

Bruxelles, 20. lipnja 2022.
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Predmet:	Zaključci Vijeća o razmatranju vanjske dimenzije prijetnje od terorizma i nasilnog ekstremizma koja se stalno mijenja

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o razmatranju vanjske dimenzije prijetnje od terorizma i nasilnog ekstremizma koja se stalno mijenja kako ih je odobrilo Vijeće na sastanku održanom 20. lipnja 2022.

Zaključci Vijeća o razmatranju vanjske dimenzije prijetnje od terorizma i nasilnog ekstremizma koja se stalno mijenja

Uvod

1. U skladu sa Strateškim kompasom za sigurnost i obranu koji je Europsko vijeće potvrdilo 25. ožujka Vijeće prepoznaje da terorizam i nasilni ekstremizam u svim svojim oblicima i neovisno o podrijetlu i dalje predstavljaju velik izazov u strateškom okruženju na koje već utječu višestruke geopolitičke promjene i sve veća nestabilnost. Stoga ponovno potvrđuje svoju nepokolebljivu predanost zaštititi građana i građanki EU-a od tih prijetnji i tome da osigura da EU može postati snažniji i sposobniji pružatelj sigurnosti, potvrđujući pritom svoje temeljne vrijednosti i načela u skladu s međunarodnim pravom, posebno međunarodnim pravom o ljudskim pravima i humanitarnim pravom. U tu svrhu Vijeće prepoznaje potrebu za snažnijim multilateralnim angažmanom i pojačanom suradnjom sa strateškim međunarodnim partnerima ako je to u interesu EU-a.
2. U tom kontekstu Vijeće podsjeća da je najoštrije osudilo ničim izazvanu, neopravdanu i nezakonitu vojnu agresiju Ruske Federacije na Ukrajinu kojom se teško krše međunarodno pravo i načela Povelje UN-a te ugrožavaju europska i svjetska sigurnost i stabilnost. Izražava ozbiljnu zabrinutost zbog mogućih dugoročnih posljedica koje bi ta agresija mogla imati na terorističke prijetnje u EU-u i na globalnoj razini.

3. Vijeće naglašava trajnu važnost procjene i obveza koje proizlaze iz njegovih Zaključaka o vanjskom djelovanju EU-a u vezi sa sprečavanjem i borbom protiv terorizma i nasilnog ekstremizma od 15. lipnja 2020. Zajedno s prethodnim zaključcima od 9. veljače 2015. i 19. lipnja 2017. i u skladu sa strategijom EU-a za borbu protiv terorizma iz 2005., Europskim programom sigurnosti i Globalnom strategijom EU-a iz 2016., kao i strategijom EU-a za sigurnosnu uniju od 24. srpnja 2020. i Agendom EU-a za borbu protiv terorizma od 9. prosinca 2020., oni predstavljaju čvrst i dosljedan politički okvir za ambiciozan europski angažman na globalnoj razini.
4. Stoga se novim zaključcima koje je Vijeće danas usvojilo nastoji osigurati da političke smjernice na kojima se temelji naše zajedničko djelovanje i dalje budu prilagođene stvarnosti EU-ove izloženosti u pogledu sigurnosti. U tu se svrhu u njima naglasak stavlja na nedavne znatne promjene u prirodi same prijetnje, ali i u globalnom kontekstu u kojem EU djeluje kako bi se spriječili i suzbili terorizam i nasilni ekstremizam.

