



Brussel, 12 juni 2025
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 12 juni 2025

aan: de delegaties

Betreft: Speciaal verslag 07/2025 van de Europese Rekenkamer: Het Europees Fonds voor strategische investeringen – Heeft aanzienlijk bijgedragen aan het dichtten van de investeringskloof, maar het streefdoel van 500 miljard EUR werd eind 2022 niet volledig gehaald in de reële economie
- Conclusies van de Raad (12.6.2025)

De delegaties vinden hierbij de op 12 juni 2025 door de Raad aangenomen conclusies over Speciaal verslag 07/2025 van de Europese Rekenkamer: Het Europees Fonds voor strategische investeringen – Heeft aanzienlijk bijgedragen aan het dichtten van de investeringskloof, maar het streefdoel van 500 miljard EUR werd eind 2022 niet volledig gehaald in de reële economie.

Conclusies van de Raad

over

Speciaal verslag 07/2025 van de Europese Rekenkamer:

Het Europees Fonds voor strategische investeringen – Heeft aanzienlijk bijgedragen aan het dichten van de investeringskloof, maar het streefdoel van 500 miljard EUR werd eind 2022 niet volledig gehaald in de reële economie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN met de publicatie van Speciaal verslag 07/2025 van de Europese Rekenkamer (de “Rekenkamer”); HERINNERT ERAAN dat de Rekenkamer bij de Verdragen wordt belast met het onderzoek van de rekeningen van alle ontvangsten en uitgaven van de Unie en BENADRUKT de rol van de Rekenkamer bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie;
2. MERKT OP dat de controle betrekking had op EFSI-verrichtingen vanaf de oprichting ervan in 2015 tot eind 2022, en dat onderzocht werd of: 1) er een deugdelijke aanpak was vastgesteld en toegepast om een raming te maken van de gemobiliseerde investering; 2) de additionaliteit van het EFSI voldoende werd aangetoond; 3) de prestaties van het EFSI naar behoren werden gemonitord en of er naar behoren verslag over werd uitgebracht; MERKT OP dat de controle met name gericht was op het kmo-venster, maar ook op de verrichtingen in het kader van het venster infrastructuur en innovatie;
3. NEEMT NOTA VAN de bevindingen en aanbevelingen van de Rekenkamer in het verslag; IS INGENOMEN MET het feit dat de Commissie de meeste aanbevelingen van de Rekenkamer geheel of gedeeltelijk heeft aanvaard;

4. IS INGENOMEN MET de conclusie van de Rekenkamer dat het EFSI aanzienlijk heeft bijgedragen aan het dichten van de investeringskloof die na de financiële crisis van 2007-2008 is ontstaan en die tussen 2007 en 2014 naar schatting met ongeveer 15 % is afgenomen; HERINNERT ERAAN dat het EFSI bestond uit een garantiemechanisme om de risicodragende capaciteit van de Europese Investeringsbank Groep (EIB-groep) te vergroten, en tot doel had om 500 miljard EUR aan extra investeringen te mobiliseren via verrichtingen, die vóór eind 2020 waren goedgekeurd en die vóór eind 2022 moesten worden ondertekend; ERKENT dat het instrument erin is geslaagd efficiënt gebruik te maken van de EU-begroting om investeringen te mobiliseren;
5. NEEMT NOTA VAN de bevinding van de Rekenkamer dat de berekening van de gemobiliseerde investeringen door de Commissie werd overschat en BENADRUKT het belang van een nauwkeurige raming van de impact van het EFSI;
6. ERKENT dat de belangrijkste reden van de verschillende ramingen de methodologische verschillen bij de berekening van de aan eindontvangers verstrekte financiering zijn; MERKT in dit verband OP dat de Rekenkamer in haar berekeningen alleen financiering opneemt die aan de eindontvangers is uitbetaald, terwijl de Commissie in haar berekeningen ook de verwachte financiering van goedgekeurde en ondertekende verrichtingen als gemobiliseerd aanmerkt, waaronder financiering die nog niet aan de eindontvangers is uitbetaald; IS INGENOMEN met de aanbeveling van de Rekenkamer om de transparantie van de verslaglegging over het EFSI te verbeteren en met het voornemen van de Commissie om ondertekende maar niet-uitbetaalde financiering openbaar te maken; ERKENT dat de Commissie dergelijke informatie al openbaar maakt in het kader van InvestEU;
7. NEEMT NOTA VAN de bevindingen van de Rekenkamer over andere aspecten bij de toepassing van de multiplicatormethodologie, waaronder de volledige toewijzing aan het EFSI van investeringen die via gemengde producten op basis van een combinatie van het EFSI met andere bronnen van EU-steun waren gemobiliseerd, de late erkenning van geannuleerde investeringen en de verschillende afsluitdata in de verslaglegging over het EFSI; NEEMT NOTA VAN de antwoorden van de Commissie aan de Rekenkamer, en met name van het standpunt van de Commissie over de uitdagingen bij het uitsplitsen van de investeringscijfers in gelaagde structuren; BENADRUKT niettemin het belang van een nauwkeurige toewijzing van via verschillende EU-instrumenten gemobiliseerde investeringen;

