



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 20. jūnijā
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepriekš. dok. Nr.:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Temats:	Padomes secinājumi par to, kā pievērsties teroristu un vardarbīgu ekstrēmistu radītā pastāvīgi mainīgā apdraudējuma ārējai dimensijai

Pielikumā pievienoti Padomes 2022. gada 20. jūnija sanāksmē apstiprinātie Padomes secinājumi par to, kā pievērsties teroristu un vardarbīgu ekstrēmistu radītā pastāvīgi mainīgā apdraudējuma ārējai dimensijai.

**Padomes secinājumi par to, kā pievērsties teroristu un vardarbīgu ekstrēmistu radītā
pastāvīgi mainīgā apdraudējuma ārējai dimensijai**

Ievads

1. Atbilstoši Eiropadomes 25. martā apstiprinātajam Stratēģiskajam kompasam drošībai un aizsardzībai Padome atzīst, ka terorisms un vardarbīgs ekstrēmisms visās to izpausmēs un neatkarīgi no to izcelsmes turpina radīt lielu izaicinājumu stratēģiskā vidē, ko jau ietekmējušas vairākas ģeopolitiskās pārbīdes un pieaugoša nestabilitāte. Tā atkārtoti apstiprina savu nelokāmo apņemšanos aizsargāt ES iedzīvotājus no šiem apdraudējumiem un radīt ES iespējas kļūt par spēcīgāku un spējīgāku drošības garantu, vienlaikus atkārtoti apstiprinot savas pamatvērtības un pamatprincipus saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, jo īpaši starptautiskajām cilvēktiesībām un humanitārajām tiesībām. Šajā nolūkā Padome atzīst, ka ir vajadzīga pastiprināta daudzpusēja iesaiste un pastiprināta sadarbība ar stratēģiskiem starptautiskiem partneriem, kur tas kalpo ES interesēm.
2. Šajā sakarā Padome atgādina, ka tā pauž visstingrāko nosodījumu par neprovocēto, nepamatoto un nelikumīgo Krievijas Federācijas militāro agresiju pret Ukrainu, kas rupji pārkāpj starptautiskās tiesības un ANO Statūtu principus un grauj Eiropas un pasaules drošību un stabilitāti. Tā pauž nopietnas bažas par iespējamo ilgtermiņa ietekmi, ko šī agresija var radīt uz terorisma apdraudējumu gan ES, gan pasaulē.

3. Padome uzsver, ka joprojām ir aktuāls novērtējums un apņemšanās, kas izriet no tās 2020. gada 15. jūnija secinājumiem par ES ārējo darbību terorisma un vardarbīga ekstrēmisma novēršanai un apkarošanai. Kopā ar iepriekšējiem 2015. gada 9. februāra un 2017. gada 19. jūnija secinājumiem un atbilstoši ES 2005. gada terorisma apkarošanas stratēģijai, Eiropas Drošības programmai un ES 2016. gada Globālajai stratēģijai, kā arī 2020. gada 24. jūlija ES Drošības savienības stratēģijai un 2020. gada 9. decembra ES terorisma apkarošanas programmai tie veido stabilu un konsekventu politisko satvaru vērienīgai Eiropas iesaistei globālajā arēnā.
4. Tādēļ Padomes šodien pieņemto jauno secinājumu mērķis ir nodrošināt, lai politiskās norādes, kas virza mūsu kopīgo rīcību, arī turpmāk būtu pielāgotas realitātei, ar kādu ES saskaras drošības jomā. Šajā nolūkā tajos tiek pievērsta uzmanība nesenajām būtiskajām izmaiņām apdraudējuma būtībā, kā arī globālajā kontekstā, kurā ES darbojas, lai novērstu un apkarotu terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu.

Pastāvīgi mainīgais starptautiskā terorisma apdraudējums

5. Padome uzsver, ka *Da'esh*, *al-Qaeda* un ar tiem saistītie grupējumi joprojām ir nozīmīgākais terorisma apdraudējums visā pasaulē. Neraugoties uz zaudēto teritoriālo kontroli pār atsevišķām Irākas un Sīrijas daļām, kā arī nepārtrauktiem un būtiskiem triecieniem pret tās vadību, *Da'esh* ir mērķtiecīgi atgriezusies pie pagrīdes nemieru taktikas, vienlaikus cenšoties vēl vairāk destabilizēt abas valstis, atbrīvot apcietinātos kaujiniekus, saglabāt ietekmi un uzturēt vietējus atbalstītājus, saglabāt finansējuma avotus un galu galā atjaunot apdraudējuma īstenošanas spējas. Ņemot vērā minēto, Padome aicina ES un tās dalībvalstis koncentrēties uz savas visaptverošās pieejas stiprināšanu, saglabājot nelokāmu apņemšanos kopā ar Globālo koalīciju pret *Da'esh* un citiem svarīgiem partneriem apkarot terorismu Irākā un Sīrijā, vienlaikus apņēmīgi novēršot apdraudējumu, ko rada abu teroristu organizāciju globālo tīklu paplašināšanās. Padome arī atkārtoti uzsver, ka konfliktam Sīrijā ir vajadzīgs politisks risinājums saskaņā ar ANO DP Rezolūciju 2254.

