



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. birželio 20 d.
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms

Ankstesnio dokumento Nr.:	9512/22 + COR 1 + COR 2
------------------------------	-------------------------

Dalykas:	Tarybos išvados dėl klausimų, susijusių su nuolat kintančios terorizmo ar smurtinio ekstremizmo grėsmės išorės aspektu, sprendimo
----------	---

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl klausimų, susijusių su nuolat kintančios terorizmo ar smurtinio ekstremizmo grėsmės išorės aspektu, sprendimo, kurias Taryba patvirtino 2022 m. birželio 20 d. įvykusiame posėdyje.

Tarybos išvados dėl klausimų, susijusių su nuolat kintančios terorizmo ar smurtinio ekstremizmo grėsmės išorės aspektu, sprendimo

Ivadas

1. Laikydamosi ES saugumo ir gynybos strateginio kelrodžio, kuriam kovo 25 d. pritarė Europos Vadovų Taryba, Taryba pripažįsta, kad visų formų terorizmas ir smurtinis ekstremizmas, kad ir kokia būtų jų kilmė, toliau kelia itin didelį iššūkį strateginėje aplinkoje, kurią ir taip veikia daugybė geopolitinių poslinkių ir didėjantis nestabilumas. Šiame kontekste ji dar kartą patvirtina nepalaužiamą ryžtą apsaugoti ES piliečius nuo šių grėsmių ir sudaryti ES sąlygas tapti stipresne ir pajėgesne saugumo užtikrintoja, ir dar kartą patvirtina savo pagrindines vertybes ir principus visapusiškai laikantis tarptautinės teisės, visų pirma tarptautinės žmogaus teisių teisės ir humanitarinės teisės. Šiuo tikslu Taryba pripažįsta, kad reikia didesnio daugiašalio angažavimosi ir tvirtesnio bendradarbiavimo su tarptautiniais strateginiais partneriais, kai tai pasitarnauja ES interesams.
2. Šiame kontekste Taryba primena kuo griežčiausiai smerkianti Rusijos Federacijos vykdomą neišprovokuotą, nepateisinamą ir neteisėtą karinę agresiją prieš Ukrainą, kuria šiurkščiai pažeidžiama tarptautinė teisė bei JT Chartijos principai ir kenkiama saugumui bei stabilumui Europoje ir visame pasaulyje. Ji reiškia didelį susirūpinimą dėl šios agresijos galimų ilgalaikių pasekmių terorizmo grėsmei tiek Europos Sąjungoje, tiek pasaulio mastu.

3. Taryba pabrėžia, kad tebėra aktualus vertinimas ir įsipareigojimai pagal 2020 m. birželio 15 d. jos išvadas dėl ES išorės veiksmų terorizmo ir smurtinio ekstremizmo prevencijos ir kovos su jais srityje. Kartu su ankstesnėmis – 2015 m. vasario 9 d. ir 2017 m. birželio 19 d. – išvadomis ir laikantis 2005 m. ES kovos su terorizmu strategijos, Europos saugumo darbotvarkės ir 2016 m. Visuotinės ES strategijos, taip pat 2020 m. liepos 24 d. ES saugumo sąjungos strategijos ir 2020 m. gruodžio 9 d. ES kovos su terorizmu darbotvarkės jos sudaro patikimą ir nuoseklų politinį pagrindą plataus užmojo Europos angažavimuisi pasaulinėje arenoje.
4. Todėl šiandien priimtomis naujomis Tarybos išvadomis siekiama užtikrinti, kad politinės gairės, kuriomis grindžiami mūsų bendri veiksmai, ir toliau būtų pritaikomos atsižvelgiant į realiąsias grėsmes ES saugumui. Šiuo tikslu jose daugiausia dėmesio skiriama dideliems pastarojo meto pokyčiams, susijusiems su pačios grėsmės pobūdžiu, taip pat pasauliniu kontekstu, kuriame veikia ES, siekdama užkirsti kelią terorizmui bei smurtiniam ekstremizmui ir su jais kovoti.

