



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. kesäkuuta 2021
(OR. en)

10235/21

VETER 53

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 10070/1/21 REV 1

Asia: Neuvoston päätelmät eläinten hyvinvoinnista pitkän matkan
merikuljetuksissa kolmansiin maihin

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä eläinten hyvinvointia pitkän matkan merikuljetuksissa kolmansiin maihin koskevat neuvoston päätelmät, jotka neuvosto (maatalous ja kalastus) hyväksyi 28.–29. kesäkuuta 2021 pidetyssä istunnossaan.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT ELÄINTEN HYVINVOINNISTA
PITKÄN MATKAN MERIKULJETUKSISSA KOLMANSIIN MAIHIN**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, JOKA
KATSOO SEURAAVAA:

1. Eläinten hyvinvointi on erittäin tärkeä kysymys Euroopan kansalaisille, ja se on tunnustettu Euroopan unionin lainsäädännössä ja erityisesti Euroopan unionin (EU) toiminnasta tehdyn sopimuksen 13 artiklassa.
2. Eläinten hyvinvointi kuljetusten aikana on EU:n tason painopiste, ja se on varmistettava myös kansainvälisissä kuljetuksissa kolmansiin maihin.
3. Eläinten hyvinvoinnista vuonna 2019 annetuissa EU:n neuvoston päätelmissä¹ tuodaan esiin tarve sisällyttää eläinten hyvinvointi vapaakauppasopimukseen eläinten hyvinvoinnin edistämiseksi maailmanlaajuisesti sekä kilpailu, jota EU:n viljelijät kohtaavat maailmankaupassa.
4. Eläinkuljetusten kansalliset yhteyspisteet on perustettu asetuksen (EY) N:o 1/2005 24 artiklan mukaisesti. Niiden tavoitteena on edistää keskinäistä avunantoa, jakaa parhaita käytäntöjä, edistää tiedonvaihtoa jäsenvaltioiden välillä sekä keskustella eläinten hyvinvointia kuljetuksen aikana koskevan lainsäädännön täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta. On laadittu ohjeasiakirjoja, joissa on otettu huomioon jäsenvaltioiden kokemukset ja parhaat käytännöt eläinten hyvinvoinnin virallisesta valvonnasta vientiin käytetyillä karja-aluksilla.
5. Euroopan komission vuonna 2017 perustama eläinten hyvinvointia käsittelevä EU:n foorumi on onnistunut edistämään vuoropuhelua eläinten hyvinvoinnista toimivaltaisten viranomaisten, teollisuuden, kansalaisyhteiskunnan ja tutkijoiden välillä. Tämä on puolestaan helpottanut parhaiden käytäntöjen ja muiden kokemusten jakamista. Eläinten hyvinvointi kuljetuksen aikana on yksi foorumin painopisteistä. Vuonna 2018 foorumiin perustettiin erityinen alaryhmä, jonka tehtävänä on antaa asetuksen (EY) N:o 1/2005 soveltamisalaan kuuluvia asiaankuuluvia teknisiä tietoja, suosituksia ja kehittää parhaita käytäntöjä.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14975-2019-INIT/fi/pdf>

6. Komission yleiskatsauksessa meriteitse vietävien eläinten hyvinvoinnista² tuotiin esiin jäsenvaltioiden järjestelmien keskeiset vahvuudet ja heikkoudet tuotantoeläinten hyvinvoinnin suojelemiseksi kuljetettaessa eläimiä Euroopan unionista kolmansiin maihin. Katsauksessa yksilöitiin lisää parannuskohteita, kuten tarve lisätä asianmukaisia resursseja ja tukea virallista valvontaa poistumispaikoilla. Katsauksessa todettiin myös, että pätevillä ja kokeneilla virkamiehillä on oltava pääsy aluksen teknisiin järjestelmiin, matkojen suunnitteluun ja hyväksymiseen, operaatioiden valmiussuunnitelmiin, järjestäjien ja merikuljettajien tehtäviin ja velvollisuuksiin, ja että kolmansilta mailta, kuljettajilta tai alusten päälliköiltä on saatava palautetta eläinten tilasta merimatkan aikana ja saavuttaessa määränpäähän.
7. Jäsenvaltioiden karja-aluksiin kohdistamia tarkastuksia tukevien välineiden kehittäminen edellyttää monialaista yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten ja asiaankuuluvien EU:n virastojen, erityisesti Euroopan meriturvallisuusviraston³, välillä. Tavoitteena on parantaa ja yhdenmukaistaa tarkastusmenettelyjä, lisätä tarkastusten tulosten avoimuutta ja parantaa aluksia koskevia normeja ja yhteydenpitoa kolmansiin maihin, jotta unionista lähetetyistä karjatoimituksista saataisiin järjestelmällistä palautetta.
8. Vaikka neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 täytäntöönpanossa on edistytty, joillakin aloilla tarvitaan vielä lisätoimia asetuksen nykyisten säännösten täytäntöönpanemiseksi ja noudattamisen valvomiseksi sekä asetuksen parantamiseksi.
9. Neuvosto kehotti päätelmissään Pelloilta pöytään -strategiasta⁴ komissiota tarkistamaan ja päivittämään asetusta (EY) N:o 1/2005 viimeisimmän tieteellisen tiedon perusteella, jotta lainsäädännöstä tulisi kattavampi ja helpommin täytäntöön pantava, minkä tulisi lopulta varmistaa korkeampi eläinten hyvinvoinnin taso. Neuvosto pyysi komissiota myös toteuttamaan tämän tarkistuksen mahdollisimman nopeasti, jotta lainsäädäntöä erityisesti kuljetuksen osalta voitaisiin tarkistaa mahdollisimman pian. Näin ollen toimivuustarkastus aloitettiin vuonna 2020.

