



Brüssel, 20. juuni 2022
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Teema:	Nõukogu järeldused, milles käsitletakse pidevalt areneva terrorismi- ja vägivaldse äärmusluse ohu välismõõdet

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, milles käsitletakse pidevalt areneva terrorismi- ja vägivaldse äärmusluse ohu välismõõdet, mille nõukogu kiitis heaks oma 20. juuni 2022. aasta istungil.

Nõukogu järelused, milles käsitletakse pidevalt areneva terrorismi- ja vägivaldse äärmusluse ohu välismõõdet

Sissejuhatus

1. Kooskõlas julgeoleku ja kaitse strateegilise kompassiga, mille Euroopa Ülemkogu kiitis heaks 25. märtsil, tunnistab nõukogu, et igasugune terrorism ja vägivaldne äärmuslus, olenemata nende päritolust, kujutab endast jätkuvalt suurt väljakutset strateegilises keskkonnas, mida niigi juba mõjutavad mitmed geopoliitilised muutused ja kasvav ebastabiilsus. Nõukogu kinnitab veel kord oma vankumatut otsustavust kaitsta ELi kodanikke nende ohtude eest ning anda ELile võimalus saada tugevamaks ja võimekamaks julgeoleku tagajaks, kinnitades samas oma põhiväärtusi ja põhimõtteid kooskõlas rahvusvahelise õigusega, eelkõige rahvusvahelise inimõigustealase õiguse ja humanitaarõigusega. Sel eesmärgil tunnistab nõukogu vajadust tõhustada mitmepoolset koostööd ja tugevdada koostööd strateegiliste rahvusvaheliste partneritega, kui see on ELi huvides.
2. Sellega seoses tuletab nõukogu meelde, et mõistab kõige karmimalt hukka Venemaa Föderatsiooni poolt Ukraina vastu suunatud provotseerimata, põhjendamatu ja ebaseadusliku sõjalise agressiooni, mis rikub rängalt rahvusvahelist õigust ja ÜRO põhikirja põhimõtteid ning õõnestab Euroopa ja ülemaailmset julgeolekut ja stabiilsust. Nõukogu väljendab tõsist muret selle suhtes, milline võib agressiooni mõju olla pikas perspektiivis terrorismiohule nii ELis kui ka kogu maailmas.

3. Nõukogu rõhutab, et hinnangud ja kohustused, mis tulenevad tema 15. juuni 2020. aasta järeldustest ELi välistegevuse kohta terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamisel ja nende vastu võitlemisel, on jätkuvalt asjakohased. Koos eelmiste, 9. veebruari 2015. aasta ja 19. juuni 2017. aasta järeldustega, ning kooskõlas ELi 2005. aasta terrorismivastase võitluse strateegiaga, Euroopa julgeoleku tegevuskavaga, ELi 2016. aasta üldise strateegiaga, 24. juuli 2020. aasta ELi julgeolekuliidu strateegiaga ning 9. detsembri 2020. aasta ELi terrorismivastase võitluse tegevuskavaga moodustavad need tugeva ja järjepideva poliitilise raamistiku Euroopa ambitsioonikaks osalemiseks ülemaailmsel tasandil.
4. Seega on nõukogu poolt täna vastu võetud uute järelduste eesmärk tagada, et meie ühismeetmeid ajendavad poliitilised suunised on jätkuvalt kohandatud ELi julgeolekualase ohu tegelikkusega. Selleks keskendutakse järeldustes hiljutistele olulistele arengutele ohu olemuses, aga ka ülemaailmses kontekstis, milles EL terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamiseks ja nende vastu võitlemiseks tegutseb.

