

Bruxelles, den 9. juni 2026
(OR. en)

10208/26

**Interinstitutionel sag:
2025/0419(COD)**

LIMITE

**ECOFIN 782
FISC 212
UD 168
ENV 674
CLIMA 305
CODEC 1102**

NOTE

fra: formandskabet
til: Rådet

Vedr.: Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår udvidelse af dens anvendelsesområde til at omfatte varer i efterfølgende produktionsled og antiomgåelsesforanstaltninger
– Generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Som bekendtgjort i "Aftalen om ren industri"¹ og "En handlingsplan for stål og metal"² fremsatte Kommissionen den 17. december 2025 et forslag til forordning om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår udvidelse af dens anvendelsesområde til at omfatte varer i efterfølgende produktionsled og antiomgåelsesforanstaltninger³.

¹ Dok. ST 6515/25.

² Dok. ST 7288/25.

³ Dok. ST 16973/25 + ADD 1-6.

2. Hovedmålene med dette forslag fra Kommissionen, som tilstræber at ændre forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme⁴ ("CBAM-forordningen"), er:
- a) at udvide anvendelsesområdet for CBAM for at imødegå risikoen for kulstoflækage for produkter længere fremme i værdikæden (produkter i efterfølgende produktionsled), som indeholder de stål- og aluminiumsprodukter, der i øjeblikket er omfattet af CBAM-forordningen
 - b) at indføre en række antiomgåelsesforanstaltninger, der har til formål at forhindre undgåelse af CBAM-forpligtelser
 - c) at forbedre de tekniske regler for tildeling af emissioner til elektricitet med henblik på at tilskynde til dekarbonisering af importen af elektricitet.
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog en udtalelse om dette lovgivningsforslag den 19. marts 2026⁵. Udtalelserne fra Europa-Parlamentet og Det Europæiske Regionsudvalg foreligger endnu ikke.

II. STATUS

4. Den 9. juli 2025 gennedsatte Coreper Ad Hoc-Gruppen vedrørende Kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (AHWP CBAM), og det forberedende arbejde i forbindelse med forhandlingerne om dette lovgivningsforslag falder inden for dens mandat.
5. Cyperns formandskab har prioriteret arbejdet med denne sag og har opfordret medlemsstaterne til at afslutte det nødvendige forberedende arbejde inden samlingen i Økofinrådet i juni 2026.

⁴ EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52. Ændret (forenklet) ved forordning (EU) 2025/2083 (EUT L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>).

⁵ Dok. ST 7828/26.

6. På mødet i Coreper den 3. juni 2026 kunne et stort flertal af delegationerne acceptere formandskabets kompromistekst, men der kunne endnu ikke opnås den nødvendige opbakning fra et kvalificeret flertal.
7. På nuværende tidspunkt mangler tre centrale spørgsmål (jf. del III i denne note) at blive løst med henblik på at opnå mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet om denne sag.
8. For at imødekomme andre resterende betænkeligheder har formandskabet desuden tilpasset artikel 22, stk. 2, som nu præciserer, at CBAM-klarere for 2027 også kan basere sig på faktiske indlejrede emissionsdata i afventning af verifikation forud for indgivelsen af deres angivelse.
9. Formandskabets seneste kompromistekst, som afspejler denne ændring, findes i dok. ST 10209/26.

III. CENTRALE SPØRGSMÅL

a) Udvidelse af anvendelsesområdet for CBAM i forhold til Kommissionens forslag (liste over KN-koder, ændringer af bilag I til CBAM-forordningen)

10. CBAM-forordningens nuværende anvendelsesområde er begrænset til en række basismaterialer, der er opført i bilag I hertil (aluminium, cement, elektricitet, gødning, brint samt jern og stål). Disse basismaterialer anvendes ofte som mellemprodukter i produktionen af varer længere fremme i værdikæden (produkter i efterfølgende produktionsled). For at bevare effektiviteten af målene for CBAM foreslår Kommissionen, at CBAM-forordningens anvendelsesområde udvides med en liste over 180 varer i efterfølgende produktionsled (produkter henhørende under specifikke KN⁶-koder).

