

Bruxelles, 20 iunie 2022
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Subiect:	Concluziile Consiliului privind abordarea dimensiunii externe a unei amenințări teroriste și extremiste violente în continuă evoluție

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind abordarea dimensiunii externe a unei amenințări teroriste și extremiste violente în continuă evoluție, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 20 iunie 2022.

Concluziile Consiliului privind abordarea dimensiunii externe a unei amenințări teroriste și extremiste violente în continuă evoluție

Introducere

1. În conformitate cu Busola strategică pentru securitate și apărare aprobată de Consiliul European la 25 martie, Consiliul recunoaște că terorismul și extremismul violent, sub toate formele și indiferent de originea lor, continuă să reprezinte o provocare majoră într-un mediu strategic deja afectat de schimbări geopolitice multiple și de o instabilitate în creștere. Ca atare, Consiliul își reafirmă hotărârea fermă de a proteja cetățenii UE împotriva acestor amenințări și de a plasa UE în poziția de a deveni un furnizor de securitate mai puternic și mai capabil, reafirmând în același timp valorile și principiile sale fundamentale în conformitate cu dreptul internațional, în special cu dreptul internațional al drepturilor omului și cu dreptul internațional umanitar. În acest scop, Consiliul recunoaște necesitatea unui angajament multilateral sporit și a unei cooperări consolidate cu partenerii internaționali strategici, în măsura în care acestea servesc intereselor UE.
2. În acest context, Consiliul reamintește că a condamnat în termenii cei mai fermi agresiunea militară neprovocată, nejustificată și ilegală a Federației Ruse împotriva Ucrainei, care încalcă grav dreptul internațional și principiile Cartei ONU și subminează securitatea și stabilitatea la nivel european și mondial. Acesta își exprimă profunda îngrijorare cu privire la posibilele implicații pe termen lung pe care această agresiune le-ar putea avea asupra amenințării teroriste, atât în cadrul UE, cât și la nivel mondial.

3. Consiliul subliniază că evaluarea și angajamentele care decurg din concluziile sale din 15 iunie 2020 referitoare la acțiunea externă a UE privind prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent sunt în continuare relevante. Împreună cu concluziile anterioare din 9 februarie 2015 și 19 iunie 2017 și în conformitate cu Strategia UE de combatere a terorismului din 2005, Agenda europeană privind securitatea și Strategia globală a UE din 2016, precum și Strategia UE privind o uniune a securității din 24 iulie 2020 și Agenda UE privind combaterea terorismului din 9 decembrie 2020, acestea reprezintă un cadru politic solid și coerent pentru un angajament european ambițios pe scena mondială.
4. Noile concluzii pe care Consiliul le-a adoptat astăzi vizează, prin urmare, să se asigure că orientările politice care stau la baza acțiunii noastre comune rămân adaptate la realitatea expunerii UE în materie de securitate. În acest scop, ele se concentrează asupra evoluțiilor semnificative recente în ceea ce privește natura amenințării în sine, dar și contextul global în care acționează UE pentru a preveni și a combate terorismul și extremismul violent.

O amenințare teroristă internațională în continuă evoluție

5. Consiliul subliniază că Daesh, Al-Qaida și afiliații acestora continuă să reprezinte cea mai importantă amenințare teroristă la nivel mondial. În pofida pierderii controlului său teritorial asupra unor părți din Irak și Siria, precum și a loviturilor continue și semnificative împotriva conducerii sale, Daesh a revenit în mod intenționat la o insurgență subterană, încercând în același timp să destabilizeze și mai mult ambele țări, să elibereze luptătorii săi deținuți, să își mențină influența și susținătorii locali, să își păstreze sursele de finanțare și, în cele din urmă, să reconstituie o capacitate de proiecție a amenințării. În acest context, Consiliul invită UE și statele sale membre să se concentreze asupra consolidării abordării lor cuprinzătoare și să mențină un angajament ferm de combatere a terorismului în Irak și Siria, alături de Coaliția internațională împotriva Daesh și de alți parteneri-cheie, abordând totodată cu fermitate amenințarea reprezentată de extinderea rețelelor globale ale ambelor organizații teroriste. Consiliul reiterează, de asemenea, necesitatea unei soluții politice la conflictul din Siria, în conformitate cu RCONU 2254.

