

V Bruseli 20. júna 2022
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Predmet:	Závery Rady o riešení vonkajšieho rozmeru neustále sa vyvíjajúcej hrozby terorizmu a násilného extrémizmu

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o riešení vonkajšieho rozmeru neustále sa vyvíjajúcej hrozby terorizmu a násilného extrémizmu v znení, ktoré Rada schválila na zasadnutí 20. júna 2022.

**Závery Rady o riešení vonkajšieho rozmeru neustále sa vyvíjajúcej hrozby terorizmu
a násilného extrémizmu**

Úvod

1. V súlade so Strategickým kompasom pre bezpečnosť a obranu, ktorý schválila Európska rada 25. marca, Rada uznáva, že terorizmus a násilný extrémizmus vo všetkých formách a bez ohľadu na pôvod naďalej predstavujú veľkú výzvu v strategickom prostredí, ktoré je už ovplyvnené viacerými geopolitickými zmenami a rastúcou nestabilitou. V tejto súvislosti opätovne potvrdzuje svoje neochvejné odhodlanie chrániť občanov EÚ pred týmito hrozbami a umožniť EÚ stať sa silnejším a schopnejším garantom bezpečnosti, pričom opätovne potvrdzuje jej základné hodnoty a zásady v súlade s medzinárodným právom, najmä medzinárodným právom v oblasti ľudských práv a humanitárnym právom. Rada uznáva, že na tento účel je potrebná posilnená multilaterálna angažovanosť a posilnená spolupráca so strategickými medzinárodnými partnermi, ak to slúži záujmom EÚ.
2. Rada v tejto súvislosti pripomína, že čo najdôraznejšie odsudzuje nevyprovokovanú, neopodstatnenú a nezákonnú vojenskú agresiu Ruskej federácie voči Ukrajine, ktorou sa hrubo porušuje medzinárodné právo a zásady Charty OSN a ktorou sa oslabuje európska a globálna bezpečnosť a stabilita. Vyjadruje vážne znepokojenie v súvislosti s možnými dlhodobými dôsledkami, ktoré by táto agresia mohla mať na teroristickú hrozbu v rámci EÚ aj na celom svete.

3. Rada zdôrazňuje pretrvávajúci význam posúdenia a záväzkov vyplývajúcich z jej záverov z 15. júna 2020 o vonkajšej činnosti EÚ v oblasti predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim. Spolu s predchádzajúcimi závermi z 9. februára 2015 a 19. júna 2017 a v súlade so stratégiou EÚ na boj proti terorizmu z roku 2005, Európskym programom v oblasti bezpečnosti a globálnou stratégiou EÚ z roku 2016, ako aj Stratégiou EÚ pre bezpečnostnú úniu z 24. júla 2020 a programom boja proti terorizmu pre EÚ z 9. decembra 2020 predstavujú pevný a konzistentný politický rámec pre ambicióznú európsku angažovanosť na globálnej scéne.
4. Cieľom týchto nových záverov, ktoré dnes Rada prijala, je preto zabezpečiť, aby politické usmernenia, ktoré sú hnacou silou nášho spoločného úsilia, naďalej zodpovedali realite ohrozenia bezpečnosti EÚ. Preto sa zameriavajú na nedávne významné zmeny povahy samotnej hrozby, ale aj na globálny kontext, v ktorom EÚ pôsobí, s cieľom predchádzať terorizmu a násilnému extrémizmu a bojovať proti nim.

Neustále sa vyvíjajúca hrozba medzinárodného terorizmu

5. Rada zdôrazňuje, že Dá'iš, al-Káida a ich pridružené skupiny naďalej predstavujú celosvetovo najväčšiu teroristickú hrozbu. Napriek tomu, že organizácia Dá'iš stratila územnú kontrolu nad časťami Iraku a Sýrie, a jej vedenie čelí neustálým a významným útokom, zámerne sa vrátila ku skrytej forme boja, pričom sa snaží ďalej destabilizovať obe krajiny, oslobodiť svojich zadržovaných bojovníkov, udržať si vplyv a miestnych podporovateľov, zachovať si zdroje financovania a v konečnom dôsledku obnoviť svoju schopnosť predstavovať hrozbu. V tejto súvislosti Rada vyzýva EÚ a jej členské štáty, aby sa sústredili na posilnenie svojho komplexného prístupu a zachovali si neochvejné odhodlanie bojovať spolu s globálnou koalíciou na boj proti Dá'iš a ďalšími kľúčovými partnermi proti terorizmu v Iraku a Sýrii a zároveň rázne riešili hrozbu, ktorú predstavuje rozširovanie globálnych sietí oboch teroristických organizácií. Rada tiež opätovne zdôrazňuje potrebu politického riešenia konfliktu v Sýrii v súlade s rezolúciou BR OSN č. 2254.

