



Bryssel, 12. kesäkuuta 2025
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	12. kesäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 07/2025 ”Euroopan strategisten investointien rahasto – Rahasto edisti merkittävästi investointivajeen korjaamista, mutta 500 miljardin euron investointitavoitetta ei saavutettu reaalitaloudessa kokonaan vuoden 2022 loppuun mennessä” – Neuvoston päätelmät (12.6.2025)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 12. kesäkuuta 2025 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 07/2025 ”Euroopan strategisten investointien rahasto – Rahasto edisti merkittävästi investointivajeen korjaamista, mutta 500 miljardin euron investointitavoitetta ei saavutettu reaalitaloudessa kokonaan vuoden 2022 loppuun mennessä”.

Neuvoston päätelmät

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 07/2025

”Euroopan strategisten investointien rahasto – Rahasto edisti merkittävästi investointivajeen korjaamista, mutta 500 miljardin euron investointitavoitetta ei saavutettu reaalitaloudessa kokonaan vuoden 2022 loppuun mennessä”

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen (jäljempänä ’tilintarkastustuomioistuin’) erityiskertomuksen 07/2025. PALAUTTAA MIELEEN, että perussopimuksissa annetaan tilintarkastustuomioistuimen tehtäväksi tarkastaa unionin kaikkien tulojen ja menojen tilit, ja KOROSTAA tilintarkastustuomioistuimen roolia unionin taloudellisten etujen suojaamisessa.
2. PANEE MERKILLE, että tarkastus kattoi Euroopan strategisten investointien rahaston (jäljempänä ESIR-rahasto) toimet sen käynnistämisestä vuonna 2015 alkaen vuoden 2022 loppuun asti ja että siinä tutkittiin, 1) laadittiinko järkevä lähestymistapa, jota sovellettiin liikkeelle saatujen investointien arvioimiseen; 2) osoitettiin ESIR-rahaston täydentävyys riittävällä tavalla; 3) seurattiinko ESIR-rahaston tuloksellisuutta ja raportoitiinko siitä asianmukaisesti. TOTEAA, että tarkastuksessa keskityttiin erityisesti pk-yrityksikkunaan ja että se kattoi myös infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunaan kuuluvat toimet.
3. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa esitetyt havainnot ja suositukset. ON TYYTYVÄINEN siihen, että komissio on hyväksynyt kokonaan tai osittain suurimman osan tilintarkastustuomioistuimen suosituksista.

4. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ tilintarkastustuomioistuimen toteamusta siitä, että ESIR-rahasto edisti merkittävästi vuosien 2007–2008 finanssikriisiä seuranneen investointivajeen korjaamista; investointimenojen arvioitiin vähentyneen noin 15 prosenttia vuosina 2007–2014. MUISTUTTAA, että ESIR-rahasto koostui takausmekanismista, jonka tarkoituksena oli lisätä Euroopan investointipankkiryhmän riskinkantokykyä ja jolla oli tarkoitus saada liikkeelle 500 miljardin euron lisäinvestoinnit toimilla, jotka oli hyväksytty ennen vuoden 2020 loppua ja jotka oli määrä vahvistaa sopimuksissa ennen vuoden 2022 loppua. TOTEAA, että välineellä onnistuttiin käyttämään tehokkaasti EU:n talousarviota investointien liikkeelle saamiseksi.
5. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan komissio oli laskenut liikkeelle saadut investoinnit liian suuriksi, ja KOROSTAA, että ESIR-rahaston vaikutus on tärkeää arvioida oikein.
6. TOTEAA, että ero liikkeelle saatujen määrien arvioissa johtuu erilaisista tavoista laskea lopullisten tuensaajien saamat määrät. PANEE MERKILLE tässä yhteydessä, että tilintarkastustuomioistuin sisällyttää laskelmiinsa ainoastaan lopullisille tuensaajille maksetun rahoituksen, kun taas komissio ilmoittaa määrissä myös hyväksytyjen ja sopimuksissa vahvistettujen toimien mukaiset odotetut investoinnit, myös ne, joita ei ole vielä maksettu lopullisille tuensaajille. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ tilintarkastustuomioistuimen suositusta lisätä ESIR-rahaston raportoinnin avoimuutta ja komission aikomusta ilmoittaa rahoituksen määrät, joista on allekirjoitettu sopimus mutta joita ei ole vielä maksettu. TOTEAA, että komissio julkistaa jo tällaisia tietoja InvestEU-ohjelman yhteydessä.
7. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen havainnot kerrannaismenetelmän soveltamiseen liittyvistä muista näkökohdista, joita ovat sellaisten sekatuotteiden, jotka perustuvat ESIR-rahaston ja muiden EU:n tuen lähteiden yhdistämiseen, avulla liikkeelle saatujen investointien lukeminen ESIR-rahaston ansioksi, peruutettujen investointien myöhäinen hyväksyminen ja ESIR-raportoinnin erilaiset määräajat. PANEE MERKILLE komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimelle ja erityisesti komission näkemyksen haasteista, joita liittyy investointilukujen erittelyyn kerrostuneisiin rakenteisiin. KOROSTAA kuitenkin, että on tärkeää ilmoittaa oikein EU:n eri välineistä liikkeelle saadut investoinnit.

8. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ tilintarkastustuomioistuimen havaintoa siitä, että rahoituksen välittäjät katsoivat, että ESIR-rahaston pk-yrityksikkunan ansiosta voitiin investoida tuotteisiin, joita ei muuten olisi voitu rahoittaa, pystyttiin tarjoamaan suurempia määriä pääomasijoituksia ja houkuteltiin lisää pääomasijoittajia. PAINOTTAA, että ESIR-rahastosta tuettiin monenlaisia hankkeita keskeisillä aloilla, kuten tutkimus-, energia-, liikenne- sekä tieto- ja viestintätekniikkaaloilla ja pk-sektorilla.
9. PANEE MERKILLE kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuimen näkemyksen mukaan ei ole osoitettu riittävällä tavalla, että investointeja ei olisi voitu toteuttaa ollenkaan tai samassa laajuudessa ilman ESIR-rahastoa. PANEE MERKILLE rajoitukset ja taloudelliset kustannukset, joita liittyy syy-yhteyden arviointiin, mutta KOROSTAA, että lisätoimia voitaisiin toteuttaa EU:n välineistä tuettujen investointien täydentävyyden arvioimiseksi jälkikäteen sen varmistamiseksi, että julkisilla varoilla edistetään todellisia lisäinvestointeja. PANEE MERKILLE tältä osin tilintarkastustuomioistuimen suosituksen kehittää EU:n talousarviotakuita käyttäviä tulevia ohjelmia varten menetelmä täydentävyyden jälkiarviointiin ja PITÄÄ MYÖNTEISENÄ komission halukkuutta tarkastella suosituksen täytäntöönpanoa tulevissa EU:n ohjelmissa sellaisten kohdennettujen kyselyjen tai strukturoitujen haastattelujen avulla, joita toteutetaan tulevien riippumattomien jälkiarviointien yhteydessä.
10. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tilintarkastustuomioistuimen havaintoon siitä, että komissio ja EIP-ryhmä seuraavat ESIR-rahastoa riittävästi ja että ESIR-toimet pääosin noudattivat alakohtaisia ja maantieteellisiä tavoitteita ja saavuttivat ilmastotoimia koskevan tavoitteen.
11. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan seuranta voisi olla kattavampaa, sekä tilintarkastustuomioistuimen suosituksen parantaa EU:n ulkopuolelle tehtäviä pääomasijoituksia koskevaa raportointia ja hyötyjen siirtämistä lopullisille tuensaajille. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ sitä, että komissio on hyväksynyt nämä suositukset osittain, ja KOROSTAA tarvetta tasapainottaa keskenään avoimuus sekä suhteellisuusperiaate ja raportoinnin yksinkertaistaminen.
12. ON TYYTYVÄINEN siihen, että komissio on hyväksynyt tilintarkastustuomioistuimen suosituksen parantaa ESIR-rahaston toimintakertomusten tarkastuksia, ja KEHOTTA komissiota ja EIP-ryhmää parantamaan ESIR-rahastoon liittyvien tietojen johdonmukaisuutta, oikeellisuutta ja täydellisyyttä.
13. TOTEAA, että ESIR-rahaston sopimusten allekirjoittamisen määräaika päättyi vuonna 2022, ja ODOTTAA KIINNOSTUNEENA kaikkien ESIR-rahaston takauksella katettujen toimien loppuunsaattamista.