6. Padome atzīmē, ka vairāki Āfrikas reģioni saskaras ar īpaši satraucošu terorisma un vardarbīga ekstrēmisma apdraudējuma palielināšanos, tostarp Sāhelā, kas rada risku, ka tie varētu izplatīties uz Rietumāfriku un Gvinejas līci. Šādos apstākļos tā atkārtoti pauž atbalstu Āfrikas vadītām iniciatīvām, kuru mērķis ir to terorisma apkarošanas centienu centrā izvirzīt novēršanu un civiliedzīvotāju aizsardzību, kā norādīts Sestajā ES un ĀS samitā, kas 2022. gada 17. un 18. februārī notika Briselē. Gan *Da'esh*, gan *al-Qaeda* ir izdevies izmantot vakuumus drošības, ekonomikas, sociālajā un pārvaldības jomā, lai veicinātu saistīto vietējo grupējumu teritoriālo izplešanos. Padome ar lielām bažām atzīmē, ka arvien lielākā skaitā valstu tiek sagrozīti demokrātijas principi un tiesiskums, kā arī vardarbīgi aktori arvien vairāk militarizējas un izplatās neaizsargātos reģionos. No šāda viedokļa tā pauž pārliecību, ka tādu tā saucamo privāto militāro uzņēmumu izmantošana kā Krievijas atbalstītā "Vāgnera grupa", kas, aizbildinoties ar cīņu pret terorismu, nodarbojas ar vietējo dabas resursu izlaupīšanu, rupji pārkāpj cilvēktiesības un saasina etnisko spriedzi, tā visa rezultātā ilgtermiņā novedīs pie tā, ka tiks stiprinātas *Da'esh*, *al-Qaeda* un ar tiem saistīto grupējumu un organizāciju intereses.

7. *Taliban* īstenotā Afganistānas pārņemšana, kas var izraisīt plašāku ietekmi reģionā, raisa nopietnas bažas attiecībā uz ES cīņu pret terorismu, savukārt vistiešāko terorisma apdraudējumu valstī šobrīd rada *Da'esh* Horasānas provinces grupējuma (*Da'esh Khorasan Province*) atdzimšana. Padome arī atkārtoti pauž dziļas bažas par *Taliban* saikni gan ar *al-Qaeda* kodolu, gan ar tā reģionālo filiāli (Indijas subkontinenta "*al-Qaeda*" –*AQIS*); tās vērtējumā minētās grupas, visticamāk, gūs labumu no pašreizējās situācijas ilgtermiņā, lai iegūtu un nodrošinātu finansējumu, tostarp iesaistoties dažādos nelikumīgas tirdzniecības veidos, un savervētu jaunus dalībniekus, kā rezultātā varētu atjaunoties spēja radīt tiešu apdraudējumu Eiropas interesēm. Tā atgādina nepārprotamo prasību *Taliban* izbeigt visas tiešās un netiešās saiknes ar starptautisko terorismu, un tā turpinās cieši pārraudzīt situāciju atbilstoši 2021. gada 15. septembrī pieņemtajiem secinājumiem un saskaņā ar Apvienoto Nāciju Organizācijas Drošības padomes Rezolūciju 2593. Ņemot vērā ES Afganistānas terorisma apkarošanas rīcības plānā ieteiktos pasākumus, Padome ir gatava mobilizēt visus tās rīcībā esošos attiecīgos rīkus, lai nodrošinātu, ka Afganistāna atkal nekļūst par teroristu organizāciju patvēruma vietu.
8. Padome uzsver, ka ir jārisina kritiskā problēma, ko rada *Da'esh* un *al-Qaeda* spēja piesaistīt nepieredzētu skaitu atbalstītāju visā pasaulē. Neraugoties uz militārām grūtībām, ko pēdējā laikā piedzīvojušas abas organizācijas, daudzos reģionos, jo īpaši Irākā un Sīrijā, vēl arvien uzturas daudzi – galvenokārt vietējie, bet arī ārvalstu – kaujinieki teroristi, un tas joprojām rada lielu drošības risku. Atzīmējot, ka pret šīm grupām nevar panākt ilgstošu uzvaru, ja vien šis jautājums netiek pienācīgi risināts, Padome uzsver, ka ES un tās dalībvalstīm ir jāturpina attīstīt visaptverošu pieeju, kuras mērķis ir, risinot humanitārās, sociālās un attīstības vajadzības, novērst neaizsargāto iedzīvotāju, tostarp jauniešu, savervēšanu par kaujiniekiem teroristiem. Tā arī uzsver, ka ir jānovērš kaujinieku teroristu un viņu ģimeņu neatklāta pārcelšana, jāveicina pārskatatbildība, jānosaka pielāgotas deradikalizācijas, rehabilitācijas un reintegrācijas stratēģijas, attiecīgā gadījumā jānodrošina pienācīga par terorismu notiesāto personu pārraudzība apcietinājumā un pēc apcietinājuma, kā arī jāsniedz lielāks atbalsts valstīm, kuras visvairāk skar "personu, kas atgriežas" parādība.