6. Consiliul ia act de faptul că mai multe regiuni din Africa se confruntă cu o extindere deosebit de preocupantă a amenințării teroriste și extremiste violente, inclusiv în Sahel, cu un risc de propagare către Africa de Vest și Golful Guineei. Într-un astfel de context, Consiliul își reafirmă sprijinul pentru inițiativele conduse de Africa care vizează plasarea prevenirii și a protecției populațiilor civile în centrul eforturilor africane de combatere a terorismului, astfel cum s-a afirmat în cadrul celui de al 6-lea summit UE-UA, care a avut loc la Bruxelles în perioada 17-18 februarie 2022. Atât Daesh, cât și Al-Qaida au reușit să exploateze lacune economice, sociale, de securitate și de guvernanță pentru a încuraja extinderea teritorială a afiliaților lor locali. Consiliul ia act cu mare îngrijorare de alterarea principiilor democratice și a statului de drept într-un număr tot mai mare de țări, precum și de intensificarea militarizării și de proliferarea tot mai accentuată a unor actori violenți în regiunile vulnerabile. Din acest punct de vedere, Consiliul își exprimă convingerea că desfășurarea unor societăți militare așa-zis private, cum ar fi grupul Wagner sponsorizat de Rusia, care, sub pretextul combaterii terorismului, se implică în prădarea resurselor naturale locale, încalcă grav drepturile omului și exacerbează tensiunile etnice, servește pe termen lung intereselor Daesh, ale Al-Qaida și ale grupurilor și organizațiilor afiliate acestora.

7. Preluarea puterii de către talibani în Afganistan reprezintă o preocupare semnificativă pentru UE în lupta împotriva terorismului, având în vedere potențialul efect de propagare la nivel regional și revigorarea facțiunii Statul Islamic – Provincia Khorasan, care reprezintă în prezent cea mai imediată amenințare teroristă din țară. De asemenea, Consiliul își reiterează profunda îngrijorare cu privire la legăturile talibanilor atât cu nucleul Al-Qaida, cât și cu filiala sa regională (Al-Qaida în subcontinentul indian – AQIS), evaluând că este probabil ca aceste grupuri să beneficieze de situația actuală pe termen lung pentru a obține și a asigura finanțare, inclusiv prin implicarea în diferite tipuri de trafic ilicit, și pentru a atrage noi recruți, ceea ce ar putea conduce la o capacitate reînnoită de a reprezenta o amenințare directă la adresa intereselor europene. Consiliul reamintește solicitarea neechivocă ca talibanii să înceteze toate legăturile directe și indirecte cu terorismul internațional și va continua să monitorizeze îndeaproape situația, în acord cu concluziile sale adoptate la 15 septembrie 2021 și în conformitate cu Rezoluția 2593 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite. Luând act de măsurile recomandate în Planul de acțiune al UE pentru combaterea terorismului în Afganistan, Consiliul este pregătit să mobilizeze toate instrumentele relevante de care dispune pentru a se asigura că Afganistanul nu devine din nou o zonă sigură pentru organizațiile teroriste.
8. Consiliul subliniază necesitatea de a aborda provocarea critică reprezentată de capacitatea Daesh și Al-Qaida de a atrage un număr fără precedent de susținători la nivel mondial. În pofida regreselor militare suferite recent de ambele organizații, prezența continuă a numeroși luptători teroriști în mare parte locali, dar și străini în multe regiuni, în special în Irak și Siria, reprezintă în continuare un risc major în materie de securitate. Constatând că nu poate exista o victorie de durată împotriva acestor grupuri dacă această chestiune nu este abordată în mod adecvat, Consiliul subliniază necesitatea ca UE și statele sale membre să dezvolte în continuare o abordare cuprinzătoare care să vizeze prevenirea recrutării de luptători teroriști în rândul populațiilor vulnerabile, inclusiv al tinerilor, prin abordarea nevoilor umanitare, sociale și de dezvoltare. De asemenea, Consiliul subliniază necesitatea de a preveni relocarea nedetectată a luptătorilor teroriști și a familiilor acestora, de a promova responsabilizarea, de a defini strategii adaptate de deradicalizare, reabilitare și reintegrare, de a asigura monitorizarea adecvată în timpul detenției și după detenție a persoanelor condamnate pentru terorism, după caz, precum și de a oferi un sprijin sporit țărilor care sunt afectate în principal de fenomenul luptătorilor străini care se întorc în țările lor.

