

Luxembourg, den 25. juni 2018
(OR. en)

10246/18

CFSP/PESC 589
CSDP/PSDC 351
COPS 227
POLMIL 91
CIVCOM 122

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	25. juni 2018
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	10174/18 REV 1
-----------------	----------------

Vedr.:	Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi - Rådets konklusioner (den 25. juni 2018)
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi, der blev vedtaget af Rådet den 25. juni 2018 på 3628. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SIKKERHED OG FORSVAR**INDEN FOR RAMMERNE AF EU'S GLOBALE STRATEGI**

Som led i gennemførelsen af EU's globale strategi på sikkerheds- og forsvarsområdet erindrer Rådet på baggrund af de regelmæssige retningslinjer fra Det Europæiske Råd og under henvisning til sine konklusioner og anden vejledning om disse spørgsmål om sin faste vilje til at nå EU's ambitionsniveau i forbindelse med reaktion på eksterne konflikter og kriser, opbygning af partnernes kapacitet og beskyttelse af EU og dets borgere. Ved løbende at imødekomme Europas nuværende og fremtidige sikkerheds- og forsvarsbehov vil EU forbedre sin kapacitet til at agere som garant for sikkerhed, øge sin strategiske uafhængighed og styrke sin evne til at samarbejde med partnere. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens forelæggelse af ambitiøse forslag om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af den næste flerårige finansielle ramme, især oprettelsen af en særlig budgetpost om sikkerhed og forsvar.

Rådet i dag:

Permanent struktureret samarbejde

1. Har inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) vedtaget en rådsafgørelse om et fælles sæt forvaltningsregler for projekter, der iværksættes inden for disse rammer.
2. Ser frem til vedtagelsen af en henstilling fra Rådet, i princippet i juli 2018, om rækkefølgen af opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser, som de medlemsstater, der deltager i PESCO, har påtaget sig, og med fastlæggelse af mere præcise mål.

3. Påskønner det igangværende arbejde i de deltagende medlemsstater med at gennemføre de 17 PESCO-samarbejdsprojekter og tilskynder dem i forbindelse med indkaldelse af anden bølge af PESCO-projekter til at fremsætte yderligere ambitiøse forslag for at adressere EU's operationelle behov og aftalte kapacitetsudviklingsprioriteter og dermed bidrage til at opfylde de mere bindende forpligtelser og nå EU's ambitionsniveau med henblik på ajourføring af listen over PESCO-projekter og deres deltagere senest i november 2018.
4. Ser frem til vedtagelsen af en rådsafgørelse, i princippet i november, om de generelle betingelser for undtagelsesvis deltagelse af tredjelande i PESCO-projekter og opfordrer til, at arbejdet i denne forbindelse begynder straks.

Kapacitetsudviklingsplan (CDP) og samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar (CARD)

5. Godkender fremskridtskataloget for 2018 (PC 18), der rummer den militære vurdering af de prioriterede kapacitetsmangler og kapacitetsmål med stor virkning, som skal nås som led i en trinvis tilgang som et resultat af den proces med det overordnede mål, der blev iværksat i november 2016, efter at der blev opnået enighed om EU's ambitionsniveau.
6. Ser frem til den snarlige godkendelse af EU's kapacitetsudviklingsprioriteter, der er et resultat af CDP-revisionen, idet der også tages hensyn til de prioriterede kapacitetsmangler og kapacitetsmål med stor virkning. Rådet er enig i, at disse prioriteter som en vigtig reference for medlemsstaternes og EU's kapacitetsudvikling skal danne grundlag for CARD, PESCO og Den Europæiske Forsvarsfond, hvilket betyder et stort fremskridt i forsvarssamarbejdet og dermed bidrager til sammenhæng mellem disse tre adskilte, men gensidigt forstærkende initiativer i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra november 2017. Rådet opfordrer endvidere medlemsstaterne til at gennemføre sådanne prioriteter, bl.a. under hensyn til resultaterne af afprøvningen af CARD og fremtidige CARD-cykluser.

