

Брюксел, 12 юни 2025 г.
(OR. en)

10222/25

ECOFIN 780
UEM 290
ECB
EIB

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 юни 2025 г.
До:	Делегациите
Относно:	Специален доклад № 07/2025 на Европейската сметна палата „Европейски фонд за стратегически инвестиции – Значителен принос за преодоляване на недостига на инвестиции, но не е достигната напълно целта за финансиране на реалната икономика с 500 милиарда евро до края на 2022 г.“ – Заключение на Съвета (12.6.2025 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 07/2025 на Европейската сметна палата „Европейски фонд за стратегически инвестиции – Значителен принос за преодоляване на недостига на инвестиции, но не е достигната напълно целта за финансиране на реалната икономика с 500 милиарда евро до края на 2022 г.“, приети на заседанието на Съвета от 12 юни 2025 г.

Заключения на Съвета

относно

Специален доклад № 07/2025 на Европейската сметна палата

„Европейски фонд за стратегически инвестиции – Значителен принос за преодоляване на недостига на инвестиции, но не е достигната напълно целта за финансиране на реалната икономика с 500 милиарда евро до края на 2022 г.“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. Приветства публикуването на Специален доклад № 07/2025 на Европейската сметна палата (наричана по-долу „Сметната палата“). ПРИПОМНЯ, че Договорите възлагат на Сметната палата да проверява отчетите за всички приходи и разходи на Съюза, и ИЗТЪКВА ролята на Сметната палата за защитата на финансовите интереси на Съюза.
2. Отбелязва, че одитът обхваща операциите на ЕФСИ от стартирането му през 2015 г. до края на 2022 г. и проверява дали: (1) е въведен и използван надежден подход за изчисляване на мобилизираните инвестиции; (2) допълняемостта на ЕФСИ е доказана в достатъчна степен; (3) се извършва надлежен мониторинг и докладване на резултатите от изпълнението на ЕФСИ. ОТБЕЛЯЗВА, че в одита е поставен специален акцент върху компонента за МСП, като същевременно са обхванати и операциите в рамките на компонента за инфраструктура и иновации.
3. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите и препоръките на Сметната палата в доклада. ПРИВЕТСТВА факта, че Комисията е приела или е приела частично по-голямата част от препоръките на Сметната палата.

4. ПРИВЕТСТВА заключението на Сметната палата, че ЕФСИ е допринесъл значително за преодоляване на недостига на инвестиции след финансовата криза от 2007—2008 г., който според оценките е намалял с приблизително 15 % между 2007 г. и 2014 г. ПРИПОМНЯ, че ЕФСИ се състоеше от гаранционен механизъм, предназначен да увеличи капацитета на групата на Европейската инвестиционна банка за поемане на риск, и имаше за цел да мобилизира допълнителни инвестиции в размер на 500 милиарда евро чрез операции, одобрени преди края на 2020 г., за които трябваше да бъдат подписани договори преди края на 2022 г. ПРИЗНАВА успеха на инструмента по отношение на ефективното използване на бюджета на ЕС за мобилизиране на инвестиции.
5. ОТБЕЛЯЗВА констатацията на Сметната палата, че изчислението на мобилизираните инвестиции от Комисията е надценено, и ИЗТЪКВА значението на точната оценка на въздействието на ЕФСИ.
6. ПРИЗНАВА, че основният източник на различия в оценките на мобилизираните суми съответства на методологичните разлики в изчисляването на финансирането, мобилизирано за крайни получатели. ОТБЕЛЯЗВА във връзка с това, че Сметната палата включва в своите изчисления само финансирането, което е достигнало до крайните получатели, докато Комисията също така докладва като мобилизирана очакваната инвестиция по одобрените и договорените операции, включително финансирането, което все още не е достигнало до крайните получатели. ПРИВЕТСТВА препоръката на Сметната палата за повишаване на прозрачността при отчитането на ЕФСИ и намерението на Комисията да оповестява договореното, но все още неизплатено финансиране. ПРИЗНАВА, че Комисията вече оповестява такава информация във връзка с InvestEU.
7. ОТБЕЛЯЗВА констатациите на Сметната палата относно други аспекти при прилагането на методиката за изчисляване на мултипликатора, включително пълното разпределяне към ЕФСИ на инвестициите, мобилизирани от смесени продукти въз основа на съчетаването на ЕФСИ с други източници на подкрепа от ЕС, късното признаване на анулирани инвестиции и различните крайни дати за включване на данни в докладването на ЕФСИ. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ отговорите на Комисията до Сметната палата, и по-специално становището на Комисията относно предизвикателствата, свързани с разбиването на данните за инвестициите в многопластови структури. Въпреки това ИЗТЪКВА значението на точното отчитане на източника на инвестициите, мобилизирани от различни инструменти на ЕС.

8. ПРИВЕТСТВА констатацията на Сметната палата, че според финансовите посредници компонентът за МСП на ЕФСИ е направил възможни инвестициите в дългови продукти, които в противен случай биха били недопустими, допринесъл е за по-големи обеми капиталови инвестиции и е привлякъл допълнителни капиталови инвеститори. ПОДЧЕРТАВА, че ЕФСИ е подкрепил широк набор от проекти в ключови сектори като научните изследвания, енергетиката, транспорта, информацията и комуникациите и МСП.
9. ОТБЕЛЯЗВА обаче становището на Сметната палата, че не е доказано в достатъчна степен, че инвестициите не биха могли да бъдат осъществени, или не в същата степен, без ЕФСИ. ОТЧИТА ограниченията и финансовите разходи, свързани с оценката на причинно-следствената връзка, но ИЗТЪКВА, че биха могли да се положат допълнителни усилия за оценка на последващата допълняемост на инвестициите, подкрепяни от инструментите на ЕС, за да се гарантира, че публичните средства действително стимулират допълнителни инвестиции. Във връзка с това ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръката на Сметната палата за разработване на методология за последваща оценка на допълняемостта в бъдещи програми на ЕС, за които се използват бюджетни гаранции на ЕС, и ПРИВЕТСТВА готовността на Комисията да обмисли прилагането на тази препоръка в бъдещите програми на ЕС чрез целеви проучвания или структурирани интервюта, които да бъдат проведени в бъдещи последващи независими оценки.
10. ПРИВЕТСТВА констатацията на Сметната палата относно адекватния мониторинг на ЕФСИ от страна на Комисията и групата на ЕИБ и че в операциите на ЕФСИ като цяло са спазени секторните и географските цели и е постигната целта за действия в областта на климата.
11. ОТБЕЛЯЗВА констатациите на Сметната палата относно потенциала за по-всеобхватен мониторинг и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръката на Сметната палата за подобряване на докладването относно капиталовите инвестиции извън ЕС и относно прехвърлянето на ползи към крайните получатели. ПРИВЕТСТВА частичното приемане от страна на Комисията на тези препоръки и ИЗТЪКВА необходимостта от постигане на баланс между прозрачността и пропорционалността и опростяването на докладването.
12. ПРИВЕТСТВА приемането от страна на Комисията на препоръката на Сметната палата за подобряване на проверките на оперативните доклади по ЕФСИ и ПРИКАНВА Комисията и групата на ЕИБ да подобрят съгласуваността, точността и пълнотата на данните относно ЕФСИ.
13. ПРИЗНАВА, че периодът за подписване на договори по линия на ЕФСИ е приключил през 2022 г., и ОЧАКВА приключването на всички гарантирани от ЕФСИ операции.