



Brussel, 22 juni 2015  
(OR. en)

10184/15

COHAFA 63  
DEVGEN 110  
ALIM 12  
ONU 89  
FAO 25  
COAFR 198  
MAMA 75  
MOG 39  
COEST 194  
COASI 84  
COLAC 73  
PROCIV 33  
RELEX 510

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: de Raad

d.d.: 22 juni 2015

---

Betreft: Conclusies van de Raad over gemeenschappelijke beginselen voor multifunctionele bijstand in geld voor het lenigen van humanitaire behoeften

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over gemeenschappelijke beginselen voor multifunctionele bijstand in geld voor het lenigen van humanitaire behoeften, die door de Raad op 22 juni 2015 zijn aangenomen.

---

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER GEMEENSCHAPPELIJKE BEGINSTELEN VOOR  
MULTIFUNCTIONELE BIJSTAND IN GELD VOOR HET LENIGEN VAN  
HUMANITAIRE BEHOEFTE**

1. Nooit eerder in de recente geschiedenis waren humanitaire crises zo intens en talrijk en troffen zij zoveel kwetsbare mensen als tegenwoordig. Innovatieve inspanningen zijn noodzakelijk om te kunnen voorzien in de basisbehoeften van de meest kwetsbaren.
2. De Raad onderkent dat het belangrijk is dat het huidige systeem van humanitaire hulp effectiever, efficiënter en beter op mensen gericht wordt. Voor de Europese Unie en haar lidstaten vormt het efficiënter en effectiever maken van humanitaire hulp een belangrijke doelstelling, zoals moge blijken uit een aantal strategische documenten, zoals de Europese consensus over humanitaire hulp<sup>1</sup> en de Commissiemededelingen en Raadsconclusies over humanitaire voedselhulp<sup>2</sup> en over weerbaarheid<sup>3</sup>. Dat thema staat eveneens centraal in de voorbereiding van de internationale top over humanitaire hulp die in mei 2016 in Istanboel wordt gehouden. Het aanwenden van bijstand in geld is een van de nieuwe vormen van aanpak met een enorm potentieel die in de desbetreffende documenten en besprekingen werden belicht.
3. In verband hiermee neemt de Raad er nota van dat steeds vaker blijkt dat in bepaalde situaties het aanwenden van bijstand in geld efficiënter en effectiever kan zijn dan het verstrekken van humanitaire bijstand in natura. De gevallen worden steeds talrijker en uitgebreider. Momenteel vertegenwoordigt de humanitaire bijstand in geld slechts een klein aandeel van de humanitaire hulp.

---

<sup>1</sup> PB C 25 van 30.1.2008, blz. 1.

<sup>2</sup> COM(2010) 126 definitief van 31.3.2010 (Commissiemededeling) en ST 9133/10 (Conclusies van de Raad)

<sup>3</sup> COM(2012) 586 final van 3.10.2012 (Commissiemededeling) en ST 9325/13 (Conclusies van de Raad)

4. De Raad is van oordeel dat er veel ruimte is om, rekening houdend met de context, het aantal gevallen waarin multifunctionele bijstand in geld wordt aangewend bij humanitaire acties, op te voeren. In de juiste context zorgt deze aanpak voor een grotere doelmatigheid doordat de transactiekosten lager uitvallen; de begunstigden kunnen putten uit een breder en menswaardiger scala van vormen van bijstand waarbij wordt uitgegaan van hun voorkeuren; voor de kwetsbare groepen leidt dit tot empowerment. Die aanpak kan een wezenlijke bijdrage vormen om de getroffen personen als hoofdactoren bij de responsactie te betrekken. Voorts impliceert multifunctionele bijstand in geld dat de plaatselijke markten worden gesteund, en dat op economisch gebied het herstel, de paraatheid en de weerbaarheid van de gemeenschap kunnen worden geïntensiveerd. In sommige gevallen kan het eveneens een aanvulling vormen op de bestaande systemen voor sociale bescherming.
5. De Raad erkent dat multifunctionele bijstand in geld een innovatief concept is. Hij bevestigt dat het nodig is ervoor te zorgen dat die bijstand leidt tot intensievere bescherming en dat bij het verstrekken ervan rekening wordt gehouden met gendergevoeligheid en met de relaties binnen de huishoudens, niet zonder inachtneming van de hoogste rekenplichtigheidsnormen voor donoren en begunstigden. Het is belangrijk ervoor te zorgen dat bij het verstrekken van multifunctionele bijstand in geld de humanitaire beginselen in ere worden gehouden, en dat de bijstand aangepast is aan de situatie en beantwoordt aan de verwachtingen in termen van effectiviteit en efficiëntie.
6. De Raad neemt er nota van dat een uniforme aanpak niet aan de orde is. Wil men de beoogde resultaten, zoals betere voeding, verwezenlijken, dan moet elk programma van humanitaire bijstand contextgericht zijn en deel uitmaken van een weldoordacht programma waarin de multifunctionele bijstand in geld naast andere vormen van aanpak voorkomt. Evenzo zijn een functionerende markt en stabiele prijzen basisvoorwaarden voor programma's van multifunctionele bijstand in geld. Veilige en gelijke toegang tot de markten vormt eveneens een vereiste.

