

Bruxelles, den 17. juni 2019
(OR. en)

10221/19

COEST 139

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 17. juni 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10101/19

Vedr.: Rådets konklusioner om den nye EU-strategi for Centralasien

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om den nye EU-strategi for Centralasien, der blev vedtaget af Rådet (udenrigsanliggender) den 17. juni 2019.

Rådets konklusioner om den nye EU-strategi for Centralasien

1. Rådet ser med tilfredshed på de styrkede forbindelser mellem Den Europæiske Union (EU) og Kasakhstan, Den Kirgisiske Republik, Tadsjikistan, Turkmenistan og Usbekistan siden vedtagelsen af den første EU-strategi for Centralasien i 2007. I en verden præget af en stigende grad af indbyrdes afhængighed og sammenknytning er EU og Centralasien forbundet af stærke gensidige interesser og er nu tættere på hinanden end nogensinde før. Rådet understreger de betydelige muligheder, som den positive dynamik i Centralasien har skabt for at videreføre partnerskabet mellem EU og Centralasien.
2. Rådet tilslutter sig den højstående repræsentant og Europa-Kommissionens fælles meddelelse "EU og Centralasien: nye muligheder for et stærkere partnerskab", der sammen med disse rådskonklusioner udgør den nye politikramme for EU's engagement med landene i Centralasien i de kommende år.
3. Rådet understreger vigtigheden af en formålsorienteret og målrettet gennemførelse af den nye EU-strategi for Centralasien, som er en god anledning for EU og Centralasien til at skabe et stærkt og varigt partnerskab til gensidig fordel for deres borgere. Rådet opfordrer landene i Centralasien til at samarbejde med EU herom.
4. Rådet ser med tilfredshed på det nye fokus i EU's strategi på at fremme modstandsdygtighed, velstand og regionalt samarbejde i Centralasien.
5. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at indgå og gennemføre ambitiøse, bredt funderede og gensidigt fordelagtige udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftaler med de interesserede lande i regionen. Denne nye generation af aftaler vil fortsat være en hjørnesten i EU's engagement med Centralasien. Rådet gentager, at rækkevidden af EU's forbindelser er knyttet til de enkelte centralasiatiske landes parathed til at gennemføre reformer og styrke demokratiet, menneskerettighederne, retsstaten og retsvæsenets uafhængighed og at modernisere og diversificere økonomien, bl.a. ved at støtte den private sektor, navnlig små og mellemstore virksomheder, i en fri markedsøkonomi.

6. Rådet minder om EU's tilsagn om at støtte regionalt samarbejde. Det er landene i Centralasien selv, der skal bestemme, hvad der er de bedste strukturer og mekanismer til i deres eget tempo at fremme dialog og samarbejde i regionen, men dialog mellem regioner og EU's programmer for flerlandesamarbejde bidrager til at fremme regionalt samarbejde i Centralasien.
7. Rådet, der anerkender de centralasiatiske landes centrale rolle med hensyn til at støtte en afghanske og afghanskledet fredsproces og landets genopbygning, understreger i overensstemmelse med EU-strategien for Afghanistan betydningen af at tilskynde til yderligere politisk og økonomisk engagement mellem de centralasiatiske lande og Afghanistan for i fællesskab at fremme en inklusiv fredsproces og bæredygtig udvikling. Stærkere konnektivitet mellem Centralasien, Afghanistan og Sydasien spiller en central rolle for fred, velstand og stabilisering i regionen i bredere forstand.
8. EU's strategi sigter mod at skabe et ikkeeksklusivt partnerskab med landene i Centralasien. EU vil fortsat samarbejde med internationale organisationer, navnlig Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE), De Forenede Nationer (FN) og Europarådet, samt med tredjelande, hvor dette er relevant, hvor en sådan bredere inddragelse vil bidrage til EU's og dennes strategis generelle mål.
9. Rådet understreger, at yderligere samarbejde mellem EU og Centralasien bør fokusere på at fremme suveræniteten og modstandsdygtigheden i de centralasiatiske lande og samfund og i regionen som helhed. Bestrebelse på at fremme institutioners ansvarlighed og bekæmpe korruption, øge sikkerheden for borgerne, bekæmpe klimaændringer og miljøforringelse, oprensning tidligere uranudvindingsarealer og bevare biodiversiteten og vandressourcerne kan kun lykkes gennem øget dialog og styrket samarbejde. EU opfordrer til et tættere samarbejde om forvaltningen af grænseoverskridende vandressourcer og glæder sig i den forbindelse over Den Internationale Fond for Redning af Aralsøens rolle og de initiativer, der er taget af FN's regionale center for forebyggende diplomati i Centralasien.