Međunarodna teroristička prijetnja koja se stalno mijenja

5. Vijeće ističe da Daiš, Al Qaida i skupine povezane s njima i dalje predstavljaju najistaknutiju terorističku prijetnju diljem svijeta. Unatoč gubitku teritorijalne kontrole nad dijelovima Iraka i Sirije, kao i stalnim i ozbiljnim napadima na njegovo vodstvo, Daiš je svoju pobunu namjerno ponovno vratio u podzemlje i istodobno nastoji dodatno destabilizirati obje zemlje, osloboditi svoje pritvorene borce, zadržati svoj utjecaj i lokalne pristaše, očuvati svoje izvore financiranja i u konačnici ponovno obnoviti sposobnost da predstavlja prijetnju. U tom kontekstu Vijeće poziva EU i njegove države članice da se usredotoče na jačanje svojeg sveobuhvatnog pristupa, ostajući i dalje nepokolebljivo predani borbi protiv terorizma u Iraku i Siriji, zajedno s globalnom koalicijom za borbu protiv Daiša i drugim ključnim partnerima, i pritom odlučno odgovarajući na prijetnju koju predstavlja širenje globalnih mreža obiju terorističkih organizacija. Vijeće ujedno ponovno ističe potrebu za političkim rješenjem sukoba u Siriji u skladu s RVSUN-om 2254.

6. Vijeće primjećuje da se nekoliko regija u Africi suočava s posebno zabrinjavajućim širenjem prijetnje od terorizma i nasilnog ekstremizma, među ostalim u Sahelu s rizikom od prelijevanja na zapadnu Afriku i Gvinejski zaljev. U tom kontekstu ponovno potvrđuje svoju potporu inicijativama pod vodstvom Afrike čiji je cilj staviti sprečavanje i zaštitu civilnog stanovništva u središte njihovih napora u borbi protiv terorizma, kako je navedeno tijekom šestog sastanka na vrhu EU-a i Afričke unije održanog u Bruxellesu 17. i 18. veljače 2022. I Daiš i Al Qaida uspjeli su iskoristiti sigurnosne, gospodarske, društvene i upravljačke vakuume kako bi potaknuli teritorijalno širenje svojih lokalnih saveznika. Vijeće s velikom zabrinutošću primjećuje promjenu demokratskih načela i vladavine prava u sve većem broju zemalja te rastuću militarizaciju i širenje nasilnih aktera u ranjivim regijama. U tom smislu izražava svoje uvjerenje da će razmještanje navodno privatnih vojnih poduzeća, poput grupe Wagner pod pokroviteljstvom Rusije, koja pod izlikom borbe protiv terorizma sudjeluju u otimačini lokalnih prirodnih resursa, grubo krše ljudska prava i pogoršavaju etničke napetosti, dugoročno biti u službi interesa Daiša, Al Qaide i s njima povezanih skupina i organizacija.

7. Talibansko preuzimanje vlasti u Afganistanu izaziva znatnu zabrinutost za EU u borbi protiv terorizma, zbog mogućeg regionalnog učinka prelijevanja i ponovnog pojavljivanja Daiša u pokrajini Horosan, koji sada predstavlja najizravnu terorističku prijetnju u zemlji. Vijeće ujedno ponovno izražava duboku zabrinutost zbog povezanosti talibana s jezgrom Al Qaide i njezinim regionalnim ogrankom (Al Qaida na Indijskom potkontinentu), procjenjujući da će te skupine dugoročno vjerojatno imati koristi od trenutne situacije kako bi dobile i osigurale financijska sredstva, među ostalim sudjelovanjem u različitim oblicima nezakonite trgovine, te privukle nove članove, što bi moglo dovesti do obnavljanja njihove sposobnosti da predstavljaju izravnu prijetnju europskim interesima. Podsjeća na nedvosmislen zahtjev da talibani okončaju sve izravne i neizravne veze s međunarodnim terorizmom i nastaviti će pomno pratiti situaciju, u skladu sa svojim zaključcima usvojenima 15. rujna 2021. i s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 2593. Uzimajući u obzir mjere preporučene u Akcijskom planu EU-a za borbu protiv terorizma u Afganistanu, Vijeće je spremno mobilizirati sve relevantne instrumente koji su mu na raspolaganju kako bi osiguralo da Afganistan ponovno ne postane utočište za terorističke organizacije.
8. Vijeće naglašava potrebu za suočavanjem s kritičnim izazovom koji predstavlja sposobnost Daiša i Al Qaide za privlačenje dosad nezabilježenog broja pristaša diljem svijeta. Unatoč vojnim neuspjesima koje su obje organizacije doživjele u posljednje vrijeme, stalna prisutnost brojnih uglavnom lokalnih, ali i stranih terorističkih boraca u mnogim regijama, posebno u Iraku i Siriji, i dalje predstavlja velik sigurnosni rizik. Napominjući da ne može doći do trajne pobjede protiv tih skupina ako se to pitanje ne riješi na odgovarajući način, Vijeće naglašava potrebu da EU i njegove države članice dodatno razviju sveobuhvatan pristup usmjeren na sprečavanje novačenja terorističkih boraca među ranjivim stanovništvom, uključujući mlade, ispunjavanjem humanitarnih, društvenih i razvojnih potreba. Ujedno naglašava da je neophodno spriječiti neotkriveno premještanje terorističkih boraca i njihovih obitelji, promicati odgovornost, utvrditi prilagođene strategije deradikalizacije, rehabilitacije i reintegracije, osigurati odgovarajuće praćenje osoba osuđenih za terorizam tijekom i nakon zadržavanja, prema potrebi, kao i pružati veću potporu zemljama koje su u prvom redu pogođene fenomenom „povratnika”.

