



Bruxelles, den 25. juni 2025
(OR. en)

10223/25
PV CONS 30
JAI 832
COMIX 180
PARLNAT 54

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)
12. og 13. juni 2025

RETLIGE ANLIGGENDER

1. Vedtagelse af dagsordenen 9621/25

Rådet vedtog dagsordenen i dokument 9621/25.

2. Godkendelse af A-punkter 9611/25

a) Ikke Lovgivningsmæssig liste

Rådet vedtog alle A-punkterne i ovennævnte dokument, herunder alle sproglige udgaver af de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse. Erklæringer til disse punkter findes i addendummet.

- b) Lovgivningsmæssig liste (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union) 9613/25

Retlige og indre anliggender

1. Rådets forordning om styrkelse af sikkerheden ved identitetskort og opholdsdokumenter SC 8865/25
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt 8375/25
godkendt af Coreper 2 den 11.6.2025 FRONT

Rådet vedtog enstemmigt forordningen efter høring af Europa-Parlamentet.

2. Forordning om insolvensbehandling for at erstatte bilag A og B IC 8878/25
Generel indstilling JUSTCIV
godkendt af Coreper 2 den 21.5.2025

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget til forordning om insolvensbehandling for at erstatte dens bilag A og B

3. Forordning om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn IC 9277/25
Situationsrapport JAI
godkendt af Coreper 2 den 4.6.2025

Rådet noterede sig situationsrapporten.

Økonomi og finans

4. **Forordning om ændring af forordning (EU) nr. 575/2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter for så vidt angår krav til værdipapirfinansieringstransaktioner i henhold til net stable funding ratio**  9322/25
PE-CONS 14/25
EF
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 2 den 4.6.2025

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 114 i TEUF).

Udenrigsanliggender

5. **Forordning om ændring af tolden på visse landbrugsvarer og gødningsstoffer fra Rusland og Belarus**  9323/1/25 REV 1
PE-CONS 5/25
POLCOM
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 2 den 4.6.2025

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 207, stk. 2, i TEUF), idet Ungarn stemte imod, og Belgien og Bulgarien undlod at stemme.

Landbrug

6. **Afgørelse om ligestilling af frø produceret i Republikken Moldova og Ukraine**  9324/1/25 REV 1
PE-CONS 9/25
AGRILEG
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 1 den 4.6.2025

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (retsgrundlag: artikel 43, stk. 2, i TEUF), idet Ungarn stemte imod, og Polen undlod at stemme.

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

3. **Forordning om beskyttelse af voksne**  9260/25 + ADD 1-3
Delvis generel indstilling + ADD 3 COR 1

Rådet nåede frem til en delvis generel indstilling til forslaget til forordning om beskyttelse af voksne. Erklæringer fra Estland, Malta og Spanien findes i bilaget.

4. **Direktiv om harmonisering af visse aspekter af insolvenslovgivningen**
Generel indstilling

 9257/25 + COR 1
+ ADD 1-5

Rådet nåede frem til en generel indstilling til forslaget til direktiv om harmonisering af visse aspekter af insolvenslovgivningen.

Erklæringer fra Belgien, Den Tjekkiske Republik, Ungarn og Spanien og en fælles erklæring fra Frankrig og Portugal findes i bilaget.

5. **Eventuelt**

a) **Aktuelle lovgivningsforslag**
Orientering ved formandskabet

9219/25

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningsforslag på området retlige anliggender.

Ikkellovgivningsmæssige aktiviteter

6. EU's tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK)
Status

8994/25

7. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO)¹
Status

8942/25 + COR 1

8. Ruslands angrebskrig mod Ukraine: bekæmpelse af straffrihed²
Status

9377/25

9. Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet: styrkelse af det retlige samarbejde med tredjelande²
Status

8913/25

8814/25

10. **Eventuelt**

a) **Ministermøde mellem USA og Den Europæiske Union om retlige og indre anliggender (den 2.-3. juni 2025 i Warszawa)**
Debriefing ved formandskabet

9107/25

b) **Forhandlinger mellem EU og USA om en aftale om elektronisk bevismateriale**
Orientering ved Kommissionen

8489/25

¹ I tilstedeværelse af den europæiske chefanklager.

² I tilstedeværelse af EU-agenturet Eurojust.

