



Bryssel den 20 juni 2022
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Ärende:	Rådets slutsatser om hantering av den externa dimensionen av ett ständigt föränderligt hot med koppling till terrorism eller våldsbejakande extremism

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om hantering av den externa dimensionen av ett ständigt föränderligt hot med koppling till terrorism eller våldsbejakande extremism, som godkändes av rådet vid mötet den 20 juni 2022.

**Rådets slutsatser om hantering av den externa dimensionen av ett ständigt föränderligt hot
med koppling till terrorism eller våldsbejakande extremism**

Inledning

1. I linje med den strategiska kompassen för säkerhet och försvar, som godkändes av Europeiska rådet den 25 mars, konstaterar rådet att terrorism och våldsbejakande extremism, i alla dess former och oavsett ursprung, fortfarande utgör en stor utmaning i en strategisk miljö som redan påverkas av flera geopolitiska förändringar och ökande instabilitet. Det bekräftar därför sin orubbliga beslutsamhet att skydda EU-medborgarna mot dessa hot och att ge EU möjlighet att bli en starkare och mer kompetent säkerhetsgarant, och bekräftar samtidigt dess grundläggande värderingar och principer i enlighet med internationell rätt, särskilt internationell människorättslagstiftning och humanitär rätt. I detta syfte erkänner rådet behovet av ökat multilateralt engagemang och stärkt samarbete med strategiska internationella partner där det befrämjar EU:s intressen.
2. I detta sammanhang erinrar rådet om att det i starkast möjliga ordalag fördömer Ryska federationens provocerade, oberättigade och olagliga militära aggression mot Ukraina som allvarligt strider mot internationell rätt och principerna i FN-stadgan och undergräver europeisk och global säkerhet och stabilitet. Rådet uttrycker allvarlig oro över de eventuella långsiktiga konsekvenser som denna aggression skulle kunna få för terrorisshotet både inom EU och globalt.

3. Rådet framhåller att den bedömning och de åtaganden som gjordes i rådets slutsatser av den 15 juni 2020 om EU:s yttre åtgärder för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism alltså är relevanta. Tillsammans med tidigare slutsatser från den 9 februari 2015 och den 19 juni 2017, och i linje med EU:s strategi för kampen mot terrorism från 2005, den europeiska säkerhetsagendan och EU:s globala strategi från 2016 samt strategin för EU:s säkerhetsunion av den 24 juli 2020 och EU-agendan för terrorismbekämpning av den 9 december 2020, utgör de en sund och konsekvent politisk ram för ett ambitiöst europeiskt engagemang på den globala arenan.
4. De nya slutsatser som rådet antog i dag syftar därför till att säkerställa att den politiska vägledning som ligger till grund för våra gemensamma åtgärder även i fortsättningen är anpassad till de faktiska säkerhetsrisker som EU exponeras för. Därför är de inriktade på den senaste tidens betydelsefulla utveckling vad gäller själva hotets karaktär, men även vad gäller det globala sammanhang där EU verkar för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism.

Ett ständigt föränderligt internationellt terroristhot

5. Rådet understryker att Daish, al-Qaida och deras anhängare fortsätter att utgöra det mest framträdande terroristhotet i världen. Trots förlusten av sin territoriella kontroll över delar av Irak och Syrien och trots de fortsatta och betydande angreppen mot dess ledning, har Daish avsiktligt återgått till underjordisk verksamhet samtidigt som man försöker att ytterligare destabilisera båda länderna, befria sina fängslade stridande, behålla sitt inflytande och sitt grepp om lokala anhängare, bevara sina finansieringskällor och slutligen återupprätta sin förmåga att skapa en hotbild. Mot denna bakgrund uppmanar rådet EU och dess medlemsstater att inrikta sig på att stärka sin övergripande strategi och upprätthålla ett orubbligt åtagande att bekämpa terrorism i Irak och Syrien, tillsammans med den globala koalitionen mot Daish och andra viktiga partner, samtidigt som man beslutsamt tar itu med det hot som utvidgningen av de båda terroristorganisationernas globala nätverk utgör. Rådet erinrar också om behovet av en politisk lösning på konflikten i Syrien i linje med FN:s säkerhetsråds resolution 2254.