9. Consiliul recunoaște amenințarea tot mai mare generată de terorism și de extremismul violent de dreapta, care reprezintă o provocare globală serioasă pentru UE și statele sale membre. Conexiunile transnaționale dintre indivizii și grupurile extremiste violente de dreapta au depășit simpla comunicare pe internet și, în prezent, implică coordonare, finanțare, recrutare și tactici operaționale comune. În plus, Consiliul ia act de un număr tot mai mare de acțiuni violente asociate terorismului și extremismului violent de stânga, care necesită, de asemenea, o supraveghere atentă continuă. Prin urmare, Consiliul solicită promovarea unei înțelegeri comune a amenințării și consolidarea angajamentului internațional în lupta împotriva terorismului și extremismului violent motivate politic, inclusiv în domeniul contradiscursurilor, al schimbului de informații, al consolidării capacităților și al diseminării bunelor practici, printre altele prin cultivarea gândirii critice, a alfabetizării digitale și a siguranței publice în mediul online și prin promovarea dialogului intercultural și a toleranței prin educație la toate nivelurile.
10. Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la amenințarea tot mai mare pe care o reprezintă terorismul autohton și atacurile comise de indivizi care acționează singuri. Acesta ia act de faptul că organizațiile teroriste mondiale s-au angajat în mod intenționat într-o strategie axată pe inspirarea persoanelor care, în majoritatea cazurilor, nu au legături anterioare cu terorismul internațional și recurg în principal la moduri rudimentare de operare, ceea ce face ca acțiunile lor să fie mai dificil de prevenit. Această strategie a fost amplificată în timpul pandemiei de COVID-19, care a sporit izolarea persoanelor vulnerabile și expunerea acestora la fenomenul adesea rapid de radicalizare, în special în mediul online. Prin urmare, Consiliul subliniază necesitatea de a continua canalizarea eforturilor în direcția partajării analizelor, a detectării și a prevenirii radicalizării, atât online, cât și offline.

11. Consiliul ia act cu îngrijorare de răspândirea ideologiilor extremiste violente care pot crea un teren propice pentru terorism. Acesta subliniază necesitatea de a preveni diseminarea și finanțarea tuturor tipurilor de propagandă extremistă violentă, inclusiv a ideologiei islamiste extremiste violente, care sunt incompatibile cu drepturile și libertățile fundamentale care se află în centrul valorilor și principiilor UE. În acest sens, Consiliul solicită în special să se abordeze provocarea pe care o reprezintă finanțarea lipsită de transparentă provenită de la actori străini care favorizează o influență nedorită asupra organizațiilor civile și religioase din cadrul UE și la scară mondială. De asemenea, acesta solicită identificarea unor modalități eficiente de abordare a amenințării reprezentate de organizațiile, persoanele și entitățile ale căror activități vizează în mod direct radicalizarea, îndoctrinarea și inspirarea oamenilor pentru a comite acte violente și teroriste.