6. Rada konštatuje, že viaceré regióny v Afrike sú svedkami mimoriadne znepokojujúceho nárastu hrozby terorizmu a násilného extrémizmu, pričom okrem iného ide aj o Sahel, pri ktorom hrozí rozšírenie do západnej Afriky a Guinejského zálivu. V tejto súvislosti opätovne potvrdzuje svoju podporu iniciatívam pod africkým vedením, ktorých cieľom je postaviť prevenciu a ochranu civilného obyvateľstva do centra ich boja proti terorizmu, ako sa uviedlo na 6. samite EÚ – AÚ, ktorý sa konal od 17. do 18. februára 2022 v Bruseli. Dá'iš aj al-Káide sa podarilo využiť bezpečnostné, hospodárske, sociálne a riadiace vákuum na posilnenie územnej expanzie svojich miestnych pobočiek. Rada s veľkým znepokojením konštatuje, že v čoraz väčšom počte krajín dochádza k zmene demokratických zásad a právneho štátu a v zraniteľných regiónoch rastie militarizácia a rozmáhajú sa násilní aktéri. Z tohto hľadiska vyjadruje presvedčenie, že nasadzovaním údajne súkromných vojenských spoločností, ako je Ruskom sponzorovaná Wagnerova skupina, ktoré sa pod zámienkou boja proti terorizmu zmocňujú miestnych prírodných zdrojov, sa hrubo porušujú ľudské práva a zvyšuje etnické napätie, čo z dlhodobého hľadiska slúži záujmom Dá'iš, al-Káidy a ich pridružených skupín a organizácií.

7. Vážne obavy EÚ v súvislosti s bojom proti terorizmu vyvoláva prevzatie moci Talibanom v Afganistane, ktoré môže mať vplyv aj na okolitý región a opätovný nástup Dá'iš v provincii Chorásán, čo je v súčasnosti najbezprostrednejšia teroristická hrozba v krajine. Rada tiež opätovne vyjadruje hlboké znepokojenie v súvislosti s prepojením Talibanu s jadrom al-Káidy a jeho regionálnou pobočkou (al-Káida na indickom subkontinente – AQIS), pričom sa domnieva, že tieto skupiny môžu z dlhodobého hľadiska ťažiť zo súčasnej situácie a získať a zabezpečiť si financovanie, a to aj zapojením sa do rôznych druhov nezákonného obchodovania, a prilákať nových členov, čo by mohlo viesť k obnove ich schopnosti priamo ohrozovať európske záujmy. Pripomína jednoznačnú požiadavku, aby Taliban ukončil všetky priame a nepriame väzby s medzinárodným terorizmom, a situáciu bude naďalej pozorne monitorovať v súlade so svojimi závermi prijatými 15. septembra 2021 a v súlade s rezolúciou Bezpečnostnej rady Organizácie Spojených národov č. 2593. Rada berie na vedomie opatrenia, ktoré sa odporúčajú v akčnom pláne EÚ na boj proti terorizmu v Afganistane, a je pripravená mobilizovať všetky relevantné nástroje, ktoré má k dispozícii, na zabezpečenie toho, aby sa Afganistan opäť nestal útočiskom pre teroristické organizácie.
8. Rada zdôrazňuje, že je potrebné riešiť kritickú výzvu, ktorú predstavuje schopnosť Dá'iš a al-Káidy prilákať bezprecedentný počet podporovateľov na celom svete. Napriek vojenským neúspechom, ktoré obe organizácie utrpeli v nedávnej minulosti, predstavuje pokračujúca prítomnosť mnohých prevažne miestnych, ale aj zahraničných teroristických bojovníkov v mnohých regiónoch, najmä v Iraku a Sýrii, stále veľké bezpečnostné riziko. Rada poznamenáva, že pokiaľ sa primerane nevyrieši táto otázka, nemožno proti týmto skupinám dosiahnuť trvalé víťazstvo, a zdôrazňuje, že EÚ a jej členské štáty musia ďalej rozvíjať komplexný prístup zameraný na predchádzanie náboru teroristických bojovníkov v radoch zraniteľných skupín obyvateľstva vrátane mládeže riešením humanitárnych, sociálnych a rozvojových potrieb. Podčiarkuje tiež potrebu predchádzať neodhalenému premiestňovaniu teroristických bojovníkov a ich rodín, podporovať zodpovednosť, vymedziť cielené stratégie deradikalizácie, rehabilitácie a reintegrácie, v potrebných prípadoch zabezpečiť primerané monitorovanie osôb odsúdených za terorizmus počas pobytu vo väzení i po ňom, ako aj poskytovať zvýšenú podporu krajinám, ktoré sú najviac postihnuté fenoménom „navrátilcov“.

