

Bruxelles, 9 iunie 2026
(OR. en)

10208/26

**Dosar interinstituțional:
2025/0419(COD)**

LIMITE

**ECOFIN 782
FISC 212
UD 168
ENV 674
CLIMA 305
CODEC 1102
EIB
ECB**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Proiect de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile de combatere a eludării - Abordare generală

I. INTRODUCERE

1. Astfel cum s-a anunțat în „Pactul pentru o industrie curată”¹ și „Planul de acțiune privind oțelul și metalele”², la 17 decembrie 2025, Comisia a publicat o propunere de regulament de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile împotriva eludării³.

¹ Doc. ST 6515/25.

² Doc. ST 7288/25.

³ Doc. ST 16973/25 + ADD 1-6.

2. Principalele obiective ale acestei propuneri a Comisiei, care vizează modificarea Regulamentului (UE) 2023/956 din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră⁴ („Regulamentul CBAM”), sunt:

- a) extinderea domeniului de aplicare al CBAM pentru a aborda riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon pentru produsele situate în avalul lanțului valoric al produselor din oțel și aluminiu care intră în prezent în domeniul de aplicare al Regulamentului CBAM;
- b) introducerea unei serii de măsuri împotriva eludării menite să prevină evitarea obligațiilor CBAM;
- c) îmbunătățirea normelor tehnice pentru atribuirea emisiilor energiei electrice, cu scopul de a încuraja decarbonizarea importurilor de energie electrică.

3. Comitetul Economic și Social European a adoptat avizul său cu privire la această propunere la 19 martie 2026⁵. Se așteaptă încă avizul Parlamentului European și al Comitetului European al Regiunilor.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

4. La 9 iulie 2025, Coreperul a reinstituat Grupul de lucru ad-hoc pentru mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (AHWP CBAM), iar lucrările pregătitoare legate de negocierile privind această propunere legislativă se încadrează în mandatul acestuia.

5. Președinția cipriotă a acordat prioritate lucrărilor cu privire la acest dosar și a invitat statele membre să încheie lucrările pregătitoare necesare în timp util pentru reuniunea Consiliului (Ecofin) din iunie 2026.

⁴ JO L 130, 16.5.2023, p. 52. Modificat (simplificat) prin Regulamentul (UE) 2025/2083 (JO L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>).

⁵ Doc. ST 7828/26.

6. În cadrul reuniunii Coreperului din 3 iunie 2026, o largă majoritate a delegațiilor a fost în măsură să accepte textul de compromis al președinției, însă sprijinul necesar cu majoritate calificată nu a putut fi încă obținut.
7. În această etapă rămân de rezolvat trei aspecte-cheie (care figurează în partea III a prezentei note) pentru a obține un mandat de negociere cu Parlamentul European cu privire la acest dosar.
8. În plus, pentru a aborda alte preocupări restante, președinția a ajustat articolul 22 alineatul (2), care clarifică în prezent faptul că, pentru anul 2027, declarații în cadrul CBAM se pot baza, de asemenea, pe datele privind emisiile reale încorporate, în așteptarea verificării înainte de depunerea declarației lor.
9. Cel mai recent text de compromis al președinției, care reflectă această modificare, figurează în documentul ST 10209/26.

III. ASPECTE-CHEIE

- a) ***Extinderea domeniului de aplicare al CBAM mai mult decât este prevăzut în propunerea Comisiei (lista codurilor NC, modificări ale anexei I la Regulamentul CBAM)***
10. Domeniul de aplicare actual al Regulamentului CBAM este limitat la un set de mărfuri din materiale de bază, enumerate în anexa I la acesta (aluminiu, ciment, energie electrică, îngrășăminte, hidrogen, fier și oțel). Aceste materiale de bază sunt adesea utilizate ca factori de producție intermediari în producția de bunuri în avalul lanțului valoric (produse din aval). Pentru a menține eficacitatea obiectivelor CBAM, Comisia propune ca domeniul de aplicare al Regulamentului CBAM să fie extins prin includerea unei liste de 180 de mărfuri din aval (produse încadrate la coduri NC specifice⁶).

⁶ „Nomenclatura combinată” - Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (JO L 256, 7.9.1987, p. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>.