6. Rådet noterar att utbredningen av hotet om terrorism och våldsbejakande extremism är särskilt bekymmersamt i flera afrikanska regioner, bland annat i Sahel med risk för spridningseffekter till Västafrika och Guineabukten. Mot denna bakgrund bekräftar rådet sitt stöd för Afrikaledda initiativ som syftar till att sätta förebyggande åtgärder och skydd av civilbefolkningen i centrum för sina insatser mot terrorism, vilket framhölls vid det 6:e toppmötet mellan EU och AU i Bryssel den 17–18 februari 2022. Både Daish och al-Qaida har lyckats utnyttja säkerhetsmässiga, ekonomiska, sociala och styrningsrelaterade vakuum till förmån för sina lokala anhängares territoriella expansion. Rådet noterar med stor oro förändringen avseende demokratiska principer och rättsstatsprincipen i allt fler länder liksom den ökande militariseringen och spridningen av våldsamma aktörer i sårbara regioner. Mot denna bakgrund är rådet övertygat om att utplaceringen av påstått privata militära företag såsom den av Ryssland sponsrade Wagner-gruppen, som under förevändningen att bekämpa terrorism, ägnar sig åt plundring av lokala naturresurser, grovt kränker mänskliga rättigheter och förvärrar etniska spänningar, vilket på lång sikt måste tjäna Daishs, al-Qaidas och deras anknutna grupper och organisationers intressen.

7. Talibanernas övertagande i Afghanistan ger upphov till stor oro för EU i kampen mot terrorism, med en potentiell regional spridningseffekt och ett återuppvaknande av Daish i Khorasanprovinsen, som nu utgör det mest omedelbara terroristhotet i landet. Rådet uttrycker också på nytt sin djupa oro över talibanernas förbindelser med både kärnan i al-Qaida och dess regionala gren (al-Qaida på den indiska subkontinenten) och bedömer att dessa grupper sannolikt kommer att dra nytta av den nuvarande situationen på lång sikt för att få och säkra finansiering, bland annat genom att engagera sig i olika typer av olaglig handel, och locka till sig nya rekryter vilket skulle kunna leda till en förnyad förmåga att utgöra ett direkt hot mot europeiska intressen. Det erinrar om det otvetydiga kravet på att talibanerna ska bryta alla direkta och indirekta band till internationell terrorism och kommer att fortsätta att noga övervaka situationen i enlighet med de rådsslutsatser som antogs den 15 september 2021 och i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2593. Rådet noterar de åtgärder som rekommenderas i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning i Afghanistan och är berett att mobilisera alla relevanta verktyg som står till dess förfogande för att se till att Afghanistan inte på nytt blir en fristad för terroristorganisationer.
8. Rådet framhåller att Daishs och al-Qaidas förmåga att locka till sig ett aldrig tidigare skådat antal anhängare världen över är en svår utmaning som måste bemötas. Trots de militära bakslag som båda organisationerna har drabbats av den senaste tiden utgör den fortsatta närvaron av många huvudsakligen lokala terroriststridande, men även utländska terroriststridande i många regioner, särskilt i Irak och Syrien, fortfarande en stor säkerhetsrisk. Rådet noterar att dessa grupper inte kan besegras varaktigt om inte denna fråga hanteras på lämpligt sätt och betonar att EU och dess medlemsstater måste vidareutveckla en övergripande strategi som syftar till att förhindra rekrytering av terroriststridande bland utsatta befolkningsgrupper, inbegripet ungdomar, genom att ta itu med humanitära, sociala och utvecklingsmässiga behov. Det understryker också behovet av att förhindra oupptäckta omplaceringar av terroriststridande och deras familjer, främja ansvarsskyldighet, fastställa skraddarsydda strategier för avradikalisering, rehabilitering och återanpassning, och vid behov säkerställa lämplig övervakning under och efter frihetsberövandet av dem som dömts för terrorism, samt erbjuda ökat stöd till de länder som i första hand påverkas av företeelsen med ”återvändande personer”.