9. Vijeće prepoznaje sve veću prijetnju koja proizlazi iz desničarskog nacionalnog ekstremizma i terorizma, što predstavlja ozbiljan globalni izazov za EU i njegove države članice. Transnacionalne veze među desničarskim nacionalnim ekstremističkim skupinama i pojedincima nadilaze puku komunikaciju na internetu te sada podrazumijevaju koordinaciju, financiranje, novačenje i zajedničke operativne taktike. Osim toga, Vijeće prima na znanje sve veći broj nasilnih djela povezanih s ljevičarskim nasilnim ekstremizmom i terorizmom, što također zahtijeva stalan pomni nadzor. Stoga poziva na poticanje zajedničkog razumijevanja prijetnje i jačanje međunarodne suradnje u borbi protiv politički motiviranog nasilnog ekstremizma i terorizma, među ostalim u području protupropagande, razmjene informacija, izgradnje kapaciteta i širenja najbolje prakse, među ostalim njegovanjem kritičkog mišljenja, digitalne pismenosti i javne sigurnosti na internetu te promicanjem međukulturnog dijaloga i tolerancije putem obrazovanja na svim razinama.
10. Vijeće izražava zabrinutost zbog sve veće prijetnje koju predstavljaju domaći terorizam i napadi pojedinaca koji djeluju samostalno. Napominje da su se globalne terorističke organizacije namjerno uključile u strategiju usmjerenu na nadahnjivanje pojedinaca koji u većini slučajeva nemaju prethodnih veza s međunarodnim terorizmom i uglavnom pribjegavaju rudimentarnim načinima rada, zbog čega je njihovo djelovanje teže spriječiti. Ta je strategija pojačana tijekom pandemije bolesti COVID-19, zbog koje se povećala izolacija ranjivih osoba i ojačala njihova izloženost fenomenu često brze radikalizacije, osobito na internetu. Vijeće stoga ističe potrebu za daljnjim ulaganjem napora u razmjenu analiza te otkrivanje i sprečavanje radikalizacije na internetu i izvan njega.

11. Vijeće sa zabrinutošću primjećuje širenje nasilnih ekstremističkih ideologija koje mogu stvoriti plodno tlo za terorizam. Naglašava potrebu za sprečavanjem širenja i financiranja svih vrsta nacionalne ekstremističke propagande, uključujući nasilnu ekstremističku islamsku ideologiju, koje nisu u skladu s temeljnim pravima i slobodama koje su u središtu vrijednosti i načela EU-a. U tu svrhu Vijeće posebno poziva na suočavanje s izazovom netransparentnog financiranja koje potječe od stranih aktera koji potiču neželjeni utjecaj na civilne i vjerske organizacije unutar EU-a i na globalnoj razini. Ujedno poziva na utvrđivanje učinkovitih načina za suočavanje s prijetnjom koju predstavljaju organizacije, pojedinci i subjekti čije su aktivnosti izravno usmjerene na radikalizaciju, indoktrinaciju i poticanje ljudi na izvršavanje nasilnih i terorističkih djela.

