

Brusel 9. června 2026  
(OR. en)

10208/26

---

---

Interinstitucionální spis:  
2025/0419(COD)

---

---

LIMITE

ECOFIN 782  
FISC 212  
UD 168  
ENV 674  
CLIMA 305  
CODEC 1102  
*EIB*  
*ECB*

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2023/956, pokud jde o rozšíření jeho oblasti působnosti na navazující zboží a o opatření proti obcházení – obecný přístup

---

## I. ÚVOD

1. Jak bylo oznámeno v Dohodě o čistém průmyslu<sup>1</sup> a Evropském akčním plánu pro ocel a kovy<sup>2</sup>, Komise dne 17. prosince 2025 vydala návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) 2023/956, pokud jde o rozšíření jeho oblasti působnosti na navazující zboží a opatření proti obcházení<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokument ST 6515/25.

<sup>2</sup> Dokument ST 7288/25.

<sup>3</sup> Dokumenty ST 16973/25 + ADD 1–6.

2. Hlavními cíli tohoto návrhu Komise, jímž se má změnit nařízení (EU) 2023/956 ze dne 10. května 2023, kterým se zavádí mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích<sup>4</sup> (dále jen „nařízení o CBAM“), jsou:
- a) rozšířit oblast působnosti mechanismu CBAM, aby pokrýval riziko úniku uhlíku u výrobků v navazujících článcích hodnotového řetězce (navazující výrobky), které obsahují výrobky z oceli a hliníku, jež v současnosti spadají do oblasti působnosti nařízení o CBAM;
  - b) zavést řadu opatření proti obcházení, která mají zabránit vyhýbání se povinností vyplývajícím z mechanismu CBAM;
  - c) zlepšit technická pravidla pro přiřazování emisí elektřiny, a podpořit tak dekarbonizaci dovozu elektřiny.
3. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal k tomuto legislativnímu návrhu stanovisko dne 19. března 2026<sup>5</sup>. Stanoviska Evropského parlamentu a Evropského výboru regionů dosud nebyla vydána.

## II. SOUČASNÝ STAV

4. Dne 9. července 2025 Coreper obnovil Ad hoc pracovní skupinu pro mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (AHWP CBAM) s tím, že přípravné práce související s jednáními o tomto legislativním návrhu spadají do jejího mandátu.
5. Pro předsednictví Kypru je práce na tomto návrhu prioritou, a tak vyzvalo členské státy, aby včas dokončily nezbytné přípravné práce před zasedáním Rady ECOFIN v červnu 2026.

---

<sup>4</sup> Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 52–104. Ve znění (zjednodušeném) nařízení (EU) 2025/2083 (Úř. věst. L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>).

<sup>5</sup> Dokument ST 7828/26.

6. Na zasedání Coreperu dne 3. června 2026 byla velká většina delegací s to kompromisní znění předsednictví akceptovat, avšak zatím se nepodařilo nalézt potřebnou podporu kvalifikované většiny.
7. V této fázi zbývají tři klíčové otázky (uvedené v části III této poznámky), které je třeba vyřešit, aby bylo možné získat mandát pro jednání s Evropským parlamentem o tomto návrhu.
8. Kromě toho předsednictví v zájmu řešení dalších zbývajících obav upravilo čl. 22 odst. 2, který nyní objasňuje, že pokud jde o rok 2027, mohou deklaranti pro CBAM rovněž vycházet z údajů o skutečných obsažených emisích, i když ještě nedošlo k jejich ověření před podáním prohlášení.
9. Nejnovější kompromisní znění předsednictví, které odráží tuto změnu, je uvedeno v dokumentu ST 10209/26.

### III. KLÍČOVÉ OTÁZKY

**a) *Rozšíření oblasti působnosti mechanismu CBAM nad rámec návrhu Komise (seznam kódů KN, změny přílohy I nařízení o CBAM)***

10. Stávající oblast působnosti nařízení o CBAM se vztahuje na omezený soubor základních materiálů, který je uveden v příloze I tohoto nařízení (hliník, cement, elektřina, hnojiva, vodík a železo a ocel). Tyto základní materiály se často používají jako meziprodukty při výrobě zboží v dalších člancích hodnotového řetězce (navazujících výrobků). V zájmu zachování účinnosti cílů CBAM Komise navrhuje, aby byla oblast působnosti nařízení o CBAM rozšířena o seznam 180 navazujících výrobků (výrobky spadající pod konkrétní kódy KN<sup>6</sup>).

