



Brussel, 28 juni 2021  
(OR. en)

10235/21

VETER 53

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 10070/1/21 REV 1

---

Betreft: Conclusies van de Raad over dierenwelzijn tijdens het  
langeafstandsvervoer over zee naar derde landen

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over dierenwelzijn tijdens het langeafstandsvervoer over zee naar derde landen, die de Raad (Landbouw en Visserij) tijdens zijn zitting van 28-29 juni 2021 heeft goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DIERENWELZIJN  
TIJDENS HET LANGEAFSTANDSVERVOER OVER ZEE NAAR DERDE LANDEN**

OVERWEGENDE HETGEEN VOLGT:

1. Dierenwelzijn is een belangrijke aangelegenheid voor de Europese burgers en wordt erkend in het Unierecht, met name in artikel 13 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (EU).
2. Het welzijn van dieren tijdens het vervoer krijgt op EU-niveau prioriteit en moet ook tijdens internationaal vervoer naar derde landen worden gewaarborgd.
3. In de in 2019 aangenomen conclusies van de Raad over dierenwelzijn<sup>1</sup> wordt gesteld dat het belangrijk is om dierenwelzijn in vrijhandelsovereenkomsten op te nemen om het welzijn van dieren wereldwijd te bevorderen, en wordt de concurrentie die EU-landbouwers in de mondiale handel ondervinden erkend.
4. Overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EG) nr. 1/2005 zijn er nationale contactpunten voor dierenwelzijn aangewezen. Het doel van deze contactpunten is de wederzijdse bijstand en de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten te bevorderen, beste praktijken te delen en te overleggen over de uitvoering en handhaving van wetgeving inzake dierenwelzijn tijdens het vervoer. Op basis van de ervaring en beste praktijken van de lidstaten met betrekking tot officiële controles op dierenwelzijn bij de uitvoer via veeschepen zijn er richtsnoeren ontwikkeld.
5. Dankzij het in 2017 door de Europese Commissie opgerichte EU-Platform voor dierenwelzijn is er een dialoog over dierenwelzijn tot stand gekomen tussen bevoegde autoriteiten, het bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en wetenschappers. Dit heeft op zijn beurt de uitwisseling van beste praktijken en andere ervaringen gefaciliteerd. Dierenwelzijn tijdens het vervoer is een belangrijk aandachtspunt voor dit platform. In 2018 is er in het kader van dit platform een specifieke subgroep opgericht om binnen het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1/2005 relevante technische informatie, aanbevelingen en beste praktijken te verstrekken.

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/41863/st14975-en19.pdf>

6. In het overzichtsverslag van de Commissie over het welzijn van dieren die over zee worden uitgevoerd<sup>2</sup> worden de belangrijkste sterke en zwakke punten opgesomd van de door de lidstaten ingestelde systemen ter bescherming van het welzijn van landbouwhuisdieren uit de Europese Unie tijdens hun vervoer naar derde landen. In het verslag worden verdere verbeterpunten genoemd, zoals de behoefte aan voldoende middelen en ondersteuning voor officiële controles aan plaatsen van uitgang. Er wordt ook op gewezen dat er gekwalificeerde en ervaren ambtenaren nodig zijn die toegang hebben tot de technische systemen aan boord, zicht hebben op de planning en goedkeuring van reizen, de plannen voor handelingen in noodgevallen, en de rol en verplichtingen van organisatoren en zeevervoerders, en dat er feedback moet worden verkregen van derde landen, vervoerders of kapiteins over de toestand van de dieren tijdens de zeereis en op het moment van aankomst.
7. De ontwikkeling van instrumenten ter ondersteuning van de door lidstaten uitgevoerde controles van veeschepen vergt sectoroverschrijdende samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten en betrokken EU-agentschappen, met name het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid<sup>3</sup>. Het doel is de controleprocedures te verbeteren en te harmoniseren, te zorgen voor meer transparantie over de uitkomst van de controles, en de normen voor vaartuigen en communicatie met derde landen te verbeteren, om zo systematisch feedback te verkrijgen over leveringen van vee uit de Unie.
8. Ondanks de vooruitgang die is geboekt bij de handhaving van Verordening (EG) nr. 1/2005 van de Raad, zijn er op bepaalde punten nog altijd meer inspanningen nodig om de huidige bepalingen van de verordening uit te voeren en te handhaven en de verordening zelf te verbeteren.
9. In zijn conclusies over de "van boer tot bord"-strategie<sup>4</sup> heeft de Raad de Commissie verzocht Verordening (EG) nr. 1/2005 te evalueren en actualiseren, in het licht van de meest recente wetenschappelijke kennis, zodat de wetgeving vollediger kan worden gemaakt en gemakkelijker uit te voeren valt, wat uiteindelijk een hogere mate van dierenwelzijn moet garanderen. Ook riep de Raad de Commissie op om die evaluatie zo snel mogelijk uit te voeren, zodat de wetgeving, in het bijzonder met betrekking tot vervoer, zo spoedig mogelijk kon worden herzien. In 2020 is een geschiktheidscontrole gestart.