9. Padome atzīst, ka pieaug apdraudējums, ko rada labējais vardarbīgais ekstrēmisms un terorisms, kas ir nopietna globāla problēma ES un tās dalībvalstīm. Transnacionāli kontakti labējo vardarbīgo ekstrēmistu grupējumu un indivīdu starpā ir kļuvuši plašāki un aptver ne tikai saziņu internetā, bet šobrīd arī koordināciju, finansēšanu, vervēšanu un kopīgu darbības taktiku. Turklāt Padome atzīmē, ka pieaug tādu vardarbīgu darbību skaits, kas saistītas ar kreiso vardarbīgo ekstrēmismu un terorismu, un arī šīm tendencēm ir jāturpina cieši sekot. Tādēļ tā aicina veicināt vienotu izpratni par apdraudējumu un stiprināt starptautisko iesaisti cīņā pret politiski motivētu vardarbīgu ekstrēmismu un terorismu, tostarp tādās jomās kā atbildes vēstījumi, informācijas apmaiņa, spēju veidošana un paraugprakses izplatīšana, *inter alia* ar izglītošanu visos līmeņos izkopjot kritisko domāšanu, veicinot digitālo pratību un sabiedrības drošību tiešsaistē un sekmējot kultūru dialogu un iecietību.
10. Padome pauž bažas par pieaugošo apdraudējumu, ko rada pašmāju terorisms un uzbrukumi, ko īsteno personas, kas darbojas vienas pašas. Tā atzīmē, ka globālās teroristu organizācijas ir apzināti iesaistījušās stratēģijā, kas vērsta uz to, lai iedvesmotu personas, kurām vairumā gadījumu nav iepriekšējas saiknes ar starptautisko terorismu un kuras galvenokārt izmanto rudimentārus darbības veidus, tādējādi apgrūtinot to darbību novēršanu. Šī stratēģija ir pastiprinājusies Covid-19 pandēmijas laikā, kas ir palielinājusi neaizsargātu cilvēku izolāciju un pastiprinājusi viņu pakļautību bieži vien ātrai radikalizācijai, konkrēti tiešsaistē. Tādēļ Padome uzsver, ka ir jāturpina pielikt pūles, lai dalītos analīzē, atklātu, kā arī novērstu radikalizāciju gan tiešsaistē, gan bezsaistē.

11. Padome ar bažām atzīmē vardarbīga ekstrēmisma ideoloģiju izplatīšanos, kas var radīt labvēlīgu augsni terorismam. Tā uzsver – ir jānovērš tas, ka tiek izplatītas un finansētas visu veidu vardarbīga ekstrēmisma propagandas, tostarp vardarbīga islāma ekstrēmisma ideoloģija, kuras neatbilst pamattiesībām un pamatbrīvībām, kas ir ES vērtību un principu stūrakmens. Šajā nolūkā Padome jo īpaši aicina risināt jautājumu par nepārredzamu ārvalstu aktoru izcelsmes finansējumu, kas veicina nevēlamu ietekmi uz pilsoniskajām un reliģiskajām organizācijām ES un globālā mērogā. Tā arī aicina apzināt efektīvus veidus, kā novērst apdraudējumu, ko rada organizācijas, indivīdi un vienības, kuru darbību tiešais mērķis ir radikalizēt, indoktrinēt un iedvesmot cilvēkus pastrādāt vardarbību un terora aktus.