Zloupotreba novih tehnologija u terorističke svrhe

12. Vijeće potvrđuje da nove tehnologije prije svega predstavljaju iznimnu priliku za gospodarstvo i društvo EU-a te jednako tako mogu olakšati EU-ovu borbu protiv terorizma te sprečavanje i borbu protiv nasilnog ekstremizma. Istodobno naglašava potrebu da se u obzir uzmu legitimne zabrinutosti u pogledu sigurnosti koje proizlaze iz potencijalne zlouporabe nekih od tih alata, poput 3D ispisa, sustavâ bespilotnog zrakoplova itd., od strane terorističkih aktera. U tu svrhu Vijeće potiče EU da zadrži sveobuhvatan pristup s više dionika koji obuhvaća snažnu suradnju s partnerskim zemljama, multilateralnim forumima, privatnim sektorom i akademskom zajednicom te smisljeno sudjelovanje civilnog društva, uključujući organizacije za prava žena i organizacije pod vodstvom žena i mladih.

13. Vijeće naglašava ključnu važnost očuvanja slobode izražavanja i drugih temeljnih prava, koja imaju središnju ulogu u demokratskim društvima. Prepoznaje to da se znatan dio borbe protiv radikalizacije koja vodi do terorizma treba provoditi na internetu, u vrijeme kada se međunarodne terorističke organizacije znatno oslanjaju na digitalne alate za širenje svoje propagande, novačenje i širenje svojeg otiska na internetu. Iako je donošenjem Uredbe o borbi protiv širenja terorističkog sadržaja na internetu i donošenjem Akta o digitalnim uslugama EU postao predvodnik u toj borbi, tehnički razvoj i dalje pokazuje ranjivosti, a terorističke skupine pokazale su svoju namjeru da iskoriste te ranjivosti kako bi zadržale svoju prisutnost na internetu. To obuhvaća zlonamjerne kiberaktivnosti zlouporabom manjih platformi, koje se često temelje na tehnologiji lanaca blokova i decentraliziranoj mreži, što dodatno otežava otkrivanje i, prema potrebi, suzbijanje nezakonitog sadržaja. U tom kontekstu Vijeće poziva tehnološki sektor, a posebno internetske platforme, neovisno o njihovoj veličini, da preuzmu veću odgovornost za sprečavanje i suzbijanje širenja terorističkih i nasilnih ekstremističkih sadržaja na internetu, među ostalim algoritamskom amplifikacijom.

14. Vijeće ponovno potvrđuje ključnu važnost onemogućivanja izvora financiranja terorizma, među ostalim putem nezakonite trgovine, primjerice kulturnim dobrima, u skladu sa standardima EU-a i Stručne skupine za financijsko djelovanje (FATF). Sa zabrinutošću primjećuje i rizik povezan s time što teroristi sve više upotrebljavaju nove i anonimne oblike plaćanja koji uključuju elektronički novac, kriptoimovinu i tehnologije lanaca blokova, mobilni novac i kartice s unaprijed uplaćenim sredstvima. Stoga poziva EU i njegove države članice da podupru partnerske zemlje u povećanju usklađenosti sa zahtjevima EU-a i FATF-a i da pojačaju svoje napore u rješavanju pitanja anonimnosti transakcija praćenjem, otkrivanjem, sankcioniranjem i učinkovitim razbijanjem nezakonitih prenositelja novca. U tu svrhu potiče aktivniju suradnju sektora financijske tehnologije s financijsko-obavještajnim jedinicama, tijelima za izvršavanje zakonodavstva i službama za pravosudne istrage. Vijeće prepoznaje ključnu ulogu neprofitnih organizacija i naglašava potrebu da ih se uključi kao središnje partnere u borbu protiv nasilnog ekstremizma. Ujedno ponovno ističe važnost toga da se aktivnosti civilnog društva ne ometaju ili ne obeshrabruju, kao i osiguravanja toga da se mjere za borbu protiv financiranja terorizma ne zloupotrebljavaju kako bi se ciljali ili kriminalizirali legitimni humanitarni akteri ili borci za ljudska prava. Vijeće u međuvremenu poziva države članice da u potpunosti surađuju s neprofitnim organizacijama s pomoću pristupa utemeljenog na riziku te ciljanih i razmjernih mjera kako bi se spriječila svaka zlouporaba za teroriste i od strane terorista.