---

<sup>6</sup> „Kombinovaná nomenklatura“ – Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj>).

11. Komise v důvodové zprávě připojené k tomuto návrhu uvedla, že tento výběr zboží byl proveden „pomocí souboru ukazatelů účinnosti a proporcionality, do něhož patřily i celkové emise z výroby a dovozu na kód KN a ukazatel zachycující materiálové složení navazujících výrobků. [...] Kromě toho byly použity ukazatele, které zajišťují, že výběr zboží zohledňuje také složitost dodavatelských řetězců. Na tomto základě návrh rozšiřuje oblast působnosti CBAM na vybrané navazující výrobky s vysokým podílem oceli a hliníku způsobem, který maximalizuje přínosy pro životní prostředí, protože pokrývá další emise, a zároveň v maximální možné míře omezuje administrativní zátěž a složitost pro dovozce a provozovatele ve třetích zemích.“
12. Jednání v rámci Coreperu a Ad hoc pracovní skupiny pro mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích ukázala, že všechny delegace se shodují na zásadě, že jakýkoli výběr zboží (kódů KN), které má být zahrnuto do oblasti působnosti CBAM, by měl být založen na souboru objektivních kritérií.
13. Na základě těchto jednání se pro rozšíření (změnu) oblasti působnosti návrhu Komise v kompromisním znění předsednictví uplatňují tato kritéria:
- a) výběr zboží, které má stejnou šestimístnou skupinu (položka HS) jako kódy KN uvedené v návrhu Komise a které splňuje zásadu zaměnitelnosti a doplňkovosti, přičemž se rovněž doplní kódy, které splňují všechny prahové hodnoty použité jako základ pro návrh Komise;
  - b) výběr zboží, které má v návrhu Komise stejné čtyřmístné kódy KN (položka HS), s prahovou hodnotou emisí (zahrnuje pouze zboží s emisemi 50 kt CO<sub>2</sub>e nebo více na tunu zboží);

- c) po uplatnění výše uvedených kritérií jsou s ohledem na úroveň emisí, obchodovatelnost, významnost, specifika dodavatelských a hodnotových řetězců, rizika obcházení opatření nebo nahraditelnost vybrány další kódy (a některé jsou z návrhu Komise vyřazeny), a to s cílem zachovat soudržnost a účinnost mechanismu CBAM a zároveň zajistit soulad s dalšími politikami EU, jako je ochrana veřejného zdraví, a zachovat klimatické ambice EU.
14. Z použití výše uvedených kritérií vyplývá výběr kódů KN, které jsou uvedeny jako změna seznamu kódů KN v příloze I kompromisního znění<sup>7</sup>.
15. Tento výběr dalších kódů KN byl již projednán na zasedání Coreperu dne 3. června, kde některé delegace vyzvaly k dalšímu rozšíření seznamu kódů KN, zatímco jiné se přikláněly k opatrnějšímu přístupu, aby se případné rozšíření co nejvíce drželo návrhu Komise. Velká většina delegací však byla s to kompromisní návrh předsednictví akceptovat, přičemž některé členské státy uvedly, že nebudou moci akceptovat ambicióznější rozšíření oblasti působnosti, než jaké navrhlo předsednictví.
16. Je důležité poznamenat, že kompromisní znění rovněž obsahuje změnu čl. 30 odst. 3 nařízení o CBAM, která by zavedla každoroční přezkum týkající se navazujících výrobků, jejichž zahrnutí do oblasti působnosti CBAM by bylo možné doporučit.

---

<sup>7</sup> Viz „poznámka 1“ a „poznámka 2“ na konci přílohy I dokumentu ST 10209/26 (strana 81 a strana 108).

