

Brüsszel, 2025. június 12.
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2025. június 12.
Címzett:	a delegációk

Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 07/2025. sz. különjelentése – „Az Európai Stratégiai Beruházási Alap – Jelentősen hozzájárult a beruházási hiány kezeléséhez, de 2022 végéig nem teljesen érte el az 500 milliárd eurós célt a reálgazdaságban” – A Tanács következtetései (2025.6.12.)
--------	--

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 07/2025. sz., „Az Európai Stratégiai Beruházási Alap – Jelentősen hozzájárult a beruházási hiány kezeléséhez, de 2022 végéig nem teljesen érte el az 500 milliárd eurós célt a reálgazdaságban” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyet a Tanács a 2025. június 12-i ülésén elfogadott.

A Tanács következtetései

az

Európai Számvevőszék 07/2025. sz.,

**„Az Európai Stratégiai Beruházási Alap – Jelentősen hozzájárult a beruházási hiány kezeléséhez, de 2022 végéig nem teljesen érte el az 500 milliárd eurós célt a reálgazdaságban”
című különjelentéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI, hogy az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) közzétette a 07/2025. sz. különjelentést. EMLÉKEZTET arra, hogy a Szerződések értelmében a Számvevőszéknek meg kell vizsgálnia az Unió összes bevételre és kiadásra vonatkozó elszámolását, és KIEMELI a Számvevőszék által az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében betöltött szerepet;
2. MEGJEGYZI, hogy az ellenőrzés az ESBA által a 2015-ös elindításától 2022 végéig végzett műveletekre terjedt ki, és azt vizsgálta meg, hogy: (1) megbízható megközelítést alakítottak-e ki és alkalmaztak-e a mozgósított beruházások becslésére; (2) megfelelően igazolták-e az ESBA adicionalitását; (3) megfelelően nyomon követték-e az ESBA teljesítményét, és megfelelően beszámoltak-e arról. MEGJEGYZI, hogy az ellenőrzés különösen a kkv-keretre összpontosított, ugyanakkor az infrastrukturális és innovációs keret műveleteire is kiterjedt;
3. NYUGTÁZZA a Számvevőszéknek a különjelentésben foglalt megállapításait és ajánlásait. ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság elfogadta vagy részben elfogadta a Számvevőszék ajánlásainak többségét;

4. ÜDVÖZLI a Számvevőszék azon következtetését, hogy az ESBA jelentős mértékben hozzájárult a 2007–2008-as pénzügyi válságot követő beruházási hiány kezeléséhez, amely a becslések szerint 2007 és 2014 között mintegy 15 %-kal csökkent. EMLÉKEZTET arra, hogy az ESBA egy olyan garanciamechanizmusból állt, amely az Európai Beruházási Bank Csoport kockázatviselési képességét volt hivatott fokozni, és az volt a célja, hogy a 2020 vége előtt jóváhagyott, 2022 vége előtt aláírandó műveletek révén 500 milliárd EUR összegű további beruházást mozgósítson. ELISMERI az eszköz abban elért sikerét, hogy hatékonyan használta fel az uniós költségvetést a beruházások mozgósítására;
5. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék azon megállapítását, hogy túlbecsülték a mozgósított beruházások Bizottság általi számításait, és NYOMATÉKOSÍTJA az ESBA által keltett hatás pontos becslésének fontosságát;
6. ELISMERI, hogy a mozgósított összegekre vonatkozó becslések közötti eltérések fő forrását a végső kedvezményezettek részére mozgósított finanszírozás kiszámításában mutatkozó módszertani különbségek jelentik. E tekintetben MEGJEGYZI, hogy a Számvevőszék csak a végső kedvezményezetteknek már folyósított finanszírozást veszi figyelembe a számításaiban, míg a Bizottság a jóváhagyott és aláírt műveletek keretében várható beruházásokat is mozgósítottként jegyzi, ideértve a végső kedvezményezetteknek még nem folyósított finanszírozást is. ÜDVÖZLI a Számvevőszék azon ajánlását, hogy fokozni kell az ESBA-ról való beszámolás átláthatóságát, valamint a Bizottság azon szándékát, hogy közzétegye az aláírt, de még nem folyósított finanszírozást. ELISMERI, hogy a Bizottság az InvestEU-val kapcsolatban már közzéteszi ezeket az információkat;
7. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszéknek a multiplikátor-módszertan alkalmazásának egyéb szempontjaival – köztük az ESBA és más uniós támogatási források kombinálásán alapuló vegyes termékek által mozgósított beruházások ESBA-hoz való teljes hozzárendelésével, a törölt beruházások kései észlelésével és az ESBA-jelentésekben szereplő beszámolási határidők közötti eltérésekkel – kapcsolatban tett megállapításait. TUDOMÁSUL VESZI a Bizottság Számvevőszéknek adott válaszait, és különösen a Bizottság véleményét a többretegű struktúrákra vonatkozó beruházási adatok lebontásával kapcsolatos kihívásokról. HANGSÚLYOZZA ugyanakkor a különböző uniós eszközök által mozgósított beruházások pontos hozzárendelésének fontosságát;