9. Rada uznáva rastúcu hrozbu pravicového násilného extrémizmu a terorizmu, ktorá predstavuje pre EÚ a jej členské štáty vážnu globálnu výzvu. Nadnárodné prepojenia medzi pravicovými násilnými extrémistickými skupinami a jednotlivcami presahujú rámec bežnej komunikácie na internete a v súčasnosti zahŕňajú koordináciu, financovanie, nábor a spoločnú operačnú taktiku. Rada okrem toho konštatuje nárast počtu násilných činov spojených s ľavicovým násilným extrémizmom a terorizmom, ktoré si tiež vyžadujú neustále dôkladné sledovanie. Vyzýva preto na podporu spoločného chápania hrozby a na posilnenie medzinárodnej angažovanosti v boji proti politicky motivovanému násilnému extrémizmu a terorizmu, a to aj v oblasti protiargumentácie, výmeny informácií, budovania kapacít a šírenia najlepších postupov, okrem iného rozvíjaním kritického myslenia, digitálnej gramotnosti a verejnej bezpečnosti online, ako aj podporou medzikultúrneho dialógu a tolerance prostredníctvom vzdelávania na všetkých úrovniach.
10. Rada vyjadruje znepokojenie v súvislosti s rastúcou hrozbou, ktorú predstavuje domáci terorizmus a útoky páchané osamelými aktérmi. Konštatuje, že globálne teroristické organizácie sa zámerne zapojili do stratégie zameranej na inšpiráciu jednotlivcov, ktorí vo väčšine prípadov nemajú predchádzajúce väzby na medzinárodný terorizmus a uchylujú sa najmä k najzákladnejším postupom, čo sťažuje možnosť zabrániť ich činom. Táto stratégia sa posilnila počas pandémie covid-19, ktorá zvýšila izoláciu zraniteľných osôb a zvýšila ich vystavenie častému fenoménu rýchlej radikalizácie, najmä online. Rada preto zdôrazňuje, že je potrebné naďalej venovať pozornosť výmene analýz, odhaľovaniu, ako aj predchádzaniu radikalizácii online aj offline.

11. Rada so znepokojením berie na vedomie šírenie násilných extrémistických ideológií, ktoré môžu vytvárať živnú pôdu pre terorizmus. Zdôrazňuje, že je potrebné zabráňovať šíreniu a financovaniu všetkých druhov násilnej extrémistickej propagandy vrátane násilnej extrémistickej islamistickej ideológie, ktorá je v rozpore so základnými právami a slobodami, ktoré sú jadrom hodnôt a zásad EÚ. Rada na tento účel vyzýva najmä na riešenie problému netransparentného financovania zo strany zahraničných subjektov, ktoré podporujú nežiaduci vplyv na občianske a náboženské organizácie v rámci EÚ i v celosvetovom meradle. Vyzýva tiež, aby sa identifikovali účinné spôsoby riešenia hrozby, ktorú predstavujú organizácie, jednotlivci a subjekty, ktorých činnosti sú priamo zamerané na radikalizáciu, indoktrináciu a inšpiráciu ľudí k páchaniu násilných a teroristických činov.