11. În expunerea de motive care însoțește prezenta propunere, Comisia a afirmat că această selecție de mărfuri a fost efectuată „utilizând un set de indicatori de eficiență și proporționalitate, inclusiv producția totală și emisiile la import per cod NC și un indicator care reflectă compoziția materialelor produselor din aval. [...] În plus, s-au utilizat indicatori pentru a se asigura că selecția mărfurilor ia în considerare, de asemenea, complexitatea lanțurilor de aprovizionare. Pe această bază, propunerea extinde domeniul de aplicare al CBAM la anumite produse din aval cu utilizare intensivă a oțelului și a aluminiului într-un mod care maximizează beneficiile pentru mediu prin acoperirea emisiilor suplimentare, limitând în același timp, în măsura posibilului, sarcina administrativă și complexitatea pentru importatori și operatorii din țări terțe.”
12. Discuțiile din cadrul Coreperului și al AHWP CBAM au arătat că toate delegațiile sunt de acord cu principiul conform căruia orice grup de mărfuri (coduri NC) selectat care urmează să fie inclus în domeniul de aplicare al CBAM ar trebui să se bazeze pe un set de criterii obiective.
13. În contextul acestor discuții, se aplică următoarele criterii pentru extinderea (modificarea) domeniului de aplicare al propunerii Comisiei în textul de compromis al președinției:
- a) selectarea mărfurilor care împart familia de 6 cifre (cod al mărfurilor HS) cu codurile NC din propunerea Comisiei și care respectă principiul substituibilității și al complementarității, adăugând, de asemenea, coduri care ating toate pragurile utilizate ca bază pentru propunerea Comisiei;
 - b) selectarea mărfurilor care au aceleași coduri NC de 4 cifre (poziția SA) în propunerea Comisiei, cu pragul de emisii (se includ numai mărfurile cu emisii de cel puțin 50 Kt CO₂ echivalent per tonă de marfă);

- c) după aplicarea criteriilor de mai sus, sunt selectate anumite coduri suplimentare (iar unele coduri sunt eliminate din propunerea Comisiei), ținând seama de nivelul emisiilor, posibilitatea de comercializare, nivelul de semnificație, particularitățile lanțurilor valorice și de aprovizionare, riscurile de eludare sau substituibilitate, urmărindu-se menținerea consecvenței și a eficienței CBAM, asigurându-se în același timp coerența cu alte politici ale UE, cum ar fi protecția sănătății publice, și menținând nivelul de ambiție al UE în materie de climă.
14. Aplicarea criteriilor de mai sus conduce la o listă de coduri NC care sunt propuse ca modificare a listei de coduri NC din anexa I la textul de compromis⁷.
15. Această selecție a codurilor NC suplimentare a fost deja discutată în cadrul reuniunii Coreperului din 3 iunie, în cadrul căreia unele delegații au solicitat extinderea în măsură și mai mare a listei de coduri NC, iar altele s-au exprimat în favoarea unei abordări mai prudente, conform căreia, chiar dacă este aleasă, o astfel de extindere rămâne cât mai apropiată de propunerea Comisiei. Cu toate acestea, o largă majoritate a delegațiilor ar putea accepta propunerea de compromis a președinției, unele state membre indicând că nu ar fi în măsură să accepte o extindere mai ambițioasă a domeniului de aplicare decât cea propusă de președinție.
16. Este important de remarcat că textul de compromis conține, de asemenea, o modificare a articolului 30 alineatul (3) din Regulamentul CBAM, care ar introduce o reexaminare anuală a produselor din aval care ar putea fi recomandate pentru includerea în domeniul de aplicare al CBAM.

⁷ A se vedea „Nota 1” și „Nota 2” de la sfârșitul anexei I din documentul ST 10209/26 (pagina 81 și pagina 108).