- | | | |
|----|---|---------|
| c) | Adgang til data: lagring af elektroniske kommunikationsdata
<i>Orientering ved formandskabet</i> | 8490/25 |
| d) | Styrkelse af EU's demokratiske modstandsdygtighed: betydningen af at fremme en fælles europæisk hukommelse og modarbejde historisk revisionisme
<i>Orientering ved Litauen</i> | 9222/25 |
| e) | USA's sanktioner mod dommere ved Den Internationale Straffedomstol
<i>Orientering ved Slovenien</i> | 9987/25 |
| f) | Det kommende formandskabs arbejdsprogram
<i>Fremlæggelse ved Danmark</i> | 9625/25 |

FREDAG DEN 13. JUNI 2025

INDRE ANLIGGENDER

POLITISK FORVALTNING AF SCHENGENOMRÅDET ("SCHENGENRÅDET")

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

- | | | |
|-----|--|-----------------|
| 11. | Generel status over Schengenområdet | 8235/25 |
| | a) Kommissionens Schengenstatusrapport 2025 | + ADD 1+2 |
| | b) Prioriteter for Schengenrådets cyklus 2025-2026 | 9380/1/25 REV 1 |
| | <i>Udveksling af synspunkter</i> | |
| 12. | Gennemførelse af interoperabilitet | 9314/25 |
| | <i>Status</i> | |

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

13. Eventuelt

- a) **Forordning om gradvis idriftsættelse af ind- og udrejsesystemet**  9515/25

Rådet noterede sig formandskabets orientering om status for forslaget til forordning om midlertidig fravigelse af visse bestemmelser i forordning (EU) 2017/2226 og forordning (EU) 2016/399 for så vidt angår den gradvise idriftsættelse af ind- og udrejsesystemet.

- b) **Aktuelle lovgivningsforslag** 9329/25
Orientering ved formandskabet

Rådet noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningsforslag på området indre anliggender.

Ikkkelovgivningsmæssige aktiviteter

14. Gennemførelse af det reformerede fælles europæiske asylsystem (CEAS)³⁴
Status

15. Fremtidig retlig status for fordrevne personer fra Ukraine
- a) Rådets gennemførelsesafgørelse om forlængelse af den midlertidige beskyttelse som indført ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 (retsgrundlag: artikel 4, stk. 2, i Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001)
Politisk enighed  9933/25 + ADD 1
- b) Rådets henstilling om en koordineret tilgang til overgangen væk fra midlertidig beskyttelse
Status  9447/25

16. Den eksterne dimension af migration: Libyen 9744/25
Status

³ Undtagelsesvis i tilstedeværelse af de associerede Schengenlande.

⁴ I tilstedeværelse af EU-agenturerne EUAA og Frontex.

17.	EU-strategi for indre sikkerhed ³⁵ <i>Udveksling af synspunkter</i>	9267/25
18.	Adgang til data med henblik på effektiv retshåndhævelse ⁶ <i>Udveksling af synspunkter</i>	9208/25
19.	Indvirkningen af den aktuelle geopolitiske situation på EU's indre sikkerhed ³⁷	
	a) Ukraine ⁸	9396/25
	b) Moldova ⁸	9396/25
	c) Syrien	9268/25
	<i>Status</i>	
20.	Imødegåelse af sikkerhedsudfordringer: vurdering foretaget af de europæiske nationale efterretningstjenester ³⁹ <i>Status</i>	
21.	Konklusioner om EMPACT-cyklussen 2026-2029 <i>Godkendelse</i>	9207/25
22.	Eventuelt	
	a) Bekæmpelse af narkotikahandel og organiseret kriminalitet <i>Orientering ved formandskabet</i>	8913/25
	b) Møde på højt plan i koordinerings- og samarbejdsmekanismen vedrørende narkotika mellem EU og CELAC (den 8. maj 2025 i Warszawa) <i>Orientering ved formandskabet</i>	8357/25
	c) Ministermøde mellem USA og Den Europæiske Union om retlige og indre anliggender (den 2.-3. juni 2025 i Warszawa) Debriefing ved formandskabet	9107/25
	d) Ministermøde i Brdoprocessen (den 27.-28. marts 2025 i Brdo pri Kranju) <i>Orientering ved Slovenien</i>	9740/25

⁵ I tilstedeværelse af EU-agenturerne Cepol, EUDA, eu-LISA, Europol, Eurojust og Frontex.

⁶ I tilstedeværelse af EU-agenturerne Europol og Eurojust.

⁷ I tilstedeværelse af EU-agenturerne Europol og Frontex.

⁸ I tilstedeværelse af Ukraines vicepremierminister og minister for national enhed og Moldovas indenrigsminister.

⁹ I tilstedeværelse af EU-agenturet Europol og generaldirektøren for Republikken Polens kontor for intern sikkerhed (ABW).