Zneužívanie nových technológií na teroristické účely

12. Rada uznáva, že nové technológie predstavujú v prvom rade obrovskú príležitosť pre hospodárstvo a spoločnosť EÚ a môžu tiež uľahčiť úsilie EÚ v boji proti terorizmu a pri predchádzaní násilnému extrémizmu a v boji proti nemu. Zároveň zdôrazňuje, že je potrebné zohľadniť oprávnené bezpečnostné obavy vyplývajúce z možného zneužitia niektorých z týchto nástrojov teroristickými aktérmi, ako sú 3D tlač, bezpilotné letecké systémy (UAS) atď. Na tento účel Rada nabáda EÚ, aby zachovala komplexný prístup založený na zapojení viacerých zainteresovaných strán, ktorý zahŕňa intenzívnu spoluprácu s partnerskými krajinami, multilaterálnymi fórami, súkromným sektorom, akademickou obcou a zmysluplnú účasť občianskej spoločnosti vrátane organizácií pre práva žien a organizácií vedených ženami a mládežou.

13. Rada zdôrazňuje zásadný význam zachovania slobody prejavu a iných základných práv, ktoré zohrávajú v demokratických spoločnostiach ústrednú úlohu. Uznáva, že významná časť boja proti radikalizácii vedúcej k terorizmu sa musí uskutočňovať online, keďže medzinárodné teroristické organizácie vo veľkej miere využívajú digitálne nástroje na šírenie svojej propagandy, nábor a rozširovanie svojho vplyvu na internete. Prijatím nariadenia o riešení šírenia teroristického obsahu online a aktu o digitálnych službách sa EÚ síce dostala do popredia tohto boja, no technický vývoj so sebou naďalej prináša slabé miesta, ktoré majú teroristické skupiny v úmysle využiť na účely zachovania svojej prítomnosti online. Patria sem škodlivé kybernetické činnosti prostredníctvom zneužívania menších platforiem, ktoré sú často založené na technológii blockchainu a decentralizovanom webe, čím sa ešte viac sťažuje odhaľovanie a v prípade potreby odstraňovanie nezákonného obsahu. V tejto súvislosti Rada vyzýva technologický priemysel, a najmä online platformy, aby bez ohľadu na svoju veľkosť prevzali väčšiu zodpovednosť za predchádzanie šíreniu teroristického a násilného extrémistického obsahu online, a to aj prostredníctvom jeho algoritmickej amplifikácie, a za boj proti nemu.

14. Rada opätovne potvrdzuje, že je mimoriadne dôležité v súlade s normami EÚ a Finančnej akčnej skupiny (FATF) zablokovat' zdroje financovania terorizmu, okrem iného aj prostredníctvom nedovoleného obchodovania s kultúrnymi statkami. So znepokojením berie na vedomie aj riziko spojené s tým, že teroristi vo väčšej miere využívajú nové a anonymné formy platieb, ktoré zahŕňajú elektronické peniaze, kryptoaktíva a technológie blockchainu, mobilné peniaze a predplatené karty teroristami. Vyzýva preto EÚ a jej členské štáty, aby podporovali partnerské krajiny pri zlepšovaní plnenia požiadaviek EÚ a FATF a aby zintenzívnili úsilie o riešenie anonymity transakcií sledovaním, odhaľovaním, sankcionovaním a účinným odstraňovaním nezákonných odosielateľov peňazí. Na tento účel nabáda na aktívnejšiu spoluprácu finančno-technologického odvetvia s finančnými spravodajskými jednotkami, orgánmi presadzovania práva a justičnými vyšetrovacími orgánmi. Rada uznáva zásadnú úlohu neziskových organizácií a zdôrazňuje, že do boja proti násilnému extrémizmu je ich potrebné začleniť ako ústredných partnerov. Zdôrazňuje tiež, že je dôležité nenarušovať činnosti občianskej spoločnosti ani od nich neodrádzať a zabezpečiť, aby sa opatrenia na boj proti financovaniu terorizmu nezneužívali na obviňovanie alebo kriminalizáciu legitímnych humanitárnych aktérov alebo obhajcov ľudských práv. Rada vyzýva členské štáty, aby zatiaľ plne spolupracovali s neziskovými organizáciami prostredníctvom prístupu založeného na riziku, ako aj prostredníctvom cielených a primeraných opatrení s cieľom zabrániť akémukoľvek zneužívaniu zo strany teroristov a v záujme teroristov.