Jaunu tehnoloģiju ļaunprātīga izmantošana terorisma nolūkā

12. Padome atzīst, ka jaunās tehnoloģijas, pirmkārt un galvenokārt, sniedz milzīgu iespēju ES ekonomikai un sabiedrībai un var vienlīdz veicināt ES terorisma apkarošanas un vardarbīga ekstrēmisma novēršanas un apkarošanas centienus. Vienlaikus tā arī uzsver, ka ir jāņem vērā leģitīmas bažas par drošību, kas izriet no tā, ka terorisma aktori var ļaunprātīgi izmantot dažus no šiem rīkiem, piemēram, trīsdimensiju drukāšanu, bezpilota gaisa kuģu sistēmas (*UAS*) u. c. Šajā nolūkā Padome mudina ES saglabāt visaptverošu daudzu ieinteresēto personu pieeju, kas ietver ciešus kontaktus ar partnervalstīm, daudzpusējiem forumiem, privāto sektoru un akadēmiskajām aprindām un pilsoniskās sabiedrības, tostarp sieviešu tiesību organizāciju un sieviešu un jauniešu vadītu organizāciju, jēgpilnu līdzdalību.

13. Padome uzsver, ka ir ārkārtīgi svarīgi saglabāt vārda brīvību un citas pamattiesības, kurām ir būtiska nozīme demokrātiskā sabiedrībā. Tā atzīst, ka laikā, kad starptautiskās teroristu organizācijas lielā mērā paļaujas uz digitāliem rīkiem, lai izplatītu savu propagandu, vervētu un paplašinātu savu ietekmi internetā, būtiska daļa cīņas pret radikalizāciju, kas noved pie terorisma, ir jāīsteno tiešsaistē. Lai gan Regulas par vēršanos pret teroristiska satura izplatīšanu tiešsaistē un Digitālo pakalpojumu akta pieņemšana ir izvirzījusi ES šīs cīņas priekšplānā, tehnikas attīstība joprojām izraisa neaizsargātības, un teroristu grupas ir demonstrējušas apņemšanos izmantot katru iespēju tās ekspluatēt, lai saglabātu savu klātbūtni tiešsaistē. Tas ietver ļaunprātīgas kiberdarbības, ko veic, ļaunprātīgi izmantojot mazākas platformas, kuru pamatā bieži vien ir blokķēdes tehnoloģija un decentralizēts tīmeklis, kas vēl vairāk apgrūtina nelikumīga satura atklāšanu un – attiecīgā gadījumā – tā apkarošanu. Ņemot vērā minēto, Padome aicina tehnoloģiju nozari un jo īpaši tiešsaistes platformas neatkarīgi no to lieluma uzņemties lielāku atbildību par teroristiska un vardarbīga ekstrēmisma satura izplatīšanas novēršanu un apkarošanu tiešsaistē, tostarp izmantojot tā algoritmisko pastiprināšanu.

14. Padome atkārtoti apstiprina, cik būtiski ir atbilstoši ES un Finanšu darījumu darba grupas (*FATF*) standartiem nobloķēt terorisma finansējuma avotus, tostarp nelikumīgu tirdzniecību, piemēram, kultūras priekšmetu tirdzniecību. Tā arī ar bažām norāda uz risku, kas saistīts ar to, ka teroristi arvien biežāk izmanto jaunus un anonīmus maksājumu veidus, kas ietver e-naudu, kryptoaktīvus un blokkēdes tehnoloģijas, mobilo naudu un priekšapmaksas kartes. Tādēļ tā aicina ES un tās dalībvalstis atbalstīt partnervalstis, lai palielinātu ES un *FATF* prasību izpildi, un pastiprināt to centienus novērst darījumu anonimitāti, izsekojot, atklājot, sodot un efektīvi neitralizējot nelikumīgas naudas pārsūtītājus. Šajā nolūkā tā mudina finanšu tehnoloģiju nozari aktīvāk sadarboties ar finanšu ziņu vākšanas vienībām un tiesībsardzības un tiesu izmeklēšanas dienestiem. Padome atzīst bezpeļņas organizāciju būtisko nozīmi un uzsver, ka tās cīņā pret vardarbīgu ekstrēmismu ir jāiesaista kā centrāli partneri. Tā arī atkārtoti uzsver, ka ir svarīgi netraucēt un neatturēt pilsoniskās sabiedrības darbības un nodrošināt, ka terorisma finansēšanas apkarošanas pasākumi netiek ļaunprātīgi izmantoti, lai vērstos pret likumīgiem humānās palīdzības sniedzējiem vai cilvēktiesību aizstāvjiem vai lai paredzētu tiem kriminālatbildību. Tīkmēr Padome aicina dalībvalstis pilnībā sadarboties ar bezpeļņas organizācijām, izmantojot uz risku balstītu pieeju, kā arī mērķtiecīgus un samērīgus pasākumus, lai nepieļautu nekādu ļaunprātīgu izmantošanu no teroristu puses vai viņu labā.