- e) Det kommende formandskabs arbejdsprogram
Fremlægelse ved Danmark

9614/25



Førstebehandling



Punkt med begrænset deltagerkreds



Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen

Erklæringer til de lovgivningsmæssige B-punkter i dok. 9621/25**Ad B-punkt 3: Forordning om beskyttelse af voksne**
*Delvis generel indstilling***ERKLÆRING FRA MALTA**

"Malta støtter de mål, som dette forslag søger at opnå, navnlig at styrke retten til autonomi for personer, der befinder sig i en sårbar situation. Malta mener imidlertid, at den foreslåede tekst kunne have været mere ambitiøs for bedre at beskytte sådanne personers rettigheder.

Malta minder om, at alle medlemsstater samt Unionen selv er parter i De Forenede Nationers konvention om rettigheder for personer med handicap (UNCRPD), som er baseret på respekt for personers autonomi, deres selvbestemmelse og ydelse af støtte gennem relevante foranstaltninger, der respekterer den berørte persons vilje og præferencer. Malta beklager, at den foreslåede tekst som følge af den valgte tilgang og det hidtil anvendte ordvalg endnu ikke vil supplere anvendelsen af HCCH 2000-konventionen om beskyttelse af voksne på en måde, der sikrer og fremmer de rettigheder, der er indeholdt i UNCRPD."

ERKLÆRING FRA SPANIEN

"Spanien deler de mål, der forfølges med forslaget til forordning om at forbedre behandlingen af grænseoverskridende sager, der vedrører voksne med svækkede eller utilstrækkelige åndsevner. Vi kan dog ikke støtte den delvise indstilling som foreslået. Vi mener, at den foreslåede tekst ikke er ambitiøs nok og burde have været mere vidtgående under hensyntagen til principperne i FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, som siden vedtagelsen i 2006 har været baseret på respekt for menneskets autonomi, selvbestemmelse og indførelse af støtteforanstaltninger, herunder uformelle foranstaltninger, der respekterer viljen og ønskerne hos personer med handicap."

ERKLÆRING FRA ESTLAND

"Estland støtter det generelle mål med initiativet om at yde grænseoverskridende beskyttelse af voksne, der ikke er i stand til at varetage deres egne interesser, med henblik på at sikre fri bevægelighed for personer og øge beskyttelsen af voksnes grundlæggende rettigheder.

Estland er dog ikke enig i medlemsstaternes forpligtelse til at oprette beskyttelsesregistre og knytte dem til et centralt europæisk system som krævet i forordningen i henhold til artikel 1, litra h). I vores tilfælde står dette ikke i et rimeligt forhold til de dermed forbundne omkostninger. Estland støtter som sådan den delvise generelle indstilling i kapitel I-V [1-5] med undtagelse af de nævnte obligatoriske beskyttelsesregistre, der vil blive drøftet yderligere i forbindelse med forordningens kapitel VIII [8]."

Ad B-punkt 4: **Direktiv om harmonisering af visse aspekter af insolvenslovgivningen** *Generel indstilling*

ERKLÆRING FRA DEN TJEKKISKE REPUBLIK

"Selv om Den Tjekkiske Republik fuldt ud støtter målene i direktivet om harmonisering af visse aspekter af insolvenslovgivningen for at styrke kapitalmarkedsunionen, er der fortsat en række substansforbehold fra Den Tjekkiske Republiks side med hensyn til teksten til forslaget. Vi mener derfor, at det er nødvendigt at vende tilbage til drøftelser på ekspertniveau. Vi er også overbevist om, at nogle af vores betænkeligheder vil blive behandlet i trilogerne med Europa-Parlamentet. For Den Tjekkiske Republik er en vigtig mangel ved forslaget utilstrækkelig kreditorbeskyttelse. Kreditorerne er f.eks. ikke tilstrækkeligt beskyttet mod skyldners uhæderlighed, når de anvender pre-pack-mekanismen, hvilket kan føre til misbrug af denne procedure. Navnlig bør der i artikel 23b være krav om skyldnerens hæderlighed, og det bør være muligt at afslutte pre-pack-proceduren på grund af skyldnerens uhæderlige hensigt. Kreditorerne er heller ikke tilstrækkeligt beskyttet af artikel 26.

I artikel 2 bør det næstbedste alternativ altid tages i betragtning ved anvendelsen af kriteriet om kreditorernes bedste interesse. I artikel 3a og afsnit VII bør princippet om minimumsharmonisering også knyttes til muligheden for at give kreditorerne en højere grad af beskyttelse. Artikel 19 bør gøre det muligt at begrænse skyldnerens dispositionsret yderligere for at forbedre beskyttelsen af kreditorer i en pre-pack-procedure. I artikel 22a bør der kræves en vis grad af finansielle vanskeligheder hos iværksætteren for at sikre en passende kreditorbeskyttelse. En præcisering af den tilsynsførendes rolle og ansvarlighed er også afgørende for at beskytte kreditorerne i tilstrækkelig grad.