Potreba opätovne potvrdiť základné hodnoty a zásady EÚ

15. Rada vyjadruje poľutovanie v súvislosti s rastúcou politizáciou boja proti terorizmu. Na jednej strane sa teroristické organizácie čoraz viac snažia ťažiť zo slabých systémov správy vecí verejných, najmä v najzraniteľnejších krajinách, s cieľom získať dominantné postavenie, prilákať podporu miestneho obyvateľstva a vykresliť sa ako legitímnejšie a účinnejšie alternatívy k vládam. Podobne schopnosť medzinárodného spoločenstva vystupovať jednotne v boji proti terorizmu je naďalej oslabovaná neskrývanými pokusmi prevažne autoritárskych režimov, ktoré využívajú boj proti terorizmu ako zámienku na dosiahnutie vlastných politických cieľov, čím prispievajú k prehľbovaniu polarizácie názorov na túto otázku na multilaterálnych fórach. V tejto súvislosti Rada zdôrazňuje, že je potrebné dôrazne potláčať akékoľvek pokusy o politizáciu boja proti terorizmu, a to aj na medzinárodných fórach. EÚ a jej členské štáty sa budú usilovať o zachovanie a presadzovanie prístupu založeného na objektívnych skutočnostiach a vývoji hrozby, pričom zohľadnia aj to, že komplexné predchádzanie terorizmu a boj proti nemu si vyžadujú posilnenie spoľahlivých, inkluzívnych a demokratických modelov správy vecí verejných založených na dodržiavaní ľudských práv.
16. V tomto kontexte rastúcej systémovej rivality na globálnej scéne Rada rozhodne opätovne potvrdzuje svoje presvedčenie, že demokracia, transparentnosť, zodpovednosť, rodová responzivnosť, ako aj dodržiavanie medzinárodného práva vrátane ľudských práv, zásad právneho štátu a medzinárodného humanitárneho práva sú jedinou udržateľnou reakciou na terorizmus a násilný extrémizmus. Rada s veľkým znepokojením konštatuje, že diktatúry, vojenské a autoritárske režimy sú vo viacerých krajinách najviac postihnutých terorizmom na vzostupe a že takéto modely správy vecí verejných preukázateľne túto hrozbu ešte zhoršujú. EÚ a jej členské štáty by preto mali zabezpečiť, aby presadzovanie a dodržiavanie týchto základných zásad zostalo základným kameňom ich angažovanosti v bilaterálnom aj multilaterálnom kontexte, a zároveň by mali posilniť prepojenie medzi dodržiavaním týchto hodnôt a zásad a pomocou, ktorú poskytujú alebo sú pripravené poskytnúť na účely predchádzania terorizmu a násilnému extrémizmu a boja proti nim na celom svete.

17. Boj proti beztrestnosti činov spáchaných teroristami a zabezpečenie uznania a primeranej pomoci, podpory a odškodnenia pre obeť sú absolútne kľúčové na zabezpečenie toho, aby bolo v dlhodobom horizonte možné úspešne riešiť teroristické hrozby. Rada preto vyzýva, aby sa pokračovalo v činnostiach EÚ zameraných na budovanie kapacít s cieľom posilniť schopnosť partnerov primerane vyšetrovať a stíhať prípady terorizmu pri náležitom dodržiavaní ľudských práv a zásad právneho štátu. Uznáva kľúčovú úlohu, ktorú môžu zohrávať obeť a ich rodiny, a to aj v boji proti teroristickej propagande, a zdôrazňuje tiež potrebu presadzovať medzinárodnú solidaritu a zabezpečiť, aby sa s obeťami zaobchádzalo dôstojne a s rešpektom.
18. Rada opätovne potvrdzuje svoje presvedčenie, že terorizmu a násilnému extrémizmu je možné zabrániť. Ich potlačenie si vyžaduje konzistentné a komplexné globálne úsilie, ktoré sa nemôže opierať len o vojenské akcie, ale zahŕňa aj civilnú, celospoločenskú reakciu zameranú na riešenie základných príčin hrozby vrátane sociálno-ekonomických nerovností, nedostatku dobrej správy vecí verejných, ako aj vplyvu organizovanej trestnej činnosti a zmeny klímy. Kľúčovú úlohu pri podpore mieru, demokracie, udržateľného rozvoja a pri predchádzaní terorizmu môže zohrávať aj ochrana kultúrneho dedičstva, keďže sa ňou podporuje tolerancia, dialóg a vzájomné porozumenie. Rada uznáva, že toto globálne úsilie by malo zahŕňať silný rodový rozmer s cieľom riešiť vplyv rodových stereotypov a rodovo motivovaného násillia na terorizmus a násilný extrémizmus a zároveň zabezpečiť podporu aktívnej a zmysluplnej účasti žien na predchádzaní terorizmu a boji proti nemu. Tento komplexný prístup by mal okrem iného zahŕňať aj humanitárnu pomoc v najkritickejšom prostredí, stabilizačnú pomoc v krajinách, ktoré prekonali krízu, rozvojovú spoluprácu a zvýšené investície do predchádzania násilnému extrémizmu a boja proti nemu prostredníctvom posilnených partnerstiev s miestnymi aktérmi. Hoci je Rada odhodlaná pokračovať v tomto úsilí, pripomína tiež význam miestnej zodpovednosti a skutočnosť, že primárnu zodpovednosť za tento boj nesú v prvom rade vlády krajín, ktoré čelia týmto hrozbám.