Ét sæt styrker

7. Minder om, at eftersom medlemsstaterne kun har "ét sæt styrker", som de kan bruge inden for forskellige rammer, vil udvikling af medlemsstaternes kapaciteter gennem FSFP og under anvendelse af EU's instrumenter således også bidrage til at styrke kapaciteter, der potentielt er til rådighed for FN og NATO.

Den Europæiske Forsvarsfond

8. Ser med tilfredshed på den politiske enighed om forordningen om oprettelse af et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP) med henblik på at fremme konkurrenceevnen, effektiviteten og innovationskapaciteten i hele Unionens forsvarsindustri, hvilket bidrager til Unionens strategiske autonomi. EDIDP bør tage sigte på at tilskynde til samarbejdsbaserede udviklingsprogrammer i overensstemmelse med de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, navnlig i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen.
9. Noterer sig Kommissionens forslag af 13. juni 2018 til en forordning om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond for perioden 2021-2027. Opfordrer til, at denne forordning tager hensyn til de første indhøstede erfaringer med EDIDP og den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning, hvis det er relevant. Rådet understreger behovet for at gennemføre den foreslåede europæiske forsvarsfond for i høj grad at inddrage medlemsstaterne, gøre fuld brug af Det Europæiske Forsvarsagenturs synspunkter og ekspertise og inddrage Tjenesten for EU's Optræden Udadtil. Rådet er desuden af den opfattelse, at finansielle instrumenter kan være et passende værktøj til brug for Den Europæiske Forsvarsfond efter 2020, og opfordrer til yderligere arbejde med dette spørgsmål.

Den Europæiske Fredsfacilitet

10. Noterer sig forslaget fra den højtstående repræsentant med støtte fra Kommissionen til en europæisk fredsfacilitet (EPF) og er enig i målet om at styrke Unionens evne til at bevare fred, forebygge konflikter og styrke den internationale sikkerhed ved at forbedre finansieringen af tiltag som led i den del af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), som vedrører militær- eller forsvarsspørgsmål, og ved at styrke Unionens kapacitet til på en fleksibel måde at tilpasse sig skiftende behov og prioriteter. Det opfordrer de relevante forberedende organer i Rådet til at fremme arbejdet og fremsætte konkrete henstillinger vedrørende den foreslåede facilitet, bl.a. ved at tilpasse forslaget, hvis det er nødvendigt, og lægge særlig vægt på vurderinger af behov, herunder finansielle behov, samtidig med at medlemsstaternes rolle i forbindelse med styringen af den foreslåede facilitet og Rådets kompetence med hensyn til FUSP respekteres.

Desuden minder Rådet i tråd med sine konklusioner af 13. november 2017 om, at den omfattende gennemgang af Athenamekanismen skal afsluttes.

Militær mobilitet

11. Understreger, at det er nødvendigt at forbedre mobiliteten for militært personel, materiel og udstyr til rutinemæssige aktiviteter og under krise og konflikt, både inden for og uden for EU, i forbindelse med alle transportformer (land-, luft- og søtransport) og i alle strategiske retninger for at sætte medlemsstaterne i stand til at adressere vedvarende og nye trusler og derved bidrage til sikkerheden for alle. Dette vil sætte medlemsstaterne i stand til at handle hurtigere og mere effektivt inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik samt nationale og multinationale aktiviteter.
12. Understreger, at denne forbedring af den militære mobilitet kun kan opnås med fuld inddragelse af og engagement fra alle medlemsstaterne i overensstemmelse med relevante initiativer på EU-plan, herunder inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO). På nationalt plan forudsætter dette en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og inddragelse af andre kompetente nationale myndigheder end forsvarsministerierne.