Potreba da EU ponovno potvrdi svoje temeljne vrijednosti i načela

15. Vijeće izražava žaljenje zbog trenda sve veće politizacije u borbi protiv terorizma. S jedne strane, terorističke organizacije sve više pokušavaju iskoristiti slabe sustave upravljanja, posebno u najosjetljivijim zemljama, kako bi nametnule svoju dominaciju, privukle potporu lokalnog stanovništva i prikazale se kao legitimnije i učinkovitije alternative vladama. S druge strane, sposobnost međunarodne zajednice da bude ujedinjena u borbi protiv terorizma i dalje je ugrožena neprikrivenim pokušajima uglavnom autoritarnih režima čiji je cilj iskoristiti borbu protiv terorizma kao izgovor za postizanje vlastitih političkih ciljeva, čime se doprinosi pogoršanju polarizacije na multilateralnim forumima o tom pitanju. U tom kontekstu Vijeće naglašava potrebu za pružanjem snažnog otpora prema svakom pokušaju politizacije u borbi protiv terorizma, među ostalim na međunarodnim forumima. EU i njegove države članice nastojat će očuvati i promicati pristup koji se temelji na objektivnim činjenicama i razvoju prijetnje, istodobno uzimajući u obzir činjenicu da sveobuhvatno sprečavanje i borba protiv terorizma zahtijevaju poticanje zdravih, uključivih i demokratskih modela upravljanja koji se temelje na poštovanju ljudskih prava.
16. U tom kontekstu sve većeg sustavnog suparništva na globalnoj razini Vijeće odlučno ponovno potvrđuje svoje uvjerenje da su demokracija, transparentnost, odgovornost, rodna osjetljivost i poštovanje međunarodnog prava, uključujući poštovanje ljudskih prava i vladavine prava, te međunarodnog humanitarnog prava jedini održivi odgovor na terorizam i nasilni ekstremizam. Vijeće s velikom zabrinutošću primjećuje da su diktature, vojni i autoritarni režimi u porastu u nekoliko zemalja koje su najviše pogođene terorizmom i da se pokazalo da takvi modeli upravljanja pogoršavaju tu prijetnju. EU i njegove države članice stoga bi trebali osigurati da promicanje i poštovanje tih temeljnih načela i dalje budu temelj njihova angažmana u bilateralnim i multilateralnim okružjima, uz istodobno jačanje veze između poštovanja tih vrijednosti i načela te pomoći koju pružaju ili su spremni pružiti u sprečavanju i borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma diljem svijeta.

17. Borba protiv nekažnjavanja djela koja su počinili teroristi i osiguravanje priznanja i odgovarajuće pomoći, potpore i naknade žrtvama apsolutno su ključni kako bi se osiguralo dugoročno uspješno suzbijanje terorističkih prijetnji. Vijeće stoga poziva na nastavak aktivnosti EU-a za izgradnju kapaciteta čiji je cilj jačanje sposobnosti partnera da na odgovarajući način istraže i kazneno gone slučajeve terorizma uz dužno poštovanje ljudskih prava i vladavine prava. Prepoznajući ključnu ulogu koju žrtve i njihove obitelji mogu imati, među ostalim u suzbijanju terorističke propagande, ujedno naglašava potrebu za promicanjem međunarodne solidarnosti i osiguravanjem toga da se prema njima postupa dostojanstveno i s poštovanjem.
18. Vijeće ponovno potvrđuje svoje uvjerenje da terorizam i nasilni ekstremizam nisu neizbježni. Za njihovo suzbijanje potrebni su dosljedni i sveobuhvatni globalni naponi koji se ne mogu oslanjati samo na vojno djelovanje, već obuhvaćaju i društvo u cjelini pod civilnim vodstvom, odgovor usmjeren na rješavanje temeljnih uzroka prijetnje, uključujući socioekonomske nejednakosti, nedostatak dobrog upravljanja, kao i učinak aktivnosti organiziranog kriminala i klimatskih promjena. Zaštita kulturne baštine također može imati ključnu ulogu u promicanju mira, demokracije, održivog razvoja i sprečavanju terorizma poticanjem tolerancije, dijaloga i uzajamnog razumijevanja. Vijeće prepoznaje da bi ti globalni naponi trebali uključivati snažnu rodno osjetljivu dimenziju s ciljem rješavanja učinka rodnih stereotipa i rodno uvjetovanog nasilja na terorizam i nasilni ekstremizam, istodobno osiguravajući promicanje aktivnog i smislenog sudjelovanja žena u naporima za sprečavanje i borbu protiv terorizma. Taj sveobuhvatni pristup trebao bi, među ostalim, uključivati humanitarnu pomoć u najkritičnijim okruženjima, pomoć za stabilizaciju u zemljama koje izlaze iz krize, razvojnu suradnju i povećano ulaganje u sprečavanje i borbu protiv nasilnog ekstremizma putem pojačanih partnerstava s lokalnim akterima. Iako je i dalje predano tome, Vijeće podsjeća i na važnost lokalne odgovornosti i na to da glavnu odgovornost za tu borbu snose vlade zemalja koje se u prvom redu suočavaju s tim prijetnjama.