Nuolat kintanti tarptautinio terorizmo grėsmė

5. Taryba pabrėžia, kad „Da’esh“, „Al-Qaida“ ir su jomis susijusios grupuotės tebekelia didžiausią terorizmo grėsmę visame pasaulyje. Nepaisant to, kad „Da’esh“ prarado teritorinę kontrolę Irako ir Sirijos dalyse, ir to, kad nuolat vykdomi dideli išpuoliai prieš jos vadovybę, „Da’esh“ vėl tikslingai vykdo slaptą sukilėlių veiklą ir siekia toliau destabilizuoti abi šalis, išlaisvinti įkalintus jos kovotojus, išlaikyti savo įtaką ir pasikliauti vietos šalininkais, išsaugoti savo finansavimo šaltinius ir ilgainiui atkurti gebėjimą kelti grėsmę užsienyje. Atsižvelgdama į tai, Taryba ragina ES ir jos valstybes nares sutelkti dėmesį į jų visapusiško požiūrio stiprinimą ir toliau laikytis tvirto įsipareigojimo kovoti su terorizmu Irake ir Sirijoje kartu su Tarptautine kovos su „Da’esh“ koalicija ir kitais svarbiausiais partneriais, taip pat ryžtingai šalinant grėsmę, kurią kelia abiejų teroristinių organizacijų pasaulinių tinklų plėtra. Taryba taip pat pakartoja, kad laikantis JT ST rezoliucijos 2254 reikalingas politinis konflikto Sirijoje sprendimas.

6. Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad susirūpinimą ypač kelia terorizmo ir smurtinio ekstremizmo grėsmė, plintanti keliuose Afrikos regionuose, be kita ko, Sahelyje, ir esama rizikos jos plitimui link Vakarų Afrikos ir Gvinėjos įlankos. Atsižvelgdama į tai, ji dar kartą patvirtina remianti Afrikos vadovaujamas iniciatyvas, kuriomis siekiama kovos su terorizmu pastangas nukreipti į prevenciją ir civilių gyventojų apsaugą, kaip pareikšta 2022 m. vasario 17–18 d. Briuselyje įvykusiame 6-ajame ES ir AS aukščiausiojo lygio susitikime. Tiek „Da’esh“, tiek „Al-Qaida“ sugebėjo pasinaudoti saugumo, ekonominiu, socialiniu ir valdymo vakuumais, kad paskatintų savo vietos grupuočių teritorinę plėtrą. Taryba su dideliu susirūpinimu atkreipia dėmesį į tai, kad vis daugiau šalių pakito demokratiniai principai ir teisinės valstybės samprata, o pažeidžiamuose regionuose didėja smurtinių subjektų militarizacija ir skaičius. Šiuo atžvilgiu ji pareiškia esanti įsitikinusi, kad dislokuojant tariamai privačias karines bendroves, tokias kaip Rusijos remiama Vagnerio grupė, kurios kovos su terorizmu dingstimi grobsto vietos gamtos išteklius, šiurkščiai pažeidžia žmogaus teises ir didina etninę įtampą, siekiama ilgainiui tarnauti „Da’esh“, „Al-Qaida“ ir su jomis susijusių grupuočių ir organizacijų interesams.

7. Tai, kad Talibanas perėmė valdžią Afganistane, kelia didelį susirūpinimą Europos Sąjungai kovoje su terorizmu: galimas regioninis šalutinis poveikis ir „Da’esh“ Chorosano atšakos, kuri dabar kelia didžiausią tiesioginę grėsmę šalyje, atgimimas. Taryba taip pat pakartoja, kad didelį nerimą kelia Talibano ryšiai tiek su „Al-Qaida“ pagrindiniais vadais ir jos regioniniu padaliniu (AQIS – „Indijos pusiasalio Al-Qaida“), nes mano, kad šios grupuotės ilgainiui gali pasinaudoti esama padėtimi, kad įgytų ir užsitikrintų finansavimą, be kita ko, užsiimdamos įvairių rūšių neteisėta prekyba, ir užverbuotų naujų narių, o dėl to vėl galėtų kelti tiesioginę grėsmę Europos interesams. Ji primena savo tvirtą prašymą, kad Talibanas nutrauktų visus tiesioginius ir netiesioginius ryšius su tarptautiniu terorizmu, ir toliau atidžiai stebės padėtį, laikydamosi 2021 m. rugsėjo 15 d. priimtų savo išvadų ir Jungtinių Tautų Saugumo Tarybos rezoliucijos 2593. Atsižvelgdama į ES ir Afganistano kovos su terorizmu veiksmų plane rekomenduojamas priemonės, Taryba yra pasirengusi sutelkti visas turimas atitinkamas priemones, siekdama užtikrinti, kad Afganistanas vėl netaptų saugiu prieglobsčiu teroristinėms organizacijoms.
8. Taryba pabrėžia, kad reikia spręsti esminę problemą, kurią kelia tai, kad „Da’esh“ ir „Al-Qaida“ geba pritraukti precedento neturinčių šalininkų skaičių visame pasaulyje. Nors abiejų organizacijų karinės pozicijos pastaruoju metu susilpnėjo, didelį pavojų saugumui tebekelia tai, kad daugelyje regionų, ypač Irake ir Sirijoje, tebėra daug vietos, tačiau taip pat ir užsienio teroristų kovotojų. Atkreipdama dėmesį į tai, kad ilgalaikiam laimėjimui prieš šias grupuotes užtikrinti šį klausimą reikia spręsti adekvačiai, Taryba pabrėžia, kad ES ir jos valstybės narės turi toliau plėtoti visapusišką požiūrį, kuriuo, patenkinant humanitarinius, socialinius ir vystymosi poreikius, siekiama užkirsti kelią teroristų kovotojų verbavimui tarp pažeidžiamų gyventojų, įskaitant jaunimą. Ji taip pat akcentuoja, kad būtina užkirsti kelią teroristų kovotojų ir jų šeimų nepastebimam persikėlimui, skatinti atskaitomybę, apibrėžti specializuotas deradikalizacijos, reabilitacijos ir reintegracijos strategijas, prireikus, užtikrinti tinkamą už terorizmą nuteistų asmenų stebėseną sulaikymo metu ir po jo, taip pat teikti didesnę paramą šalims, kurias sugrįžusių užsienio kovotojų reiškinys yra paveikęs daugiausia.