13. Understreger, at de enkelte medlemsstaters suverænitet, nationale beslutningstagning og forfatningsmæssige krav, herunder for så vidt angår deres nationale territorium og militære bevægelser og transport, den specifikke karakter af deres sikkerheds- og forsvarspolitikker samt andre hensyn, herunder miljøbestemmelser og -principper, som led i denne fælles indsats er af grundlæggende betydning og fuldt ud vil blive respekteret.
14. Ser med tilfredshed på den handlingsplan om militær mobilitet, som blev vedtaget af den højtstående repræsentant og Kommissionen den 28. marts 2018, og opfordrer til, at den hurtigt gennemføres i tæt samarbejde mellem alle relevante interessenter. Det noterer sig Kommissionens forslag om militær mobilitet i forbindelse med den næste flerårige finansielle ramme.
15. Godkender som et første skridt i gennemførelsen af handlingsplanen den overordnede principielle del af de militære krav til militær mobilitet inden for og uden for EU og opfordrer til en hurtig endelig udformning af de tekniske specifikationer vedrørende transportinfrastrukturer, køretøjer og laster senest primo juli 2018, og til geografisk identificering af den nødvendige infrastruktur og andre bilag, som anses for at være parate til validering senest i tredje kvartal af 2018, og understreger medlemsstaternes engagement i disse bestræbelser.
16. Ser med tilfredshed på det igangværende arbejde inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagentur i forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen med to nye projekter om tilladelse til passage af landegrænser og harmonisering af de militære krav på toldområdet.
17. Gentager, at samarbejdet og koordineringen med NATO om militær mobilitet bør videreføres inden for rammerne af det fælles sæt af forslag til gennemførelse af den fælles erklæring, der blev undertegnet i Warszawa i juli 2016 af formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation, for at sikre en sammenhængende tilgang og synergier mellem henholdsvis EU's og NATO's initiativer.

18. Opfordrer medlemsstaterne til så hurtigt som muligt, men ikke senere end 2024 at træffe foranstaltninger på nationalt plan for at forbedre effektiviteten af den militære mobilitet og forenkle og standardisere relevante regler og procedurer i overensstemmelse med handlingsplanen og de militære krav til militær mobilitet inden for og uden for EU i overensstemmelse med medlemsstaternes nationale lovgivning og sigte mod at have taget følgende første skridt senest ved udgangen af 2019:
- a) udvikle nationale planer for militær mobilitet og prioritere gennemførelsen heraf højt
 - b) i overensstemmelse med relevante standardiserede procedurer og med forbehold af national beslutningstagning og nationale kriterier fremskynde procedurer for grænsepassage og med henblik herpå samarbejde med kompetente nationale myndigheder om tilladelser til passage af landegrænser, herunder anmodninger om tilladelse til indrejse og bevægelse for alle transportformer (land-, luft- og søtransport) og aspekter af militære bevægelser og transport, med henblik på rutinemæssige aktiviteter inden for fem arbejdsdage og overveje at afkorte denne periode yderligere for hurtige udrykningsenheder
 - c) lette og fremskynde kommunikationen og procedurerne og med henblik herpå skabe et stærkt sammenkoblet net af nationale kontaktpunkter for alle aspekter vedrørende militær mobilitet for bl.a. hurtigt at kunne behandle anmodninger om bevægelser på tværs af grænserne
 - d) anvende passende eksisterende nationale og multinationale øvelser til mere regelmæssigt at øve militær mobilitet, herunder som led i liveøvelser og bevægelser med kort varsel.

Rådet vil hvert år gennemgå fremskridtene og vende tilbage til spørgsmålet senest i sommeren 2019, herunder, hvis det er muligt, ved at fastlægge mere ambitiøse tidsbestemte mål.

Styrkelse af den civile FSFP

19. Glæder sig over det igangværende arbejde og minder om sine konklusioner af 28. maj 2018 om styrkelse af den civile FSFP og peger på ny på vejen frem for så vidt angår forelæggelsen senest i sommeren 2018 af en plan for udvikling af civil kapacitet og senest i november 2018 af en civil FSFP-aftale og sin opfordring til den højtstående repræsentant om at aflægge rapport om gennemførelsen af en styrket civil FSFP som en del af den årlige rapport om gennemførelsen af den globale strategi.