19. Vijeće prepoznaje ključan rad međunarodnih i nevladinih humanitarnih aktera kako bi se pružila ključna pomoć stanovništvu kojem je ona potrebna i koje je pogođeno sukobima i nestabilnošću, napominjući da ta humanitarna pomoć doprinosi konačnom sprečavanju ponovne pojave prijetnje u područjima oslobođenima od kontrole terorističkih organizacija. U tom smislu Vijeće ponovno potvrđuje svoje uvjerenje da se protuteroristička politika i humanitarno djelovanje koji se temelje na načelima čovječnosti, nepristranosti, neutralnosti i neovisnosti mogu međusobno jačati. U skladu s obvezama preuzetima u okviru Europskog humanitarnog foruma održanog od 21. do 23. ožujka 2022. Vijeće ponovno potvrđuje svoju odlučnost da zaštiti humanitarni prostor i donese konkretne mjere usmjerene na sprečavanje bilo kakvog mogućeg negativnog učinka protuterorističkih djelovanja na principijelne humanitarne aktivnosti bez ugrožavanja integriteta strukture EU-a za borbu protiv terorizma. Te bi mjere, među ostalim, trebale uključivati konkretna rješenja za olakšavanje pristupa financijama za neprofitne organizacije, rješavanje poteškoća koje proizlaze iz prekomjerne usklađenosti privatnog bankarskog sektora te pružanje dodatnih smjernica humanitarnim organizacijama u pogledu njihovih prava i odgovornosti u okviru različitih režima sankcija EU-a za borbu protiv terorizma.
20. Napominjući da se međunarodna uključenost EU-a u borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma potkopava sve agresivnijim kampanjama manipuliranja informacijama, uključujući dezinformacije, lažne vijesti i širenje teorija zavjere, Vijeće prepoznaje da uspješna djelovanja u tom području treba poduprijeti strateškom komunikacijom i jačanjem otpornosti zajednice. Stoga su potrebni koordinirani naponi kako bi se bolje utvrdili i objasnili glavni strateški ciljevi EU-a, priopćili pozitivni diskursi i surađivalo s predstavnicima iz trećih zemalja te suzbile dezinformacije.