---

<sup>2</sup> DG (Sante) 2019-6835.

<sup>3</sup> <http://www.emsa.europa.eu/>

<sup>4</sup> Doc. 12099/20.

10. Verordening (EG) nr. 1/2005 scheidt reeds een juridisch kader voor lange transporten door veeschepen. De verordening bevat echter geen kritieke, op de meest recente wetenschappelijke kennis en ervaring gebaseerde eisen voor onder meer: opleiding en bekwaamheid van het personeel dat omgaat met levende dieren tijdens het langeafstandsvervoer, reisplanning, rol en verantwoordelijkheden van de organisator en de vervoerder, vergunningen voor vervoerders en certificaten voor vaartuigen, reisdocumenten, plannen voor noodgevallen, technische voorschriften voor vaartuigen, en specifieke officiële controles.
11. De officiële controlesystemen van de lidstaten zijn cruciaal om de normen inzake het welzijn en de humane behandeling van dieren te doen naleven, en om te garanderen dat er adequate maatregelen worden genomen die onnodig lijden en pijn bij dieren voorkomen. De bevoegde autoriteiten moeten daarom beschikken over geschikte middelen, waaronder technologische instrumenten en deskundigheid om officiële controles uit te voeren en specifieke omstandigheden te beoordelen tijdens alle fasen van de activiteiten die verband houden met veeschepen.

**DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:**

12. **ONDERKENT** dat de aanvullende voorschriften inzake dierenwelzijn tijdens zeevervoer in Verordening (EG) nr. 1/2005 geleid hebben tot verbetering van de omstandigheden waarin dieren moeten worden vervoerd;
13. **IS ZICH ERVAN BEWUST** dat vooruitgang is geboekt bij de handhaving van Verordening (EG) nr. 1/2005 van de Raad inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten, en **ONDERSTEUNT** verdere maatregelen die hiertoe op korte termijn op lidstaatniveau moeten worden genomen;
14. **BENADRUKT** dat prioriteit moet worden gegeven aan kortetermijnacties van de lidstaten op de volgende gebieden: reisplanning, maritieme veiligheid en overeenstemming met de technische voorschriften van de vaartuigen, controles vóór het laden van de schepen en dieren, alsmede communicatie tussen de lidstaten over gevallen van niet-naleving;

15. **IS VAN MENING** dat Verordening (EG) nr. 1/2005 van de Raad, ondanks de vooruitgang die is geboekt bij de handhaving ervan, verder moet worden verbeterd, en geschikte omstandigheden voor het welzijn van dieren tijdens hun vervoer over lange afstanden moeten worden gewaarborgd;
16. **HERINNERT ERAAN** dat elke wijziging in bestaande of nieuwe wetgeving gebaseerd moet zijn op de meest recente technische en wetenschappelijke kennis – waaronder diergerelateerde indicatoren, naarmate die ontwikkeld en gevalideerd worden – en op de ervaring van de lidstaten, de resultaten van de lopende geschiktheidscontrole en de bijbehorende sociaaleconomische effectbeoordeling, de beschikbaarheid van technologische hulpmiddelen ter ondersteuning van officiële controles, en de uiteenlopende geografische omstandigheden en productiesystemen in de Unie;
17. **VERZOEKT** de Commissie een voorstel in te dienen tot herziening van de verordening inzake dierenwelzijn tijdens het vervoer, zo mogelijk eerder dan vermeld in de "van boer tot bord"-strategie (vierde kwartaal van 2023);
18. **BENADRUKT** dat dierenwelzijn tijdens vervoer op EU-niveau prioriteit krijgt en op alle niveaus en in alle stadia van het internationale langeafstandsvervoer van levende dieren moet worden gewaarborgd, ook naar derde landen, waarbij tegelijk het vervoer van genetisch materiaal en vlees zoveel mogelijk moet worden bevorderd en ondersteund;
19. **BENADRUKT** dat er een vergunningsprocedure moet worden ingesteld voor organisatoren, en dat verplicht moet worden gesteld dat er per bootreis op een veeboot slechts één organisator is, en dat die contact onderhoudt met alle betrokken bevoegde autoriteiten;
20. **VERZOEKT** de Commissie de belangrijke rol van de zeevervoerder te benadrukken, met name wat betreft de verplichting om informatie vóór de reis door te geven, en de maatregelen die worden genomen wanneer er tijdens de reis voorvallen plaatsvinden die de gezondheid en het welzijn van dieren in gevaar kunnen brengen;