Nepieciešamība ES atkārtoti apstiprināt savas pamatvērtības un pamatprincipus

15. Padome pauž nožēlu par pieaugošo terorisma apkarošanas politizāciju. No vienas puses, teroristu organizācijas arvien vairāk mēģina izmantot vājas pārvaldības sistēmas, jo īpaši visnestabilākajās valstīs, lai uzspiestu savu dominējošo stāvokli, piesaistītu vietējo iedzīvotāju atbalstu un parādītu sevi kā leģitīmāku un efektīvāku alternatīvu valdībām. Savukārt starptautiskās sabiedrības spēju paust vienotu nostāju pret terorismu joprojām apdraud galvenokārt autoritāru režīmu neslēpti mēģinājumi, kuru mērķis ir izmantot terorisma apkarošanu kā ieganstu savu politisko mērķu sasniegšanai, tādējādi daudzpusējos forumos saasinot pretrunas šajā jautājumā. Ņemot vērā minēto, Padome uzsver, ka ir stingri jāvēršas pret jebkādiem terorisma apkarošanas politizācijas mēģinājumiem, tostarp starptautiskos forumos. ES un tās dalībvalstis tieksies saglabāt un veicināt pieeju, kuras pamatā ir objektīvi fakti un apdraudējuma attīstība, vienlaikus ņemot vērā arī to, ka terorisma visaptverošai novēršanai un apkarošanai ir nepieciešams veicināt stabilus, iekļaujošus un demokrātiskus pārvaldības modeļus, kuru pamatā ir cilvēktiesību ievērošana.
16. Ņemot vērā pieaugošo sistēmisko sāncensību globālā arēnā, Padome vēlreiz stingri apstiprina savu pārliecību, ka demokrātija, pārredzamība, pārskatatbildība, dzimumvērtība, kā arī starptautisko tiesību ievērošana, tostarp cilvēktiesību un tiesiskuma ievērošana, un starptautiskās humanitārās tiesības ir vienīgā ilgtspējīgā atbilde uz terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu. Padome ar lielām bažām atzīmē, ka vairākās valstīs, kuras visvairāk ietekmē terorisms, nostiprinās diktatūras un militāri un autoritāri režīmi, un pieredze rāda, ka šādi pārvaldības modeļi saasina šo apdraudējumu. Tādēļ ES un tās dalībvalstīm būtu jānodrošina, ka šo pamatprincipu veicināšana un ievērošana joprojām ir stūrakmens to iesaistei gan divpusējos, gan daudzpusējos satvaros, vienlaikus stiprinot saikni starp šo vērtību un principu ievērošanu un palīdzību, ko tās sniedz vai ir gatavas sniegt, lai novērstu un apkarotu terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu visā pasaulē.

17. Lai nodrošinātu, ka terorisma draudus var sekmīgi risināt ilgtermiņā, ir ārkārtīgi svarīgi apkarot nesodāmību par teroristu nodarījumiem un nodrošināt atzīšanu un pienācīgu palīdzību, atbalstu un kompensāciju cietušajiem. Tādēļ Padome aicina turpināt ES īstenotās spēju veidošanas darbības, kuru mērķis ir stiprināt partneru spēju adekvāti izmeklēt terorisma lietas un izvirzīt apsūdzības tajās, pienācīgi ievērojot cilvēktiesības un tiesiskumu. Atzīstot, ka cietušajiem un viņu ģimenēm var būt būtiska nozīme, tostarp teroristu propagandas apkarošanā, tā arī uzsver, ka ir jāveicina starptautiskā solidaritāte un jānodrošina, ka pret viņiem izturas ar cieņu un respektu.
18. Padome atkārtoti apstiprina pārliecību, ka terorisms un vardarbīgs ekstrēmisms nav neizbēgamība. Lai tos pārvarētu, ir vajadzīgi konsekventi, visaptveroši globāli centieni, kuri nevar pamatoties tikai uz militāru rīcību, bet ietver arī civilpersonu vadītus visu sabiedrību aptverošus atbildes pasākumus, kas vērsti uz pievēršanos apdraudējuma pamatcēloņiem, tostarp sociālekonomiskajai nevienlīdzībai, labas pārvaldības trūkumam, kā arī organizētās noziedzības darbību un klimata pārmaiņu ietekmei. Arī kultūras mantojuma aizsardzībai var būt būtiska nozīme miera, demokrātijas, ilgtspējīgas attīstības un terorisma novēršanas veicināšanā, veicinot iecietību, dialogu un savstarpēju sapratni. Padome atzīst, ka šiem globālajiem centieniem būtu jāietver spēcīga dzimumvērtības dimensija, lai pievērstos dzimumu stereotipu un ar dzimumu saistītas vardarbības ietekmei uz terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, vienlaikus nodrošinot sieviešu aktīvas un jēgpilnas līdzdalības veicināšanu terorisma novēršanas un apkarošanas centienos. Šai visaptverošajai pieejai *inter alia* būtu jāietver humānā palīdzība viskritiskākajos apstākļos, stabilizācijas palīdzība valstīs, kas izklūst no krīzes, attīstības sadarbība un palielinātas investīcijas vardarbīga ekstrēmisma novēršanā un apkarošanā, izmantojot ciešākas partnerības ar vietējiem aktoriem. Lai gan Padome joprojām ir apņēmības pilna rīkoties, tā arī atgādina par vietējās atbildības uzņemšanās nozīmīgumu un ka galvenā atbildība par šo cīņu ir to valstu valdībām, kuras pirmām kārtām saskaras ar šiem apdraudējumiem.