Den Tjekkiske Republik finder det også vigtigt at fastsætte, at bestemmelserne i afsnit IV om pre-pack-procedurer kan fraviges i nødsituationer.

Formålet er at sikre, at kreditorerne beskyttes mod et forhastet salg af virksomheden, når der foreligger en forstyrrelse af markedsforholdene.

Vi mener, at ovennævnte mangler er substantielle. Den Tjekkiske Republik undlader dermed at stemme om vedtagelsen af direktivet."

ERKLÆRING FRA UNGARN

"Ungarn støtter direktivets grundlæggende mål såsom indførelse af mere effektive og bedre harmoniserede regler for insolvensbehandling, ligebehandling i insolvensbehandlingen og sikring af lige vilkår og bedre adgang til nationale registre med henblik på at øge Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters konkurrenceevne. Med hensyn til den generelle indstilling til direktivet agter Ungarn imidlertid at afholde sig fra at stemme, da yderligere forhandlinger om den generelle indstilling vil være nødvendige for at sikre, at der vedtages en mere velfunderet og sammenhængende tekst, og dermed sikre, at direktivet reelt understøtter styrkelsen af investerings- og opsparingsunionen og fremme af konkurrenceevnen."

ERKLÆRING FRA FRANKRIG OG PORTUGAL

"Frankrig og Portugal gentager deres støtte til kompromisteksten, som er et vigtigt skridt hen imod fuldførelsen af kapitalmarkedsunionen i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af den 20. marts 2025.

De beklager imidlertid, at Rådet ikke har benyttet lejligheden til at harmonisere insolvenslovgivningen for små virksomheder, og beklager dermed fjernelsen af afsnit VI om afviklingen af mikrovirksomheder. De mener, at en sådan forenklet procedure vil udgøre en konkret løftestang til at styrke kapitalmarkedsunionen, forbedre det økonomiske miljø for små strukturer og fremme en opsvingskultur for europæiske iværksættere. Det vil være i overensstemmelse med en mere tilgængelig og effektiv europæisk lovgivning.

Frankrig og Portugal udtrykker derfor ønske om, at spørgsmålet om mikrovirksomheder tages op til fornyet overvejelse i Europa-Parlamentet for at fortsætte bestræbelserne på at opnå en ambitiøs harmonisering, der er tilpasset de økonomiske realiteter i Europa."

ERKLÆRING FRA SPANIEN

"Spanien finder det vigtigt, at der gøres fremskridt med hensyn til de retlige insolvensrammer for at gøre vores virksomheder mere konkurrencedygtige. Vi beklager imidlertid, at teksten genindfører det juridiske begreb "kreditorudvalget", som blev afskaffet for længe siden på grund af dets ineffektivitet og høje omkostninger. Vi råder ligesom andre medlemsstater over andre mekanismer til beskyttelse af kreditorerne, som er mere effektive og giver rigtig gode resultater.

I afsnit IV om pre-pack-mekanismen er teksten ikke ambitiøs nok, og vi burde være gået videre med hensyn til mekanismerne til beskyttelse mod misbrug, der begås i forbindelse med kreditorsvig. Der er også behov for et højere ambitionsniveau med hensyn til de mekanismer, der sikrer kontinuitet i den produktive enheds aktiviteter, for at holde forretningsstrukturen i gang."

ERKLÆRING FRA BELGIEN

"Belgien støtter fuldt ud målet med det foreslåede direktiv. Mere harmoniserede insolvensregler vil styrke kapitalmarkedsunionen.

Belgien støtter også beskyttelsen af kreditorerne.

Vi er dog overbevist om, at målet om at beskytte kreditorerne er vigtigere end midlerne til at opnå dette såsom det kreditorudvalg, der er omhandlet i afsnit VII.

Belgien går stærkt ind for harmonisering, men ikke på en ufleksibel måde. Vi sætter fokus på målet og ikke på midlerne.

Vi mener, at et velfungerende nationalt system, et system, der er hurtigere, mere effektivt og billigere, og som giver kreditorerne de samme garantier som foreslået i teksten, skal anerkendes som tilsvarende i teksten.

Hvis den nationale lovgivning allerede indeholder bestemmelser om beskyttelse af kreditorer, bør det fortsat være frivilligt at nedsætte et kreditorudvalg.

Belgien beklager derfor, at tilsvarende nationale systemer, der beskytter kreditorernes interesser, ikke anerkendes i teksten, og at det i afsnit VII fastsættes, at kreditorudvalget skal være obligatorisk for medlemsstaterne.

Vi mener, at ovennævnte mangler er substantielle.

Belgien undlader derfor at stemme om vedtagelsen af direktivet."
