



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10221/22

Toimielinten välinen asia:
2021/0295 (COD)

EF 168
ECOFIN 622
SURE 16
CODEC 911

ILMOITUS: A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI direktiivin 2009/138/EY muuttamisesta oikeasuhteisuuden, valvonnan laadun, raportoinnin, pitkäaikaisia takuita koskevien toimenpiteiden, makrovakaussävelmien, kestävyysriskien, ryhmävalvonnan ja rajatylittävän valvonnan osalta (Solvenssi II -direktiivin uudelleentarkastelu)
– Yleisnäkemykset

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 22. syyskuuta 2021 neuvostolle ehdotuksen direktiiviksi Solvenssi II -direktiivin 2009/138/EY muuttamisesta¹. Ehdotuksen tarkoituksena on tehdä vakuutusalaan sovellettavaa vakavaraisuuskehystä koskeva kattava uudelleentarkastelu, jossa käsitellään monia eri aiheita ja erityisesti seuraavia: toimenpiteiden oikeasuhteisuus ottaen huomioon niiden kohteena olevien yritysten moninaisuus; valvonnan laatu; raportointi; pitkäaikaisia takuita koskevat toimenpiteet; makrovakaussävelmet; kehyksen mukauttaminen Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan; ryhmävalvonta ja rajatylittävän vakuutustoiminnan valvonta; ja muut kysymykset, muuan muassa siirtymätoimenpiteet.

¹ Asiak. 11763/21 + ADD 1–ADD 6.

2. Ehdotus on osa säädöskokonaisuutta, johon kuuluvat myös ehdotus direktiiviksi vakuutus- ja jälleenvakuutusyritysten elvytys- ja kriisinratkaisukehyksen luomisesta², jota käsitellään parhaillaan neuvostossa, ja tiedonanto vakuutuksenantajia ja jälleenvakuuttajia koskevan EU:n vakavaraisuuskehyksen tarkistamisesta EU:n elpyessä pandemian jälkeen³.
3. Komissio esitteli säädöskokonaisuuden Ecofin-neuvostossa 5. lokakuuta 2021 käydyssä periaatekeskustelussa ja yhdessä niihin liittyvien vaikutusarviointien kanssa neuvoston finanssipalvelu- ja pankkiunionityöryhmälle (vakuutus) 14.–15. lokakuuta 2021.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa ehdotuksesta 23. helmikuuta 2022⁴.

II TILANNEKATSAUS

5. Finanssipalvelu- ja pankkiunionityöryhmä on keskustellut ehdotuksesta.
6. Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kantaa ei ole vielä saatu.

² Asiak. 11764/21 + ADD 1–ADD 5.

³ Asiak. 11992/21.

⁴ Asiak. 9837/22.

7. Pysyvien edustajien komitea päätti ensin 8. kesäkuuta 2022 toimittaa asiakirjassa 9676/22 olevan lopullisen puheenjohtajavaltion kompromissin neuvostolle ilman keskustelua hyväksyttävänä asiana yleisnäkemyksen muodostamiseksi.
8. Pysyvien edustajien komitea pani myös merkille Solvenssi II -direktiivin 2009/138/EY ja sen delegoidun asetuksen (EU 2015/35 väliset läheiset yhteydet.
9. Pysyvien edustajien komitea oli näin ollen yhtä mieltä siitä, että on varmistettava, että vakuutusosalalle luodaan oikea-aikaisesti tasapainoinen ja johdonmukainen päivitetty vakavaraisuuskehys ja että tällaiseen kattavaan kehykseen on sisällytettävä myös tulevat muutokset edellä mainittuun delegoituun asetukseen.
10. Lisäksi pysyvien edustajien komitea pani merkille, että kun lainsäätäjät käyvät kolmikantaneuvotteluja Solvenssi II -direktiiviä koskevasta muutosehdotuksesta, niiden on saatava kattava käsitys käsiteltävänä olevasta yksityiskohtaisesta sääntökehystä ja varmistettava, että lainsäädäntöprosessin tulos ei johda pääomavaatimusten nousuun nykytilanteeseen verrattuna sekä jäsenvaltioiden että EU:n tasolla.

11. Pysyvien edustajien komitea on näin ollen hyväksynyt jäljempänä olevat neuvostolle annettavat erityissuosituksset.

III PÄÄTELMÄT

12. Edellä esitetyn perusteella ehdotetaan, että neuvosto

- muodostaisi yleisnäkemyksen direktiiviehdotuksesta sellaisena kuin se on asiakirjassa 9676/22;
- katsoisi, että koska Solvenssi II -direktiivi 2009/138/EY ja sen delegoitu asetus (EU) 2015/35 liittyvät läheisesti toisiinsa, molempia säädöksiä on muutettava tasapainoisen ja johdonmukaisen uudelleentarkastelun tavoitteiden saavuttamiseksi;

- pyytäisi komissiota tässä yhteydessä
 - esittämään delegeoituun asetukseen kaavailtujen muutosten nykytilanteen, jotta varmistetaan Solvenssi II -kehyksen koko uudelleentarkastelun tasapaino ja johdonmukaisuus;
 - jatkamaan delegeoituun asetukseen kaavailtujen muutosten valmistelua ja pyrkimään samaan tavoitteeseen eli Solvenssi II -kehyksen tasapainoiseen ja johdonmukaiseen uudelleentarkasteluun;
- arvioisi tilannetta mahdollisesti uudelleen ennen neuvottelujen aloittamista Euroopan parlamentin kanssa ottaen huomioon, onko edellä mainitussa valmistelutyössä edistytty riittävästi Solvenssi II -kehyksen tasapainoisen ja johdonmukaisen uudelleentarkastelun tavoitteen mukaisesti;
- pyytäisi puheenjohtajavaltiota aloittamaan, sitten kun se on käytännössä mahdollista, neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa kyseisen neuvotteluvaltuutuksen pohjalta, jotta yhteisymmärrykseen päästäisiin ensimmäisessä käsittelyssä.