9. Taryba pripažįsta, kad didėja dešiniojo smurtinio ekstremizmo ir terorizmo keliama grėsmė, ir tai yra rimtas visuotinis iššūkis ES ir jos valstybėms narėms. Tarptautiniai dešiniojo smurtinio ekstremizmo grupių ir asmenų ryšiai palaikomi ne tik tiesiog bendraujant internete, dabar jie apima ir koordinavimą, finansavimą, verbavimą ir bendrą operatyvinę taktiką. Be to, Taryba atkreipia dėmesį į augantį smurtinių veiksmų, susijusių su kairiuoju smurtiniu ekstremizmu ir terorizmu (kurių atžvilgiu taip pat būtina nuolatinė atidi stebėseną), skaičių. Todėl ji ragina plėtoti bendrą grėsmės sampratą ir stiprinti tarptautinį dalyvavimą kovoje su politiškai motyvuotu smurtiniu ekstremizmu ir terorizmu, be kita ko, atsvaros naratyvų, keitimosi informacija, pajėgumų stiprinimo ir geriausios praktikos pavyzdžių platinimo srityse, *inter alia*, ugdant kritinį mąstymą bei skaitmeninį raštingumą, didinant visuomenės saugą internete ir skatinant kultūrų dialogą ir toleranciją visais švietimo lygmenimis.
10. Taryba reiškia susirūpinimą dėl didėjančios grėsmės, kurią kelia vietinis terorizmas ir pavieniui veikiančių subjektų vykdomi išpuoliai. Ji pažymi, kad pasaulinės teroristinės organizacijos sąmoningai strategiškai siekia įkvėpti asmenis, kurie dauguma atvejų neturi ankstesnių ryšių su tarptautiniu terorizmu, ir daugiausia taiko elementaraus pobūdžio *modi operandi*, todėl užkirsti kelią jų veiksams tampa sunkiau. Ši strategija dar intensyviau taikyta per COVID-19 pandemiją, kuri padidino pažeidžiamų asmenų izoliaciją ir sustiprino jų polinkį neretai greitai suradikalėti, ypač per internetą. Todėl Taryba pabrėžia, kad reikia toliau dėti pastangas dalytis analize, atskleisti radikalizaciją tiek internete, tiek realiame gyvenime ir užkirsti jai kelią.

11. Taryba su susirūpinimu pažymi, kad plinta smurtinio ekstremizmo ideologijos, kurios gali tapti terpe terorizmui. Ji pabrėžia, kad reikia užkirsti kelią bet kokios rūšies smurtinio ekstremizmo propagandos, įskaitant smurtinio ekstremizmo islamistų ideologiją, nesuderinama su pagrindinėmis teisėmis ir laisvėmis, kurios yra ES vertybių ir principų pagrindas, platinimui ir finansavimui. Šiuo tikslu Taryba ypač ragina spręsti neskaidraus finansavimo iš užsienio subjektų, kurie remia nepageidaujamą įtaką pilietinėms ir religinėms organizacijoms ES ir pasaulio mastu, problemą. Ji taip pat ragina nustatyti veiksmingus būdus, kaip pašalinti organizacijų, asmenų ir subjektų, kurie savo veikla tiesiogiai siekia radikalizuoti, indoktrinuoti ir įkvėpti žmones vykdyti smurtinius ir teroro aktus, keliamą grėsmę.

