

Bruksela, 28 czerwca 2021 r.
(OR. en)

10235/21

VETER 53

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10070/1/21 REV 1
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie dobrostanu zwierząt podczas transportu morskiego na duże odległości do państw trzecich

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie dobrostanu zwierząt podczas transportu morskiego na duże odległości do państw trzecich, zatwierdzone przez Radę (ds. Rolnictwa i Rybołówstwa) na posiedzeniu w dniach 28–29 czerwca 2021 r.

**KONKLUZJE RADY W SPRAWIE DOBROSTANU ZWIERZĄT PODCZAS
TRANSPORTU MORSKIEGO NA DUŻE ODLEGŁOŚCI DO PAŃSTW TRZECICH**

MAJĄC NA UWADZE, CO NASTĘPUJE:

1. Dobrostan zwierząt jest kwestią o dużym znaczeniu dla obywateli Unii; jego znaczenie zostało uznane w prawie Unii, w szczególności w art. 13 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (UE).
2. Dobrostan zwierząt podczas transportu jest traktowany przez UE priorytetowo i należy go zapewnić również podczas transportu międzynarodowego do państw trzecich.
3. W konkluzjach Rady UE w sprawie dobrostanu zwierząt, przyjętych w 2019 r.¹, uznano zarówno potrzebę uwzględnienia dobrostanu zwierząt w umowach o wolnym handlu w celu promowania dobrostanu zwierząt na całym świecie, jak i konkurencję, z jaką borykają się unijni rolnicy w światowym handlu.
4. Krajowe punkty kontaktowe ds. transportu zwierząt ustanowiono zgodnie z art. 24 rozporządzenia (WE) nr 1/2005. Ich celem jest propagowanie wzajemnej pomocy, wymiana najlepszych praktyk, propagowanie wymiany informacji między państwami członkowskimi oraz omawianie wdrażania i egzekwowania przepisów dotyczących dobrostanu zwierząt podczas transportu. Opracowano wytyczne odzwierciedlające doświadczenia i najlepsze praktyki państw członkowskich w zakresie urzędowych kontroli dobrostanu zwierząt podczas wywozu za pomocą statków do transportu zwierząt.
5. Europejska platforma ds. dobrostanu zwierząt ustanowiona w 2017 r. przez Komisję Europejską skutecznie promuje dialog na temat dobrostanu zwierząt między właściwymi organami, przemysłem, społeczeństwem obywatelskim i naukowcami. To z kolei ułatwia wymianę najlepszych praktyk i innych doświadczeń. Jednym z priorytetów tej platformy jest dobrostan zwierząt podczas transportu. W 2018 r. utworzono specjalną podgrupę tej platformy w celu dostarczania odpowiednich informacji technicznych, zaleceń i najlepszych praktyk w zakresie stosowania rozporządzenia (WE) nr 1/2005.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/41863/st14975-en19.pdf>

6. W ogólnym sprawozdaniu Komisji dotyczącym dobrostanu zwierząt przewożonych drogą morską² zwrócono uwagę na najważniejsze mocne i słabe strony wprowadzonych przez państwa członkowskie systemów służących ochronie dobrostanu zwierząt gospodarskich podczas transportu z Unii Europejskiej do państw trzecich. W sprawozdaniu wskazano dalsze kwestie wymagające poprawy, takie jak potrzeba zwiększenia odpowiednich zasobów i wsparcia kontroli urzędowych w punktach wyjścia. Stwierdzono również, że wykwalifikowani i doświadczeni urzędnicy muszą mieć dostęp do pokładowych systemów technicznych; istnieje także potrzeba planowania i zatwierdzania przewozu, planowania awaryjnego na potrzeby operacji, określenia roli i obowiązków organizatorów i przewoźników morskich oraz uzyskania informacji zwrotnych od państw trzecich, przewoźników lub kapitanów statków na temat stanu zwierząt podczas podróży morskiej i w chwili przybycia.
7. Opracowanie narzędzi wspierających inspekcje prowadzone przez państwa członkowskie na statkach do transportu zwierząt wymaga wielosektorowej współpracy między właściwymi organami a odpowiednimi agencjami UE, w szczególności Europejską Agencją Bezpieczeństwa Morskiego³. Celem jest usprawnienie i harmonizacja procedur inspekcji, zwiększenie przejrzystości wyników inspekcji oraz poprawa standardów statków i komunikacji z państwami trzecimi w celu systematycznego uzyskiwania informacji zwrotnych na temat przewozów zwierząt gospodarskich z Unii.
8. Pomimo poczynionych postępów w zakresie egzekwowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 nadal istnieją obszary, w których konieczne są dalsze wysiłki w celu wdrożenia i egzekwowania obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia i jego ulepszenia.
9. W swoich konkluzjach w sprawie strategii „Od pola do stołu”⁴ Rada wezwała Komisję do dokonania przeglądu i aktualizacji rozporządzenia (WE) nr 1/2005 w świetle najnowszej wiedzy naukowej, tak aby prawodawstwo stało się bardziej przekrojowe i łatwiejsze do wdrożenia, co ostatecznie zagwarantowałoby podwyższenie poziomu dobrostanu zwierząt. Rada wezwała również Komisję do jak najszybszego przeprowadzenia tego przeglądu, by umożliwić jak najszybsze zajęcie się przeglądem prawodawstwa, zwłaszcza w dziedzinie transportu. W 2020 r. rozpoczęto procedurę oceny adekwatności.