Utilizarea abuzivă a noilor tehnologii în scopuri teroriste

12. Consiliul recunoaște că noile tehnologii reprezintă în primul rând o oportunitate uriașă pentru economia și societatea UE și pot facilita, de asemenea, eforturile UE în materie de combatere a terorismului și de prevenire și combatere a extremismului violent. În același timp, Consiliul subliniază și necesitatea de a lua în considerare preocupările legitime în materie de securitate care decurg din posibila utilizare abuzivă a unora dintre aceste instrumente de către actorii teroriști, cum ar fi imprimarea 3D, sistemele de aeronave fără pilot la bord (UAS) etc. În acest sens, Consiliul încurajează UE să mențină o abordare multipartită cuprinzătoare, care să includă o colaborare solidă cu țările partenere, forurile multilaterale, sectorul privat, mediul academic și participarea semnificativă a societății civile, inclusiv a organizațiilor pentru drepturile femeilor și a organizațiilor conduse de femei și de tineri.

13. Consiliul subliniază importanța crucială a menținerii libertății de exprimare și a altor drepturi fundamentale, care joacă un rol central în societățile democratice. Acesta recunoaște că o parte semnificativă a luptei împotriva radicalizării care duce la terorism trebuie să se desfășoare online, într-un moment în care organizațiile teroriste internaționale se bazează în mod semnificativ pe instrumente digitale pentru răspândirea propagandei lor, recrutare și extinderea amprentei lor pe internet. Deși adoptarea Regulamentului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist și adoptarea Actului legislativ privind serviciile digitale au plasat UE în prim-planul acestei lupte, evoluțiile tehnice continuă să prezinte vulnerabilități pe care grupurile teroriste nu au întârziat să le exploateze pentru a-și menține prezența online. Aceasta include activități cibernetice răuvoitoare prin utilizarea abuzivă a platformelor mai mici, adesea bazate pe tehnologia blockchain și pe un web descentralizat, ceea ce face și mai dificilă detectarea și, după caz, eliminarea conținutului ilegal. În acest context, Consiliul invită industria tehnologică și, în special, platformele online, indiferent de dimensiunea lor, să își asume o mai mare responsabilitate pentru prevenirea și contracararea răspândirii, inclusiv prin amplificare algoritmică, a conținutului online cu caracter terorist și extremist violent.

14. Consiliul reafirmă importanța crucială a eliminării surselor de finanțare a terorismului, inclusiv prin intermediul traficului ilicit, cum ar fi cel al bunurilor culturale, în conformitate cu standardele UE și ale Grupului de Acțiune Financiară Internațională (GAFI). De asemenea, Consiliul ia act cu îngrijorare de riscul asociat utilizării sporite de către teroriști a unor forme noi și anonime de plăți care implică moneda electronică, criptoactive și tehnologii blockchain, bani mobili și carduri preplătite. Prin urmare, acesta invită UE și statele sale membre să sprijine țările partenere să crească gradul de respectare a cerințelor UE și ale GAFI și să își intensifice eforturile de combatere a anonimatului tranzacțiilor, prin urmărirea, detectarea, sancționarea și dezmembrarea efectivă a societăților ilegale de transfer de bani. În acest scop, Consiliul încurajează sectorul tehnologiei financiare să coopereze mai activ cu unitățile de informații financiare, cu autoritățile de aplicare a legii și cu serviciile de anchetă judiciară. Consiliul recunoaște rolul esențial jucat de organizațiile non-profit și subliniază necesitatea de a le include ca parteneri centrali în lupta împotriva extremismului violent. De asemenea, acesta reiterează că este important să nu se perturbe sau descurajeze activitățile societății civile și să se asigure că măsurile de contracarare a finanțării terorismului nu sunt utilizate în mod abuziv pentru a viza sau a incrimina actorii umanitari legitimi sau apărătorii drepturilor omului. Între timp, Consiliul invită statele membre să coopereze pe deplin cu organizațiile non-profit printr-o abordare bazată pe riscuri, precum și prin măsuri specifice și proporționale pentru a preveni orice abuz din partea teroriștilor și de pe urma căruia aceștia să profite.