17. Pe baza acestor observații, președinția este de părere că orice modificare suplimentară a textului de compromis cu privire la această chestiune (orice extindere sau reducere suplimentară a listei codurilor NC) ar reduce nivelul actual de sprijin pentru textul de compromis. Președinția consideră că această soluție ar trebui să fie acceptabilă pentru delegații în spiritul compromisului, ca poziție inițială a Consiliului în cadrul viitoarelor negocieri cu Parlamentul European.
18. Președinția dorește totodată să evidențieze că lista codurilor NC, precum și criteriile de selecție a acestora, ar trebui considerate un mandat „flexibil”, deoarece selecția trebuie monitorizată și ajustată în permanență pe baza actualizărilor relevante ale datelor și a altor informații până la momentul când colegiuitorii ajung la un acord final cu privire la acest dosar.
- b) **Împuternicirea acordată Comisiei de a elimina temporar anumite mărfuri din domeniul de aplicare al CBAM (articolul 27a)***
19. Comisia a propus completarea Regulamentului CBAM cu articolul 27a, care ar împuternici Comisia să adopte acte delegate pentru a elimina anumite mărfuri din domeniul de aplicare al CBAM în cazul unor circumstanțe grave și neprevăzute care cauzează prejudicii grave pieței interne a Uniunii. În temeiul propunerii Comisiei, o astfel de eliminare ar fi temporară și ar dura până la expirarea acestor circumstanțe grave și imprevizibile.

20. Majoritatea delegațiilor s-au opus acordării unei împuterniciri atât de ample Comisiei (în principal din cauza riscurilor de a pune în pericol eficacitatea CBAM și a domeniului de aplicare imprecis al împuternicirii). Cu toate acestea, mai multe delegații consideră că articolul 27a reprezintă o parte indispensabilă a compromisului global.
21. Pentru a apropia pozițiile statelor membre și pentru a aborda preocupările politice și juridice relevante ale acestora, președinția s-a angajat să clarifice și să detalieze articolul 27a, definind mai precis mecanismul și limitele împuternicirii acordate Comisiei.
22. În cadrul reuniunii Coreperului din 3 iunie, o vastă majoritate a statelor membre era în măsură să accepte textul de compromis al președinției pentru acest articol, care prevede în prezent posibilitatea Comisiei de a iniția procedura de excludere temporară din CBAM a anumitor mărfuri printr-un act de punere în aplicare care poate fi adoptat în condiții foarte stricte.
23. Cu toate acestea, unele delegații au considerat că criteriile care pot declanșa inițiativa Comisiei privind un act de punere în aplicare sunt prea restrictive [articolul 27 alineatul (3a)]:
- a) o creștere susținută a prețurilor (fără a ține seama de obligația financiară CBAM), în cazul în care prețul mediu de import exprimat în prețuri constante al unei mărfi pentru care UE este dependentă de importuri a crescut cu peste 50 % în comparație cu prețul mediu de import al aceleiași mărfi CBAM în ultimii zece ani;
 - b) pentru ca o creștere a prețurilor să fie susținută, aceasta ar trebui să fie observată pe o perioadă de cel puțin șase luni.

24. Pe baza discuțiilor care au avut loc până în prezent și a contactelor bilaterale ulterioare, președinția este de părere că o ajustare suplimentară a acestor criterii sau orice altă modificare a textului articolului 27a ar putea reduce nivelul existent de sprijin pentru compromisul global.
25. Întrucât, în acest context, o serie de delegații au făcut referire la creșterea prețurilor îngrășămintelor, președinția observă că, în recenta comunicare a Comisiei intitulată „Planul de acțiune privind îngrășămintele: parteneriat pentru asigurarea disponibilității, accesibilității prețurilor și autonomiei strategice a îngrășămintelor autohtone în Uniunea Europeană”⁸, publicată la 19 mai 2026, Comisia indică faptul că:
- a) *„Comisia va îmbunătăți în continuare [CBAM], inclusiv prin colaborarea cu Parlamentul European și cu Consiliul cu privire la propunerile sale de abordare a posibilelor riscuri de eludare a CBAM, astfel încât să sprijine în mod eficace și sectorul îngrășămintelor din UE și, prin urmare, să reducă dependența de importuri a sectorului agricol al UE în ansamblu” și*
 - b) *„de asemenea, este necesară o bază de dovezi mai solidă cu privire la impactul cadrului de reglementare privind îngrășămintele asupra fermierilor. Prin urmare, Comisia va efectua o evaluare aprofundată a modului în care costurile legate de CBAM și ETS sunt transferate în prețurile îngrășămintelor plătite de fermieri și, în cele din urmă, în prețurile alimentelor. Aceasta va îmbunătăți baza de dovezi privind evoluția prețurilor la nivel de fermă în sens mai larg.”*
26. În acest context, președinția propune ca articolul 27a să fie acceptat de delegații în forma sa actuală, ca parte a mandatului de negociere al Consiliului și ca bază pentru negocierile cu Parlamentul European.