19. Rada uznáva kľúčovú prácu, ktorú vykonávajú medzinárodní a mimovládni humanitárni aktéri s cieľom poskytnúť životne dôležitú pomoc obyvateľstvu v núdzi postihnutému konfliktom a nestabilitou, pričom poznamenáva, že táto humanitárna pomoc v konečnom dôsledku prispieva k zamedzeniu obnovy hrozby v oblastiach oslobodených spod kontroly teroristických organizácií. Z tohto hľadiska Rada opätovne potvrdzuje svoje presvedčenie, že politika boja proti terorizmu a humanitárna činnosť založená na zásadách ľudskosti, nestrannosti, neutrality a nezávislosti sa môžu navzájom posilňovať. V súlade so záväzkami prijatými v rámci Európskeho humanitárneho fóra, ktoré sa konalo od 21. do 23. marca 2022, Rada opätovne zdôrazňuje svoje odhodlanie chrániť humanitárny priestor a prijať konkrétne opatrenia zamerané na predchádzanie akémukoľvek potenciálnemu negatívnemu vplyvu protiteroristických opatrení na zásadové humanitárne činnosti bez toho, aby sa narušila integrita protiteroristickej architektúry EÚ. Tieto opatrenia by mali okrem iného zahŕňať konkrétne riešenia na uľahčenie prístupu neziskových organizácií k financovaniu, riešenie ťažkostí vyplývajúcich z prehnaného dodržiavania pravidiel zo strany súkromného bankového sektora a poskytovanie ďalších usmernení humanitárnym organizáciám, pokiaľ ide o ich práva a povinnosti v rámci rôznych sankčných režimov EÚ v oblasti boja proti terorizmu.
20. Rada konštatuje, že medzinárodnú angažovanosť EÚ v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu ohrozujú čoraz agresívnejšie manipulatívne informačné kampane, ktoré zahŕňajú dezinformácie, falošné správy a šírenie konšpiračných teórií, a uznáva, že úspešné opatrenia v tejto oblasti si vyžadujú podporu strategickkej komunikácie a posilnenie odolnosti komúnit. Preto je potrebné koordinované úsilie s cieľom lepšie načrtnúť a vysvetliť hlavné strategické ciele EÚ, komunikovať pozitívne naratívy, oslovovať publikum v tretích krajinách a bojovať proti dezinformáciám.