21. **BENADRUKT** dat de procedures voor de vergunningen voor zeevervoerders en certificaten voor vaartuigen verbeterd en gestandaardiseerd moeten worden, met name wat betreft: de vereiste documenten, de technische voorschriften van de vaartuigen, de kwalificaties en ervaring waarover de bevoegde autoriteiten moeten beschikken voor de goedkeuring van vaartuigen; de vaststelling van aanvaarde vlaggenstaten en classificatiebureaus, de specifieke criteria voor de schorsing/intrekking van de vergunning; de geldigheidsduur van de certificaten, en de vaststelling van de rol en verantwoordelijkheden van de EU-vertegenwoordiger van een vervoerder uit een derde land;
22. **BENADRUKT** dat de opleiding en bekwaamheid van het personeel dat tijdens het zeevervoer levende dieren lost en laadt, moeten worden verbeterd, door EU-erkende cursussen over dierenwelzijn tijdens het zeevervoer te organiseren en door aan te geven over welke minimale opleiding en ervaring voor het behandelen en vervoeren van dieren het personeel moet beschikken, en hoe die moeten worden aangetoond;
23. **BEVEELT AAN** dat er tijdens de reis van een veeschip een dierenarts aan boord is om de toepassing van de toepasselijke normen voor diergezondheid en dierenwelzijn te controleren;
24. **BENADRUKT** het belang van het reisschema, in samenwerking met de contactpunten van de Wereldorganisatie voor diergezondheid in de derde landen van bestemming, en de noodzaak geharmoniseerde procedures voor de validatie ervan vast te stellen; nog betere communicatie en samenwerking tussen de lidstaten en de organisator vóór de validatie van het reisschema en de start van de werkzaamheden; en de harmonisering van het aan de zeereis aangepaste reisschema tot het lossen in een derde land;
25. **MOEDIGT** de Wereldorganisatie voor diergezondheid **AAN** een grotere rol op zich te nemen bij het faciliteren van de communicatie en samenwerking tussen het land van bestemming en het land van oorsprong indien zich problemen voordoen die risico's opleveren voor het dierenwelzijn en de diergezondheid tijdens het vervoer van levende dieren;

26. **SPOORT** de Commissie **AAN** te bezien of de wettelijke vereisten voor de specifieke technische voorwaarden voor vaartuigen, inzake onder meer ventilatie, temperatuurcontrole, hokconstructie, onderhoud en drainage, moeten worden verbeterd;
27. **BENADRUKT** dat er gebruik moet worden gemaakt van de beschikbare bevoegdheden in Verordening (EU) 2017/625 en Verordening (EG) nr. 1/2005, in afwachting van de herziening van laatstgenoemde verordening, teneinde rekening te houden met de betrokken wetenschappelijke en technische sturing (bijvoorbeeld de resultaten van audits door de Europese Commissie), met de uitkomst van de besprekingen tussen de lidstaten over het document inzake het netwerk van contactpunten voor veeschepen, en met de mogelijkheid nieuwe technologieën in te zetten ter verbetering en bevordering van officiële controles van veeschepen;
28. **ONDERSTREEPT** dat het belangrijk is de informatie die bevoegde autoriteiten moeten ontvangen over de verschillende delen van de reis te harmoniseren, voor plaatsen van uitgang minimumeisen vast te stellen inzake de zorg voor dieren en hun behoeften, en een standaardverslagformulier op te stellen dat door de bevoegde autoriteit van de bestemming moet worden ingevuld;
29. **VERZOEKT** de Commissie na te gaan of deze conclusies over zeevervoer ook op andere vervoerswijzen kunnen worden toegepast.

---