Pidevalt muutuv rahvusvaheline terrorismioht

5. Nõukogu rõhutab, et Daesh, Al Qaeda ja nendega seotud organisatsioonid kujutavad endast jätkuvalt kõige silmapaistvamat terrorismiohtu kogu maailmas. Hoolimata territoriaalse kontrolli kaotamisest Iraagi ja Süüria osade üle ning pidevatest ja olulistest rünnakutest selle juhtkonna vastu, on Daesh sihikindlalt pöördunud tagasi põrandaaluse mässutegevuse juurde, püüdes mõlemaid riike veelgi enam destabiliseerida, vabastada oma kinnipeetud võitlejad, säilitada oma mõju ja hoida kohalikke toetajaid, säilitada oma rahastamisallikad ja lõpuks taastada ohu tekitamise võime. Seda arvesse võttes kutsub nõukogu ELi ja selle liikmesriike üles keskenduma oma tervikliku lähenemisviisi tugevdamisele, säilitades vankumatu kohustuse võidelda terrorismi vastu Iraagis ja Süürias koos ülemaailmse Daeshi-vastase koalitsiooni ja teiste peamiste partneritega, tegeledes samal ajal otsustavalt ohuga, mida kujutab endast terroriorganisatsioonide ülemaailmsete võrgustike laienemine. Nõukogu kordab samuti vajadust leida Süüria konfliktile poliitiline lahendus kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 2254.

6. Nõukogu märgib, et eriti murettekitavalt suureneb mitmes Aafrika piirkonnas terrorismi- ja vägivaldse äärmusluse oht, sealhulgas Sahelis, kus on oht, et mõju kandub üle Lääne-Aafrikasse ja Guinea lahe piirkonda. Seda arvesse võttes kinnitab nõukogu taas oma toetust Aafrika juhitavatele algatustele, mille eesmärk on seada ennetamine ja tsiviilelanikkonna kaitse terrorismivastase võitluse keskmesse, nagu märgiti 17.–18. veebruaril 2022 Brüsselis toimunud ELi ja Aafrika Liidu kuuendal tippkohtumisel. Nii Daesh kui ka Al Qaeda on suutnud ära kasutada julgeoleku-, majandus-, sotsiaal- ja juhtimisvaakume, et laiendada oma kohalike organisatsioonide territooriume. Nõukogu märgib suure murega demokraatlike põhimõtete ja õigusriigi põhimõtete muutmist üha suuremal hulgal riikides ning vägivaldsete osalejate kasvavat militariseerimist ja levikut haavatavates piirkondades. Sellest seisukohast lähtuvalt on nõukogu veendunud, et selliste väidetavalt eraõiguslike sõjaliste teenuste osutajate nagu Venemaa toetatava Wagneri grupi kasutamine, mis terrorismivastase võitluse ettekäändel tegeleb kohalike loodusvarade röövimisega, rikub rängalt inimõigusi ja süvendab etnilisi pingeid, mis teenib pikas perspektiivis Daeshi, Al Qaeda ning nendega seotud rühmituste ja organisatsioonide huve.

7. Talibani võimuhaaramine Afganistanis valmistab ELile suurt muret terrorismivastase võitluse pärast, millel võib olla piirkonnale ülekanduv mõju ning mis võib põhjustada Daeshi esilekerkimise Khorasani provintsis, mis on nüüd riigis kõige vahetum terrorismioht. Nõukogu kordab samuti sügavat muret Talibani sidemete pärast nii Al Qaeda tuumikuga kui ka selle piirkondliku haruga (India subkontinendi Al Qaeda - AQIS) ning nõukogu hinnangul saavad nimetatud rühmitused pikemas perspektiivis tõenäoliselt praegusest olukorrast kasu, et hankida rahalisi vahendeid ja tagada nende omamine, muu hulgas eri liiki ebaseadusliku kaubandusega tegelemise kaudu, ning meelitada ligi uusi liikmeid, mis võivad luua uue võime kujutada otsest ohtu Euroopa huvidele. Nõukogu tuletab meelde ühehäälselt nõuet, et Taliban lõpetaks kõik otsesed ja kaudsed sidemed rahvusvahelise terrorismiga, ning jätkab olukorra tähelepanelikku jälgimist kooskõlas oma 15. septembril 2021 vastu võetud järeldustega ja kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 2593. Võttes teadmiseks ELi Afganistani terrorismivastase võitluse tegevuskavas soovitatud meetmed, on nõukogu valmis võtma kasutusele kõik tema käsutuses olevad asjakohased vahendid tagamaks, et Afganistan ei muutu taas terroriorganisatsioonide turvapaigaks.
8. Nõukogu rõhutab vajadust tegeleda kriitilise probleemiga, mis tuleneb Daeshi ja Al Qaeda suutlikkusest meelitada ligi enneolematult palju toetajaid kogu maailmas. Hoolimata sõjalistest tagasilöökidest, mis viimasel ajal on tabanud mõlemat organisatsiooni, kujutab arvukate peamiselt kohalike, kuid ka terroristidest välisvõitlejate jätkuv kohalolek paljudes piirkondades, eriti Iraagis ja Süürias, endiselt suurt julgeolekuohtu. Märkides, et nende rühmituste vastu ei saavutata püsivat võitu, kui selle küsimusega ei tegeleta piisavalt, rõhutab nõukogu vajadust, et EL ja selle liikmesriigid arendaksid edasi terviklikku lähenemisviisi, mille eesmärk on hoida ära terroristidest võitlejate värbamine haavatavate elanikkonnarühmade, sealhulgas noorte seast, tegeledes humanitaar-, sotsiaal- ja arenguvajadustega. Samuti rõhutab nõukogu vajadust ennetada terroristidest võitlejate ja nende perekondade varjatud ümberpaigutamist, edendada vastutust, määratleda oludega kohandatud deradikaliseerimise, rehabiliteerimise ja taasintegreerimise strateegiad, tagada vajaduse korral terrorismis süüdi mõistetud isikute asjakohane jälgimine kinnipidamise ajal ja pärast seda ning pakkuda suuremat toetust riikidele, keda nn tagasipöördujate nähtus peamiselt mõjutab.