² DG (Sante) 2019-6835.

³ <http://www.emsa.europa.eu/>

⁴ Dok. 12099/20.

10. Rozporządzenie (WE) nr 1/2005 ustanowiło już ramy prawne dla długotrwałego przewozu statkami do transportu zwierząt. Nie przewiduje ono jednak pewnych wymogów o krytycznym znaczeniu w świetle najbardziej aktualnej wiedzy naukowej i doświadczenia zdobytego w takich dziedzinach jak: szkolenie i kompetencje personelu zajmującego się żywymi zwierzętami podczas transportu na duże odległości, planowanie przewozu, rola i zakres odpowiedzialności organizatora i przewoźnika, zezwolenie dla przewoźnika i świadectwo zatwierdzenia statku, dokumentacja przewozu, plan awaryjny, wymogi techniczne dotyczące statku oraz określone kontrole urzędowe.
11. Systemy kontroli urzędowych państw członkowskich mają kluczowe znaczenie dla zapewnienia zgodności z normami dobrostanu zwierząt i ich humanitarnego traktowania oraz dla zagwarantowania podjęcia odpowiednich środków, by uniknąć niepotrzebnego bólu i cierpienia zwierząt. Konieczne jest zatem zapewnienie, aby właściwe organy dysponowały odpowiednimi zasobami, w tym narzędziami technologicznymi i wiedzą fachową do przeprowadzania kontroli urzędowych i oceny konkretnych warunków podczas stosownych działań na wszystkich etapach powiązanych ze statkami do transportu zwierząt gospodarskich.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

12. **UZNAJE**, że rozporządzeniem (WE) nr 1/2005 ustanowiono dodatkowe wymogi dotyczące dobrostanu zwierząt podczas ich przewozu drogą morską, co doprowadziło do poprawy warunków transportu zwierząt.
13. **UZNAJE** postępy w zakresie egzekwowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 w sprawie ochrony zwierząt podczas transportu i związanych z tym działań oraz **POPIERA** dalsze działania, które trzeba podjąć w tym celu w perspektywie krótkoterminowej na szczeblu państw członkowskich.
14. **PODKREŚLA** potrzebę priorytetowego traktowania krótkoterminowych działań państw członkowskich odnośnie do następujących tematów: planowanie przewozu, bezpieczeństwo morskie i zgodność statków z wymogami technicznymi, kontrole statków i zwierząt przed załadunkiem, a także wzajemne przekazywanie sobie informacji o niezgodnościach przez państwa członkowskie.

15. **UWAŻA**, że pomimo poczynionych postępów w zakresie egzekwowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 istnieje potrzeba dalszego ulepszania tych przepisów i zagwarantowania odpowiednich warunków dobrostanu podczas transportu żywych zwierząt na duże odległości.
16. **PRZYPOMINA**, że wszelkie zmiany w istniejącym lub nowym prawodawstwie powinny opierać się na najnowszej wiedzy technicznej i naukowej – w tym na wskaźnikach odnoszących się do zwierząt podczas ich opracowania i walidacji – oraz na doświadczeniach nabytych przez państwa członkowskie, wynikach trwającego procesu oceny adekwatności i stosownej oceny skutków społeczno-gospodarczych, dostępności narzędzi technologicznych wspierających kontrolę urzędowe, a także na różnorodności położenia geograficznego i systemów produkcji w Unii.
17. **ZWRACA SIĘ** do Komisji o przedłożenie wniosku w sprawie zmiany rozporządzenia o dobrostanie zwierząt podczas transportu w miarę możliwości szybciej niż wskazano w strategii „Od pola do stołu” („IV kwartał 2023 r.”).
18. **PODKREŚLA**, że dobrostan zwierząt podczas transportu jest jednym z priorytetów na szczeblu UE i należy go zapewnić na wszystkich szczeblach i etapach podczas międzynarodowego transportu żywych zwierząt na duże odległości, w tym do państw trzecich, przy jednoczesnym promowaniu i wspieraniu, w miarę możliwości, transportu materiału genetycznego i mięsa.
19. **PODKREŚLA POTRZEBĘ** ustanowienia procedury wydawania zezwoleń dla organizatorów i wymagania, by jednym rejsem statku do transportu zwierząt zajmował się tylko jeden organizator, który komunikuje się ze wszystkimi zaangażowanymi właściwymi organami.
20. **ZWRACA SIĘ** do Komisji o podkreślenie ważnej roli przewoźnika morskiego, w szczególności obowiązku przekazywania informacji przed przewozem, oraz działań podejmowanych w przypadku wystąpienia w trakcie podróży wydarzeń, które mogą zagrozić zdrowiu i dobrostanowi zwierząt.