Partnerskaber om sikkerhed og forsvar

20. Henviser til sine konklusioner af 18. maj 2017 og understreger betydningen af at styrke samarbejdet med partnere, både tredjelande og andre internationale organisationer. I denne forbindelse opfordrer Rådet de relevante forberedende organer til at fortsætte arbejdet og i god tid fremlægge konkrete henstillinger på grundlag af de seneste forslag fra den højtstående repræsentant for at udvikle en mere strategisk tilgang i EU's partnerskaber med tredjelande om sikkerhed og forsvar. Rådet understreger, at partnerskaber mellem EU og tredjelande bør være til gensidig fordel og bidrage til at styrke EU's sikkerheds- og forsvarsindsats med fuld respekt for EU's institutionelle rammer og beslutningsautonomi.
21. Noterer sig med tilfredshed det igangværende arbejde med at styrke de fælles prioriteter for det strategiske partnerskab mellem EU og FN om fredsbevarelse og krisestyring i perioden 2019-2021 baseret på de vigtige fremskridt, der hidtil er gjort, og under hensyntagen til FN's aktuelle freds- og sikkerhedsmæssige reformer og udviklingen af EU's sikkerhed og forsvar med særligt fokus på forbedret samarbejde og virkninger i felten.
22. Henviser til sine konklusioner om samarbejdet mellem EU og NATO af 8. juni 2018 og glæder sig over de yderligere fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af det fælles sæt af forslag fra EU og NATO, der omfatter i alt 74 tiltag på alle de områder, der er fastlagt i den fælles erklæring, som blev undertegnet i Warszawa i juli 2016 af formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation. I denne forbindelse ser Rådet frem til den kommende nye fælles erklæring om samarbejdet mellem EU og NATO i juli 2018. Rådet gentager, at det vil sikre god koordination og gensidig styrkelse mellem EU og NATO i fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og EU's beslutningsautonomi.

Øget modstandsdygtighed og styrkelse af kapaciteten til at imødegå hybride trusler

23. Glæder sig over den fælles meddelelse fra den højtstående repræsentant og Kommissionen og de ledsagende rapporter, der blev vedtaget den 13. juni 2018, og noterer sig forslagene om at styrke modstandsdygtigheden og videreføre arbejdet som svar på Det Europæiske Råds anmodning fra marts 2018 vedrørende kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici, og bistå EU og medlemsstaterne med at styrke deres kapacitet til at imødegå hybride trusler, herunder på områderne cybersikkerhed, strategisk kommunikation og kontraefterretning. I denne forbindelse understreger Rådet behovet for yderligere at udvikle EU's strategiske kommunikationsstrategi i samarbejde med medlemsstaterne. Endvidere understreger Rådet, at der er behov for et omfattende og langsigtet arbejde, herunder med hensyn til ressourcer, for at imødegå hybride trusler og styrke EU's og medlemsstaternes modstandsdygtighed. Under hensyn til EU's egen autonome analysekapacitet lægger Rådet også særlig vægt på betydningen af et tæt samarbejde med andre internationale organisationer, herunder NATO. Rådet anmoder indtrængende om, at arbejdet snarest videreføres, og at fremskridtene regelmæssigt gennemgås.

Glæder sig over initiativet til at afholde en ekstraordinær samling i konferencen mellem de deltagende stater i OPCW den 26. juni 2018 og understreger betydningen af et stærkt resultat for at styrke den internationale regelbaserede orden. I denne forbindelse støtter EU og medlemsstaterne det udkast til afgørelse, som mere end tyve lande har fremlagt, og opfordrer alle de deltagende stater til at støtte og vedtage denne afgørelse.