7. De Raad is ingenomen met het initiatief van de Europese Commissie, die ( zie de bijlage bij deze conclusies) gemeenschappelijke beginselen voor multifunctionele bijstand in geld presenteert als strategisch kader voor het aanwenden van bijstand in geld en als bijdrage tot effectievere, efficiëntere en innovatievere humanitaire bijstand in de verscheiden sectoren. De Raad bevestigt gecommitteerd te zijn aan de tien gemeenschappelijke beginselen.
8. De Raad verzoekt de EU en haar lidstaten, alsmede de partners op het gebied van humanitaire hulp, de beginselen mee te nemen bij het ontwikkelen en uitvoeren van responsen op humanitaire crises. De Raad moedigt de EU en haar lidstaten aan ervoor te zorgen dat de beginselen tijdens de voorbereiding van de internationale top over humanitaire hulp worden gepromoot. De beginselen kunnen eveneens worden aangewend om de partners op het gebied van humanitaire hulp en andere belanghebbenden erop te wijzen dat, in de juiste context, bijstand in geld behalve tot effectiviteit en efficiëntie ook leidt tot het op verantwoorde wijze lenigen van de behoeften, en tot het bevorderen van herstel en weerbaarheid.

TIEN GEMEENSCHAPPELIJKE BEGINSELEN VAN MULTIFUNCTIONELE BIJSTAND IN  
GELD VOOR HET LENIGEN VAN HUMANITAIRE BEHOEFTE

1. De aanpak van een humanitaire crisis dient effectief en efficiënt te zijn, gericht op het lenigen van de meest urgente behoeften van de getroffen en op het genereren van de grootste doelmatigheid.
2. Een humanitaire respons vergt een sectoroverschrijdende benadering voor het lenigen en beoordelen van de behoeften, en voor het tegemoetkomen aan de basisbehoeften.
3. Het verlenen van humanitaire bijstand moet zijn gericht op het verbeteren van de bescherming en het handhaven van de veiligheid, waardigheid en voorkeuren van de begunstigden.
4. Innovatieve aanpakken van het lenigen van behoeften dienen te worden bevorderd.
5. Multifunctionele bijstand dient van meet af aan te worden overwogen naast andere aanpakken - wij moeten telkens vragen "Waarom niet in geld?"
6. Afhankelijk van de aard en de context van de crisis kan het in diverse stadia van de crisis nodig zijn verscheidene boekingswijzen en vormen van aanpak te combineren; voor de best mogelijke aanpak dienen deze misschien samen te worden ingezet.
7. Bij het uitbreken van een crisis moet een voldoende gedetailleerde beoordeling plaatsvinden van het vermogen van de markten en de diensten tot het lenigen van humanitaire noden, die in de algehele beoordeling wordt meegenomen en regelmatig zal worden gecontroleerd en getoetst.
8. De agentschappen die zich bezighouden met de respons op een crisis dienen van meet af aan een duidelijke coördinatie- en beheersstructuur op te zetten en ervoor te zorgen dat de beoordeling wordt gestroomlijnd, net als het registreren, benaderen en volgen van begunstigden.

9. Waar mogelijk moet steeds gebruik worden gemaakt van koppelingen met de nationale systemen inzake sociale bescherming.
10. Ter wille van de rekenplichtigheid is het nodig gebruik te maken van - een beperkt aantal degelijke effect- en resultaatindicatoren. Gedacht wordt aan een combinatie van agentschaps-pecifieke en meer algemene indicatoren.

De achterliggende reden van elk beginsel wordt toegelicht in de conceptnota "10 Common Principles for Multi-Purpose Cash-based Assistance do respond to Humanitarian Needs". De nota is gepubliceerd op de website van de Europese Commissie (in het Engels):

[http://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/concept\\_paper\\_common\\_top\\_line\\_principles\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/concept_paper_common_top_line_principles_en.pdf)

---