Širenje uloge EU-a u borbi protiv terorizma na globalnoj razini

21. Nadovezujući se na Strateški kompas za sigurnost i obranu, Vijeće naglašava potrebu da EU i njegove države članice ojačaju svoj međunarodni angažman u borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma, u potpunosti iskorištavajući instrumente koji su im na raspolaganju kako bi doprinijeli odgovarajućem kolektivnom odgovoru na terorizam i nasilni ekstremizam te osigurali da bude usklađen s njihovim prioritetima i vrijednostima, na temelju punog poštovanja ljudskih prava i međunarodnog prava. Iako priroda prijetnji nužno zahtijeva globalnu dimenziju tog angažmana, prioriteti koje EU i njegove države članice nastoje ostvariti trebali bi se prvenstveno voditi stvarnošću njihove izloženosti u pogledu sigurnosti. Stoga bi trebali nastojati posvetiti posebnu pozornost svojem bliskom susjedstvu, uključujući Sahel, sjevernu Afriku, Levant i istočno Sredozemlje. Trebalo bi dodatno ojačati suradnju sa zapadnim Balkanom, među ostalim kontinuiranom provedbom Zajedničkog akcijskog plana EU-a i zapadnog Balkana za borbu protiv terorizma. EU bi ujedno trebao i dalje ostati usredotočen na posebna područja u kojima bi prisutnost međunarodnih terorističkih i nasilnih ekstremističkih organizacija mogla predstavljati izravnu prijetnju europskoj sigurnosti, uključujući srednju Aziju i indo-pacifičku regiju.
22. Snažan i principijelan bilateralni i multilateralni angažman središnja je značajka globalne protuterorističke politike EU-a. U tom okviru Vijeće naglašava potrebu za traženjem i održavanjem intenzivne suradnje sa strateškim bilateralnim partnerima, prepoznajući ključnu važnost političkih dijaloga EU-a o borbi protiv terorizma i o sigurnosti. Prepoznaje vodeću ulogu Ujedinjenih naroda u tom području i pozdravlja napore koje je EU uložio u jačanje svojeg strateškog partnerstva s relevantnim tijelima UN-a. U skladu s dogovorenim vodećim načelima koja su ponovljena i u Strateškom kompasu, Vijeće nadalje naglašava potrebu za produblivanjem uzajamno osnažujućeg i korisnog strateškog partnerstva s NATO-om, u kontekstu provedbe zajedničkih izjava iz Varšave (2016.) i Bruxellesa (2018.), među ostalim u području otpornosti prema terorizmu i nasilnom ekstremizmu te izgradnje kapaciteta partnerskih zemalja. Nadalje, podupire trajniji angažman EU-a u odnosu na međunarodne organizacije uključene u borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma, uključujući OESS, Vijeće Europe, Interpol i forume s više dionika, kao što su Internetski forum EU-a i poziv „Christchurch”.

23. Vijeće prepoznaje potrebu da EU i njegove države članice ojačaju svoju koordinaciju i razviju strateški pristup usmjeren na jačanje njihove kolektivne sposobnosti da utječu na strateške smjernice tih organizacija. Pozdravlja uspješnu ponudu EU-a da supredsjeda Globalnim forumom za borbu protiv terorizma (GCTF) gdje EU može pomoći u oblikovanju programa međunarodne protuterorističke politike i prakse te promicati vrijednosti EU-a u području borbe protiv terorizma. Vijeće napominje da bi to trebalo dovesti do veće potpore i strateškog angažmana u odnosu na tu organizaciju i institucije nadahnute njome (Globalni fond za uključenost i otpornost zajednice, centar Hedayah i Međunarodni institut za pravosuđe i vladavinu prava). EU bi ujedno trebao ostati snažno uključen u globalnu koaliciju za borbu protiv Daiša, njezine radne skupine i novoosnovanu fokusnu skupinu za Afriku, kao i u Koaliciju za Sahel, s ciljem provedbe koordiniranog i sveobuhvatnog pristupa borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma. Taj bi se međunarodni angažman trebao voditi i potrebom za poticanjem sinergije među različitim međunarodnim, regionalnim i nacionalnim inicijativama usmjerenima na borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma te izbjegavanje udvostručavanja napora.
24. Vijeće pozdravlja vrijedan doprinos mreže stručnjaka za borbu protiv terorizma i sigurnost raspoređene u odabranim delegacijama EU-a, napominjući da je ta mreža omogućila EU-u da proširi svoj globalni doseg i svoju sposobnost za razvoj preciznijih procjena lokalnih situacija te da održi bilateralni i multilateralni angažman. Iako se ta mreža u posljednje vrijeme nastavila širiti, Vijeće ističe važnost jačanja njezinih kapaciteta i daljnjeg povećanja njezine veličine kako bi mogla reagirati na geopolitička kretanja i strateške potrebe. Vijeće pozdravlja nedavne napore i razmatranja ESVD-a u tom pogledu, među ostalim u vezi sa zemljopisnim opsegom mreže, njezinim mandatom i njezinom koordinacijom s djelovanjima država članica.