Rozširovanie úlohy EÚ na globálnej protiteroristickej scéne

21. Rada na základe Strategického kompasu pre bezpečnosť a obranu zdôrazňuje, že EÚ a jej členské štáty musia posilniť svoju medzinárodnú angažovanosť v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu, pričom v plnej miere využijú nástroje, ktoré majú k dispozícii, s cieľom prispieť k primeranej kolektívnej reakcii na terorizmus a násilný extrémizmus a zabezpečiť, aby zodpovedala ich prioritám a hodnotám, a to na základe plného dodržiavania ľudských práv a medzinárodného práva. Hoci z povahy hrozieb nevyhnutne vyplýva globálny rozmer tejto angažovanosti, priority, ktoré sleduje EÚ a jej členské štáty, by mali v prvom rade vychádzať z reálneho ohrozenia ich bezpečnosti. Preto by sa mali usilovať venovať osobitnú pozornosť svojmu blízkemu susedstvu vrátane Sahelu, severnej Afriky, Levantu a východného Stredozemia. Mala by sa ďalej posilňovať spolupráca so západným Balkánom, a to aj prostredníctvom ďalšieho vykonávania spoločného akčného plánu EÚ a západného Balkánu na boj proti terorizmu. EÚ by sa mala naďalej zameriavať aj na konkrétne oblasti vrátane Strednej Ázie a indicko-tichomorského regiónu, v ktorých by prítomnosť medzinárodných teroristických a násilných extrémistických organizácií mohla v konečnom dôsledku predstavovať priamu hrozbu pre európsku bezpečnosť.
22. Silná a zásadová bilaterálna a multilaterálna angažovanosť je ústredným prvkom globálnej politiky EÚ v oblasti boja proti terorizmu. Rada v tejto súvislosti zdôrazňuje, že je potrebné usilovať sa o nadviazanie a zachovanie intenzívnej spolupráce so strategickými bilaterálnymi partnermi, pričom uznáva kľúčový význam politických dialógov EÚ o boji proti terorizmu a o bezpečnosti. Uznáva vedúcu úlohu Organizácie Spojených národov v tejto oblasti a víta úsilie, ktoré EÚ vynaložila na posilnenie svojho strategického partnerstva s príslušnými orgánmi OSN. V súlade s dohodnutými usmerňujúcimi zásadami, ktoré sa zopakovali aj v Strategickom kompase, Rada ďalej zdôrazňuje potrebu prehĺbiť vzájomne sa posilňujúce a prospešné strategické partnerstvo s NATO v kontexte vykonávania spoločných vyhlásení z Varšavy (2016) a Bruselu (2018), okrem iného v oblasti odolnosti proti terorizmu a násilnému extrémizmu a v oblasti budovania kapacít partnerských krajín. Okrem toho podporuje trvalejšiu angažovanosť EÚ vo vzťahu k medzinárodným organizáciám zapojeným do boja proti terorizmu a násilnému extrémizmu vrátane OBSE, Rady Európy, Interpolu a multilaterálnych fór, ako je internetové fórum EÚ a Výzva na činnosť z Christchurch.

23. Rada uznáva, že je potrebné, aby EÚ a jej členské štáty posilnili svoju koordináciu a vypracovali strategický prístup zameraný na posilnenie ich kolektívnej schopnosti ovplyvňovať strategické smerovanie týchto organizácií. Víta úspešnú kandidatúru EÚ na spolupredsedsníctvo Globálneho fóra pre boj proti terorizmu (GCTF), kde môže EÚ pomôcť formovať program medzinárodnej politiky a postupov boja proti terorizmu a presadzovať hodnoty EÚ v oblasti boja proti terorizmu. Rada konštatuje, že by to malo viesť k väčšej podpore a strategickej angažovanosti vo vzťahu k tejto organizácii, ako aj k ňou inšpirovaným inštitúciám (Globálny fond na podporu komunitnej angažovanosti a odolnosti, centrum Hedayah a Medzinárodný inštitút pre spravodlivosť a právny štát). EÚ by sa tiež mala naďalej intenzívne angažovať v rámci globálnej koalície na boj proti Dá'iš, jej pracovných skupín a novovytvorenej špecializovanej skupiny pre Afriku, ako aj v rámci Koalície pre Sahel s cieľom uplatňovať koordinovaný a komplexný prístup k boju proti terorizmu a násilnému extrémizmu. Táto medzinárodná angažovanosť by sa mala riadiť aj potrebou posilňovať synergie medzi rôznymi medzinárodnými, regionálnymi a vnútroštátnymi iniciatívami zameranými na boj proti terorizmu a násilnému extrémizmu a potrebou zabrániť duplicite úsilia.
24. Rada víta cenný príspevok siete expertov na boj proti terorizmu/bezpečnosť vyslaných do vybraných delegácií EÚ, pričom konštatuje, že táto sieť umožnila EÚ rozšíriť jej globálny dosah a jej schopnosť vypracúvať presnejšie posúdenia miestnej situácie, ako aj zachovať bilaterálnu a multilaterálnu angažovanosť. Keďže sa táto sieť v nedávnej minulosti naďalej rozširovala, Rada zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť, aby sa posilnila jej kapacita a aby sa jej veľkosť ďalej zvyšovala s cieľom reagovať na geopolitický vývoj a strategické potreby. Rada víta nedávne úsilie a úvahy ESVČ v tejto súvislosti, a to aj pokiaľ ide o geografický rozsah pôsobnosti siete, jej mandát a koordináciu s činnosťami členských štátov.