21. **PODKREŚLA** potrzebę usprawnienia i ustandaryzowania procesu wydawania zezwoleń przewoźnikom morskim i certyfikacji statków, a mianowicie: wymaganych dokumentów, wymogów technicznych dotyczących statku, kwalifikacji i doświadczenia wymaganych przez właściwe organy, niezbędnych w procesie zatwierdzania statków, definicji akceptowanych państw bandery i instytucji klasyfikacyjnych, szczegółowych kryteriów zawieszenia/cofnięcia zezwolenia, okresu ważności świadectwa oraz definicji roli i zakresu odpowiedzialności unijnego przedstawiciela przewoźnika z kraju trzeciego.
22. **KŁADZIE NACISK** na poprawę szkoleń i kompetencji personelu zajmującego się żywymi zwierzętami podczas załadunku, rozładunku i transportu morskiego poprzez ustanowienie uznanych przez UE kursów szkoleniowych dotyczących dobrostanu w transporcie morskim oraz poprzez określenie i wymaganie odpowiedniego udokumentowania minimalnego okresu przeszkolenia i doświadczenia w zajmowaniu się zwierzętami i w ich transporcie, jakim musi legitymować się personel.
23. **ZALECA** w czasie przewozu zwierząt statkiem obecność lekarza weterynarii zajmującego się weryfikacją spełnienia stosownych standardów zdrowia i dobrostanu zwierząt.
24. **PODKREŚLA** znaczenie planu przewozu we współpracy z punktami kontaktowymi OIE w państwach trzecich przeznaczenia i potrzebę ustanowienia zharmonizowanych procedur jego zatwierdzania; dalszej poprawy komunikacji i współpracy między państwami członkowskimi a organizatorami przed zatwierdzeniem planów przewozu i rozpoczęciem operacji; oraz harmonizacji planu przewozu dostosowanego do transportu morskiego do momentu rozładunku w państwie trzecim.
25. **ZACHĘCA** OIE do wzmocnienia jej roli, polegającej na ułatwianiu komunikacji i współpracy między krajem przeznaczenia a krajem pochodzenia w przypadku problemów stwarzających zagrożenie dla zdrowia i dobrostanu zwierząt podczas transportu żywych zwierząt.

26. **WZYWA** Komisję do rozważenia potrzeby ulepszenia wymogów prawnych w zakresie szczególnych warunków technicznych dotyczących statków, takich jak wentylacja, kontrola temperatury, konstrukcja zagród, utrzymanie i wymogi dotyczące drenowania.
27. **PODKREŚLA POTRZEBĘ** korzystania z dostępnych uprawnień przewidzianych w rozporządzeniach (UE) 2017/625 i (WE) nr 1/2005, i – w oczekiwaniu na ich przyszły przegląd – uwzględnienia stosownych wytycznych naukowych i technicznych (np. rezultatów audytów przeprowadzonych przez Komisję Europejską) oraz wyników dyskusji prowadzonych przez państwa członkowskie odzwierciedlonych w dokumencie sieci punktów kontaktowych ds. statków do przewozu zwierząt gospodarskich, a także możliwość wprowadzenia nowych technologii, które usprawniłyby i promowałyby urzędowe kontrole statków do przewozu zwierząt.
28. **PODKREŚLA**, jak ważne jest zharmonizowanie informacji, które właściwe organy powinny otrzymywać w odniesieniu do poszczególnych etapów przewozu, ustanowienie minimalnych wymogów dotyczących punktów wyjścia w celu opieki nad zwierzętami i zaspokajania ich potrzeb oraz przygotowanie wzoru sprawozdania do wypełnienia przez właściwy organ w miejscu przeznaczenia.
29. **ZWRACA SIĘ** do Komisji o zbadanie, czy niniejsze konkluzje dotyczące transportu morskiego mogłyby mieć zastosowanie do innych rodzajów transportu.
-