9. Rådet är medvetet om det växande hot som härrör från våldsbejakande högerextremism och terrorism, vilket utgör en allvarlig global utmaning för EU och dess medlemsstater. De transnationella förbindelserna mellan våldsbejakande högerextremistgrupper och enskilda personer omfattar inte längre enbart kommunikation på internet utan inbegriper nu även samordning, finansiering, rekrytering och gemensam operativ taktik. Rådet noterar dessutom ett växande antal våldshandlingar kopplade till våldsbejakande vänsterextremism och -terrorism som också kräver fortsatt noggrann övervakning. Det uppmanar därför till att främja en gemensam förståelse av hotet och stärka det internationella engagemanget i kampen mot politiskt motiverad våldsbejakande extremism och terrorism, bland annat på områdena motbudskap, informationsutbyte, kapacitetsuppbyggnad och spridning av bästa praxis, bland annat genom att utveckla kritiskt tänkande, digital kompetens och allmän säkerhet online samt genom att främja interkulturell dialog och tolerans genom utbildning på alla nivåer.
10. Rådet uttrycker oro över det växande hotet från inhemsk terrorism och attacker som utförs av ensamma aktörer. Det noterar att globala terroristorganisationer medvetet har engagerat sig i en strategi som är inriktad på att inspirera individer som i de flesta fall inte har tidigare koppling till internationell terrorism och i huvudsak använder sig av rudimentära tillvägagångssätt, vilket gör det svårare att förhindra deras handlingar. Denna strategi har förstärkts under covid-19-pandemin som har ökat utsatta personers isolering och deras exponering för ofta snabb radikaliserings, särskilt online. Rådet betonar därför behovet av att fortsätta insatserna för att utbyta analyser, upptäcka och förebygga radikaliserings både online och offline.

11. Rådet noterar med oro spridningen av våldsbejakande extremistiska ideologier som kan skapa grogrund för terrorism. Det framhåller behovet av att förhindra spridning och finansiering av alla typer av våldsbejakande extremistpropaganda, inbegripet våldsbejakande extremistisk islamistisk ideologi, som är oförenlig med de grundläggande rättigheter och friheter som är centrala för EU:s värden och principer. I detta syfte uppmanar rådet särskilt till att ta itu med utmaningen med icke-transparent finansiering från utländska aktörer som utövar oönskat inflytande på civila och religiösa organisationer inom EU och på global nivå. Det uppmanar också till att identifiera effektiva sätt att hantera hotet från organisationer, enskilda och enheter vars verksamhet direkt syftar till att radikalisera, indoktrinera och inspirera människor att utföra våldsamma handlingar och terroristhandlingar.

Missbruk av ny teknik för terroriständamål

12. Rådet är medvetet om att ny teknik först och främst utgör en enorm möjlighet för EU:s ekonomi och samhälle och även kan underlätta EU:s insatser mot terrorism samt förebyggande och bekämpning av våldsbejakande extremism. Samtidigt betonar rådet också behovet av att ta hänsyn till legitima säkerhetsproblem som uppstår till följd av terroristaktörers potentiella missbruk av vissa av dessa verktyg, såsom 3D-utskrifter, obemannade luftfarkoster osv. I detta syfte uppmanar rådet EU att upprätthålla en övergripande flerpartsstrategi som omfattar ett starkt engagemang med partnerländer, multilaterala forum, den privata sektorn, den akademiska världen och ett meningsfullt deltagande av det civila samhället, inbegripet kvinnorrätsorganisationer samt kvinno- och ungdomsledda organisationer.

13. Rådet betonar den avgörande betydelsen av att bevara yttrandefriheten och andra grundläggande rättigheter, vilka spelar en central roll i demokratiska samhällen. Det erkänner att en betydande del av kampen mot radikaliserings som leder till terrorism måste föras online, i en tid då internationella terroristorganisationer i hög grad använder digitala verktyg för att sprida propaganda, rekrytera och öka sitt inflytande på internet. Genom att anta förordningen om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online och rättsakten om digitala tjänster har EU gått i bräschen för denna kamp, men den tekniska utvecklingen fortsätter att uppvisa sårbarheter som terroristgrupper tagit varje tillfälle i akt att utnyttja för att behålla sin närvaro online. Detta inbegriper skadlig cyberversamhet genom missbruk av mindre plattformar, ofta baserat på blockkedjeteknik och decentraliserat internet, vilket gör det ännu svårare att upptäcka och i förekommande fall bekämpa olagligt innehåll. Mot denna bakgrund uppmanar rådet teknikindustrin och särskilt onlineplattformarna att, oavsett storlek, ta ett större ansvar för att förebygga och motverka spridningen online av terrorisminnehåll och våldsbejakande extremistiskt innehåll, inbegripet spridning med hjälp av algoritmisk förstärkning.

