

Brusel 12. června 2025
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. června 2025
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 7/2025 s názvem „Evropský fond pro strategické investice – Významně přispěl k řešení nedostatku investic, ale dosud plně nedosáhl cíle investovat do roku 2022 do reálné ekonomiky 500 miliard EUR“ – závěry Rady (12. června 2025)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 7/2025 s názvem „Evropský fond pro strategické investice – Významně přispěl k řešení nedostatku investic, ale dosud plně nedosáhl cíle investovat do roku 2022 do reálné ekonomiky 500 miliard EUR“ ve znění přijatém na zasedání Rady konaném dne 12. června 2025.

Závěry Rady

ke

zvláštní zprávě č. 7/2025 Evropského účetního dvora

s názvem „Evropský fond pro strategické investice – Významně přispěl k řešení nedostatku investic, ale dosud plně nedosáhl cíle investovat do roku 2022 do reálné ekonomiky 500 miliard EUR“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zveřejnění zvláštní zprávy Evropského účetního dvora (dále jen „Účetní dvůr“) č. 7/2025. PŘIPOMÍNÁ, že přezkum účetnictví všech příjmů a výdajů Unie je Účetnímu dvoru svěřen Smlouvami, a POUKAZUJE na úlohu Účetního dvora při ochraně finančních zájmů Unie.
2. BERE NA VĚDOMÍ, že audit se týkal operací Evropského fondu pro strategické investice (EFPI) od roku 2015, kdy fond zahájil činnost, do konce roku 2022 a zkoumal, zda: 1) byl k odhadu mobilizovaných investic stanoven a uplatňován řádný přístup, 2) byla dostatečně prokázána adicionalita EFPI, 3) byla řádně monitorována a vykazována výkonnost EFPI. BERE NA VĚDOMÍ, že audit se zaměřil zejména na „okno pro malé a střední podniky“, ale zároveň zahrnoval i operace v rámci „okna pro infrastrukturu a inovace“.
3. BERE NA VĚDOMÍ zjištění a doporučení Účetního dvora, jež jsou ve zprávě obsažena; VÍTÁ skutečnost, že Komise většinu doporučení Účetního dvora přijala nebo částečně přijala.

4. VÍTÁ závěr Účetního dvora, že EFSI významně přispěl k řešení nedostatku investic, který vznikl v důsledku finanční krize z let 2007–2008 s tím, že investice podle odhadů poklesly přibližně o 15 % mezi roky 2007 a 2014. PŘIPOMÍNÁ, že EFSI sestával ze záručního mechanismu, jehož cílem bylo zvýšit schopnost skupiny Evropské investiční banky nést riziko a jenž měl mobilizovat dodatečné investice ve výši 500 miliard EUR prostřednictvím operací schválených do konce roku 2020, které měly být podepsány do konce roku 2022. UZNÁVÁ úspěch nástroje při efektivním využívání rozpočtu EU k mobilizaci investic.
5. BERE NA VĚDOMÍ zjištění Účetního dvora, že výpočet objemu mobilizovaných investic provedený Komisí byl nadhodnocen, a ZDŮRAZŇUJE význam přesného odhadu dopadu EFSI.
6. UZNÁVÁ, že hlavním zdrojem rozdílů v odhadech mobilizovaných částek jsou metodické rozdíly ve výpočtu finančních prostředků uvolněných konečným příjemcům. V této souvislosti KONSTATUJE, že Účetní dvůr do svých výpočtů zahrnuje pouze financování vyplacené konečným příjemcům, zatímco Komise rovněž uvádí, že mobilizovala očekávané investice v rámci schválených a podepsaných operací, včetně financování, které konečným příjemcům dosud nebylo vyplaceno. VÍTÁ doporučení Účetního dvora zvýšit transparentnost při podávání zpráv o EFSI a záměr Komise zveřejňovat podepsané, avšak nevyplacené financování. UZNÁVÁ, že ve vztahu k Programu InvestEU Komise již tyto informace zveřejňuje.
7. BERE NA VĚDOMÍ zjištění Účetního dvora týkající se dalších aspektů při uplatňování metodiky výpočtu multiplikace, včetně skutečnosti, že investice mobilizované prostřednictvím kombinovaných produktů na základě kombinace EFSI s jinými zdroji podpory EU byly v plném rozsahu přiřazeny fondu ESFI, že byly pozdě zaúčtovány zrušené investice a že se lišily termíny uzávěrek pro zprávy o EFSI. BERE NA VĚDOMÍ odpovědi Komise určené Účetnímu dvoru, a zejména její názor na problémy spojené s rozdělením údajů o investicích do vrstvených struktur. ZDŮRAZŇUJE nicméně význam přesného přiřazování investic mobilizovaných různými nástroji EU.

8. VÍTÁ konstatování Účetního dvora, že podle názoru finančních zprostředkovatelů „okno pro malé a střední podniky“ v rámci EFSI umožnilo investice do dluhových produktů, které by jinak nebyly způsobilé, usnadnilo vyšší objemy kapitálových investic a přilákalo další kapitálové investory. ZDŮRAZŇUJE, že EFSI podporoval širokou škálu projektů v klíčových odvětvích, jako jsou výzkum, energetika, doprava, informace a komunikace a malé a střední podniky.
9. BERE však NA VĚDOMÍ názor Účetního dvora, že nebylo dostatečně prokázáno, že bez EFSI by investice nemohly být provedeny vůbec nebo by nemohly být provedeny ve stejném rozsahu. UZNÁVÁ omezení a finanční náklady spojené s odhadem příčinné souvislosti, ZDŮRAZŇUJE však, že by bylo možné vyvinout další úsilí s cílem posoudit ex post adicionalitu investic podporovaných z nástrojů EU, aby se zajistilo, že veřejné prostředky jsou motorem skutečných dodatečných investic. V tomto ohledu BERE NA VĚDOMÍ doporučení Účetního dvora vypracovat metodiku pro následné posuzování adicionality v budoucích programech využívajících rozpočtové záruky EU a VÍTÁ ochotu Komise zvážit provedení tohoto doporučení v budoucích programech EU prostřednictvím cílených šetření nebo strukturovaných rozhovorů, které by byly provedeny v rámci budoucích nezávislých hodnocení ex post.
10. VÍTÁ závěr Účetního dvora, že EFSI byl ze strany Komise a skupiny EIB náležitě monitorován a že operace EFSI byly obecně v souladu s odvětvovými a zeměpisnými cíli a splnily cíl týkající se opatření v oblasti klimatu.
11. BERE NA VĚDOMÍ zjištění Účetního dvora týkající se možností komplexnějšího monitorování a i jeho doporučení zlepšit podávání zpráv o kapitálových investicích mimo EU a o přenosu výhod na konečné příjemce. VÍTÁ skutečnost, že Komise tato doporučení částečně přijala, a ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zajistit rovnováhu mezi transparentností na jedné straně a proporcionalitou a zjednodušením podávání zpráv na straně druhé.
12. VÍTÁ skutečnost, že Komise přijala doporučení Účetního dvora, aby se zlepšil přezkum operačních zpráv o EFSI, a VYZÝVÁ Komisi a skupinu EIB, aby posílily soudržnost, přesnost a úplnost údajů o EFSI.
13. KONSTATUJE, že období pro podpis smluv v rámci EFSI skončilo v roce 2022, a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ dokončení všech operací krytých zárukou EFSI.