10. Fremme og beskyttelse af retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder ytringsfrihed og foreningsfrihed, et gunstigt miljø for civilsamfundet, menneskerettighedsforkæmpere og kvinders og børns rettigheder samt støtte til ILO's dagsorden for anstændigt arbejde med henblik på en retfærdig globalisering skal fortsat være kernen i forbindelserne mellem EU og Centralasien. EU og de centralasiatiske lande bør fortsat fremme og arbejde for kønsligestilling og befordre kvinders deltagelse i det sociale og økonomiske liv.
11. Rådet fremhæver betydningen af at styrke samarbejdet om migration og mobilitet, navnlig inden for rammerne af udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftaler, og behovet for at styrke dialogen og tilskynde til fortsat samarbejde om fælles sikkerhedsudfordringer som f.eks. voldelig ekstremisme, radikalisering, terrorisme, cybertrusler og hybride trusler samt spredning af masseødelæggelsesvåben og deres fremføringsmidler. Rådet understreger vigtigheden af at tackle de grundlæggende socioøkonomiske årsager til radikalisering. Rådet tilskynder til samarbejde om krisestyring og forvaltning og reform af sikkerhedssektoren. Det anser fortsat samarbejde om grænseforvaltning i regionen, herunder Afghanistan, som en prioritet for EU for at lette handelen internt i regionen, bekæmpe ulovlig menneskehandel og ulovlig narkotika- og varehandel og styre migrationsstrømmene.
12. Rådet understreger, at EU og de centralasiatiske lande bør samarbejde yderligere om at videreføre deres partnerskab for velstand. Indgåelse og gennemførelse af udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftaler, der indbefatter omfattende bestemmelser om handel og effektiv anvendelse af andre eksisterende handelsinstrumenter, f.eks. den generelle præferenceordning, bør øge handels- og investeringsstrømmene mellem EU og de centralasiatiske lande. Udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftaler vil fremme regelkonvergens og overholdelse af EU-standarder og internationale standarder, forbedre den gensidige markedsadgang og bidrage til beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder og geografiske betegnelser. Det er vigtigt at fremme et åbent, sundt, sikkert og attraktivt klima for forretninger og investeringer i Centralasien, navnlig gennem dialog mellem virksomheder. Rådet fremhæver også betydningen af at videreudvikle tjenesteydelser, modernisere infrastrukturer og fremme landbrugssektoren.

13. Rådet, der anerkender Centralasiens strategiske rolle i de globale bestræbelser på at fremme konnektivitet mellem Europa og Asien, og som understreger, at disse bestræbelser bør skabe fordele for regionen, ser frem til øget samarbejde med de centralasiatiske lande om at fremme bæredygtig, omfattende og regelbaseret konnektivitet. I overensstemmelse med EU-strategien for, hvordan forbindelserne mellem Europa og Asien styrkes, opfordrer Rådet til, at der, hvor det er relevant, oprettes partnerskaber for bæredygtig konnektivitet med landene i Centralasien for at fremme kvalitetsinfrastruktur og forbedre den økonomiske, sociale, finanspolitiske og miljømæssige bæredygtighed i og sammen med Centralasien og sikre gnidningsløs transit af varer. Rådet støtter bestræbelserne på at forbinde Centralasien med landene i Det Østlige Partnerskab og Afghanistan. Rådet støtter arbejde hen imod at forbinde det udvidede transeuropæiske transportnet med net i Centralasien og fremme gensidig interesse i forbindelse med gennemførelsen af fælles projekter om energi- og transportkonnektivitet, der udnytter brobygningspotentialer i Sortehavet og Det Kaspiske Hav fuldt ud. Mens transport bliver stadig mere multimodal, og der opstår nye muligheder for at forbedre de nuværende og udvikle nye euroasiatiske transportnet, kan jernbaneforbindelserne mellem nord og syd og mellem øst og vest spille en vigtig rolle i fremtiden. Rådet fremhæver behovet for at samarbejde om digital konnektivitet og e-forvaltning. Rådet understreger betydningen af effektive foranstaltninger til bekæmpelse af klimaændringer i overensstemmelse med Parisaftalen og af støtte til regionens overgang til en lavemissionsøkonomi. EU bør styrke samarbejdet med landene i Centralasien om vedvarende energi og energieffektivitet samt om lettelse af elsammenkoblinger på lige vilkår. Mellemløse forbindelser vil også spille en vigtig rolle i udviklingen af partnerskabet mellem EU og Centralasien.