9. Nõukogu tunnistab vägivaldsest paremäärmslusest ja terrorismist tulenevat kasvavat ohtu, mis kujutab endast tõsist ülemaailmset väljakutset ELile ja selle liikmesriikidele. Vägivaldsete paremäärmslike rühmituste ja üksikisikute vahelised riikidevahelised ühendused on läinud kaugemale pelgast internetist teavitamisest ning hõlmavad nüüd koordineerimist, rahastamist, värbamist ja ühist operatiivtaktikat. Lisaks märgib nõukogu, et vägivaldse vasakäärmsluse ja terrorismiga seotud vägivallaaktide arv kasvab ning ka seda olukorda on vaja jätkuvalt tähelepanelikult jälgida. Seetõttu kutsub nõukogu üles edendama ühist arusaamist ohust ja tugevdama rahvusvahelist tegevust võitluses poliitiliselt motiveeritud vägivaldse äärmusluse ja terrorismi vastu, sealhulgas vastupropaganda, teabevahetuse, suutlikkuse suurendamise ja parimate tavade levitamise valdkonnas, muu hulgas kriitilise mõtlemise, digikirjaoskuse ja avaliku interneti turvalisuse edendamise kaudu, ning soodustades kultuuridevahelist dialoogi ja sallivust hariduse kaudu kõikidel tasanditel.
10. Nõukogu väljendab muret kasvava ohu pärast, mida kujutavad endast kodumaine terrorism ja üksi tegutsevate terroristide poolt toime pandud rünnakud. Nõukogu märgib, et ülemaailmsed terroriorganisatsioonid on tahtlikult võtnud kasutusele strateegia, mis keskendub nende isikute inspireerimisele, kellel enamikul juhtudel puuduvad varasemad sidemed rahvusvahelise terrorismiga, ning kasutab peamiselt algelist tegutsemisviisi, mis muudab nende tegevuse ennetamise raskemaks. Seda strateegiat on COVID-19 pandeemia võimendanud, sest sel ajal suurenes haavatavate inimeste isoleeritus ja sagesid nende kokkupuuted kiire radikaliseerumise nähtusega, eelkõige internetis. Seetõttu rõhutab nõukogu vajadust jätkata jõupingutusi analüüside jagamiseks, radikaliseerumise tuvastamiseks ja ennetamiseks nii internetis kui ka väljaspool seda.

11. Nõukogu märgib murega vägivaldsete äärmuslike ideoloogiate levikut, mis võib luua soodsa pinnase terrorismile. Nõukogu rõhutab vajadust vältida igasuguse vägivaldse äärmusliku propaganda levitamist ja rahastamist, sealhulgas vägivaldset äärmuslikku islamistlikku ideoloogiat, mis on vastuolus ELi väärtuste ja põhimõtete keskmes olevate põhiõiguste ja -vabadustega. Sel eesmärgil kutsub nõukogu eelkõige üles tegelema välisriikide osalejate läbipaistmatu rahastamisega, mis soodustab soovimatut mõju kodanikuühiskonna- ja usuorganisatsioonidele ELis ja kogu maailmas. Samuti kutsub nõukogu üles tegema kindlaks tõhusad viisid, kuidas tegeleda ohuga, mida kujutavad endast organisatsioonid, üksikisikud ja üksused, kelle tegevuse otsene eesmärk on radikaliseerida inimesi, teha neile ajupesu ja inspireerida neid toime panema vägivalda- ja terroriakte.