² DG (Sante) 2019-6835.

³ <http://www.emsa.europa.eu>

⁴ 12099/20.

10. Asetuksella (EY) N:o 1/2005 on jo vahvistettu oikeudellinen kehys karja-alusten pitkille kuljetuksille. Asetuksessa ei kuitenkaan säädetä tietyistä kriittisistä vaatimuksista uusimman tieteellisen tiedon ja muun muassa seuraavilla aloilla saadun kokemuksen perusteella: eläviä eläimiä pitkän matkan liikenteessä käsittelevän henkilöstön koulutus ja pätevyys; matkan suunnittelu; kuljetuksen järjestäjän ja kuljettajan rooli ja vastuualueet; eläinkuljettajalupa ja alustodistus; matka-asiakirjat; valmiussuunnittelu; aluksen tekniset vaatimukset; ja erityinen virallinen valvonta.
11. Jäsenvaltioiden virallisen valvonnan järjestelmät ovat ratkaisevan tärkeitä eläinten hyvinvointia koskevien vaatimusten noudattamisen ja eläinten inhimillisen kohtelun varmistamiseksi sekä sen takaamiseksi, että asianmukaiset toimenpiteet eläinten tarpeettoman kivun ja kärsimyksen välttämiseksi toteutetaan. Sen vuoksi on tarpeen varmistaa, että toimivaltaisilla viranomaisilla on asianmukaiset resurssit, tekniset välineet ja asiantuntemus viralliseen valvontaan ja karjankuljetusalusten erityisolosuhteiden arvioimiseksi asiaankuuluvien toimien aikana kaikissa karja-alusten pitkiin kuljetuksiin liittyvissä vaiheissa,
12. **TOTEAA**, että asetuksessa (EY) N:o 1/2005 on vahvistettu lisävaatimuksia eläinten hyvinvoinnille merikuljetusten aikana, mikä on parantanut eläinten kuljetusolosuhteita,
13. **TOTEAA**, että eläinten suojelusta kuljetuksen ja siihen liittyvien toimenpiteiden aikana annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 täytäntöönpanossa on edistytty, ja **KANNATTAA** lisätoimien toteuttamista lyhyellä aikavälillä jäsenvaltioiden tasolla tässä asiassa,
14. **KOROSTAA**, että jäsenvaltioiden lyhyen aikavälin toimet on asetettava etusijalle seuraavissa asioissa: matkan suunnittelu, meriturvallisuus ja alusten teknisten vaatimusten noudattaminen, alusten ja eläinten lastausta edeltävät tarkastukset sekä vaatimustenvastaisuuksien ilmoittaminen jäsenvaltioiden välillä,

15. **KATSOO**, että huolimatta edistymisestä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2005 täytäntöönpanossa, kyseistä lainsäädäntöä on parannettava edelleen ja elävien eläinten pitkän matkan kuljetusten aikana on taattava asianmukaiset olosuhteet eläinten hyvinvoinnille,
16. **PALAUTTAA MIELIIN**, että kaikkien voimassa olevan tai uuden lainsäädännön muutosten olisi perustuttava viimeisimpään tekniseen ja tieteelliseen tietoon, mukaan lukien säännökset eläinperusteisista indikaattoreista sitä mukaa kun niitä kehitetään ja vahvistetaan, ja niiden olisi perustuttava jäsenvaltioiden kokemuksiin, käynnissä olevan toimivuustarkastuksen tuloksiin ja vastaavaan sosioekonomiseen vaikutustenarviointiin, virallisen valvonnan tueksi käytettävissä oleviin teknologisiin välineisiin sekä maantieteellisen tilanteen ja tuotantojärjestelmien moninaisuuteen unionissa,
17. **PYYTÄÄ** komissiota antamaan ehdotuksen tarkistetuksi asetukseksi eläinten hyvinvoinnista kuljetusten aikana, jos suinkin mahdollista Pellolta pöytään -strategiassa ehdotettua aikaisemmin (viimeinen neljännes 2023),
18. **KOROSTAA**, että eläinten hyvinvointi kuljetuksen aikana on EU:n tason painopiste ja että se olisi varmistettava elävien eläinten kansainvälisten pitkän matkan kuljetusten kaikilla tasoilla ja jokaisessa matkan vaiheessa, myös kolmansien maiden matkoilla, samalla kun suositetaan ja tuetaan mahdollisuuksien mukaan geneettisen materiaalin ja lihan kuljetusta,
19. **KOROSTAA TARVETTA** kehittää hyväksymismenettely järjestäjiä varten ja asettaa vaatimus, että karja-alusten kuljetuksilla on vain yksi järjestäjä, joka on yhteydessä kaikkiin asianomaisiin toimivaltaisiin viranomaisiin,
20. **KEHOTTA** komissiota korostamaan meriliikenteen kuljettajien tärkeää roolia, erityisesti velvoitetta ilmoittaa tiedot ennen matkaa, sekä toimia, jotka on toteutettava aina kun matkan aikana tapahtuu jotakin, joka voisi vaarantaa eläinten terveyden ja hyvinvoinnin,