14. Rådet bekräftar den avgörande betydelsen av att strypa finansieringen av terrorism, bland annat olaglig handel med till exempel kulturegendom, i enlighet med EU:s standarder och standarderna från arbetsgruppen för finansiella åtgärder (FATF). Rådet noterar också med oro den risk som är förknippad med att terrorister i ökad omfattning använder nya och anonyma betalningsformer som omfattar e-pengar, kryptotillgångar och blockkedjeteknik, mobila pengar samt förbetalda kort. Rådet uppmanar därför EU och dess medlemsstater att stödja partnerländerna när det gäller att öka efterlevnaden av EU:s och FATF:s krav och stärka insatserna för att ta itu med transaktionernas anonymitet, genom att spåra, upptäcka, bestraffa och effektivt avveckla tillhandahållare av olagliga penningöverföringstjänster. Rådet uppmuntrar därför till ett mer aktivt samarbete mellan finansteknikbranschen och finansunderrättelseenheter, brottsbekämpande myndigheter och rättsliga utredningsavdelningar. Rådet erkänner den viktiga roll som ideella organisationer spelar och betonar behovet av att inkludera dem som centrala partner i kampen mot våldsbejakande extremism. Det upprepar också vikten av att inte störa eller avskräcka från verksamheter från det civila samhällets sida och att se till att åtgärder för att bekämpa finansieringen av terrorism inte missbrukas så att de riktas mot eller kriminaliserar legitima humanitära aktörer eller människorättsförsvare. Samtidigt uppmanar rådet medlemsstaterna att samarbeta fullt ut med ideella organisationer genom en riskbaserad strategi samt riktade och proportionella åtgärder för att förhindra eventuellt missbruk av och till fördel för terrorister.

Ett behov av att EU bekräftar sina grundläggande värden och principer

15. Rådet beklagar den ökande politiseringen i kampen mot terrorism. Å ena sidan har terroristorganisationer i allt högre grad försökt dra nytta av svaga styrningssystem, särskilt i de mest sårbara länderna, för att tvinga fram sin dominans, locka till sig stöd från lokalbefolkningen och utge sig själva som mer legitima och effektiva alternativ till regeringarna. Å andra sidan undergrävs fortsatt det internationella samfundets förmåga att visa upp en enad front mot terrorism av i huvudsak auktoritära regimers oförställda försök att använda terrorismbekämpning som en förevändning för att uppnå egna politiska mål och på så sätt bidra till att förvärpa polariseringen i multilaterala forum i denna fråga. Mot denna bakgrund betonar rådet behovet av att kraftfullt motverka alla försök till politisering i kampen mot terrorism, även i internationella forum. EU och dess medlemsstater kommer att sträva efter att bevara och främja en strategi som bygger på objektiva fakta och hotets utveckling, och samtidigt ta hänsyn till att ett övergripande förebyggande och bekämpande av terrorism kräver främjande av sunda, inkluderande och demokratiska styrningsmodeller som bygger på respekt för de mänskliga rättigheterna.
16. Mot bakgrund av den ökande systemiska rivaliteten på den globala arenan bekräftar rådet med kraft sin övertygelse att demokrati, öppenhet, ansvarsskyldighet, jämställdhetsintegrering och efterlevnad av internationell rätt, inbegripet respekt för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen, och internationell humanitär rätt är den enda hållbara reaktionen på terrorism och våldsbejakande extremism. Rådet noterar med stor oro att diktaturer samt militära och auktoritära regimer är på frammarsch i flera av de länder som drabbats hårdast av terrorism och att sådana styrningsmodeller har visat sig förvärpa detta hot. EU och dess medlemsstater bör därför säkerställa att främjandet av och respekten för dessa grundläggande principer även i fortsättningen är hörnstenen i deras engagemang i både bilaterala och multilaterala sammanhang, och samtidigt stärka kopplingen mellan anslutningen till dessa värden och principer och det bistånd de ger eller är beredda att ge för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism i hela världen.