Uute tehnoloogiate väärkasutamine terroristlikel eesmärkidel

12. Nõukogu tunnistab, et uued tehnoloogiad kujutavad endast ennekõike tohutut võimalust ELi majandusele ja ühiskonnale ning võivad samuti hõlbustada ELi terrorismivastase võitluse ning vägivaldse äärmusluse ennetamise ja selle vastu võitlemise alaseid jõupingutusi. Samal ajal rõhutab nõukogu vajadust võtta arvesse põhjendatud julgeolekuprobleeme, mis tulenevad mõne nimetatud vahendi võimalikust väärkasutamisest terroristlike jõudude poolt, nagu 3D-printimine, mehitamata õhusõiduki süsteemid jne. Selleks innustab nõukogu ELi säilitama terviklikku ja paljusid sidusrühmi hõlmavat lähenemisviisi, mis hõlmab jõulist koostööd partnerriikide, mitmepoolsete foorumite, erasektori ja akadeemiliste ringkondadega ning kodanikuühiskonna, sealhulgas naiste õiguste organisatsioonide ning naiste ja noorte juhitud organisatsioonide sisulist osalemist.

13. Nõukogu rõhutab, kui oluline on säilitada väljendusvabadus ja muud põhiõigused, millel on demokraatlikes ühiskondades keskne roll. Nõukogu tunnistab, et oluline osa terrorismini viiva radikaliseerumise vastasest võitlusest tuleb läbi viia internetis, samal ajal kui rahvusvahelised terroriorganisatsioonid toetuvad oma propaganda levitamisel, liikmete värbamisel ja internetis leviala laiendamisel suuresti digitaalsetele vahenditele. Kuigi terroristliku veebisisu levitamise vastu võitlemist käsitleva määruse vastuvõtmine ja digiteenuste õigusakti vastuvõtmine on asetanud ELi selle võitluse esirinda, tekitavad tehnilised arengud jätkuvalt nõrku kohti, mille suhtes terrorirühmitused on näidanud üles kavatsust neid igati ära kasutada, et säilitada oma nähtavus internetis. See hõlmab pahatahtlikku kübertegevust väiksemate platvormide väärkasutamise kaudu, mis põhineb sageli plokiahela tehnoloogial ja detsentraliseeritud veebil, mis muudab ebaseadusliku sisu avastamise ja vajaduse korral mahasurumise veelgi raskemaks. Seda arvesse võttes kutsub nõukogu tehnoloogiatööstust ja eelkõige digiplatvorme üles – olenemata nende suurusest – võtma suurema vastutuse terroristliku ja vägivaldse äärmusliku veebisisu leviku tõkestamisel ja selle vastu võitlemisel, sealhulgas selle algoritmilise võimendamise kaudu.

14. Nõukogu kinnitab taas, et kooskõlas ELi ja rahapesuvastase töökonna standarditega on äärmiselt oluline teha võimatuks terrorismi rahastamisallikate kasutamine, sealhulgas ebaseaduslik kauplemine, näiteks kultuuriväärtustega kauplemine. Samuti märgib nõukogu murega riski, mis on seotud uute ja anonüümsete maksevormide, sealhulgas e-raha, krüptovarade ja plokiahela tehnoloogiate, mobiilraha ja ettemaksekaartide sagedasema kasutamisega terroristide poolt. Seetõttu kutsub nõukogu ELi ja selle liikmesriike üles toetama partnerriike, et suurendada vastavust ELi ja rahapesuvastase töökonna nõuetele ning suurendama nende jõupingutusi, et tegeleda tehingute anonüümsuse probleemiga, jälgides, avastades, karistades ja tulemuslikult likvideerides ebaseaduslikke rahaülekannete teostajaid. Selleks julgustab nõukogu tegema finantstehnoloogia-sektoris aktiivsemat koostööd rahapesu andmehüroode, õiguskaitseasutuste ja eeluurimisasutustega. Nõukogu tunnustab mittetulundusühenduste olulist rolli ja rõhutab vajadust kaasata nad keskse partnerina võitlusesse vägivaldse äärmusluse vastu. Samuti kordab nõukogu, kui oluline on mitte häirida ega heidutada kodanikuühiskonna tegevust ning tagada, et terrorismi rahastamise vastu võitlemise meetmeid ei väärkasutata seaduslike humanitaarabi andjate või inimõiguste kaitsjate ründamiseks või kriminaliseerimiseks. Samal ajal kutsub nõukogu liikmesriike üles tegema igakülgset koostööd mittetulundusühendustega riskipõhise lähenemisviisi ning sihipäraste ja proportsionaalsete meetmete kaudu, et vältida igasugust kuritarvitamist terroristide poolt ja nende kasuks.