14. Rådet understreger betydningen af yderligere støtte til uddannelse i Centralasien for at fremme udvikling, økonomisk diversificering og anstændige jobmuligheder og forebygge eksklusion samt mindske risikoen for radikaliserende, der fører til voldelig ekstremisme, blandt andet i den yngre befolkning. Rådet støtter reformer, der skal øge kvaliteten af uddannelse, højere uddannelse og erhvervsuddannelse og fremme synergier mellem uddannelsessystemer og arbejdsmarkedet samt digital uddannelse. Det bekræfter sin vilje til at videreudvikle akademiske udvekslingsprogrammer og støtte regionalt samarbejde og mobilitet i denne henseende. Rådet opfordrer til samarbejde mellem videregående uddannelsesinstitutioner i EU og Centralasien samt til udveksling af studerende, akademikere og forskere. Der bør tilskyndes til samarbejde om kultur og turisme med henblik på at skabe sociale og økonomiske fordele.
15. Mens flere lande i Centralasien har nået et højt udviklingsniveau, er der behov for nye modeller for økonomisk vækst, strukturreformer, økonomisk diversificering og mindskelse af socioøkonomiske uligheder i regionen for at konsolidere den udviklingsmæssige fremgang. Gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling giver betydelige muligheder for at sammenfatte og handle med henblik på bæredygtig udvikling.
16. Rådet mener, at den nye EU-strategi for Centralasien bør være retningsgivende for programmeringen af EU's bistand, herunder bæredygtige investeringer foretaget af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), til regionen, og at det fremtidige samarbejde skal kunne reagere på enhver ny reformfase i de centralasiatiske lande. Rådet understreger behovet for passende finansiering til gennemførelse af strategien i den fremtidige programmering af det finansielle og tekniske samarbejde. Rådet fremhæver betydningen af tæt komplementaritet og sammenhæng mellem Kommissionens og medlemsstaternes bilaterale og regionale programmer og af fælles programmering for at maksimere virkningen. I denne forbindelse anerkender Rådet også den vigtige rolle, som Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling spiller i regionen.

17. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til yderligere at styrke samarbejdet med landene i Centralasien om vigtige udenrigspolitiske prioriteter af relevans. Rådet fremhæver det bidrag, som Centralasien kan yde til at tackle de globale udfordringer. Klimasamarbejdet bør tilstræbe fuld og effektiv gennemførelse af Parisaftalen. EU og de centralasiatiske lande bør i overensstemmelse med deres fælles tilslutning til en regelbaseret verdensorden arbejde tættere sammen i multilaterale fora, herunder FN, OSCE og Verdenshandelsorganisationen (WTO). Navnlig vil EU fortsat tilskynde og yde passende støtte til, at alle centralasiatiske lande tiltræder WTO.
18. Rådet tilskynder til en stærkere fælles tilgang mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne i deres respektive engagement i regionen. Rådet ser med tilfredshed på åbningen af en EU-delegation i Turkmenistan.
19. EU's særlige repræsentant for Centralasien bør fortsat fungere som en kanal for dialog og kommunikation på højeste niveau med de centralasiatiske lande for at øge EU's effektivitet og synlighed i regionen.
20. Rådet lægger vægt på, at partnerskabet mellem EU og Centralasien omfatter andet og mere end regeringerne, og ser frem til at inddrage civilsamfundene i alle deres dimensioner. De fremtidige forbindelser skal bygge på bidrag fra en bred vifte af interessenter, herunder også parlamentarikere, den private sektor, tænketanke og den akademiske verden samt de unge.
21. Rådet understreger behovet for at styrke EU's strategiske kommunikation i Centralasien for at øge synligheden af EU og gennemførelsen af dets strategi og de konkrete fordele, som den kan give regionen. I den henseende fremhæver Rådet betydningen af et miljø for uafhængige medier uden internt eller eksternt pres og af EU's rolle med hensyn til at støtte udviklingen heraf.
22. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Europa-Kommissionen til at arbejde videre med gennemførelsen af de konkrete prioriteter, der er udpeget i den fælles meddelelse, i tæt samarbejde med medlemsstaterne og de centralasiatiske partnerlande.