17. Att bekämpa strafflöshet för gärningar som begås av terrorister och säkerställa erkännande och adekvat hjälp, stöd och ersättning till offren för terrorism är absolut avgörande för att säkerställa att terrorishot kan hanteras framgångsrikt på lång sikt. Rådet uppmanar därför till fortsatt kapacitetsuppbyggnad från EU:s sida i syfte att stärka parternas förmåga att på lämpligt sätt utreda och lagföra terrorismärenden med vederbörlig respekt för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen. Det erkänner den nyckelroll som offren för terrorism och deras familjer kan spela, bland annat i kampen mot terroristpropaganda, och betonar också behovet av att främja internationell solidaritet och se till att offren och deras familjer behandlas med värdighet och respekt.
18. Rådet bekräftar sin övertygelse att terrorism och våldsbejakande extremism inte är oundvikligt. För att besegra dessa företeelser krävs en konsekvent och övergripande global insats som inte bara avser militära insatser, utan även omfattar civilt ledda insatser som inbegriper hela samhället, vilka syftar till att ta itu med de bakomliggande orsakerna till hotet, inbegripet socioekonomiska ojämlikheter, brist på god samhällsstyrning samt följderna av organiserad brottslighet och klimatförändringar. Att skydda kulturarvet kan också spela en viktig roll för att främja fred, demokrati, hållbar utveckling och förebyggande av terrorism, genom att verka för tolerans, dialog och ömsesidig förståelse. Rådet inser att denna globala insats bör ha en stark jämställdhetsorienterad dimension, i syfte att ta itu med effekterna av könsstereotyper och könsrelaterat våld på terrorism och våldsbejakande extremism, samtidigt som man säkerställer främjande av kvinnors aktiva och meningsfulla deltagande i insatserna för förebyggande och bekämpning av terrorism. Denna övergripande strategi bör bland annat omfatta humanitärt bistånd i de mest kritiska situationerna, stabiliseringsbistånd i länder som återhämtar sig efter en kris, utvecklingssamarbete och ökade investeringar i förebyggande och motverkande av våldsbejakande extremism genom stärkta partnerskap med lokala aktörer. Rådet är fortsatt fast beslutet att göra detta, men erinrar också om att det är viktigt med lokalt egenansvar och att det främsta ansvaret för denna kamp i första hand ligger hos regeringarna i de länder som står inför dessa hot.

19. Rådet erkänner det kritiska arbete som utförs av internationella och icke-statliga humanitära aktörer för att ge livsviktigt bistånd till behövande befolkningsgrupper som drabbats av konflikter och instabilitet, och noterar att detta humanitära bistånd i slutändan bidrar till att förhindra att hotet blossar upp på nytt i områden som befriats från terroristorganisationers kontroll. Mot denna bakgrund bekräftar rådet sin övertygelse att politik för terrorismbekämpning och humanitära insatser som bygger på principerna om mänsklighet, opartiskhet, neutralitet och oberoende kan förstärka varandra ömsesidigt. I linje med de åtaganden som gjordes inom ramen för det europeiska forumet för humanitärt bistånd den 21–23 mars 2022 upprepar rådet sin beslutsamhet att skydda det humanitära utrymmet och anta konkreta åtgärder som syftar till att förhindra eventuella negativa effekter som terrorismbekämpningsåtgärder kan ha på principbaserade humanitära insatser, utan att undergräva integriteten i EU:s struktur för terrorismbekämpning. Dessa åtgärder bör bland annat omfatta konkreta lösningar för att underlätta ideella organisationers tillgång till finansiering, ta itu med svårigheter till följd av överdriven efterlevnad från den privata banksektorns sida och ge ytterligare vägledning till humanitära organisationer när det gäller deras rättigheter och skyldigheter enligt EU:s olika sanktionssystem för terrorismbekämpning.
20. Rådet noterar att EU:s internationella engagemang mot terrorism och våldsbejakande extremism undergrävs av alltmer aggressiva kampanjer för informationsmanipulering, däribland desinformation, falska nyheter och spridning av konspirationsteorier, och konstaterar att framgångsrika åtgärder på detta område måste stödjas av strategisk kommunikation och genom att samhällets motståndskraft stärks. Det behövs därför en samordnad insats för att bättre beskriva och förklara EU:s viktigaste strategiska mål, förmedla positiva budskap och samarbeta med målgrupper i tredjeländer och för att motverka desinformation.