Netinkamas naujų technologijų naudojimas teroristiniais tikslais

12. Taryba pripažįsta, kad naujos technologijos pirmiausia suteikia milžiniškas galimybes ES ekonomikai ir visuomenei ir lygiai taip pat gali palengvinti ES kovos su terorizmu ir smurtinio ekstremizmo prevencijos bei kovos su juo pastangas. Be to, ji taip pat pabrėžia, kad reikia atsižvelgti į pagrįstą susirūpinimą dėl saugumo, kuris kyla dėl to, kad teroristai gali kai kurias šias priemones, pavyzdžiui, 3D spausdinimą, bepiločių orlaivių sistemas ir t. t., naudoti netinkamai. Šiuo tikslu Taryba skatina ES toliau taikyti visapusišką įvairius suinteresuotuosius subjektus jungiantį požiūrį, kuris apima tvirtą bendradarbiavimą su šalimis partnerėmis, daugiašaliais forumais, privačiuoju sektoriumi bei akademinės bendruomenės atstovais ir prasmingą pilietinės visuomenės, įskaitant moterų teisių organizacijas ir moterų bei jaunimo vadovaujamas organizacijas, dalyvavimą.

13. Taryba pabrėžia, kad yra itin svarbu išsaugoti saviraiškos laisvę ir kitas pagrindines teises, kurios atlieka svarbų vaidmenį demokratinėse visuomenėse. Ji pripažįsta, kad didelę dalį kovos su prie terorizmo vedančia radikalizacija reikia vykdyti internete – šiuo metu tarptautinės teroristinės organizacijos labai naudoja skaitmenines priemones, kad skleistų savo propagandą, verbuotų narius ir plėstų savo veiklą internete. Priėmus Reglamentą dėl teroristinio turinio sklaidos internete klausimo sprendimo ir Skaitmeninių paslaugų aktą, ES yra šios kovos priešakyje, tačiau su technikos raida vis atsiranda pažeidžiamumo aspektų, kuriais teroristinės grupės, kaip matyti, yra linkusios pasinaudoti, kad toliau vykdytų savo veiklą internete. Tai apima piktavališką kibernetinę veiklą netinkamai naudojant mažesnes platformas, dažnai grindžiamas blokų grandinės technologija ir decentralizuotu saitynu, o dėl to neteisėtą turinį aptikti ir, kai tinkama, pašalinti tampa dar sudėtingiau. Atsižvelgdama į tai, Taryba ragina technologijų sektorių ir ypač interneto platformas, nepriklausomai nuo jų dydžio, prisiimti didesnę atsakomybę už teroristinio ir smurtinio ekstremistinio turinio sklaidos internete prevenciją ir kovą su ja, be kita ko, apribojant jo algoritminę amplifikaciją.

14. Taryba dar kartą patvirtina, kad, laikantis ES ir Finansinių veiksmų darbo grupės (FATF) standartų, labai svarbu sunaikinti terorizmo finansavimo šaltinius, be kita ko, neteisėtą prekybą, pavyzdžiui, kultūros vertybėmis. Ji taip pat susirūpinusi atkreipia dėmesį į riziką, susijusią su tuo, kad teroristai vis dažniau naudoja naujas ir anoniminius mokėjimo būdus, kai naudojami elektroniniai pinigai, kriptoturtas ir blokų grandinės technologijos, mobilieji pinigai ir išankstinio mokėjimo kortelės. Todėl ji ragina ES ir jos valstybes nares padėti šalims partnerėms geriau laikytis ES ir FATF reikalavimų ir dėti daugiau pastangų, kad būtų sprendžiama sandorių anonimiškumo problema, atsekant bei nustatant neteisėtų pinigų siuntėjus, taikant jiems sankcijas ir veiksmingai sužlugdant šią jų veiklą. Šiuo tikslu ji skatina aktyvesnį finansinių technologijų sektoriaus bendradarbiavimą su finansinės žvalgybos padaliniais, teisėsaugos ir teismo tyrimo tarnybomis. Taryba pripažįsta esminį ne pelno organizacijų vaidmenį ir pabrėžia, kad jas reikia įtraukti kaip pagrindines partneres kovojant su smurtiniu ekstremizmu. Ji taip pat pakartoja, kad svarbu netrikdyti pilietinės visuomenės veiklos bei nuo jos neatgrasyti ir užtikrinti, kad kovos su terorizmo finansavimu priemonėmis nebūtų piktnaudžiaujama siekiant taikytis į teisėtus humanitarinės pagalbos subjektus ar žmogaus teisių gynėjus arba juos kriminalizuojant. Be to, Taryba ragina valstybes nares visapusiškai bendradarbiauti su ne pelno organizacijomis taikant rizika pagrįstą požiūrį, taip pat tikslingas ir proporcingas priemones, kad būtų užkirstas kelias bet kokiam teroristų ir jų naudai vykdomam piktnaudžiavimui.