⁶ "Den kombinerede nomenklatur" – Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

11. Kommissionen har anført i den begrundelse, der ledsager dette forslag, at denne udvælgelse af varer er foretaget "ved hjælp af et sæt indikatorer for effektivitet og proportionalitet, herunder de samlede produktions- og importemissioner pr. KN-kode og en indikator, der registrerer materialesammensætningen i produkter i efterfølgende produktionsled. [...] Desuden blev der anvendt indikatorer til at sikre, at der ved udvælgelsen af varer også tages hensyn til forsyningskædernes kompleksitet. På dette grundlag udvider forslaget anvendelsesområdet for CBAM til udvalgte stål- og aluminiumintensive produkter i efterfølgende produktionsled på en måde, så miljøfordelene ved at dække yderligere emissioner maksimeres, samtidig med at den administrative byrde og kompleksiteten for importører og tredjelandsoperatører begrænses i videst muligt omfang."
12. Drøftelserne i Coreper og AHWP CBAM har vist, at alle delegationer er enige om princippet om, at enhver udvælgelse af varer (KN-koder), der skal medtages i CBAM's anvendelsesområde, bør baseres på et sæt objektive kriterier.
13. På baggrund af disse drøftelser anvendes følgende kriterier til at udvide (ændre) anvendelsesområdet for Kommissionens forslag i formandskabets kompromistekst:
- a) udvælgelse af varer, der befinder sig i den sekscifrede gruppe (HS-underposition) med KN-koder i Kommissionens forslag, og som opfylder princippet om substituerbarhed og komplementaritet, idet der også tilføjes koder, som opfylder alle de tærskler, der anvendes som grundlag for Kommissionens forslag
 - b) udvælgelse af varer, der har samme firecifrede KN-koder (HS-position) i Kommissionens forslag, med emissionstærsklen (omfatter kun varer med emissioner på 50 kt CO₂e eller derover pr. ton vare)

- c) når ovennævnte kriterier anvendes, udvælges der yderligere koder (og nogle koder fjernes fra Kommissionens forslag) under hensyntagen til emissionsniveau, omsættelighed, væsentlighed, særlige forhold i forsynings- og værdikæderne og risikoen for omgåelse eller substituerbarhed, idet det tilstræbes at opretholde konsekvens og effektivitet i CBAM, samtidig med at der sikres sammenhæng med andre EU-politikker såsom beskyttelse af folkesundheden, og EU's klimaambitioner bevares.
14. Anvendelse af ovennævnte kriterier giver en udvælgelse af KN-koder, der er anført som en ændring af listen over KN-koder i bilag I til kompromisteksten⁷.
15. Denne udvælgelse af yderligere KN-koder blev allerede drøftet på mødet i Coreper den 3. juni, hvor nogle delegationer opfordrede til at udvide listen over KN-koder yderligere, og andre gik ind for en mere forsigtig tilgang, nemlig at en sådan eventuel udvidelse stadig ligger så tæt som muligt på Kommissionens forslag. Ikke desto mindre kunne et stort flertal af delegationerne acceptere formandskabets kompromisforslag, idet nogle medlemsstater anførte, at de ikke ville kunne acceptere en mere ambitiøs udvidelse af anvendelsesområdet end den, som formandskabet har foreslået.
16. Det er vigtigt at bemærke, at kompromisteksten også indeholder en ændring af artikel 30, stk. 3, i CBAM-forordningen, som vil indføre en årlig gennemgang af produkterne i efterfølgende produktionsled, som det kan anbefales at medtage i CBAM's anvendelsesområde.

⁷ Jf. "note 1" og "note 2" i slutningen af bilag I i dok. ST 10209/26 (side 81 og 108).