17. Na základě uvedených připomínek je předsednictví toho názoru, že jakákoli další změna kompromisního znění týkající se této otázky (jakékoli další rozšíření nebo omezení seznamu kódů KN) by snížila současnou úroveň podpory kompromisního znění. Předsednictví má za to, že toto řešení by mělo být v duchu kompromisu pro delegace přijatelné jako výchozí postoj Rady při nadcházejících jednáních s Evropským parlamentem.
18. Předsednictví by rovněž chtělo zdůraznit, že seznam kódů KN i kritéria pro jejich výběr by měly být považovány za „flexibilní“ mandát, neboť je nutné je průběžně monitorovat a přizpůsobovat na základě příslušných aktualizací údajů a dalších informací až do okamžiku, kdy spolunormotvůrci o návrhu dosáhnou konečné dohody.

**b) *Zmocnění Komise k dočasnému vynětí konkrétního zboží z oblasti působnosti CBAM (článek 27a)***

19. Komise navrhla doplnit do nařízení o CBAM článek 27a, který by ji zmocnil k přijímání aktů v přenesené pravomoci za účelem vynětí konkrétního zboží z oblasti působnosti CBAM v případě závažných a nepředvídaných okolností, které vážně poškozují vnitřní trh Unie. Podle návrhu Komise by toto vynětí bylo dočasné a trvalo by, dokud tyto závažné a nepředvídatelné okolnosti nepominou.

20. Většina delegací byla proti tomu, aby bylo takto široké zmocnění Komisi uděleno (především kvůli riziku ohrožení účinnosti CBAM a nedostatečně určitému rozsahu zmocnění). Několik delegací však považuje článek 27a za nezbytnou součást celkového kompromisu.
21. S cílem překlenout rozdíly mezi postoji členských států a řešit jejich příslušné politické a právní obavy usilovalo předsednictví o to, aby byl článek 27a jasnější, podrobnější a přesněji vymezoval mechanismus i meze zmocnění pro Komisi.
22. Na zasedání Coreperu dne 3. června byla převážná většina členských států s to akceptovat kompromisní znění tohoto článku vypracované předsednictvím, které nyní předpokládá, že Komise může zahájit postup dočasného vynětí konkrétního zboží z mechanismu CBAM prostřednictvím prováděcího aktu, který lze přijmout za velmi přísných podmínek.
23. Některé delegace však byly toho názoru, že kritéria, která mohou podnítit iniciativu Komise k přijetí prováděcího aktu, jsou příliš omezující (čl. 27a odst. 3a):
- a) soustavný nárůst cen (bez zohlednění finančního závazku vyplývajícího z mechanismu CBAM), kdy se průměrná dovozní cena vyjádřená ve stálých cenách zboží, u něhož je EU na dovozu závislá, zvýšila o více než 50 % ve srovnání s průměrnou dovozní cenou téhož zboží podléhajícího mechanismu CBAM v předchozích deseti letech;
  - b) aby byl nárůst cen soustavný, měl by trvat po dobu nejméně šesti měsíců.

24. Na základě dosavadních jednání a dalších dvoustranných kontaktů je předsednictví toho názoru, že další úprava těchto kritérií nebo jakákoli jiná změna znění článku 27a by mohla snížit stávající úroveň podpory celkového kompromisu.
25. Jelikož několik delegací v této souvislosti poukázalo na rostoucí ceny hnojiv, předsednictví připomíná, že v nedávném sdělení Komise „Akční plán pro hnojiva: Partnerství pro zajištění dostupnosti, cenové dostupnosti a strategické autonomie hnojiv z domácích zdrojů v EU“<sup>8</sup>, vydaném 19. května 2026, Komise uvádí, že:
- a) *„Komise bude [CBAM] dále zlepšovat, mimo jiné tím, že bude spolupracovat s Evropským parlamentem a Radou na svých návrzích na řešení možných rizik obcházení mechanismu CBAM tak, aby účinně podporoval také odvětví hnojiv v EU, a tím snižoval závislost zemědělství EU jako celku na dovozu“*, a
  - b) *„je rovněž zapotřebí získat spolehlivější podklady o dopadech regulačního rámce pro hnojiva na zemědělce. Komise proto provede hloubkové hodnocení toho, jak se náklady spojené s mechanismem CBAM a systémem ETS promítají do cen hnojiv, které platí zemědělci, a v konečném důsledku do cen potravin. To přispěje k rozšíření základny důkazů o vývoji cen na úrovni zemědělských podniků.“*
26. V této souvislosti předsednictví navrhuje, aby delegace akceptovaly článek 27a v jeho současné podobě jako součást mandátu Rady k jednání a jako základ pro vyjednávání s Evropským parlamentem.