25. Vijeće ujedno podsjeća na vrijedan doprinos civilnih misija ZSOP-a, u okviru integriranog pristupa EU-a te kako je naglašeno u paktu za civilni ZSOP, u okviru njihovih mandata, jačanju sektora sigurnosti i pravosuđa u zemljama domaćinima i izgradnji njihovih kapaciteta za učinkovito sprečavanje i borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma u skladu s vladavinom prava.

Strateški usmjerenija primjena režima sankcija EU-a za borbu protiv terorizma

26. Vijeće podsjeća da su sankcije za borbu protiv terorizma snažan alat za potporu vanjskoj politici EU-a za borbu protiv terorizma i njezinu provedbu. Stoga pozdravlja veću upotrebu tih instrumenata kako bi se zajednički poduprlo odlučno i ambiciozno djelovanje EU-a putem novih uvrštenja na popis, ako je to relevantno i moguće, koja odražavaju razvoj prijetnje i odgovaraju na pojavu novih terorističkih aktera.

Usklađenost mjera ograničavanja EU-a s međunarodnim pravom, posebno međunarodnim humanitarnim pravom, ljudskim pravima i temeljnim slobodama, pravičnim postupkom i vladavinom prava temelj su vjerodostojnosti i učinkovitosti politike sankcija EU-a. U tom smislu Vijeće podsjeća na to da su mjere ograničavanja ciljane, pažljivo prilagođene i razmjerne ciljevima koji se njima žele ostvariti. Prepoznaje da uloga sankcija mora biti preventivna te se obvezuje da će u potpunosti uzeti u obzir okolnosti koje se mijenjaju i stvarnost prijetnje koju predstavljaju subjekti i pojedinci uvršteni na popis u okviru redovitih preispitivanja i u skladu s time ažurirati uvrštenja na popis. U tom pogledu Vijeće i dalje pozdravlja sve mjere poduzete u tom smjeru, uključujući znatan doprinos Ureda pravobranitelja UN-a koji od svojeg osnutka osigurava veću pravednost i transparentnost režima sankcija UN-a protiv Daiša i Al Qaide.

Vijeće naglašava zajedničke koristi koje proizlaze iz koordinacije s drugim međunarodnim akterima, uključujući Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda i treće zemlje u pogledu uvrštenja na popis sankcija. Nadalje, potiče daljnji dijalog i pojačane napore kako bi se osiguralo dobro razumijevanje posebnih pravnih i postupovnih zahtjeva EU-a te spriječila politička instrumentalizacija sankcija za borbu protiv terorizma.

Provedba zaključaka i daljnje postupanje

27. Vijeće izražava snažnu potporu povećanju sinergije između unutarnje i vanjske dimenzije djelovanja EU-a u borbi protiv terorizma i nasilnog ekstremizma. Ujedno poziva sve institucije i države članice EU-a na da ulože zajedničke napore kako bi doprinijele provedbi prioriteta i ostvarenju prethodno navedenih ciljeva. Te bi smjernice politike trebalo posebno uzeti u obzir pri utvrđivanju buduće financijske suradnje s partnerskim zemljama i međunarodnim organizacijama. U tu svrhu i u skladu s ciljem utvrđenim u Strateškom kompasu za sigurnost i obranu Vijeće pozdravlja pokretanje preispitivanja, koje bi trebalo biti dovršeno početkom 2023., alata i programa EU-a kojima se doprinosi izgradnji kapaciteta partnera za borbu protiv terorizma kako bi se povećala njihova učinkovitost.
28. Vijeće smatra da je potrebno redovito preispitivati ove zaključke kako bi se osiguralo da politička i strateška razmatranja kojima se usmjerava vanjsko djelovanje EU-a protiv terorizma i nasilnog ekstremizma i dalje budu prilagođena stvarnosti prijetnje.
-