En utvidgad roll för EU i den globala kampen mot terrorism

21. Med utgångspunkt i den strategiska kompassen för säkerhet och försvar betonar rådet att EU och dess medlemsstater måste stärka sitt internationella engagemang mot terrorism och våldsbejakande extremism genom att fullt ut utnyttja de instrument som står till deras förfogande för att bidra till ett adekvat kollektivt svar på terrorism och våldsbejakande extremism och se till att det motsvarar deras prioriteringar och värderingar, på grundval av full respekt för mänskliga rättigheter och internationell rätt. Även om hotens karaktär med nödvändighet medför en global dimension för detta engagemang, bör EU:s och dess medlemsstaters prioriteringar i första hand vägledas av de faktiska säkerhetsrisker som de exponeras för. De bör därför sträva efter att ägna särskild uppmärksamhet åt sitt nära grannskap, inbegripet Sahel, Nordafrika, Levanten och östra Medelhavet. Samarbetet med västra Balkan bör stärkas ytterligare, bland annat genom det fortsatta genomförandet av den gemensamma handlingsplanen mellan EU och västra Balkan för terrorismbekämpning. EU bör också ha fortsatt fokus på särskilda insatsområden där närvaron av internationella terroristorganisationer och våldsbejakande extremistorganisationer så småningom kan komma att utgöra ett direkt hot mot den europeiska säkerheten, inbegripet Centralasien och regionen Indiska oceanen/Stilla havet.
22. Ett starkt och principbaserat bilateralt och multilateralt engagemang är ett centralt inslag i EU:s globala politik för terrorismbekämpning. I detta sammanhang framhåller rådet behovet av att eftersträva och upprätthålla ett intensivt samarbete med strategiska bilaterala partner och konstaterar att EU:s politiska dialoger om terrorismbekämpning och säkerhet är av avgörande betydelse. Det erkänner Förenta nationernas ledande roll på detta område och välkomnar EU:s insatser för att stärka sitt strategiska partnerskap med relevanta FN-organ. I linje med de överenskomna vägledande principer som också upprepades i den strategiska kompassen betonar rådet vidare behovet av att fördjupa det ömsesidigt förstärkande och fördelaktiga strategiska partnerskapet med Nato i samband med genomförandet av de gemensamma förklaringarna från Warszawa (2016) och Bryssel (2018), bland annat på områdena motståndskraft mot terrorism och våldsbejakande extremism samt kapacitetsuppbyggnad i partnerländerna. Rådet stöder dessutom ett mer varaktigt engagemang från EU:s sida gentemot internationella organisationer som deltar i kampen mot terrorism och våldsbejakande extremism, däribland OSSE, Europarådet, Interpol och flerpartsforum såsom EU:s internetforum och Christchurch-uppmaningen.

23. Rådet inser behovet av att EU och dess medlemsstater stärker sin samordning och utvecklar ett strategiskt tillvägagångssätt som syftar till att stärka deras kollektiva förmåga att påverka dessa organisationers strategiska riktlinjer. Det välkomnar EU:s framgångsrika ansökan om att ingå i medordförandeskapet för det globala forumet för terrorismbekämpning, där EU kan bidra till att utforma agendan för internationell politik och praxis för terrorismbekämpning och främja EU:s värderingar på området terrorismbekämpning. Rådet noterar att detta bör leda till ökat stöd och strategiskt engagemang för denna organisation och de institutioner den har inspirerat (den globala fonden för samhällsengagemang och motståndskraft, Hedayah-centrumet och Internationella institutet för rättvisa och rättsstatlighet). EU bör också fortsätta att vara starkt engagerat i den globala koalitionen mot Daish, dess arbetsgrupper och den nyligen inrättade Africa Focus Group samt i koalitionen för Sahel, i syfte att genomföra en samordnad och övergripande strategi för att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism. Detta internationella engagemang bör också vägledas av behovet av att främja synergier mellan olika internationella, regionala och nationella initiativ som syftar till att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism och undvika dubbelarbete.
24. Rådet välkomnar det värdefulla bidraget från nätverket av experter på terrorismbekämpning/säkerhetsfrågor som utplacerats vid utvalda EU-delegationer och noterar att detta nätverk har gjort det möjligt för EU att öka sin globala räckvidd, förbättra sin förmåga att göra mer exakta bedömningar av lokala situationer och upprätthålla det bilaterala och multilaterala engagemanget. Även om detta nätverk har fortsatt att expandera under den senaste tiden understryker rådet vikten av att se till att dess kapacitet stärks och att dess storlek utökas ytterligare för att kunna reagera på den geopolitiska utvecklingen och de strategiska behoven. Rådet välkomnar utrikestjänstens senaste insatser och diskussioner i detta avseende, bland annat vad gäller nätverkets geografiska räckvidd, mandat och samordning med medlemsstaternas åtgärder.