⁸ Doc. ST 9437/26.

c) ***Regiunile ultraperiferice: dispoziții privind scutirea de obligațiile privind CBAM [eventual nou articol 2 alineat (13) în Regulamentul CBAM]***

27. De la începutul negocierilor în cadrul Consiliului cu privire la acest dosar, un stat membru își menține cererea ca Regulamentul CBAM să fie completat cu dispoziții specifice [un nou articol 2 alineatul (13)] care să permită ca anumite materiale de construcție⁹ (sau, alternativ, mărfurile care se încadrează în familii de produse din ciment) importate în regiunile ultraperiferice și destinate exclusiv consumului local să poată fi scutite temporar de consecințele financiare generate de Regulamentul CBAM.
28. Această chestiune a fost pusă în discuție și în cadrul reuniunii Consiliului ECOFIN din martie 2026¹⁰. Această solicitare este justificată de argumentul că unele dintre regiunile ultraperiferice, având în vedere distanța lor față de teritoriul continental al UE, sunt deosebit de dependente de importuri și, în multe cazuri, nu dispun de alternative viabile pentru realocarea surselor de aprovizionare către alternative „mai ecologice”. În consecință, se susține că, în astfel de cazuri, impactul CBAM poate fi disproporționat în ceea ce privește creșterea costurilor, în special în cazul materialelor de construcție. Se susține, de asemenea, că impactul asupra mediului al unui mecanism de scutire bine direcționat ar fi neglijabil și că riscurile de fraudă pot fi reduse la minimum prin controale și garanții adecvate.
29. Cu toate acestea, până în prezent, această solicitare nu a obținut suficient sprijin din partea altor state membre. Principalele preocupări sunt necesitatea de a menține coerența și eficacitatea CBAM, precum și riscurile ridicate de fraudă, care ar putea depăși orice beneficiu potențial al unei astfel de scutiri.

⁹ Cele enumerate în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/3110 (și care nu poartă marcajul „CE”).

¹⁰ Doc. ST 7055/26.

30. Președinția observă că Comisia lucrează în permanență la chestiunile legate de regiunile ultraperiferice și își păstrează o imagine de ansamblu completă a situației, inclusiv în contextul articolului 349 din TFUE.
31. În programul său de lucru pentru 2026, Comisia indică faptul că intenționează să lanseze o nouă inițiativă – o comunicare privind o strategie pentru regiunile ultraperiferice¹¹. În plus, o cerere recentă de contribuții din partea Comisiei¹² menționează posibilitatea unei inițiative legislative vizând un regulament privind măsuri de simplificare a politicilor pentru regiunile ultraperiferice ale UE.
32. Aceasta oferă ocazia de a evalua în continuare dacă sunt necesare măsuri transversale la nivelul UE cu privire la această chestiune și care ar fi soluția cea mai adecvată (dacă este necesară o modificare specifică a Regulamentului CBAM sau dacă ar putea fi utilizate alte măsuri de politică pentru a răspunde acestor preocupări).
33. În acest context, președinția propune ca, în spirit de compromis, în această etapă, chestiunea referitoare la regiunile ultraperiferice să nu fie soluționată sub forma unei modificări a Regulamentului CBAM.

¹¹ Doc. ST 14261/25 ADD 1 (anexa I, punctul 22).

¹² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15713-Strategy-for-the-EUs-outermost-regions_ro [ref. Ares (2025)9919727-17.11.2025]

IV. ETAPELE URMĂTOARE

34. Președinția este de părere că textul de compromis care figurează în documentul ST 10209/26 ar trebui să fi ajuns acum la echilibrul adecvat și să răspundă preocupărilor exprimate de delegații, reprezentând o bază adecvată pentru finalizarea negocierilor.
 35. De asemenea, ar trebui reamintit faptul că multe aspecte ale CBAM vor face obiectul unei reexaminări periodice în temeiul articolului 30 din Regulamentul CBAM, pentru a continua eforturile în direcția unor soluții durabile și sustenabile.
 36. În acest context, Consiliul este invitat să ajungă la abordarea generală cu privire la textul proiectului de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile împotriva eludării, astfel cum figurează în doc. ST 10209/26.
-