ELi vajadus kinnitada oma põhiväärtusi ja põhimõtteid

15. Nõukogu avaldab kahetsust terrorismivastases võitluses toimuva politiseerimise suurenemise pärast. Ühelt poolt on terroriorganisatsioonid üha enam püüdnud ära kasutada nõrku valitsemissüsteeme, eriti kõige ebakindlamates riikides, et kehtestada oma ülemvõimu, saada endale kohaliku elanikkonna toetus ning portreteerida end kui õiguspärasemaid ja tõhusamaid alternatiive valitsustele. Samas õnnestavad jätkuvalt rahvusvahelise üldsuse võimet luua terrorismi vastu ühisrinne varjamatud katsed, eeskätt autoritaarsete režiimide suunalt, mille eesmärk on kasutada terrorismivastast võitlust ettekäändena oma poliitiliste eesmärkide saavutamiseks, mis omakorda aitab kaasa polariseerumise süvenemisele mitmepoolsetel foorumitel. Seda arvesse võttes rõhutab nõukogu, et terrorismivastases võitluses, sealhulgas rahvusvahelistel foorumitel, tuleb jõuliselt tagasi tõrjuda kõik politiseerimise katsed. EL ja selle liikmesriigid püüavad säilitada ja edendada objektiivsetel faktidel ja ohu muutumisel põhinevat lähenemisviisi, võttes samal ajal arvesse ka seda, et terrorismi terviklik ennetamine ja selle vastu võitlemine nõuab usaldusväärsete, kaasavate ja demokraatlike juhtimismudelite edendamist, mis põhinevad inimõiguste austamisel.
16. Võttes arvesse kasvavat süsteemset rivaalitamist ülemaailmsel areenil, kinnitab nõukogu kindlalt oma veendumust, et demokraatia, läbipaistvus, vastutus, sooteadlikkus ning rahvusvahelise õiguse, sealhulgas inimõiguste ja õigusriigi põhimõtte austamine, ning rahvusvahelise humanitaarõiguse järgimine on ainus jätkusuutlik viis, kuidas reageerida terrorismile ja vägivaldsele äärmuslusele. Nõukogu märgib suure murega, et diktatuurid, sõjalised ja autoritaarsed režiimid on mitmes terrorismist enim mõjutatud riigis tõusuteel ning et sellised juhtimismudelid süvendavad seda ohtu tõendatult. EL ja selle liikmesriigid peaksid seetõttu tagama, et nende aluspõhimõtete edendamine ja austamine jääks kahe- ja mitmepoolsete suhete nurgakiviks, tugevdades samal ajal seost nende väärtuste ja põhimõtete järgimise ning abi vahel, mida nad annavad või on valmis andma terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamiseks ja nende vastu võitlemiseks kogu maailmas.

