



Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2025
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Ιουνίου 2025

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 07/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων – Συνέβαλε μεν ουσιαστικά στην κάλυψη του επενδυτικού κενού, αλλά δεν κατάφερε να φέρει στην πραγματική οικονομία τα 500 δισ. ευρώ που υποσχόταν μέχρι το τέλος του 2022»
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (12.06.2025)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 07/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων – Συνέβαλε μεν ουσιαστικά στην κάλυψη του επενδυτικού κενού, αλλά δεν κατάφερε να φέρει στην πραγματική οικονομία τα 500 δισ. ευρώ που υποσχόταν μέχρι το τέλος του 2022», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 12 Ιουνίου 2025.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

σχετικά με την

**ειδική έκθεση αριθ. 07/2025 του Ελεγκτικού Συνεδρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο
«Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων – Συνέβαλε μεν ουσιαστικά στην κάλυψη του
επενδυτικού κενού, αλλά δεν κατάφερε να φέρει στην πραγματική οικονομία τα 500 δισ. ευρώ
που υποσχόταν μέχρι το τέλος του 2022»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. **ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ** για τη δημοσίευση της ειδικής έκθεσης αριθ. 07/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (στο εξής: Ελεγκτικό Συνέδριο). **ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ** ότι οι Συνθήκες αναθέτουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο την εξέταση των λογαριασμών όλων των εσόδων και δαπανών της Ένωσης και **ΤΟΝΙΖΕΙ** τον ρόλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
2. **ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ** ότι ο έλεγχος κάλυψε τις πράξεις του ΕΤΣΕ από τη θέσπισή του το 2015 έως το τέλος του 2022 και εξέτασε: (1) αν για τον υπολογισμό των κινητοποιημένων επενδύσεων καθορίστηκε άρτια προσέγγιση και αν αυτή εφαρμόστηκε σωστά· (2) αν η προσθετικότητα του ΕΤΣΕ αποδείχθηκε επαρκώς· (3) αν οι επιδόσεις του ΕΤΣΕ παρακολουθήθηκαν και δημοσιοποιήθηκαν καταλλήλως. **ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ** ότι ο έλεγχος έδωσε ιδιαίτερη έμφαση στο σκέλος για τις ΜΜΕ, ενώ κάλυψε παράλληλα πράξεις του σκέλους για τις υποδομές και την καινοτομία.
3. **ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ** τις διαπιστώσεις και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου που περιέχονται στην έκθεση. **ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ** διότι η Επιτροπή αποδέχθηκε πλήρως ή εν μέρει την πλειονότητα των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

4. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το ΕΤΣΕ συνέβαλε ουσιαστικά στην κάλυψη του επενδυτικού κενού που ακολούθησε τη χρηματοπιστωτική κρίση της περιόδου 2007-2008, όταν οι επενδυτικές δαπάνες μειώθηκαν κατά περίπου 15 % μεταξύ 2007 και 2014. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το ΕΤΣΕ αποτέλεσε μηχανισμό εγγυήσεων σχεδιασμένο για την αύξηση της ικανότητας ανάληψης κινδύνων του Ομίλου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και ότι σκοπός του ήταν η κινητοποίηση 500 δισ. ευρώ σε πρόσθετες επενδύσεις μέσω πράξεων που εγκρίθηκαν πριν από το τέλος του 2020 και επρόκειτο να υπογραφούν πριν από το τέλος του 2022. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την επιτυχία του μέσου ως προς την αποτελεσματική χρήση του προϋπολογισμού της ΕΕ για την κινητοποίηση επενδύσεων.
5. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ο υπολογισμός των επενδύσεων που κινητοποιήθηκαν από την Επιτροπή υπερεκτιμήθηκε και ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία που έχει η ακριβής εκτίμηση του αντικτύπου του ΕΤΣΕ.
6. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η κύρια πηγή απόκλισης στις εκτιμήσεις των κινητοποιημένων ποσών αντιστοιχεί σε μεθοδολογικές διαφορές στον υπολογισμό της κινητοποιημένης χρηματοδότησης στους τελικούς αποδέκτες. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο περιλαμβάνει στους υπολογισμούς του μόνο τη χρηματοδότηση που εκταμιεύθηκε στους τελικούς αποδέκτες, ενώ η Επιτροπή αναφέρει ως κινητοποιημένες και τις αναμενόμενες επενδύσεις στο πλαίσιο εγκεκριμένων και υπογεγραμμένων πράξεων, συμπεριλαμβανομένων των μη εκταμιευθεισών χρηματοδοτήσεων στους τελικούς αποδέκτες. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να αυξηθεί η διαφάνεια των αναφορών που αφορούν το ΕΤΣΕ και για την πρόθεση της Επιτροπής να γνωστοποιεί υπογεγραμμένες αλλά μη διατεθείσες χρηματοδοτήσεις. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή ήδη δημοσιοποιεί πληροφορίες αυτού του είδους σε σχέση με το InvestEU.
7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με άλλες πτυχές της εφαρμογής της μεθοδολογίας για τους πολλαπλασιαστές, συμπεριλαμβανομένων της πλήρους απόδοσης στο ΕΤΣΕ των επενδύσεων που κινητοποιούνται από μεικτά προϊόντα με βάση τον συνδυασμό του ΕΤΣΕ με άλλες πηγές στήριξης της ΕΕ, της καθυστερημένης αναγνώρισης των ακυρωθεισών επενδύσεων και των διαφορετικών ημερομηνιών λήξης στις εκθέσεις του ΕΤΣΕ. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις απαντήσεις της Επιτροπής στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και ιδίως την άποψη της Επιτροπής σχετικά με τις προκλήσεις που θέτει ο διαχωρισμός των στοιχείων για τις επενδύσεις σε πολυεπίπεδες δομές. ΤΟΝΙΖΕΙ, ωστόσο, τη σημασία που έχει η ακριβής απόδοση των επενδύσεων που κινητοποιούνται από διάφορα μέσα της ΕΕ.

8. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι χρηματοπιστωτικοί διαμεσολαβητές θεώρησαν ότι το σκέλος του ΕΤΣΕ για τις ΜΜΕ κατέστησε δυνατές επενδύσεις σε χρεωστικά προϊόντα που διαφορετικά θα ήταν μη επιλέξιμα, διευκόλυνε την αύξηση του όγκου των επενδύσεων μετοχικού κεφαλαίου και προσέδωσε πρόσθετους επενδυτές μετοχικού κεφαλαίου. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι το ΕΤΣΕ στήριξε ευρύ φάσμα έργων σε βασικούς τομείς όπως η έρευνα, η ενέργεια, οι μεταφορές, η πληροφορία και οι επικοινωνίες και οι ΜΜΕ.
9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, ωστόσο, την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι δεν έχει αποδειχθεί επαρκώς ότι οι επενδύσεις δεν θα είχε σταθεί δυνατόν να υλοποιηθούν στον ίδιο βαθμό, αν όχι και καθόλου, χωρίς στήριξη από το ΕΤΣΕ. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τους περιορισμούς και το οικονομικό κόστος που συνεπάγονται οι ασκήσεις για την εκτίμηση της αιτιώδους συνάφειας, αλλά ΤΟΝΙΖΕΙ ότι θα μπορούσαν να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για την εκ των υστέρων αξιολόγηση της προσθετικότητας των επενδύσεων που υποστηρίζονται από μέσα της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί ότι τα δημόσια κονδύλια οδηγούν σε γνήσιες πρόσθετες επενδύσεις. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να αναπτύξει μεθοδολογία για την εκ των υστέρων αξιολόγηση της προσθετικότητας σε προγράμματα με τη χρήση εγγυήσεων από τον ενωσιακό προϋπολογισμό στο μέλλον και ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την προθυμία της Επιτροπής να εξετάσει το ενδεχόμενο εφαρμογής της εν λόγω σύστασης σε μελλοντικά προγράμματα της ΕΕ μέσω στοχευμένων ερευνών ή δομημένων συνεντεύξεων που θα διεξαχθούν σε εκ των υστέρων ανεξάρτητες αξιολογήσεις στο μέλλον.
10. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ορθή παρακολούθηση του ΕΤΣΕ από την Επιτροπή και τον όμιλο της ΕΤΕπ και σχετικά με τη συμμόρφωση σε γενικές γραμμές των πράξεων του ΕΤΣΕ με τομεακούς και γεωγραφικούς στόχους και με την επιτυχία της τιμής-στόχου που αφορούσε τη δράση για το κλίμα.
11. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις δυνατότητες ακόμη πιο ολοκληρωμένης παρακολούθησης και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για βελτίωση των αναφορών σχετικά με τις επενδύσεις μετοχικού κεφαλαίου σε τρίτες χώρες και σχετικά με την μεταφορά οφελών στους τελικούς αποδέκτες. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ διότι η Επιτροπή αποδέχεται εν μέρει τις εν λόγω συστάσεις και ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη εξισορρόπησης της διαφάνειας με την αναλογικότητα και την ανάγκη απλούστευσης των αναφορών.
12. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ διότι η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για βελτίωση του ελέγχου των επιχειρησιακών εκθέσεων του ΕΤΣΕ και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τον Όμιλο ΕΤΕπ να ενισχύσουν τη συνέπεια, την ακρίβεια και την πληρότητα των στοιχείων του ΕΤΣΕ.
13. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η περίοδος υπογραφής συμβάσεων στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ έληξε το 2022 και ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στην ολοκλήρωση όλων των πράξεων που εξασφαλίζονται με εγγύηση από το ΕΤΣΕ.