17. På grundlag af disse bemærkninger er formandskabet af den opfattelse, at eventuelle yderligere ændringer af kompromisteksten om dette spørgsmål (yderligere udvidelse eller indskrænkning af listen over KN-koder) vil mindske den nuværende støtte til kompromisteksten. Formandskabet mener, at denne løsning bør være acceptabel for delegationerne i kompromisets ånd som Rådets udgangsposition i de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet.
18. Formandskabet vil også gerne understrege, at listen over KN-koder samt kriterierne for udvælgelse heraf bør betragtes som et "fleksibelt" mandat, da den løbende skal overvåges og tilpasses på grundlag af relevante ajourføringer af data og andre oplysninger, indtil fælleslovgiverne er nået til endelig enighed om denne sag.
- b) *Beføjelse for Kommissionen til midlertidigt at fjerne specifikke varer fra CBAM's anvendelsesområde (artikel 27a)***
19. Kommissionen foreslog at supplere CBAM-forordningen med artikel 27a, som vil give Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for at fjerne specifikke varer fra CBAM's anvendelsesområde i tilfælde af alvorlige og uforudsete omstændigheder, der forvolder alvorlig skade på Unionens indre marked. I henhold til Kommissionens forslag vil en sådan fjernelse være midlertidig og vare, indtil disse alvorlige og uforudsigelige omstændigheder er overstået.

20. De fleste delegationer var imod, at Kommissionen tillægges en så bred beføjelse (primært på grund af risikoen for at bringe CBAM's effektivitet i fare og det upræcise omfang af beføjelsen). Flere delegationer ser imidlertid artikel 27a som en uundværlig del af det samlede kompromis.
21. For at bygge bro mellem medlemsstaternes holdninger og imødekomme deres relevante politiske og retlige betænkeligheder er formandskabet gået i gang med at gøre artikel 27a klarere og mere detaljeret og præcist at definere mekanismen og grænserne for Kommissionens beføjelse.
22. På mødet i Coreper den 3. juni kunne et stort flertal af medlemsstaterne acceptere formandskabets kompromistekst til denne artikel, som nu fastsætter, at Kommissionen kan indlede proceduren for midlertidig udelukkelse af specifikke varer fra CBAM ved en gennemførelsesretsakt, der kan vedtages på meget strenge betingelser.
23. Nogle delegationer mente imidlertid, at de kriterier, der kan udløse Kommissionens initiativ til en gennemførelsesretsakt, er for restriktive (artikel 27, stk. 3a):
- a) en vedvarende prisstigning (uden hensyntagen til det finansielle ansvar i henhold til CBAM), hvor den gennemsnitlige importpris udtrykt i faste priser for en vare, som EU er afhængig af at importere, er steget med mere end 50 % sammenlignet med den gennemsnitlige importpris for samme CBAM-vare i de foregående ti år
 - b) for at en prisstigning kan være vedvarende, skal den observeres over en periode på mindst seks måneder.

24. På grundlag af de hidtidige drøftelser og yderligere bilaterale kontakter er formandskabet af den opfattelse, at en yderligere tilpasning af disse kriterier eller andre ændringer af teksten til artikel 27a kan mindske den eksisterende tilslutning til det samlede kompromis.
25. Selv om flere delegationer i denne forbindelse har henvist til de stigende priser på gødning, bemærker formandskabet, at Kommissionen i sin nylige meddelelse "Handlingsplan for gødning: Partnerskab for at sikre tilgængeligheden, prisoverkommelighed og strategisk autonomi med hensyn til hjemligt dyrket EU-gødning"⁸, som blev offentliggjort den 19. maj 2026, anfører, at:
- a) *"Kommissionen vil forbedre [CBAM] yderligere, herunder ved at samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet om sine forslag til håndtering af mulige risici for omgåelse af CBAM, således at den også effektivt støtter EU's gødningssektor og dermed mindsker importafhængigheden i EU's landbrugssektor som helhed",* og
 - b) *"Der er også behov for et stærkere evidensgrundlag for indvirkningen af de lovgivningsmæssige rammer for gødning på landbrugerne. Kommissionen vil derfor foretage en tilbundsående evaluering af, hvordan omkostningerne i forbindelse med CBAM og ETS lægges over på de gødningspriser, som landbrugerne betaler, og i sidste ende på fødevarepriserne. Det vil forbedre evidensgrundlaget for prisudviklingen på bedriftsniveau mere generelt."*
26. På denne baggrund foreslår formandskabet, at artikel 27a accepteres af delegationerne i sin nuværende form som en del af Rådets forhandlingsmandat og som grundlag for forhandlinger med Europa-Parlamentet.

