



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 1 juli 2025  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2025/0125(NLE)**

---

---

10217/25  
ADD 1

LIMITE

CCG 24

## **WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN**

---

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD tot vaststelling van het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in de schriftelijke procedure door de deelnemers aan de regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten over de gemeenschappelijke gedragslijn om Oekraïne verder in aanmerking te laten komen voor gebonden hulp

---

ONTWERP  
GEMEENSCHAPPELIJKE GEDRAGSLIJN

De EU kan de volgende gemeenschappelijke gedragslijn voorstellen aan de deelnemers:

1. Referentienummer: nog te bepalen
2. Naam van het land van bestemming: Oekraïne
3. Naam van de afnemer/kredietnemer: n.v.t.
4. Omschrijving van de transactie: n.v.t.
5. Voorwaarden

Overeenkomstig alle andere artikelen van de regeling

6. Voorstel voor een gemeenschappelijke gedragslijn

Aanvaarden dat Oekraïne in aanmerking komt voor gebonden hulp, met een minimale concessionaliteit van 35%, in afwijking van de criteria van artikel 32 van de regeling.

De maatregel treedt onmiddellijk in werking en blijft tot twee jaar na de inwerkingtreding van kracht.

Transacties die binnen de werkingssfeer van de regeling vallen, komen in aanmerking voor overheidssteun onder de voorwaarden van deze gemeenschappelijke gedragslijn, op voorwaarde dat:

- de aanvraag voor gebonden steun uiterlijk aan het einde van de geldigheidsduur van deze gemeenschappelijke gedragslijn is ontvangen, en
- de definitieve toezegging binnen 18 maanden na het einde van de geldigheidsduur van deze gemeenschappelijke gedragslijn wordt gedaan.

7. Inschrijvings-/offertetermijn: n.v.t.

8. Nationaliteit en namen van bekende aanbieders: n.v.t.

9. Overige gegevens

Overeenkomstig artikel 32 van de regeling wordt geen gebonden hulp verleend aan landen waarvan het bni per hoofd volgens de gegevens van de Wereldbank boven de bovengrens voor lagermiddeninkomenslanden ligt. Een land wordt pas heringedeeld voor de toepassing van de regeling om in aanmerking te komen voor gebonden hulp nadat de indeling door de Wereldbank gedurende twee opeenvolgende jaren ongewijzigd is gebleven. De indeling van landen naar inkomen door de Wereldbank wordt elk jaar op 1 juli geactualiseerd op basis van het bni per hoofd (Atlasmethode) in het voorgaande kalenderjaar.

Op 1 juli 2024 heeft de Wereldbank Oekraïne op basis van gegevens uit 2023 voor het eerst ingedeeld als hogermiddeninkomensland (4 950 USD bni per hoofd, terwijl de drempel voor hogermiddeninkomenslanden was vastgesteld op 4 516 USD<sup>1</sup>). Aangezien die indeling door de Wereldbank op 1 juli 2025 wordt gehandhaafd, zal Oekraïne voor de toepassing van de regeling door het OESO-secretariaat automatisch worden heringedeeld als een land dat niet in aanmerking komt voor gebonden hulp.

In die context zijn de bepalingen van artikel 32 van de regeling betreffende de methode om te bepalen of een land in aanmerking komt, niet geschikt om de specifieke situatie van Oekraïne te weerspiegelen.

Het verhoogde bni per hoofd van Oekraïne en de hogere indeling naar inkomen door de Wereldbank, die het gevolg zijn van de bouwactiviteit in verband met de wederopbouwspanningen van Oekraïne, de bevolkingsafname en de prijsstijgingen, mogen er niet toe leiden dat Oekraïne geen gebonden hulp meer kan ontvangen, aangezien dat niet zou stroken met de belangrijkste reden voor het verbod op gebonden hulp aan hogermiddeninkomenslanden, namelijk om handelsverstoringen te voorkomen en exportfinanciering op basis van de standaardvoorwaarden van de regeling, en niet op basis van de voorwaarden voor gebonden hulp, aan te moedigen. Oekraïne wordt nog steeds ernstig getroffen door de crisis, en de verbeterde indeling naar inkomen door de Wereldbank weerspiegelt geen aanzienlijke reële groei van de Oekraïense economie op grond waarvan standaardhandel moet worden bevorderd in plaats van hulp. Integendeel, het is voor de deelnemers van cruciaal belang dat voor de financiering van de wederopbouw van Oekraïne alle mogelijke externe bronnen beschikbaar blijven gedurende een beperkte periode tijdens de periode van wederopbouw.

---

<sup>1</sup> In 2023 steeg het bni per hoofd van Oekraïne met 26 %. In 2022 lag het bni per hoofd van Oekraïne ruim onder de drempel voor hogermiddeninkomenslanden (3 930 USD, terwijl de drempel voor hogermiddeninkomenslanden was vastgesteld op 4 466 USD).

Bovendien zou een besluit om de indeling van het land door de Wereldbank niet te volgen bij het bepalen of het land in aanmerking komt voor gebonden hulp geen precedent vormen voor de deelnemers. In 1991 besloten de deelnemers dat de voormalige Oostbloklanden niet in aanmerking zouden komen voor gebonden hulp, ongeacht hun indeling door de Wereldbank. Die bepaling (het zogenaamde “zachte verbod”) stond tot 2012 in de regeling.

Er zij ook op gewezen dat de Wereldbank momenteel bezig is met de herziening van haar methode voor de indeling van landen naar inkomen.

Tot slot mag de aanneming van deze gemeenschappelijke gedragslijn geen “automatisch toepasselijk” precedent vormen voor toekomstige gevallen, en is gericht op het omgaan met een buitengewone geopolitieke en economische context, die met dezelfde mate van aandacht en analyse moet worden behandeld.

---