25. Rådet erinrar också om det värdefulla bidraget från de civila GSFP-uppdragen, inom ramen för EU:s integrerade strategi och såsom betonas i den civila GSFP-pakten, inom ramen för deras respektive mandat, när det gäller att stärka säkerhetssektorn och rättsväsendet i värdländerna och bygga upp deras kapacitet att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism på ett effektivt sätt och i överensstämmelse med rättsstatsprincipen.

Ett mer strategiskt utnyttjande av EU:s sanktionssystem för terrorismbekämpning

26. Rådet erinrar om att sanktioner mot terrorism är ett kraftfullt verktyg för att stödja och genomföra EU:s utrikespolitik för terrorismbekämpning. Det välkomnar därför en ökad användning av dessa instrument för att kollektivt stödja beslutsamma och ambitiösa EU-åtgärder genom nya uppföranden på förteckningen, när så är relevant och möjligt, som återspeglar hotets utveckling och svarar mot uppkomsten av nya terroristaktörer.

Att EU:s restriktiva åtgärder är förenliga med internationell rätt, särskilt internationell humanitär rätt, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, rättssäkerhet och rättsstatsprincipen, utgör hörnstenen för trovärdigheten och effektiviteten i EU:s sanktionspolitik. I detta sammanhang erinrar rådet om att de restriktiva åtgärderna är riktade, noggrant avvägda och proportionerliga i förhållande till de mål som de syftar till att uppnå. Rådet erkänner att sanktionernas roll måste vara förebyggande och åtar sig att i samband med regelbundna översyner fullt ut beakta de föränderliga omständigheterna och den faktiska situationen när det gäller det hot som de förtecknade enheterna och personerna utgör, och att uppdatera förteckningarna i enlighet med detta. Rådet välkomnar i detta hänseende alla åtgärder som vidtagits i denna riktning, bland annat det betydande bidraget från kontoret för FN:s ombudsman som, sedan det inrättades, har lett till mer rättvisa och insyn i FN:s sanktionssystem för Daish och al-Qaida.

Rådet understryker de gemensamma fördelarna med samordning av uppförande på sanktionsförteckningar med andra internationella aktörer, däribland FN:s säkerhetsråd och tredjeländer. Vidare uppmuntrar det till ytterligare dialog och ökade insatser för att säkerställa en god förståelse av EU:s särskilda rättsliga och förfarandemässiga krav och förhindra politisk instrumentalisering av sanktioner mot terrorism.

Genomförande och uppföljning av slutsatserna

27. Rådet uttrycker sitt starka stöd för ökade synergier mellan de interna och externa dimensionerna av EU:s åtgärder i kampen mot terrorism och våldsbejakande extremism. Det uppmanar också alla EU-institutioner och medlemsstater att göra en gemensam insats för att bidra till genomförandet av prioriteringarna och uppnåendet av de mål som anges ovan. Dessa politiska riktlinjer bör särskilt beaktas vid fastställandet av det framtida finansiella engagemanget med partnerländer och internationella organisationer. I detta syfte, och i linje med målet i den strategiska kompassen för säkerhet och försvar, välkomnar rådet att en översyn inleds av de EU-verktyg och EU-program som bidrar till att bygga upp partnerernas kapacitet att bekämpa terrorism, i syfte att öka deras effektivitet. Denna översyn ska slutföras senast i början av 2023.
28. Rådet anser att det är nödvändigt att regelbundet se över dessa slutsatser för att säkerställa att politiska och strategiska överväganden som vägleder EU:s yttre åtgärder mot terrorism och våldsbejakande extremism förblir anpassade till det faktiska hotet.
-