⁸ Dok. ST 9437/26.

c) **Regioner i den yderste periferi: bestemmelser om undtagelse fra CBAM-forpligtelser (eventuelt nyt stk. 13 i artikel 2 i CBAM-forordningen)**

27. Siden indledningen af forhandlingerne i Rådet om denne sag har én medlemsstat fastholdt en anmodning om, at CBAM-forordningen suppleres med specifikke bestemmelser (nyt stk. 13 i artikel 2), der gør det muligt, at visse byggematerialer⁹ (eller alternativt varer, som henhører under cementproduktfamilier), der importeres til regionerne i den yderste periferi og udelukkende er bestemt til lokalt forbrug, midlertidigt kan undtages fra de finansielle konsekvenser, der følger af CBAM-forordningen.
28. Dette spørgsmål blev også rejst på Økofinrådets samling i marts 2026¹⁰. Denne anmodning underbygges af argumentet om, at nogle af regionerne i den yderste periferi på grund af deres afstand fra EU's fastlandsområde er særlig importafhængige, og i mange tilfælde ikke har nogen brugbare alternativer til at omfordele forsyningskilder til "grønnere" alternativer. Det hævdes derfor, at indvirkningen af CBAM i sådanne tilfælde kan blive uforholdsmæssig stor med hensyn til stigende omkostninger, navnlig i forbindelse med byggematerialer. Det hævdes også, at indvirkningen på miljøet af en målrettet undtagelsesmekanisme vil være ubetydelig, og at risikoen for svig kan minimeres med passende kontrol og sikkerhedsforanstaltninger.
29. Indtil videre har denne anmodning imidlertid ikke samlet tilstrækkelig støtte fra andre medlemsstater. De største betænkeligheder er behovet for at bevare CBAM's sammenhæng og effektivitet og den øgede risiko for svig, som kan overstige de eventuelle fordele ved en sådan undtagelse.

⁹ Dem, der er opført i bilag VII til forordning (EU) 2024/3110 (og som ikke er forsynet med CE-mærkning).

¹⁰ Dok. ST 7055/26.

30. Formandskabet bemærker, at Kommissionen løbende arbejder med spørgsmålene vedrørende regionerne i den yderste periferi og bevarer et fuldt overblik over situationen, også i forbindelse med artikel 349 i TEUF.
31. Kommissionen anfører i sit arbejdsprogram for 2026, at den agter at fremsætte et nyt initiativ – en meddelelse om en strategi for regionerne i den yderste periferi¹¹. Desuden nævnes i en nylig opfordring til indsendelse af dokumentation fra Kommissionen¹² muligheden for et lovgivningsinitiativ til en forordning om politikforenklingsforanstaltninger for regionerne i EU's yderste periferi.
32. Dette giver mulighed for en yderligere vurdering af, om der er behov for tværgående foranstaltninger på EU-plan om dette spørgsmål, og hvad der vil være den mest hensigtsmæssige løsning (hvorvidt der er behov for en specifik ændring af CBAM-forordningen, eller om der kan anvendes andre politikforanstaltninger for at imødekomme disse betænkeligheder).
33. På denne baggrund foreslår formandskabet, at spørgsmålet vedrørende regionerne i den yderste periferi i kompromisets ånd på nuværende tidspunkt ikke bør løses i form af en ændring af CBAM-forordningen.

¹¹ Dok. ST 14261/25 ADD 1 (bilag I, punkt 22).

¹² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15713-Strategi-for-regionerne-i-EUs-yderste-periferi_da (ref. Ares(2025)9919727 – 17.11.2025).

IV. NÆSTE SKRIDT

34. Formandskabet er af den opfattelse, at kompromisteksten i dok. ST 10209/26 nu bør have den rette balance og imødekomme de betænkeligheder, som delegationerne har givet udtryk for, samt udgøre et godt grundlag for at afslutte disse forhandlinger.
 35. Det bør også erindres, at mange aspekter af CBAM vil blive gennemgået regelmæssigt i henhold til CBAM-forordningens artikel 30 med henblik på at fortsætte arbejdet hen imod varige og bæredygtige løsninger.
 36. På denne baggrund opfordres Rådet til at nå frem til en generel indstilling til udkastet til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår udvidelse af dens anvendelsesområde til at omfatte varer i efterfølgende produktionsled og antiomgåelsesforanstaltninger, jf. dok. ST 10209/26.
-