17. Terrorismiohuga pikemas perspektiivis edukaks tegelemiseks on äärmiselt oluline võidelda terroristide toime pandud tegude karistamatuse vastu ning tagada ohvritele piisav abi, toetus ja hüvitis. Seetõttu kutsub nõukogu üles jätkama ELi suutlikkuse suurendamise meetmeid, mille eesmärk on tugevdada partnerite suutlikkust terrorismijuhtumeid piisavalt uurida ja nende eest vastutusele võtta, austades nõuetekohaselt inimõigusi ja õigusriigi põhimõtet. Tunnistades olulist rolli, mida ohvrid ja nende perekonnad võivad etendada, sealhulgas terroristliku propaganda vastu võitlemisel, rõhutab nõukogu ka vajadust edendada rahvusvahelist solidaarsust ning tagada ohvrite ja perede väärikas ja lugupidav kohtlemine.
18. Nõukogu kinnitab veel kord oma veendumust, et terrorism ja vägivaldne äärmuslus ei ole vältimatud. Neist jagusaamine nõuab järjepidevaid ja terviklikke ülemaailmseid jõupingutusi, mis ei saa põhineda üksnes sõjalisel tegevusel, vaid hõlmab ka tsiviilisikute juhitavat ja kogu ühiskonda hõlmavat reageerimist, mille eesmärk on võidelda ohu algpõhjustega, sealhulgas sotsiaal-majandusliku ebavõrdsuse, hea valitsemistava puudumise ning organiseeritud kuritegevuse ja kliimamuutuste mõjuga. Kultuuripärandi kaitsel võib samuti olla oluline roll rahu, demokraatia, kestliku arengu ja terrorismi ennetamise edendamisel, soodustades sallivust, dialoogi ja vastastikust mõistmist. Nõukogu tunnistab, et sellel üleilmsel jõupingutusel peaks olema tugev sooteadlik mõõde, et käsitleda sooliste stereotüüpide ja soolise vägivalla mõju terrorismile ja vägivaldsele äärmuslusele, tagades samal ajal naiste aktiivse ja sisulise osalemise terrorismi ennetamise ja terrorismivastase võitluse jõupingutustes. See terviklik lähenemisviis peaks muu hulgas hõlmama humanitaarabi kõige kriitilisemates olukordades, stabiliseerimisabi kriisist väljuvates riikides, arengukoostööd ning suuremaid investeringuid vägivaldse äärmusluse ennetamiseks ja selle vastu võitlemiseks tõhusamate partnerluste kaudu kohalike osalejatega. Olles endiselt sellele pühendunud, tuletab nõukogu samuti meelde, kui oluline on kohalik isevastutus ja et selle võitluse esmane vastutus lasub nende riikide valitsustel, kes nende ohtudega esimesena kokku puutuvad.

19. Nõukogu tunnustab rahvusvaheliste ja valitsusväliste humanitaarabi andjate äärmiselt olulist tööd elutähtsa abi andmiseks konfliktist ja ebastabiilsusest mõjutatud abivajajatele, märkides, et humanitaarabi aitab lõppkokkuvõttes ära hoida ohu taasteket terroriorganisatsioonide kontrolli alt vabastatud piirkondades. Sellega seoses kinnitab nõukogu taas oma veendumust, et terrorismivastane poliitika ja humanitaarmedetmed, mis põhinevad humaansuse, erapooletuse, neutraalsuse ja sõltumatuse põhimõtetel, võivad üksteist vastastikku tugevdada. Kooskõlas 21.–23. märtsil 2022 toimunud Euroopa humanitaarfoorumi raames võetud kohustustega kordab nõukogu oma otsustavust kaitsta humanitaarruumi ja võtta vastu konkreetsed meetmed, mille eesmärk on ennetada terrorismivastaste meetmete võimalikku negatiivset mõju põhimõttelisele humanitaartegevusele, kahjustamata seejuures ELi terrorismivastase võitluse struktuuri terviklikkust. Need meetmed peaksid muu hulgas hõlmama konkreetseid lahendusi mittetulundusühingute rahastamisele juurdepääsu hõlbustamiseks, erapangandussektori ülemäära nõudeid järgivast käitumisest tulenevate probleemide lahendamiseks ning humanitaarabiorganisatsioonidele täiendavate suuniste andmiseks nende õiguste ja kohustuste kohta erinevate ELi terrorismivastaste sanktsioonirežiimide raames.
20. Märkides, et ELi rahvusvahelist kaasatust terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastu võitlemisel õõnestavad üha agressiivsemad teabega manipuleerimise kampaaniad, sealhulgas desinformatsioon, valeuudised ja vandenõuteooriate levik, tunnistab nõukogu, et edukaid meetmeid selles valdkonnas tuleb toetada strateegilise kommunikatsiooni ja kogukonna vastupanuvõime tugevdamise kaudu. Seetõttu on vaja kooskõlastatud jõupingutusi, et paremini kirjeldada ja selgitada ELi peamisi strateegilisi eesmärke, edastada positiivset narratiivi ja suhelda kolmandate riikide publikuga ning võidelda desinformatsiooni vastu.