19. Padome atzīst būtisko darbu, ko starptautiski un nevalstiski humānās palīdzības sniedzēji veikuši, lai nodrošinātu vitāli svarīgu palīdzību iedzīvotājiem, kuriem vajadzīgs atbalsts un kurus skāruši konflikti un nestabilitāte, atzīmējot, ka šī humānā palīdzība galu galā palīdz novērst apdraudējuma atgriešanos teritorijās, kas atbrīvotas no teroristu organizāciju kontroles. No šāda viedokļa Padome atkārtoti apstiprina savu pārliecību, ka terorisma apkarošanas politika un humanitārā rīcība, kuras pamatā ir cilvēcības, objektivitātes, neitralitātes un neatkarības principi, var savstarpēji stiprināt viena otru. Saskaņā ar apņemšanos, kas pausta 2022. gada 21.–23. martā notikušajā Eiropas Humānās palīdzības forumā, Padome atkārtoti pauž apņēmību, neapdraudot ES terorisma apkarošanas arhitektūras integritāti, aizsargāt humanitāro telpu un pieņemt konkrētus pasākumus, kuru mērķis ir novērst jebkādu iespējamu negatīvu ietekmi, ko terorisma apkarošanas darbības varētu atstāt uz principos balstītām humānās palīdzības darbībām. Šajos pasākumos *inter alia* būtu jāietver konkrēti risinājumi, lai atvieglotu bezpeļņas organizāciju piekļuvi finanšu līdzekļiem, risinātu grūtības, ko rada pārmērīga formalitāšu ievērošana privāto banku sektorā, un dotu turpmākus norādījumus humānās palīdzības organizācijām attiecībā uz to tiesībām un pienākumiem saskaņā ar dažādajiem ES terorisma apkarošanas sankciju režīmiem.
20. Atzīmējot, ka ES starptautisko iesaisti cīņā pret terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu apdraud arvien agresīvākas informācijas manipulācijas kampaņas, tostarp dezinformācija, viltus ziņas un sazvērestības teoriju izplatīšana, Padome atzīst, ka sekmīgas darbības šajā jomā ir jāatbalsta ar stratēģisku komunikāciju un kopienu noturības stiprināšanu. Tāpēc ir vajadzīgi koordinēti centieni, lai labāk izklāstītu un izskaidrotu galvenos ES stratēģiskos mērķus, izplatītu pozitīvu vēstījumu un iesaistītu trešo valstu auditorijas, un apkarotu dezinformāciju.