Būtinybė ES dar kartą patvirtinti savo pagrindines vertybes ir principus

15. Taryba apgailestauja dėl stiprėjančios tendencijos politizuoti kovą su terorizmu. Viena vertus, teroristinės organizacijos vis dažniau bando pasinaudoti silpnomis valdymo sistemomis, ypač pažeidžiamiausiose šalyse, kad įtvirtintų savo dominavimą, užsitarnautų vietos gyventojų paramą ir parodytų save kaip teisėtesnes ir veiksmingesnes vyriausybių alternatyvas. Kita vertus, tarptautinės bendruomenės gebėjimui vieningai kovoti su terorizmu ir toliau kenkia neslepiami daugiausia autoritarinių režimų bandymai naudoti kovą su terorizmu kaip pretekstą savo pačių politiniams tikslams pasiekti; taip prisidedama prie didesnio poliariškumo šiuo klausimu daugiašaliuose forumuose. Šiomis aplinkybėmis Taryba pabrėžia, kad reikia griežtai priešintis bet kokiems bandymams politizuoti kovą su terorizmu, be kita ko, tarptautiniuose forumuose. ES ir jos valstybės narės stengsis išlaikyti ir skatinti požiūrį, pagrįstą objektyviais faktais ir grėsmės raida, kartu atsižvelgdamos į tai, kad norint visapusiškai užkirsti kelią terorizmui ir su juo kovoti reikia skatinti patikimus, įtraukius ir demokratiškus valdymo modelius, grindžiamus pagarba žmogaus teisėms.
16. Atsižvelgdama į vis didėjančią sisteminę konkurenciją pasaulinėje arenoje, Taryba ryžtingai dar kartą patvirtina savo įsitikinimą, kad demokratija, skaidrumas, atskaitomybė, konstruktyvumas lyčių klausimu, taip pat tarptautinės teisės, įskaitant pagarbą žmogaus teisėms ir teisinės valstybės principui, ir tarptautinės humanitarinės teisės laikymasis yra vienintelis tvarus atsakas į terorizmą ir smurtinį ekstremizmą. Taryba su dideliu susirūpinimu pažymi, kad keliose labiausiai nuo terorizmo nukentėjusiose šalyse stiprėja diktatūros, kariniai ir autoritariniai režimai ir kad įrodyta, jog tokie valdymo modeliai didina šią grėsmę. Todėl ES ir jos valstybės narės turėtų užtikrinti, kad šių pagrindinių principų propagavimas ir laikymasis ir toliau būtų jų veiklos tiek dvišaliuose, tiek daugiašaliuose kontekstuose pagrindas, kartu stiprinant ryšį tarp šių vertybių bei principų laikymosi ir pagalbos, kurią jos teikia arba yra pasirengusios teikti siekdamos užkirsti kelią terorizmui bei smurtiniam ekstremizmui visame pasaulyje ir su jais kovoti.

17. Kova su nebaudžiamumu už teroristų vykdomas veikas ir pripažinimo bei tinkamos pagalbos, paramos ir kompensacijų aukoms užtikrinimas yra labai svarbūs siekiant užtikrinti, kad su terorizmo grėsmėmis būtų sėkmingai kovojama ilguoju laikotarpiu. Todėl Taryba ragina tęsti ES pajėgumų stiprinimo veiklą, kuria siekiama didinti partnerių pajėgumus tinkamai tirti terorizmo bylas ir vykdyti su jomis susijusį baudžiamąjį persekiojimą deramai gerbiant žmogaus teises ir teisinės valstybės principą. Pripažindama svarbų vaidmenį, kurį gali atlikti nukentėjusieji ir jų šeimos, be kita ko, kovojant su teroristų propaganda, ji taip pat pabrėžia, kad reikia skatinti tarptautinį solidarumą ir užtikrinti, kad su nukentėjusiais būtų elgiamasi oriai ir pagarbiai.
18. Taryba dar kartą patvirtina esanti įsitikinusi, kad terorizmas ir smurtinis ekstremizmas nėra neišvengiami. Norint juos įveikti, reikia nuoseklių, visapusiškų visuotinių pastangų, kurios būtų grindžiamos ne tik kariniais veiksmais, bet apimtų ir civilių vadovaujamą visos visuomenės atsaką, kuriuo siekiama šalinti pagrindines grėsmės priežastis, įskaitant socioekonominę nelygybę, gero valdymo trūkumą, taip pat organizuoto nusikalstamumo veiklos bei klimato kaitos poveikį. Kultūros paveldo apsauga, skatinant toleranciją, dialogą ir tarpusavio supratimą, taip pat gali atlikti svarbų vaidmenį propaguojant taiką, demokratiją, darnų vystymąsi ir terorizmo prevenciją. Taryba pripažįsta, kad šios visuotinės pastangos turėtų būti dedamos griežtai atsižvelgiant į lyčių aspektą, siekiant spręsti lyčių stereotipų ir smurto dėl lyties poveikio terorizmui ir smurtiniam ekstremizmui problemą, kartu užtikrinant aktyvaus ir prasmingo moterų dalyvavimo vykdant prevenciją ir kovojant su terorizmu skatinimą. Šis visapusiškas požiūris, *inter alia*, turėtų apimti humanitarinę pagalbą itin sudėtingomis aplinkybėmis, stabilizavimo pagalbą iš krizės išbrendančiose šalyse, vystomąjį bendradarbiavimą ir didesnes investicijas į smurtinio ekstremizmo prevenciją ir kovą su juo, stiprinant partnerystę su vietos subjektais. Nors Taryba ir toliau yra pasiryžusi tai daryti, ji taip pat primena, kad yra labai svarbi vietos lygmens atsakomybė ir kad už šią kovą visų pirma atsako su šiomis grėsmėmis susidūrusių šalių vyriausybės.