8. IS INGENOMEN MET de opmerking van de Rekenkamer dat financiële intermediairs van mening waren dat door het kmo-venster investeringen in schuldproducten mogelijk waren die anders niet in aanmerking waren gekomen, grotere volumes eigenvermogensinvesteringen mogelijk waren en extra investeerders in eigen vermogen werden aangetrokken; BENADRUKT dat via het EFSI een brede waaier aan projecten is ondersteund in belangrijke sectoren zoals onderzoek, energie, vervoer, informatie en communicatie, alsook kmo's;
9. NEEMT echter NOTA VAN het standpunt van de Rekenkamer dat niet voldoende is aangetoond dat investeringen zonder het EFSI niet of niet in dezelfde mate hadden kunnen worden uitgevoerd; ERKENT de beperkingen en de financiële kosten die gepaard gaan met het ramen van het oorzakelijk verband, maar BENADRUKT dat verdere inspanningen kunnen worden geleverd om achteraf de additionaliteit van door EU-instrumenten ondersteunde investeringen te beoordelen om te waarborgen dat overheidsmiddelen daadwerkelijk een stimulans vormen voor extra investeringen; NEEMT in dit verband NOTA VAN de aanbeveling van de Rekenkamer om voor toekomstige EU-programma's waarbij EU-begrotingsgaranties worden gebruikt, een methodologie te ontwikkelen om een beoordeling achteraf te maken van de additionaliteit, en IS INGENOMEN MET de bereidheid van de Commissie om te overwegen deze aanbeveling voor toekomstige EU-programma's uit te voeren door middel van gerichte enquêtes of gestructureerde interviews die in het kader van onafhankelijke evaluaties achteraf zullen worden uitgevoerd;
10. IS INGENOMEN MET de bevinding van de Rekenkamer dat de Commissie en de EIB-groep het EFSI adequaat hebben gecontroleerd en dat de EFSI-verrichtingen in grote lijnen voldeden aan de geografische en sectorale doelstelling en het streefdoel inzake klimaatactie behaalden;
11. NEEMT NOTA VAN de bevindingen van de Rekenkamer dat de monitoring alomvattender had kunnen zijn en NEEMT NOTA VAN de aanbeveling van de Rekenkamer om de verslaglegging over eigenvermogensinvesteringen buiten de EU en het overdragen van voordelen aan de eindontvangers te verbeteren; IS INGENOMEN MET de gedeeltelijke aanvaarding van deze aanbevelingen door de Commissie en benadrukt dat een evenwicht moet worden gevonden tussen transparantie, evenredigheid en de vereenvoudiging van de verslaglegging;
12. IS INGENOMEN MET de aanvaarding door de Commissie van de aanbeveling om een grondigere controle uit te voeren op de verslaglegging over de EFSI-verrichtingen en VERZOEKT de Commissie en de EIB-groep de consistentie, nauwkeurigheid en volledigheid van de gegevens over het EFSI te vergroten;
13. ERKENT dat de periode voor het ondertekenen van contracten voor alle EFSI-verrichtingen in 2022 is afgelopen en ZIET UIT naar de voltooiing van alle door het EFSI gegarandeerde verrichtingen.