21. **KOROSTAA**, että meriliikenteen kuljettajien lupia ja alusten sertifiointiprosessia on parannettava ja standardisoitava, erityisesti seuraavien osalta: vaaditut asiakirjat; aluksen tekniset vaatimukset; pätevyys ja kokemus, joita toimivaltaisilta viranomaisilta vaaditaan alusten hyväksyntämenettelyssä; hyväksytyjen lippuvaltioiden ja luokituslaitosten määritelmät; erityiset perusteet luvan keskeyttämiselle tai peruuttamiselle; sertifiointin voimassaoloaika; kolmannen maan liikenteenharjoittajan EU-edustajan roolin ja vastuun määrittely,
22. **KOROSTAA TARVETTA** parantaa eläviä eläimiä lastaamisen, purkamisen ja merikuljetusten aikana käsittelevän henkilöstön koulutusta ja pätevyyttä aloittamalla EU:n tunnustamia koulutuksia hyvinvoinnista merikuljetusten aikana ja määrittelemällä sekä vaatimalla eläinten käsittelyn ja kuljettamisen osalta riittävät todistukset henkilöstön koulutuksen ja -kokemuksen vähimmäiskestosta,
23. **SUOSITTELEE**, että karja-aluksella olisi matkalla mukana eläinlääkäri, joka valvoisi asiaankuuluvien eläinten hyvinvointia koskevien normien täytäntöönpanoa,
24. **KOROSTAA** matkasuunnitelman merkitystä, yhteistyössä Kansainvälisen eläintautiviraston yhteyspisteiden kanssa kohdemaina olevissa kolmansissa maissa, ja tarvetta ottaa käyttöön yhdenmukaiset menettelyt sen vahvistamista varten; jäsenvaltioiden ja järjestäjien välisen viestinnän ja yhteistyön parantamista entisestään ennen matkasuunnitelmien vahvistamista ja toiminnan aloittamista; merimatkaan mukautetun matkasuunnitelman yhdenmukaistamista purkamiseen asti kolmannessa maassa,
25. **KANNUSTAA** Kansainvälistä eläintautivirastoa vahvistamaan rooliaan alkuperämaan ja kohdemaan välisen viestinnän ja yhteistyön helpottamisessa siinä tapauksessa, että elävien eläinten kuljetusten aikana ilmenee ongelmia, jotka aiheuttavat riskejä eläinten terveydelle ja hyvinvoinnille,

26. **KEHOTTA** komissiota harkitsemaan tarvetta parantaa alusten teknisiä erityisolosuhteita koskevia oikeudellisia vaatimuksia, kuten ilmanvaihtoa, lämpötilan säätöä, karsinan rakentamista, kunnossapitoa ja viemärointiä koskevia vaatimuksia,
27. **KOROSTAA TARVETTA** hyödyntää asetuksissa (EU) 2017/625 ja (EY) N:o 1/2005 säädetyjä valtuuksia ennen tulevaa tarkistamista, jotta otettaisiin huomioon asiaankuuluvat tieteelliset ja tekniset suuntaviivat (esim. Euroopan komission tarkastusten tulokset) ja jäsenvaltioiden keskustelut karja-alusten yhteyspisteverkostoa koskevasta asiakirjasta sekä mahdollisuus ottaa käyttöön uutta teknologiaa, joka parantaisi ja edistäisi karja-alusten virallista valvontaa,
28. **KOROSTAA**, että on tärkeää yhdenmukaistaa tiedot, jotka toimivaltaisten viranomaisten olisi saatava matkan eri osista, vahvistaa vähimmäisvaatimukset poistumispaikoille, jotta eläimistä ja niiden tarpeista huolehdittaisiin, ja laatia raportointilomake, joka toimivaltaisen viranomaisen on täytettävä määräpaikassa,
29. **PYYTÄÄ** komissiota tutkimaan, voidaanko näitä merikuljetuksia koskevia päätelmiä soveltaa muihin kuljetusmuotoihin.
-