---

<sup>8</sup> Dokument ST 9437/26.

c) ***Nejvzdálenější regiony: ustanovení o výjimce z povinností CBAM (případný nový odstavec 13 v článku 2 nařízení o CBAM)***

27. Od začátku projednávání tohoto návrhu v Radě jeden členský stát setrvale žádá, aby bylo do nařízení o CBAM vloženo zvláštní ustanovení (nový odstavec 13 v článku 2) umožňující, aby určité stavební materiály<sup>9</sup> (nebo alternativně zboží spadající do výrokových skupin cementu) dovážené do nejvzdálenějších regionů a určené výhradně pro místní spotřebu mohly být od finančních důsledků plynoucích z nařízení o CBAM dočasně osvobozeny.
28. Tato otázka byla rovněž vznesena na zasedání Rady ECOFIN v březnu 2026<sup>10</sup>. Argumentem pro tuto žádost je, že některé z nejvzdálenějších regionů jsou vzhledem ke své vzdálenosti od pevninského území EU obzvláště závislé na dovozu a v mnoha případech nemají schůdné možnosti, jak zdroje dodávek přeměrovat k „zelenějším“ alternativám. V důsledku toho může mít CBAM v těchto případech nepřiměřený dopad z hlediska zvýšení nákladů, zejména pokud jde o stavební materiály. Rovněž se uvádí, že dobře zacílený mechanismus výjimek by měl na životní prostředí jen zanedbatelný vliv a že rizika podvodů lze minimalizovat pomocí řádných kontrol a záruk.
29. Tato žádost však dosud nezískala od dalších členských států dostatečnou podporu. Hlavním důvodem jsou obavy z narušení konzistentnosti a účinnosti CBAM a rovněž z vyšších rizik podvodů, což může převážit nad případným přínosem takové výjimky.

---

<sup>9</sup> Uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2024/3110 (a nenesoucí označení „CE“).

<sup>10</sup> Dokument ST 7055/26.

30. Předsednictví konstatuje, že Komise se problematice nejvzdálenějších regionů trvale věnuje a udržuje si plný přehled o situaci, mimo jiné v kontextu článku 349 SFEU.
31. Ve svém pracovním programu na rok 2026 Komise uvádí, že má v úmyslu vydat novou iniciativu – sdělení o strategii pro nejvzdálenější regiony<sup>11</sup>. V nedávné výzvě Komise k předložení faktických podkladů<sup>12</sup> je navíc uvedena možnost legislativní iniciativy pro nařízení o zjednodušujících opatřeních pro nejvzdálenější regiony EU.
32. Tím se otvírá příležitost k dalšímu posouzení toho, zda jsou v této záležitosti zapotřebí průřezová opatření na úrovni EU a jaké by bylo nejvhodnější řešení (zda je nutná specifická změna nařízení o CBAM nebo zda by k řešení těchto obav mohla být použita jiná politická opatření).
33. Na tomto základě předsednictví navrhuje, aby v duchu kompromisu nebyla v této fázi záležitost týkající se nejvzdálenějších regionů řešena formou změny nařízení o CBAM.

---

<sup>11</sup> Dokument ST 14261/25 ADD 1 (příloha I bod 22).

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15713-Strategy-for-the-EUs-outermost-regions\\_cs](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/15713-Strategy-for-the-EUs-outermost-regions_cs) (Ref. Ares(2025)9919727 – 17/11/2025)

#### **IV. DALŠÍ KROKY**

34. Předsednictví je toho názoru, že kompromisní znění obsažené v dokumentu ST 10209/26 by nyní mělo dosahovat náležité rovnováhy a řešit obavy vyjádřené delegacemi a mělo by představovat dobrý základ pro dokončení těchto jednání.
  35. Je třeba rovněž připomenout, že mnoho aspektů CBAM bude podléhat pravidelnému přezkumu podle článku 30 nařízení o CBAM, aby bylo možné pokračovat v úsilí o nalezení trvalých a udržitelných řešeních.
  36. V této souvislosti se Rada vyzývá, aby dosáhla obecného přístupu ke znění návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2023/956, pokud jde o rozšíření jeho oblasti působnosti na navazující zboží a o opatření proti obcházení, uvedenému v dokumentu ST 10209/26.
-