti EU:n toimielinrakennetta ja sen päätöksenteon riippumattomuutta.
21. Panee tyytyväisenä merkille meneillään olevat toimet, joilla lujitetaan rauhanturvaamista ja kriisinhallintaa koskevan EU:n ja YK:n strategisen kumppanuuden kauden 2019–2021 yhteisiä painopistealoja, jotka perustuvat tähän mennessä tapahtuneeseen merkittävään edistymiseen, ja ottaa huomioon YK:n meneillään olevat rauha- ja turvallisuusudistukset ja EU:n turvallisuus- ja puolustusalan kehityksen, jossa keskitytään yhteistyön ja vaikutuksen lisäämiseen paikalla.
22. Palauttaa mieleen EU:n ja Naton yhteistyöstä 8. kesäkuuta 2018 antamansa päätelmät ja pitää myönteisenä jatkuvaa edistymistä pantaessa täytäntöön EU:n ja Naton yhteisiä ehdotuksia, jotka käsittävät yhteensä 74 tointa kaikilla Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, Euroopan komission puheenjohtajan ja Pohjois-Atlantin liiton pääsihteerin Varsovassa heinäkuussa 2016 allekirjoittaman yhteisen julistuksen kattamilla aloilla. Tältä osin neuvosto odottaa heinäkuussa 2018 annettavaa uutta yhteistä julistusta EU:n ja Naton yhteistyöstä. Neuvosto toistaa, että näin varmistetaan EU:n ja Naton välinen hyvä koordinointi ja keskinäinen vahvistaminen noudattamalla täysin osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja EU:n päätöksenteon riippumattomuuden periaatteita.

23. Pitää myönteisenä 13. kesäkuuta 2018 annettua korkean edustajan ja komission yhteistä tiedonantoa ja siihen liittyviä raportteja ja panee merkille toimintakyvyn vahvistamista ja asian käsittelyn edistämistä koskevat ehdotukset, joilla vastataan Eurooppa-neuvoston maaliskuussa 2018 esittämään toimeksiantoon kemiallisten, biologisten, säteilyyn ja ydinaineisiin liittyvien riskien varalta ja tuetaan EU:ta ja sen jäsenvaltioita valmiuksien vahvistamisessa hybridiuhkiin vastaamisessa, kyberkysymykset, strateginen viestintä ja vastatiedustelu mukaan lukien. Tältä osin neuvosto korostaa tarvetta kehittää edelleen EU:n strategisen viestinnän strategiaa yhdessä jäsenvaltioiden kanssa. Lisäksi neuvosto painottaa, että hybridiuhkiin vastaamiseksi ja EU:n ja sen jäsenvaltioiden toimintakyvyn vahvistamiseksi on tarpeen toteuttaa laaja-alaisia ja pitkäkestoisia toimia, myös resurssien osoittamisen alalla. Neuvosto panee merkille EU:n itsenäiset analysointivalmiudet mutta myös korostaa erityisesti sitä, että on tärkeää tehdä tiivistä yhteistyötä muiden kansainvälisten organisaatioiden, kuten Naton, kanssa. Neuvosto kehottaa edistämään asian käsittelyä aktiivisesti ja seuraamaan edistymistä säännöllisesti.

Suhtautuu myönteisesti aloitteeseen järjestää sopimusvaltioiden konferenssin erityisistunto kieltosopimuksen toimivuuden tarkastelemiseksi 26. kesäkuuta 2018 ja korostaa, että konferenssissa on tärkeää saada aikaan merkittäviä tuloksia kansainvälisen sääntöihin perustuvan järjestyksen lujittamiseksi. Tässä yhteydessä EU ja sen jäsenvaltiot tukevat yli kahdenkymmenen maan esittämää päätösehdotusta, ja pyytävät kaikkia sopimusvaltioita tukemaan päätöstä ja hyväksymään sen.