8. ÜDVÖZLI a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a pénzügyi közvetítők úgy vélték, hogy az ESBA kkv-kerete olyan hiteltermékekbe történő beruházásokat tett lehetővé, amelyek egyébként nem lettek volna jogosultak finanszírozásra, továbbá nagyobb volumenű tőkebefektetéseket segítettek elő, és további tőkebefektetőket is bevonzottak. KIEMELI, hogy az ESBA projektek széles körét támogatta olyan létfontosságú ágazatokban, mint a kutatás, az energia, a közlekedés, az információ és kommunikáció, valamint a kkv-k;
9. MEGJEGYZI azonban, hogy a Számvevőszék véleménye szerint nem igazolták kellőképpen, hogy az ESBA nélkül nem, vagy nem ugyanilyen mértékben lehetett volna beruházásokat végrehajtani. ELISMERI az ok-okozati összefüggések becslésére irányuló gyakorlatok korlátait és pénzügyi költségeit, ugyanakkor HANGSÚLYOZZA, hogy további erőfeszítéseket lehetne tenni az uniós eszközök által támogatott beruházások utólagos addicionalitásának értékelésére annak biztosítása érdekében, hogy a közpénzek valódi további beruházásokat ösztönözzenek. E tekintetben NYUGTÁZZA a Számvevőszék azon ajánlását, hogy dolgozzanak ki módszertant az uniós költségvetési garanciát alkalmazó jövőbeli programok addicionalitásának utólagos értékelésére, és ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság kész fontolóra venni ezen ajánlásnak a jövőbeli uniós programokban – mégpedig jövőbeli utólagos független értékelések során elvégzendő célzott felmérések vagy strukturált interjúk révén – történő végrehajtását;
10. ÜDVÖZLI a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a Bizottság és az EBB-csoport megfelelően nyomon követte az ESBA-t, és hogy az ESBA-műveletek összességükben megfeleltek az ágazati és földrajzi célkitűzéseknek, valamint teljesítették az éghajlat-politikai célt;
11. NYUGTÁZZA a Számvevőszéknek az átfogóbb nyomon követés lehetőségére vonatkozó megállapításait, és TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék azon ajánlását, hogy javítani kell az Unión kívüli tőkebefektetésekről és az előnyök végső kedvezményezetteknek történő átadásáról való beszámolást. ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság részben elfogadta ezeket az ajánlásokat, valamint KIEMELI, hogy egyensúlyt kell teremteni az átláthatóság, az arányosság és a beszámolás egyszerűsítése között;
12. ÜDVÖZLI, hogy a Bizottság elfogadta az ESBA operatív jelentései ellenőrzésének javítására irányulóan a Számvevőszék által megfogalmazott ajánlást, valamint FELKÉRI a Bizottságot és az EBB-csoportot, hogy javítsák az ESBA-adatok következetességét, pontosságát és teljességét;
13. TUDOMÁSUL VESZI, hogy az ESBA keretében kötött szerződések aláírására nyitva álló időszak 2022-ben lezárult, és VÁRAKOZÁSSAL TEKINT az ESBA által garantált valamennyi művelet befejezése elé.