Council of the European Union

Brussels, 11 June 2026
(OR. en, de)

10208/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 782
FISC 212
UD 168
ENV 674
CLIMA 305
CODEC 1102
ECB
EIB

PUBLIC

Interinstitutional File:
2025/0419 (COD)

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
To:	Council
Subject:	Draft Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2023/956 as regards the extension of its scope to downstream goods and anti-circumvention measures - General approach = Statements

Delegations will find attached the following statements to be included in the minutes of the Council meeting.

Statement by Estonia on CBAM downstream extension

Estonia supports the Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) as an important instrument for preventing carbon leakage, safeguarding the competitiveness of EU industry and contributing to global emissions reductions.

As a small and highly open economy, Estonia attaches particular importance to ensuring that any future extension of CBAM remains proportionate, targeted and administratively workable. While measures addressing genuine risks of carbon leakage and circumvention may be justified in certain downstream sectors, extending CBAM obligations to widely traded consumer goods and products with complex global value chains could create significant compliance costs for businesses, additional burdens for customs and national authorities, and increased administrative complexity with limited additional climate benefits.

Estonia supports extending CBAM to downstream products where there is a significant climate impact, a clear risk of carbon leakage or circumvention, and a strong link to CBAM-covered materials. The selection of additional products should be based on objective criteria and supported by a proper assessment of their impacts, including potential effects on prices, compliance costs, administrative burdens and supply chains, particularly in smaller and import-dependent Member States.

For a number of products proposed during the negotiations beyond the Commission's original proposal, these impacts have not been sufficiently assessed. In light of these concerns, Estonia abstains on the General Approach. Estonia considers that any future expansion of CBAM should follow a gradual and evidence-based approach, guided by practical implementation experience and comprehensive impact assessments and ensuring that the scope of the mechanism remains focused on products and sectors where it can most effectively contribute to its climate and competitiveness objectives.

PUBLIC

Statement by Germany

Wir danken der Ratspräsidentschaft und der Kommission für die konstruktive Arbeit am Dossier.

Aus deutscher Sicht ist der vorgelegte Entwurf ein zustimmungsfähiger Kompromiss. Es ist wichtig, jetzt in die Trilogverhandlungen einzusteigen. Insbesondere für die Industrie ist es von großer Bedeutung, die Downstream-Erweiterung und Umgehungsrisiken jetzt anzugehen.

Wir möchten noch folgende Punkte ansprechen:

- Bei der Downstream-Erweiterung ist uns wichtig, dass die MS in die Trilogverhandlungen eng eingebunden werden. Die Prüfung der kriterienbasierten Erweiterung der Liste wird – wie im vorliegenden Vorschlag verankert – eine fortlaufende Aufgabe sein.
- Auch sollte die Frage der Einbeziehung von Post-Konsumenten-Schrott als Vorprodukt der Aluminium-Produktion noch einmal genau betrachtet werden.
- Für eine möglichst unbürokratische Umsetzung ist uns zudem wichtig, dass globale Standardwerte für Downstream-Produkte grundsätzlich zu Beginn Anwendung finden. Bei verlässlicher Datengrundlage sollen – wie im Kompromiss angedacht länderspezifische Standardwerte für ein entsprechendes Produkt von der KOM bestimmt und statt des globalen Standardwertes angewandt werden.
- Weitere Maßnahmen gegen Umgehung und Missbrauch sowie für Bürokratieabbau bei gleichzeitiger Wahrung des Carbon Leakage-Schutzes, Klimaschutzcharakter und der internationalen Akzeptanz des Mechanismus – sind sowohl bei der Umsetzung der CBAM-Verordnung als auch mit Blick auf eine zukünftige Anpassung der CBAM-Verordnung zu prüfen. Gerade auf diesen Feldern ist es wichtig, die tatsächlichen Entwicklungen eng zu verfolgen und schnell zu reagieren. Hierbei sollte auf die im vorliegenden Vorschlag vorgesehenen Möglichkeiten für ein Tätigwerden zurückgegriffen werden. Wir bitten zudem die Kommission, die Aspekte Schutz vor Umgehung und Missbrauch sowie Entbürokratisierung und Verfahrensvereinfachung insbesondere auch im Rahmen des nächsten Review-Prozesses zu berücksichtigen.

PUBLIC

- Essentiell ist auch eine Lösung zum Carbon Leakage-Schutz für Exporte. Sowohl mit Blick auf den Vorschlag für einen temporären Dekarbonisierungsfonds als auch mit Blick auf die im Rahmen der ETS-Reform angekündigte dauerhafte Lösung ist wichtig, dass die Unternehmen möglichst bald Planungssicherheit bekommen.
- Entscheidend ist, dass der CBAM als Teil des Instrumentenmixes zur Erreichung unserer Klimaziele für die erfassten Industriebereiche einen wirksamen Carbon Leakage-Schutz bietet, der zum Erhalt der Wettbewerbsfähigkeit der betroffenen Industriebranchen beiträgt. Die Erreichung dieses Ziels ist fortlaufend zu überprüfen, insbesondere auch im Rahmen des nächsten Review-Prozesses,

PUBLIC

Statement by Germany

Courtesy translation in English

We thank the Presidency of the Council and the Commission for their constructive work on the dossier.

From the German perspective, the submitted draft is an acceptable compromise. It is important to now enter into trilogue negotiations. In particular, it is of great importance for industry to address the downstream extension and circumvention risks now.

We would like to raise the following points:

- For the downstream extension, it is important to us that the MS be closely involved in the trilogue negotiations. The examination of the criteria-based extension of the list will – as anchored in the current proposal – be an ongoing task.
- The question of the inclusion of post-consumer waste as a precursor of aluminium production should also be examined again in detail.

- For the most straightforward possible implementation, it is also important to us that global default values for downstream products initially apply. With reliable data as a basis, as envisaged in the compromise, country-specific default values for a corresponding product should be determined by the Commission and applied instead of the global default value.
- Further measures against circumvention and abusive practices as well as for reducing bureaucracy – while maintaining carbon leakage protection, climate protection character and international acceptance of the mechanism – should be examined both in the implementation of the CBAM regulation as well as future amendments of the CBAM regulation. It is particularly important in these areas to closely monitor actual developments and react quickly. In this context, action should be taken also on the basis of options foreseen in the proposal at hand. Furthermore, we ask the Commission to take into account the aspects of protection against circumvention and abusive practices as well as reduction of administrative burden and procedural simplification, particularly within the framework of the next review process.
- It is also essential to find a solution for carbon leakage protection for exports. Both with regard to the proposal for a temporary decarbonisation fund and with regard to the permanent solution announced as part of the ETS reform, it is important that industry obtains planning certainty as soon as possible.
- It is crucial that, as part of the policy mix for achieving our climate targets, the CBAM provides the industrial sectors covered by it with effective carbon leakage protection, which contributes to maintaining the competitiveness of these industrial sectors. The achievement of this goal must be continuously reviewed, particularly within the framework of the next review process.

PUBLIC