

Bruksela, 12 czerwca 2025 r.
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	12 czerwca 2025 r.
Do:	Delegacje

Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 7/2025 pt. „Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych pomógł znacznie zmniejszyć lukę inwestycyjną, ale do końca 2022 r. nie udało się uruchomić pełnej kwoty docelowych inwestycji w gospodarkę realną na poziomie 500 mld euro” – Konkluzje Rady (12 czerwca 2025 r.)
----------	---

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie przedstawionego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy sprawozdania specjalnego nr 7/2025 pt. „Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych pomógł znacznie zmniejszyć lukę inwestycyjną, ale do końca 2022 r. nie udało się uruchomić pełnej kwoty docelowych inwestycji w gospodarkę realną na poziomie 500 mld euro”, w brzmieniu przyjętym przez Radę na posiedzeniu 12 czerwca 2025 r.

Konkluzje Rady

w sprawie

**przedstawionego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy sprawozdania specjalnego
nr 7/2025**

**pt. „Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) pomógł znacznie
zmniejszyć lukę inwestycyjną, ale do końca 2022 r. nie udało się uruchomić pełnej kwoty
docelowych inwestycji w gospodarkę realną na poziomie 500 mld euro”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przedstawione przez Europejski Trybunał Obrachunkowy (dalej „Trybunał”) sprawozdanie specjalne nr 7/2025. PRZYPOMINA, że traktaty powierzają Trybunałowi kontrolę rozliczenia wszystkich dochodów i wydatków Unii, i PODKREŚLA rolę Trybunału w ochronie interesów finansowych Unii.
2. ODNOTOWUJE, że audyt dotyczył operacji EFIS przeprowadzonych w okresie od jego uruchomienia w 2015 r. do końca 2022 r. W ramach audytu przeanalizowano, czy:
1) opracowano i zastosowano rzetelne podejście do oszacowania wartości uruchomionych inwestycji; 2) w wystarczającym stopniu wykazano dodatkowość EFIS; 3) realizacja EFIS była odpowiednio monitorowana i wykazywana w sprawozdaniach. ODNOTOWUJE, że audyt koncentrował się zwłaszcza na segmencie MŚP, jednak obejmował też operacje przeprowadzone w obszarze infrastruktury i innowacji.
3. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenia i zalecenia Trybunału zawarte w sprawozdaniu. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja zgodziła się lub częściowo zgodziła się z większością zaleceń Trybunału.

4. WYRAŻA ZADOWOLENIE z wniosku Trybunału, że EFIS w dużym stopniu przyczynił się do zlikwidowania luki inwestycyjnej, która powstała po kryzysie finansowym w latach 2007–2008 i która według szacunków polegała na tym, że w okresie między 2007 r. a 2014 r. inwestycje spadły o ok. 15%. PRZYPOMINA, że EFIS składał się z mechanizmu gwarancji, który miał zwiększyć zdolność Grupy Europejskiego Banku Inwestycyjnego do ponoszenia ryzyka i w zamyśle uruchomić 500 mld EUR dodatkowych inwestycji za pośrednictwem operacji zatwierdzonych przed końcem 2020 r, które miały zostać podpisane przed końcem 2022 r. UZNAJE, że w ramach instrumentu udało się wydajnie wykorzystać budżet UE do uruchomienia inwestycji.
5. ODNOTOWUJE ustalenie Trybunału, że Komisja przeszacowała wartość uruchomionych inwestycji, i PODKREŚLA znaczenie dokładnego szacowania oddziaływania EFIS.
6. DOSTRZEGA, że głównym źródłem rozbieżności w szacunkach dotyczących uruchomionych kwot są różnice między metodami, których użyto do obliczenia kwoty środków finansowych uruchomionych na rzecz odbiorców końcowych. ODNOTOWUJE, że Trybunał w swoich obliczeniach uwzględnia tylko finansowanie, które zostało wypłacone odbiorcom końcowym, natomiast Komisja jako uruchomione zgłasza też spodziewane inwestycje w ramach zatwierdzonych i podpisanych operacji, w tym finansowanie, które nie zostało jeszcze wypłacone odbiorcom końcowym. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zalecenie Trybunału, że należy zwiększyć przejrzystość sprawozdawczości EFIS, oraz fakt, że Komisja zamierza ujawnić kwotę finansowania, które zostało już podpisane, lecz nie trafiło jeszcze do odbiorców końcowych. ZWRACA UWAGĘ, że Komisja ujawnia już takie informacje w odniesieniu do InvestEU.
7. ODNOTOWUJE ustalenia Trybunału dotyczące innych aspektów stosowania metodyki obliczania mnożnika, w tym pełnego przypisania EFIS inwestycji uruchomionych przez produkty mieszane, powstałe z połączenia EFIS z innymi źródłami unijnego wsparcia, późnego uwzględniania anulowanych inwestycji oraz różniących się dat granicznych w sprawozdawczości EFIS. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI odpowiedzi Komisji na ustalenia Trybunału, w szczególności opinię Komisji na temat wyzwań związanych z dezagregowaniem danych liczbowych dotyczących inwestycji w strukturze warstwowej. Niemniej KŁADZIE NACISK na znaczenie poprawnego przypisywania inwestycji uruchomionych dzięki poszczególnym unijnym instrumentom.

8. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE uwagę Trybunału, że zdaniem pośredników finansowych segment EFIS dotyczący MŚP umożliwił inwestycje w produkty dłużne, które w przeciwnym razie by się nie kwalifikowały, pomógł zwiększyć wolumen inwestycji kapitałowych i przyciągnął dodatkowych inwestorów kapitałowych. AKCENTUJE, że EFIS wsparł szeroki wachlarz projektów w kluczowych sektorach, takich jak badania, energetyka, transport, technologie informacyjno-komunikacyjne oraz MŚP.
9. ZAUWAŻA jednak, że zdaniem Trybunału nie wykazano wystarczająco, że inwestycji nie dałoby się dokonać wcale lub w takim samym zakresie bez EFIS. DOSTRZEGA ograniczenia i koszty finansowe wiążące się z działaniami służącymi ustaleniu przyczynowości, jednak PODKREŚLA, że można było zrobić więcej, by ocenić ex-post dodatkowość inwestycji wspieranych przez unijne instrumenty, w celu dopilnowania, by środki publiczne rzeczywiście pobudziły dodatkowe inwestycje. W tym względzie PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenie Trybunału, że należy opracować metodykę oceny ex-post w odniesieniu do dodatkowości przyszłych programów korzystających z unijnych gwarancji budżetowych; Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE również gotowość Komisji do rozważenia uwzględniania tego zalecenia w przyszłych unijnych programach za pomocą ukierunkowanych ankiet lub ustrukturyzowanych wywiadów, które będą przeprowadzane w ramach przyszłych niezależnych ocen ex-post.
10. Z ZADOWOLENIEM ODNOSI SIĘ do ustalenia Trybunału, że EFIS jest odpowiednio monitorowany przez Komisję i grupę EBI i że w ramach operacji EFIS w dużej mierze przestrzegano założeń sektoralnych i geograficznych i osiągnięto cel w zakresie działań na rzecz klimatu.
11. ODNOTOWUJE ustalenia Trybunału dotyczące potencjału zwiększenia kompleksowości monitorowania i PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zalecenie Trybunału, że należy poprawić sprawozdawczość na temat inwestycji kapitałowych poza UE i przekazywania korzyści odbiorcom końcowym. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że Komisja częściowo zgodziła się z tymi zaleceniami, i KŁADZIE NACISK na potrzebę znalezienia równowagi między potrzebą przejrzystości a proporcjonalnością i upraszczaniem sprawozdawczości.
12. Z ZADOWOLENIEM ODNOSI SIĘ do faktu, że Komisja zgodziła się z zaleceniem Trybunału, że należy poprawić kontrolę nad sprawozdaniami operacyjnymi EFIS, i ZWRACA SIĘ do Komisji i grupy EBI, by poprawiły spójność, dokładność i kompletność danych dotyczących EFIS.
13. ZAUWAŻA, że okres podpisywania umów w ramach EFIS zakończył się w 2022 r., i OCZEKUJE zrealizowania wszystkich operacji gwarantowanych przez EFIS.