Necesitatea ca UE să își reafirme valorile și principiile fundamentale

15. Consiliul regretă tendința de politizare crescândă care se manifestă în lupta împotriva terorismului. Pe de o parte, organizațiile teroriste încearcă tot mai mult să profite de pe urma unor sisteme de guvernare slabe, în special în țările cele mai fragile, pentru a-și impune poziția dominantă, a atrage sprijin din partea populațiilor locale și a se prezenta drept alternative mai legitime și mai eficace decât guvernele. În mod comparabil, capacitatea comunității internaționale de a face front comun împotriva terorismului continuă să fie subminată de încercările nedisimulate ale unor regimuri în principal autoritare care vizează utilizarea luptei împotriva terorismului drept pretext pentru a-și atinge propriile obiective politice, contribuind astfel la exacerbarea polarizării cu privire la această chestiune în cadrul forurilor multilaterale. În acest context, Consiliul subliniază necesitatea de a se opune cu fermitate oricărei încercări de politizare în lupta împotriva terorismului, inclusiv în cadrul forurilor internaționale. UE și statele sale membre se vor strădui să mențină și să promoveze o abordare bazată pe fapte obiective și pe evoluția amenințării, ținând seama totodată de faptul că prevenirea și combaterea cuprinzătoare a terorismului necesită promovarea unor modele de guvernare solide, incluzive și democratice, bazate pe respectarea drepturilor omului.
16. În acest context de rivalitate sistemică tot mai mare pe scena mondială, Consiliul își reafirmă cu tărie convingerea că democrația, transparența, responsabilitatea, luarea în considerare a dimensiunii de gen, precum și respectarea dreptului internațional, inclusiv respectarea drepturilor omului și a statului de drept, precum și a dreptului internațional umanitar constituie singurul răspuns durabil la terorism și la extremismul violent. Consiliul remarcă cu deosebită îngrijorare că dictaturile, regimurile militare și autoritare sunt în ascensiune în mai multe țări dintre cele mai afectate de terorism și că este dovedit faptul că astfel de modele de guvernare exacerbează această amenințare. Prin urmare, UE și statele sale membre ar trebui să se asigure că promovarea și respectarea acestor principii fundamentale rămân piatra de temelie a implicării lor în contexte atât bilaterale, cât și multilaterale, consolidând totodată legătura dintre aderarea la aceste valori și principii și asistența pe care o oferă sau sunt pregătite să o ofere pentru prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent în întreaga lume.

17. Combaterea impunității pentru actele comise de teroriști și garantarea faptului că victimele beneficiază de recunoaștere și de asistență, sprijin și despăgubiri adecvate sunt absolut esențiale pentru a se asigura că amenințările teroriste pot fi combătute cu succes pe termen lung. Prin urmare, Consiliul solicită continuarea activităților UE de consolidare a capacităților care vizează sporirea capacității partenerilor de a ancheta și de a urmări penal în mod adecvat cazurile de terorism, cu respectarea corespunzătoare a drepturilor omului și a statului de drept. Recunoscând rolul esențial pe care îl pot juca victimele și familiile acestora, inclusiv în combaterea propagandei teroriste, Consiliul subliniază, de asemenea, necesitatea de a promova solidaritatea internațională și de a garanta că victimele și familiile lor sunt tratate cu demnitate și respect.
18. Consiliul își reafirmă convingerea că terorismul și extremismul violent nu sunt inevitabile. Înfrângerea lor necesită eforturi ample și susținute la nivel mondial, care nu se pot baza doar pe acțiuni militare, ci cuprind, de asemenea, un răspuns la nivelul întregii societăți, condus de civili, menit să abordeze cauzele profunde ale amenințării, inclusiv inegalitățile socioeconomice, lipsa bunei guvernante, precum și impactul activităților de criminalitate organizată și al schimbărilor climatice. Protejarea patrimoniului cultural poate juca, de asemenea, un rol esențial în promovarea păcii, a democrației și a dezvoltării durabile și în prevenirea terorismului prin încurajarea toleranței, a dialogului și a înțelegerii reciproce. Consiliul recunoaște că acest efort la nivel mondial ar trebui să implice o puternică componentă de luare în considerare a dimensiunii de gen, în vederea abordării impactului pe care stereotipurile de gen și violența de gen îl au asupra terorismului și a extremismului violent, asigurând în același timp promovarea participării active și semnificative a femeilor la eforturile de prevenire și de combatere a terorismului. Această abordare cuprinzătoare ar trebui să includă, printre altele, asistență umanitară în situațiile cele mai grave, ajutor pentru stabilizare în țările care ies din situații de criză, cooperare pentru dezvoltare și sporirea investițiilor în prevenirea și combaterea extremismului violent prin parteneriate consolidate cu actorii locali. Deși își menține angajamentul în acest sens, Consiliul amintește, de asemenea, importanța asumării responsabilității la nivel local, precum și faptul că responsabilitatea principală a acestei lupte revine în primul rând guvernelor țărilor care se confruntă cu aceste amenințări.