ES lomas palielināšana globālajā terorisma apkarošanas arēnā

21. Padome, pamatojoties uz Stratēģisko kompasu drošībai un aizsardzībai, uzsver, ka ES un dalībvalstīm ir jāpastiprina starptautiskā iesaistīšanās cīņā pret terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, pilnībā izmantojot to rīcībā esošos instrumentus, lai, balstoties uz pilnīgu cilvēktiesību un starptautisko tiesību ievērošanu, veicinātu pienācīgu kolektīvu reakciju uz terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu un nodrošinātu, ka tā atbilst to prioritātēm un vērtībām. Lai gan no apdraudējumu rakstura neapšaubāmi izriet šādas iesaistes globāla dimensija, ES un tās dalībvalstu prioritātes primārā kārtā būtu jāorientē uz realitāti, ar kādu tās saskaras drošības jomā. Tādēļ tām būtu jātiecas veltīt īpašu uzmanību tām tuvajiem kaimiņreģioniem, tostarp Sāhelai, Ziemeļāfrikai, Levantei un Vidusjūras austrumdaļai. Būtu vēl vairāk jāstiprina sadarbība ar Rietumbalkāniem, tostarp turpinot īstenot ES un Rietumbalkānu kopīgo terorisma apkarošanas rīcības plānu. ES arī turpmāk būtu jākoncentrējas uz konkrētiem darbības apgabaliem, tostarp Centrālāzijas un Indijas un Klusā okeāna reģionu, kuros starptautisku teroristu un vardarbīgu ekstrēmistu organizāciju klātbūtne varētu zināmos apstākļos radīt tiešus draudus Eiropas drošībai.
22. Spēcīga un principos balstīta divpusēja un daudzpusēja iesaiste ir ES globālās terorisma apkarošanas politikas galvenā iezīme. Šajā sakarā Padome uzsver, ka ir jāmeklē un jāuztur intensīva sadarbība ar stratēģiskiem divpusējiem partneriem, atzīstot būtisko nozīmi, kas ir ES politiskajiem dialogiem par terorisma apkarošanu un drošību. Tā atzīst Apvienoto Nāciju Organizācijas vadošo lomu šajā jomā un atzinīgi vērtē ES centienus stiprināt stratēģisko partnerību ar attiecīgajām ANO struktūrām. Atbilstoši saskaņotajiem pamatprincipiem, kas atkārtoti uzsvērti arī Stratēģiskajā kompāsā, Padome turklāt uzsver, ka ir jāpadziļina savstarpēji pastiprinošā un izdevīgā stratēģiskā partnerība ar NATO saistībā ar Varšavas (2016. gadā) un Briseles (2018. gads) kopīgo deklarāciju īstenošanu, *inter alia* tādās jomās kā noturība pret terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu un partnervalstu spēju veidošana. Turklāt tā atbalsta noturīgāku ES iesaisti attiecībā pret starptautiskām organizācijām, kas iesaistītas cīņā pret terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, tostarp EDSO, Eiropas Padomi un Interpolu, un daudzu ieinteresēto personu forumiem, piemēram, ES Interneta forumu un Kraistčērčas aicinājuma satvaru.

23. Padome atzīst, ka ES un tās dalībvalstīm ir jāpastiprina koordinācija un jāattīsta stratēģiska pieeja, kuras mērķis ir stiprināt to kolektīvās spējas ietekmēt šo organizāciju stratēģiskās ievirzes. Tā atzinīgi vērtē ES sekmīgo pieteikumu pildīt Globālā terorisma apkarošanas foruma (*GCTF*) līdzpriekšsēdētāja funkcijas, kur ES var veidot starptautiskās terorisma apkarošanas politikas un prakses dienaskārtību un veicināt ES vērtības terorisma apkarošanas jomā. Padome atzīmē, ka tā rezultātā būtu jāpanāk lielāks atbalsts un stratēģiska iesaiste attiecībā uz šo organizāciju, kā arī tās "rosinātajām" iestādēm (Globālais kopienu iesaistes un noturības fonds, *Hedayah* centrs un Starptautiskais Tiesiskuma un tiesiskas valsts institūts). Lai īstenotu koordinētu un visaptverošu pieeju terorisma un vardarbīga ekstrēmisma apkarošanai, ES būtu arī jāturpina aktīvi iesaistīties Globālajā koalīcijā pret *Da'esh*, tās darba grupās un jaunizveidotajā Āfrikas Fokusa grupā, kā arī koalīcijā Sāhelai. Šīs starptautiskās iesaistes pamatā vajadzētu būt arī vajadzībai veicināt sinerģiju starp dažādām starptautiskām, reģionālām un valstu iniciatīvām, kuru mērķis ir apkarot terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, un izvairīties no centienu dublēšanās.
24. Padome pauž gandarījumu par vērtīgo ieguldījumu, ko sniedz izraudzītās ES delegācijās izvietotais terorisma apkarošanas/drošības ekspertu tīkls, norādot, ka šis tīkls ir ļāvis ES paplašināt savu globālo tvērumu, stiprinājis spēju izdarīt precīzākus vietējās situācijas novērtējumus un uzturēt divpusēju un daudzpusēju iesaisti. Lai gan šis tīkls nesenā pagātnē ir turpinājis paplašināties, Padome uzsver, cik svarīgi ir nodrošināt tā spēju stiprināšanu un tā turpmāku palielināšanu, lai tas spētu reaģēt uz ģeopolitiskajām norisēm un stratēģiskajām vajadzībām. Padome pauž gandarījumu par EĀDD nesenajiem centieniem un pārdomām šajā sakarā, tostarp attiecībā uz tīkla ģeogrāfisko tvērumu, pilnvarām un tā koordināciju ar dalībvalstu darbībām.