19. Taryba pripažįsta itin svarbų darbą, kurį atlieka tarptautiniai ir nevyriausybiniai humanitarinės pagalbos subjektai, siekdami suteikti gyvybiškai svarbią pagalbą nuo konfliktų ir nestabilumo nukentėjusiems gyventojams, pažymėdama, kad ši humanitarinė pagalba galiausiai padeda užkirsti kelią grėsmės atsinaujinimui nuo teroristinių organizacijų kontrolės išlaisvintose teritorijose. Šiuo požiūriu Taryba dar kartą patvirtina savo įsitikinimą, kad kovos su terorizmu politika ir humanitariniai veiksmai, grindžiami humaniškumo, nešališkumo, neutralumo ir nepriklausomumo principais, gali vienas kitą stiprinti. Laikydamosi įsipareigojimų, prisiimtų 2022 m. kovo 21–23 d. vykusiame Europos humanitariniame forume, Taryba pakartoja esanti pasiryžusi apsaugoti humanitarinę erdvę ir priimti konkrečias priemones, kuriomis siekiama užkirsti kelią bet kokiam galimam neigiamam kovos su terorizmu veiksmų poveikiui principinei humanitarinei veiklai, nepakenkiant ES kovos su terorizmu sistemos vientisumui. Imantis šių priemonių, *inter alia*, turėtų būti priimami konkretūs sprendimai, kaip sudaryti palankesnes sąlygas ne pelno organizacijoms gauti finansavimą, įveikti sunkumus, kylančius dėl pernelyg griežto reikalavimų laikymosi privačiojo bankų sektoriaus veikloje, ir teikti tolesnes gaires humanitarinės pagalbos organizacijoms dėl jų teisių ir pareigų pagal įvairius ES kovos su terorizmu sankcijų režimus.
20. Pažymėdama, kad ES tarptautiniam dalyvavimui kovoje su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu kenkia vis agresyvesnės manipuliavimo informacija kampanijos, įskaitant dezinformaciją, melagingas naujienas ir sąmokslų teorijų plitimą, Taryba pripažįsta, kad sėkmingi veiksmai šioje srityje turi būti remiami vykdant strateginę komunikaciją ir didinant bendruomenės atsparumą. Todėl reikia koordinuotų pastangų, kad būtų galima geriau apibrėžti ir paaiškinti pagrindinius ES strateginius tikslus, skelbti teigiamą naratyvą ir įtraukti trečiųjų šalių auditoriją bei kovoti su dezinformacija.