19. Consiliul recunoaște activitatea esențială desfășurată de actorii internaționali și neguvernamentali din sectorul umanitar pentru a oferi asistență vitală populațiilor aflate în dificultate, afectate de conflicte și instabilitate, remarcând faptul că acest ajutor umanitar contribuie, în ultimă instanță, la prevenirea reapariției amenințării în zonele eliberate de sub controlul organizațiilor teroriste. Din acest punct de vedere, Consiliul își reafirmă convingerea că politica de combatere a terorismului și acțiunea umanitară bazate pe principiile umanității, imparțialității, neutralității și independenței se pot consolida reciproc. În concordanță cu angajamentele asumate în cadrul Forumului umanitar european desfășurat în perioada 21-23 martie 2022, Consiliul își reafirmă hotărârea de a proteja spațiul umanitar și de a adopta măsuri concrete menite să prevină orice impact negativ potențial al măsurilor de combatere a terorismului asupra activităților umanitare bazate pe principii, fără a submina integritatea arhitecturii UE de combatere a terorismului. Aceste măsuri ar trebui, printre altele, să implice soluții concrete pentru a facilita accesul financiar al organizațiilor non-profit, a aborda dificultățile care decurg din comportamentul orientat spre o conformitate excesivă observat în sectorul bancar privat și a oferi organizațiilor umanitare orientări suplimentare în ceea ce privește drepturile și responsabilitățile care le revin în cadrul diferitelor regimuri de sancțiuni ale UE vizând combaterea terorismului.
20. Luând act de faptul că implicarea UE în lupta împotriva terorismului și a extremismului violent la nivel internațional este subminată de campanii tot mai agresive de manipulare a informațiilor, inclusiv de dezinformare, de știri false și de răspândirea unor teorii ale conspirației, Consiliul recunoaște că, pentru a fi încununate de succes, acțiunile întreprinse în acest domeniu trebuie sprijinite printr-o comunicare strategică și prin consolidarea rezilienței comunității. Prin urmare, este necesar un efort coordonat pentru a prezenta și a explica mai bine principalele obiective strategice ale UE, pentru a transmite un discurs pozitiv și pentru a dialoga cu publicul din țările terțe, precum și pentru a combate dezinformarea.