25. Rada tiež pripomína cenný príspevok civilných misií SBOP v rámci integrovaného prístupu EÚ a, ako sa zdôrazňuje v pakte o civilnej SBOP, v rámci príslušných mandátov jednotlivých misií pri posilňovaní sektora bezpečnosti a spravodlivosti v hostiteľských krajinách a pri budovaní ich kapacít na predchádzanie terorizmu a násilnému extrémizmu a na boj proti nim, a to účinne a v súlade so zásadami právneho štátu.

Strategickejšie využívanie sankčných režimov EÚ v oblasti boja proti terorizmu

26. Rada pripomína, že sankcie v oblasti boja proti terorizmu sú silným nástrojom na podporu a vykonávanie vonkajšej politiky EÚ v oblasti boja proti terorizmu. Vítá preto väčšie využívanie týchto nástrojov na kolektívnu podporu rozhodných a ambiciózných opatrení EÚ prostredníctvom nových označení, ktoré, ak je to relevantné a možné, odrážajú vývoj hrozby a reagujú na vznik nových teroristických aktérov.

Základným kameňom dôveryhodnosti a účinnosti sankčnej politiky EÚ je súlad reštriktívnych opatrení EÚ s medzinárodným právom, najmä s medzinárodným humanitárnym právom, ľudskými právami a základnými slobodami, zásadami riadneho procesu a právneho štátu. Rada v tejto súvislosti pripomína, že reštriktívne opatrenia sú cielené, starostlivo nastavené a primerané cieľom, ktoré sa nimi majú dosiahnuť. Uznáva, že sankcie musia byť preventívne, a zaväzuje sa v rámci pravidelných preskúmaní plne zohľadňovať vyvíjajúce sa okolnosti a reálne ohrozenie, ktoré predstavujú subjekty a jednotlivci na zozname, a zoznamy zodpovedajúcim spôsobom aktualizovať. Rada v tejto súvislosti naďalej víta všetky opatrenia, ktoré sa prijímajú v tomto smere, vrátane významného príspevku úradu ombudsmana OSN, ktorý od svojho zriadenia zabezpečil väčšiu spravodlivosť a transparentnosť režimu sankcií OSN voči Dá'iš a al-Káide.

Rada podčiarkuje spoločné výhody vyplývajúce z koordinácie zaradovania na sankčné zoznamy s inými medzinárodnými aktérmi vrátane Bezpečnostnej rady Organizácie Spojených národov a tretích krajín. Okrem toho nabáda na ďalší dialóg a zvýšené úsilie s cieľom zabezpečiť dobré pochopenie osobitných právnych a procedurálnych požiadaviek EÚ a zabrániť politickému zneužívaniu protiteroristických sankcií.

Vykonávanie záverov a následné opatrenia

27. Rada vyjadruje silnú podporu zvýšenej synergie medzi vnútorným a vonkajším rozmerom činností EÚ v boji proti terorizmu a násilnému extrémizmu. Vyzýva tiež všetky inštitúcie EÚ a členské štáty, aby sa spoločne usilovali prispieť k realizácii priorít a dosiahnutiu uvedených cieľov. Tieto politické usmernenia by sa mali zohľadniť najmä pri vymedzovaní budúcej finančnej spolupráce s partnerskými krajinami a medzinárodnými organizáciami. Na tento účel a v súlade s cieľom stanoveným v Strategickom kompase pre bezpečnosť a obranu Rada víta začatie preskúmania nástrojov a programov EÚ, ktoré prispievajú k budovaniu kapacít partnerov v boji proti terorizmu, ktoré sa má ukončiť začiatkom roka 2023, s cieľom zvýšiť ich účinnosť.
28. Rada považuje za potrebné tieto závery pravidelne preskúmať s cieľom zabezpečiť, aby sa politické a strategické aspekty, z ktorých vychádza vonkajšia činnosť EÚ proti terorizmu a násilnému extrémizmu, naďalej prispôbovali reálnemu ohrozeniu.
-