ES vaidmens didinimas pasaulinėje kovos su terorizmu arenoje

21. Remdamasi Saugumo ir gynybos strateginiu kelrodžiu, Taryba pabrėžia, kad ES ir jos valstybės narės turi stiprinti savo tarptautinį dalyvavimą kovoje su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu, visapusiškai naudodamosi turimomis priemonėmis, kad prisidėtų prie tinkamo kolektyvinio atsako į terorizmą ir smurtinį ekstremizmą ir užtikrintų, kad tai atitiktų jų prioritetus bei vertybes, grindžiamas visapusiška pagarba žmogaus teisėms ir tarptautinei teisei. Nors dėl grėsmių pobūdžio šis dalyvavimas neišvengiamai įgyja pasaulinį aspektą, ES ir jos valstybių narių prioritetai visų pirma turėtų būti grindžiami realiąja grėsme jų saugumui. Todėl jos turėtų stengtis skirti išskirtinį dėmesį savo artimoms kaimyninėms šalims, įskaitant Sahelį, Šiaurės Afriką, Levantą ir rytinę Viduržemio jūros regiono dalį. Reikėtų toliau stiprinti bendradarbiavimą su Vakarų Balkanais, be kita ko, toliau įgyvendinant ES ir Vakarų Balkanų bendrą kovos su terorizmu veiksmų planą. Be to, ES turėtų ir toliau sutelkti dėmesį į konkrečias teritorijas, kuriose tarptautinių teroristinių ir smurtinių ekstremistinių organizacijų buvimas ilgainiui gali kelti tiesioginę grėsmę Europos saugumui, įskaitant Vidurinę Aziją ir Indijos ir Ramiojo vandenynų regioną.
22. Stiprus ir principingas dvišalis ir daugiašalis angažavimasis yra vienas iš pagrindinių ES pasaulinės kovos su terorizmu politikos bruožų. Atsižvelgdama į tai, Taryba pabrėžia, kad reikia siekti intensyvaus bendradarbiavimo su strateginiais dvišaliais partneriais ir jį tęsti, ir pripažįsta, kad yra labai svarbūs ES politiniai dialogai kovos su terorizmu ir saugumo klausimais. Ji pripažįsta Jungtinių Tautų atliekamą vadovaujamą vaidmenį šioje srityje ir palankiai vertina ES pastangas stiprinti savo strateginę partnerystę su atitinkamais JT organais. Laikydamosi sutartų pagrindinių principų, pakartotų ir Strateginiame kelrodyje, Taryba taip pat pabrėžia, kad įgyvendinant Varšuvos (2016 m.) ir Briuselio (2018 m.) bendras deklaracijas, *inter alia*, atsparumo terorizmui bei smurtiniam ekstremizmui ir šalių partnerių pajėgumų didinimo srityse, reikia gilinti abipusiškai stiprinančią bei naudingą strateginę partnerystę su NATO. Be to, ji remia tvaresnį ES bendradarbiavimą su tarptautinėmis organizacijomis, dalyvaujančiomis kovojant su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu, įskaitant ESBO, Europos Tarybą, Interpolą, ir įvairių suinteresuotųjų šalių forumais, pavyzdžiui, ES interneto forumą ir Kraistčerčo raginimą.

23. Taryba pripažįsta, kad ES ir jos valstybės narės turi stiprinti savo koordinavimą ir plėtoti strateginį požiūrį, kuriuo siekiama stiprinti jų kolektyvinius gebėjimus daryti įtaką šių organizacijų strateginėms kryptims. Ji palankiai vertina sėkmingą ES pasiūlymą kartu pirmininkauti Pasauliniam kovos su terorizmu forumui (GCTF), kuriame ES gali padėti formuoti tarptautinės kovos su terorizmu politikos bei praktikos darbotvarę ir propaguoti ES vertybes kovos su terorizmu srityje. Taryba pažymi, kad dėl to turėtų būti padidinta parama ir strateginis įsipareigojimas šiai organizacijai ir jos pavyzdžiu sukurtoms įstaigoms (Pasauliniam bendruomenių dalyvavimo ir atsparumo fondui, centrui „Hedayah“ ir Tarptautiniam teisingumo ir teisinės valstybės institutui). ES taip pat turėtų toliau aktyviai dalyvauti Tarptautinėje kovos su „Da’esh“ koalicijoje, jos darbo grupėse ir naujai įsteigtoje Afrikos tikslinėje grupėje, taip pat Sahelio koalicijoje, kad būtų įgyvendintas koordinuotas ir visapusiškas požiūris į kovą su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu. Šis tarptautinis dalyvavimas taip pat turėtų būti grindžiamas poreikiu skatinti įvairių tarptautinių, regioninių ir nacionalinių iniciatyvų, kuriomis siekiama kovoti su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu, sinergijas ir turėtų būti vengiama pastangų dubliavimosi.
24. Taryba palankiai vertina vertingą tam tikrose ES delegacijose dislokuoto kovos su terorizmu ir (arba) saugumo ekspertų tinklo indėlį ir pažymi, kad šis tinklas leido ES išplėsti savo įtaką pasaulyje, gebėjimą tiksliau vertinti padėtį vietoje ir išlaikyti dvišalį bei daugiašalį angažavimąsi. Nors pastaruoju metu šis tinklas ir toliau plečiamas, Taryba pabrėžia, jog svarbu užtikrinti, kad jo pajėgumai būtų stiprinami, o jo aprėptis – toliau didinama, kad jis galėtų reaguoti į geopolitinius pokyčius ir strateginius poreikius. Taryba palankiai vertina pastarojo meto EIVT pastangas ir svarstymus šioje srityje, be kita ko, susijusius su tinklo geografine aprėptimi, įgaliojimais ir jo veiklos koordinavimu su valstybių narių veiksmais.