Extinderea rolului UE pe scena mondială a combaterii terorismului

21. Pe baza Busolei strategice pentru securitate și apărare, Consiliul subliniază necesitatea ca UE și statele sale membre să își consolideze angajamentul internațional împotriva terorismului și a extremismului violent, utilizând pe deplin instrumentele de care dispun pentru a contribui la un răspuns colectiv adecvat la terorism și la extremismul violent, și să se asigure că acesta corespunde priorităților și valorilor lor, bazate pe respectarea deplină a drepturilor omului și a dreptului internațional. Deși natura amenințărilor impune în mod necesar ca acest angajament să aibă o dimensiune mondială, prioritățile urmărite de UE și de statele sale membre ar trebui să fie ghidate în primul rând de realitatea expunerii lor în materie de securitate. Prin urmare, acestea ar trebui să depună eforturi pentru a acorda o atenție deosebită vecinătății lor apropiate, inclusiv Sahelului, Africii de Nord, Levantului și regiunii estice a Mării Mediterane. Cooperarea cu Balcanii de Vest ar trebui consolidată în continuare, inclusiv prin continuarea punerii în aplicare a Planului de acțiune comun UE-Balcanii de Vest privind combaterea terorismului. De asemenea, UE ar trebui să se concentreze în continuare pe teatre specifice, inclusiv în Asia Centrală și în regiunea indo-pacifică, unde prezența unor organizații teroriste și extremiste violente internaționale ar putea constitui, în cele din urmă, o amenințare directă la adresa securității europene.
22. Un angajament bilateral și multilateral solid și bazat pe principii constituie un element central al politicii UE de combatere a terorismului la nivel mondial. În acest cadru, Consiliul subliniază necesitatea de a urmări și de a menține o cooperare aprofundată cu partenerii bilaterali strategici, recunoscând importanța majoră a dialogurilor politice ale UE privind combaterea terorismului și securitatea. Consiliul recunoaște rolul de lider jucat de Organizația Națiunilor Unite în acest domeniu și salută eforturile depuse de UE pentru a-și consolida parteneriatul strategic cu organismele relevante ale ONU. În conformitate cu principiile directe convenite, reiterate și în Busola strategică, Consiliul subliniază, de asemenea, necesitatea de a aprofunda parteneriatul strategic cu NATO, reciproc avantajos și în cadrul căruia cele două părți se consolidează reciproc, în contextul punerii în aplicare a declarațiilor comune de la Varșovia (2016) și Bruxelles (2018), printre altele în domeniul rezilienței împotriva terorismului și a extremismului violent și al consolidării capacităților țărilor partenere. De asemenea, Consiliul sprijină un angajament mai susținut al UE față de organizațiile internaționale implicate în lupta împotriva terorismului și a extremismului violent, inclusiv OSCE, Consiliul Europei, Interpol și forurile multipartite, cum ar fi Forumul UE pentru internet și Apelul de la Christchurch.

23. Consiliul recunoaște necesitatea ca UE și statele sale membre să își consolideze coordonarea și să dezvolte o abordare strategică menită să consolideze capacitatea lor colectivă de a influența orientările strategice ale acestor organizații. Consiliul salută oferta încununată de succes a UE de a coprezida Forumul mondial pentru combaterea terorismului (GCTF), în cadrul căruia UE poate contribui la conturarea agendei privind politica și practicile internaționale de combatere a terorismului și la promovarea valorilor UE în domeniul combaterii terorismului. Consiliul remarcă faptul că acest lucru ar trebui să conducă la un sprijin mai mare și la un angajament strategic mai puternic față de această organizație, precum și față de instituțiile inspirate de aceasta (Fondul Mondial pentru Implicarea și Reziliența Comunităților, Centrul Hedayah și Institutul Internațional pentru Justiție și Statul de Drept). De asemenea, UE ar trebui să își mențină implicarea intensă în cadrul Coaliției internaționale împotriva Daesh, al grupurilor sale de lucru și al Grupului tematic pentru Africa (*Africa Focus Group*) recent înființat, precum și în cadrul Coaliției pentru Sahel, în vederea punerii în aplicare a unei abordări coordonate și cuprinzătoare în ceea ce privește combaterea terorismului și a extremismului violent. Acest angajament internațional ar trebui să fie ghidat și de necesitatea de a promova sinergii între diferitele inițiative internaționale, regionale și naționale care vizează combaterea terorismului și a extremismului violent și de a evita suprapunerea eforturilor.
24. Consiliul salută contribuția valoroasă a rețelei de experți în materie de combatere a terorismului/securitate detașați în anumite delegații ale UE, remarcând faptul că această rețea a permis UE să își extindă sfera de acțiune la nivel mondial și capacitatea de a elabora evaluări mai precise ale situațiilor locale și de a susține angajamentul bilateral și multilateral. Deși această rețea a continuat să se extindă în ultima perioadă, Consiliul subliniază că este important să se asigure consolidarea capacității sale și creșterea în continuare a dimensiunii sale pentru ca ea să poată răspunde evoluțiilor geopolitice și nevoilor strategice. Consiliul salută eforturile și reflecțiile recente ale SEAE în această privință, inclusiv în ceea ce privește zona geografică acoperită de rețea, mandatul acesteia și coordonarea sa cu acțiunile statelor membre.

