



Brussel, 11 juni 2026  
(OR. en, de)

10208/26  
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 782  
FISC 212  
UD 168  
ENV 674  
CLIMA 305  
CODEC 1102

ECB  
EIB

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0419(COD)

---

---

**NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de Raad

---

Betreft: Ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2023/956 wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied ervan tot downstreamgoederen en antiontwijkingsmaatregelen

- Algemene oriëntatie
- = Verklaringen

---

De delegaties vinden hierbij de volgende verklaringen voor de notulen van de Raadszitting.

## Verklaring van Estland over de downstreamuitbreiding van het CBAM

Estland steunt het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) als een belangrijk instrument om koolstoflekkage te voorkomen, het concurrentievermogen van de EU-industrie te vrijwaren en bij te dragen tot wereldwijde emissiereducties.

Als kleine en zeer open economie hecht Estland er bijzonder belang aan te waarborgen dat elke toekomstige uitbreiding van het CBAM evenredig, doelgericht en administratief werkbaar blijft. Hoewel maatregelen om reële risico's op koolstoflekkage en ontwijking aan te pakken in bepaalde downstreamsectoren gerechtvaardigd kunnen zijn, kan de uitbreiding van de CBAM-verplichtingen tot op grote schaal verhandelde consumptiegoederen en producten met complexe mondiale waardeketens leiden tot aanzienlijke nalevingskosten voor bedrijven, extra lasten voor de douane en de nationale autoriteiten, en een grotere administratieve complexiteit met beperkte extra voordelen voor het klimaat.

Estland steunt de uitbreiding van het CBAM tot downstreamproducten wanneer er sprake is van een aanzienlijk klimaateffect, een duidelijk risico op koolstoflekkage of ontwijking, en een sterk verband met onder het CBAM vallende materialen. De selectie van extra producten moet gebaseerd zijn op objectieve criteria en worden ondersteund door een degelijke beoordeling van de effecten ervan, met inbegrip van mogelijke gevolgen voor de prijzen, nalevingskosten, administratieve lasten en toeleveringsketens, met name in kleinere lidstaten die afhankelijk zijn van invoer.

Voor een aantal producten die tijdens de onderhandelingen zijn voorgesteld en die niet opgenomen waren in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, zijn deze effecten onvoldoende beoordeeld. In het licht van deze bezwaren onthoudt Estland zich van stemming over de algemene oriëntatie. Estland is van mening dat elke toekomstige uitbreiding van het CBAM een geleidelijke en empirisch onderbouwde aanpak moet volgen, op basis van praktische ervaring met de uitvoering en uitgebreide effectbeoordelingen. Tevens moet ervoor gezorgd worden dat het toepassingsgebied van het mechanisme gericht blijft op producten en sectoren die het mechanisme in staat stellen een zo doeltreffend mogelijke bijdrage te leveren aan de verwezenlijking van zijn klimaat- en concurrentiedoelstellingen.

## Verklaring van Duitsland

Wij danken het voorzitterschap en de Commissie voor het constructieve werk in dit dossier.

Vanuit Duits oogpunt is het voorgelegde ontwerp een compromis dat kan worden goedgekeurd. Het is belangrijk dat de dialoogonderhandelingen nu van start gaan. Met name voor de industrie is het van groot belang dat er werk wordt gemaakt van de uitbreiding tot downstreamgoederen en dat de risico's van ontwijking worden aangepakt.

Wij willen nog graag de volgende punten aanhalen:

- Met betrekking tot de uitbreiding tot downstreamgoederen is het voor ons belangrijk dat de lidstaten nauw worden betrokken bij de dialoogonderhandelingen. De op criteria gebaseerde uitbreiding van de lijst zal – zoals vastgelegd in het voorstel – voortdurend moeten worden beoordeeld.
- Ook moet nog nader worden gekeken naar het opnemen van schroot na consumptie als halffabrikaat bij de aluminiumproductie.
- Om de uitvoering zo soepel mogelijk te doen verlopen, achten wij het ook belangrijk dat wereldwijde standaardwaarden voor downstreamgoederen in principe vanaf het begin worden toegepast. Met betrouwbare gegevens als basis moet de Commissie – zoals in het compromis is beoogd – voor een desbetreffend product landspecifieke standaardwaarden vaststellen en deze toepassen in plaats van de wereldwijde standaardwaarde.
- Aanvullende maatregelen tegen ontwijking en misbruik, alsook voor het verlichten van administratieve lasten, waarbij de bescherming tegen koolstoflekkage, de bescherming van het klimaat en de internationale aanvaarding van het mechanisme worden gewaarborgd, moeten zowel bij de uitvoering van de CBAM-verordening als met het oog op een toekomstige aanpassing ervan worden beoordeeld. Met name op deze gebieden is het van belang de feitelijke ontwikkelingen op de voet te volgen en snel te reageren. Hierbij moeten de mogelijkheden tot optreden waarin dit voorstel voorziet, worden benut. Voorts verzoeken wij de Commissie om de aspecten bescherming tegen ontwijking en misbruik, alsook administratieve lastenverlichting en vereenvoudiging van procedures, vooral ook in het kader van het volgende evaluatieproces in overweging te nemen.

- Ook van essentieel belang is een oplossing voor de bescherming tegen koolstoflekkage bij uitvoer. Met het oog op zowel het voorstel voor een tijdelijk decarbonisatiefonds als de permanente oplossing die in het kader van de ETS-hervorming is aangekondigd, is het belangrijk dat bedrijven zo snel mogelijk planningszekerheid wordt geboden.
  - Het is van cruciaal belang dat het CBAM, binnen het instrumentarium om onze klimaatdoelstellingen te verwezenlijken, de betrokken industrieën doeltreffende bescherming tegen koolstoflekkage biedt, die hun concurrentievermogen helpt te behouden. De realisatie van deze doelstelling moet voortdurend worden geëvalueerd, onder meer in het kader van het volgende evaluatieproces.
-