25. Taryba taip pat primena, kad civilinės BSGP misijos, taikant ES integruotą požiūrį ir kaip pabrėžta susitarime dėl civilinių BSGP pajėgumų, pagal atitinkamus savo įgaliojimus teikia vertingą indėlį stiprinant saugumo ir teisingumo sektorius priimančiosiose šalyse ir didinant jų pajėgumus veiksmingai ir laikantis teisinės valstybės principo užkirsti kelią terorizmui bei smurtiniam ekstremizmui ir su jais kovoti.

Strategiškesnis ES kovos su terorizmu sankcijų režimų naudojimas

26. Taryba primena, kad kovos su terorizmu sankcijos yra veiksminga ES išorės politikos kovos su terorizmu srityje rėmimo ir įgyvendinimo priemonė. Todėl ji palankiai vertina tai, kad šios priemonės plačiau naudojamos siekiant bendrai remti ryžtingus ir plataus užmojo ES veiksmus, kai aktualu ir įmanoma, įtraukiant į sąrašą naujus subjektus, taip atsižvelgiant į grėsmės raidą ir reaguojant į naujų teroristinių subjektų atsiradimą.

ES ribojamųjų priemonių atitiktis tarptautinei teisei, visų pirma tarptautinei humanitarinei teisei, žmogaus teisėms ir pagrindinėms laisvėms, tinkamam procesui ir teisinės valstybės principui yra ES sankcijų politikos patikimumo ir veiksmingumo pagrindas. Atsižvelgdama į tai, Taryba primena, kad ribojamosios priemonės yra tikslinės, kruopščiai suderintos ir proporcingos tikslams, kurių jomis siekiama. Ji pripažįsta, kad sankcijų vaidmuo turi būti prevencinis, ir įsipareigoja reguliariai peržiūrėdama ir atitinkamai atnaujindama sąrašus visapusiškai atsižvelgti į kintančias aplinkybes ir į sąrašą įtrauktų subjektų bei asmenų keliamą realiąją grėsmę. Šiuo atžvilgiu Taryba ir toliau palankiai vertina visas priemones, kurių imtasi šia kryptimi, įskaitant svarų JT ombudsmeno biuro indėlį – jis nuo pat įsteigimo užtikrino „Da’esh“ ir „Al-Qaida“ taikomo JT sankcijų režimo teisingumą ir skaidrumą.

Taryba pabrėžia bendrą naudą, gaunamą koordinuojant įtraukimą į sankcijų sąrašą su kitais tarptautiniais subjektais, įskaitant Jungtinių Tautų Saugumo Tarybą ir trečiąsias šalis. Be to, ji skatina tolesnį dialogą ir didesnes pastangas siekiant užtikrinti, kad būtų gerai suprantami konkretūs ES teisiniai ir procedūriniai reikalavimai ir kad kovos su terorizmu sankcijomis nebūtų naudojamosi politiniais tikslais.

Išvadų įgyvendinimas ir tolesni veiksmai

27. Taryba išreiškia tvirtą paramą didesnei ES veiksmų kovojant su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu vidaus ir išorės aspektų sąveikai. Ji taip pat ragina visas ES institucijas ir valstybes nares kartu prisidėti prie pirmiau nurodytų prioritetų bei tikslų įgyvendinimo. Į šias politikos gaires visų pirma reikėtų atsižvelgti apibrėžiant būsimą finansinį įsipareigojimą šalims partnerėms ir tarptautinėms organizacijoms. Šiuo tikslu ir laikydamasi Saugumo ir gynybos strateginiame kelrodyje nustatyto tikslo, Taryba palankiai vertina tai, kad pradedama ES priemonių ir programų, kuriomis prisidedama prie partnerių kovos su terorizmu pajėgumų stiprinimo, peržiūra, siekiant padidinti jų veiksmingumą; peržiūra turi būti užbaigta ne vėliau kaip 2023 m. pradžioje.
28. Taryba mano, kad būtina reguliariai peržiūrėti šias išvadas, siekiant užtikrinti, kad politiniai ir strateginiai sumetimai, kuriais grindžiami ES išorės veiksmai kovojant su terorizmu ir smurtiniu ekstremizmu, atitiktų realiąją grėsmę.