25. Consiliul reamintește, de asemenea, contribuția valoroasă adusă de misiunile civile ale PSAC, în cadrul abordării integrate a UE și, astfel cum se subliniază în Pactul privind PSAC civilă, în limitele mandatelor lor respective, la consolidarea sectoarelor securității și justiției în țările-gazdă, precum și a capacităților acestora de prevenire și combatere a terorismului și a extremismului violent în mod eficace și în conformitate cu statul de drept.

O utilizare mai strategică a regimurilor de sancțiuni ale UE vizând combaterea terorismului

26. Consiliul reamintește că sancțiunile vizând combaterea terorismului reprezintă un instrument puternic de sprijinire și punere în aplicare a politicii externe a UE în materie de combatere a terorismului. Prin urmare, salută utilizarea sporită a acestor instrumente pentru a sprijini în mod colectiv o acțiune fermă și ambițioasă a UE prin noi desemnări, atunci când este relevant și posibil, care să reflecte evoluția amenințării și să răspundă la apariția unor noi actori teroriști.

Conformitatea măsurilor restrictive ale UE cu dreptul internațional, în special cu dreptul internațional umanitar, cu drepturile omului și libertățile fundamentale, cu garanțiile procedurale și cu statul de drept constituie piatra de temelie a credibilității și eficacității politicii UE în materie de sancțiuni. În această perspectivă, Consiliul reamintește că măsurile restrictive au o țintă precisă, sunt atent calibrate și proporționale cu obiectivele pe care urmăresc să le atingă. Acesta recunoaște că rolul sancțiunilor trebuie să fie preventiv și se angajează să țină seama pe deplin în cadrul revizuirilor periodice de evoluția circumstanțelor și de realitatea amenințării pe care o reprezintă entitățile și persoanele incluse pe liste și să actualizeze listele în consecință. În acest sens, Consiliul salută în continuare toate măsurile luate în această direcție, inclusiv contribuția semnificativă a Biroului Avocatului Poporului al ONU, care, de la înființarea sa, a adus mai multă echitate și transparență regimului de sancțiuni al ONU vizând Daesh și Al-Qaida.

Consiliul evidențiază beneficiile comune care rezultă din coordonarea cu alți actori internaționali, inclusiv cu Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite și cu țările terțe, în ceea ce privește desemnările aferente sancțiunilor. În plus, Consiliul încurajează continuarea dialogului și intensificarea eforturilor pentru a asigura o bună înțelegere a cerințelor juridice și procedurale specifice ale UE și pentru a preveni instrumentalizarea politică a sancțiunilor vizând combaterea terorismului.

Punerea în aplicare a concluziilor și acțiuni ulterioare

27. Consiliul își exprimă sprijinul ferm pentru sporirea sinergiilor dintre dimensiunea internă și cea externă a acțiunilor UE în lupta împotriva terorismului și a extremismului violent. De asemenea, solicită un efort colectiv din partea tuturor instituțiilor UE și a statelor membre pentru a contribui la punerea în aplicare a priorităților și la realizarea obiectivelor prezentate mai sus. Aceste orientări de politică ar trebui luate în considerare mai ales la stabilirea viitorului angajament financiar față de țările partenere și de organizațiile internaționale. În acest scop și în conformitate cu obiectivul stabilit în Busola strategică pentru securitate și apărare, Consiliul salută lansarea unei revizuiri, care urmează să fie finalizată până la începutul anului 2023, a instrumentelor și programelor UE care contribuie la consolidarea capacităților partenerilor împotriva terorismului, în vederea creșterii eficacității acestora.
28. Consiliul consideră că este necesar ca aceste concluzii să fie revizuite periodic astfel încât considerațiile politice și strategice care orientează acțiunea externă a UE împotriva terorismului și a extremismului violent să rămână adaptate la realitatea amenințării.
-