25. Padome arī atgādina par vērtīgo ieguldījumu, ko, saistībā ar ES integrēto pieeju un kā uzsvērts Civilās KDAP paktā, savu attiecīgo pilnvaru robežās dod civilās KDAP misijas, stiprinot drošības un justīcijas sektoru uzņēmējvalstīs un veidojot to spējas efektīvi un saskaņā ar tiesiskumu novērst un apkarot terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu.

ES Terorisma apkarošanas sankciju režīmu stratēģiskāka izmantošana

26. Padome atgādina, ka terorisma apkarošanas sankcijas ir spēcīgs instruments, lai atbalstītu un īstenotu ES ārējo politiku terorisma apkarošanas jomā. Tādēļ tā atzinīgi vērtē šo instrumentu plašāku izmantošanu, lai kolektīvi atbalstītu apņēmīgu un vērienīgu ES rīcību, attiecīgā gadījumā un ja iespējams izmantojot jaunu iekļaušanu sankciju sarakstos, kas atspoguļo apdraudējuma attīstību un ar ko reaģē uz jaunu terorisma aktoru parādīšanos.

ES ierobežojošo pasākumu atbilstība starptautiskajām tiesībām, jo īpaši starptautiskajām humanitārajām tiesībām, cilvēktiesībām un pamatbrīvībām, pienācīgam procesam un tiesiskumam, ir ES sankciju politikas ticamības un efektivitātes stūrakmens. Šajā sakarā Padome atgādina, ka ierobežojošie pasākumi ir mērķtiecīgi, rūpīgi pielāgoti un samērīgi ar mērķiem, ko ar tiem paredzēts sasniegt. Tā atzīst, ka sankcijām ir jābūt preventīvām, un apņemas, regulāri pārskatot un attiecīgi atjauninot sarakstus, pilnībā ņemt vērā mainīgos apstākļus un reālo apdraudējumu, ko rada sarakstos iekļautās vienības un personas. Šajā ziņā Padome joprojām atzinīgi vērtē visus šajos nolūkos pieņemtos pasākumus, tostarp ievērojamo ieguldījumu, ko devis ANO ombuda birojs, kas kopš tā izveides ir nodrošinājis pret *Da'esh* un *al-Qaida* vērsto sankciju režīma lielāku taisnīgumu un pārredzamību.

Padome uzsver kopīgos ieguvumus, ko attiecībā uz iekļaušanu sankciju sarakstos sniedz koordinācija ar citiem starptautiskiem aktoriem, tostarp Apvienoto Nāciju Organizācijas Drošības padomi un trešām valstīm. Turklāt tā mudina turpināt dialogu un pastiprinātus centienus, lai nodrošinātu labu izpratni par ES īpašajām juridiskajām un procedūras prasībām un novērstu terorisma apkarošanas sankciju politisku izmantošanu.

Secinājumu īstenošana un turpmāki pasākumi

27. Padome pauž stingru atbalstu lielākai sinerģijai starp ES terorisma un vardarbīga ekstrēmisma apkarošanas darbību iekšējām un ārējām dimensijām. Tā arī aicina visas ES iestādes un dalībvalstis veikt kolektīvus centienus veicināt prioritāšu īstenošanu un iepriekš izklāstīto mērķu sasniegšanu. Šīs politikas pamatnostādnes jo īpaši būtu jāņem vērā, nosakot turpmāko finansiālo sadarbību ar partnervalstīm un starptautiskām organizācijām. Šajā nolūkā un atbilstoši mērķim, kas izklāstīts Stratēģiskajā kompāsā drošībai un aizsardzībai, Padome atzinīgi vērtē to, ka, lai palielinātu to efektivitāti, ir sāкта to ES instrumentu un programmu pārskatīšana (to paredzēts pabeigt līdz 2023. gada sākumam), kas palīdz veidot partneru terorisma apkarošanas spējas.
28. Padome uzskata, ka šie secinājumi ir regulāri jāpārskata, lai nodrošinātu, ka politiskie un stratēģiskie apsvērumi, kas virza ES ārējo darbību pret terorismu un vardarbīgu ekstrēmismu, arī turpmāk ir pielāgoti apdraudējuma realitātei.
-