ELi rolli laiendamine ülemaailmse terrorismivastase võitluse etappi

21. Tuginedes julgeoleku ja kaitse strateegilisele kompassile, rõhutab nõukogu, et EL ja selle liikmesriigid peavad tugevdama oma rahvusvahelist tegevust terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastu, kasutades täiel määral ära nende käsutuses olevaid vahendeid, et aidata kaasa piisavale kollektiivsele reageerimisele terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastu ning tagada, et see reageerimine vastab tema prioriteetidele ja väärtustele, tuginedes inimõiguste ja rahvusvahelise õiguse täielikule austamisele. Kuigi ohtude olemus vajab tingimata, et sellisel tegevusel oleks ülemaailmne mõõde, peaksid ELi ja selle liikmesriikide prioriteetid juhinduma eelkõige nende julgeolekualase ohu tegelikkusest. Seetõttu peaksid nad püüdma pöörata erilist tähelepanu oma lähinaabritele, sealhulgas Sahelile, Põhja-Aafrikale, Levandile ja Vahemere idaosale. Koostööd Lääne-Balkaniga tuleks veelgi tugevdada, sealhulgas ELi ja Lääne-Balkani terrorismivastase võitluse ühise tegevuskava jätkuva rakendamise kaudu. EL peaks samuti hoidma tähelepanu konkreetsetel tandarditel, kus rahvusvaheliste terroristlike ja vägivaldsete äärmuslike organisatsioonide kohalolek võib lõpuks kujutada otseselt ohtu Euroopa julgeolekule, sealhulgas Kesk-Aasiale ning India ja Vaikse ookeani piirkonnale.
22. Tugev ja põhimõtteline kahe- ja mitmepoolne koostöö on ELi ülemaailmse terrorismivastase poliitika keskne element. Sellega seoses rõhutab nõukogu vajadust otsida ja säilitada intensiivne koostöö strateegiliste kahepoolsete partneritega, tunnistades ELi terrorismivastase võitluse ja julgeoleku alaste poliitiliste dialoogide keskset tähtsust. Nõukogu tunnustab ÜRO juhtivat rolli selles valdkonnas ning peab tervitatavaks ELi jõupingutusi tugevdada strateegilist partnerlust asjaomaste ÜRO organitega. Kooskõlas kokkulepitud juhtpõhimõtetega, mida on korratud ka strateegilises kompassis, rõhutab nõukogu lisaks vajadust süvendada vastastikku tugevdavat ja vastastikku kasulikku strateegilist partnerlust NATOga Varssavi (2016) ja Brüsseli (2018) ühisdeklaratsioonide rakendamise kontekstis, muu hulgas sellistes valdkondades nagu terrorismile ja vägivaldsele äärmuslusele vastupanu võime ning partnerriikide suutlikkuse suurendamine. Lisaks toetab nõukogu püsivamat koostööd terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastases võitluses osalevate rahvusvaheliste organisatsioonidega, sealhulgas OSCE, Euroopa Nõukogu, Interpoli ja mitut sidusrühma hõlmavate foorumitega, nagu ELi internetifoorum ja Christchurchi üleskutse.

23. Nõukogu tunnistas, et EL ja selle liikmesriigid peavad tugevdama oma koostööd ja töötama välja strateegilise lähenemisviisi, mille eesmärk on tugevdada nende kollektiivset suutlikkust mõjutada nende organisatsioonide strateegilisi suundumusi. Nõukogu väljendab heameelt ELi eduka pakkumise üle asuda ülemaailmse terrorismivastase võitluse foorumi kaasesistujaks, kus EL saab aidata kujundada rahvusvahelise terrorismivastase võitluse poliitika ja tavade tegevuskava ning edendada ELi väärtusi terrorismivastase võitluse valdkonnas. Nõukogu märgib, et see peaks tooma kaasa suurema toetuse ja strateegilise osaluse nii sellele organisatsioonile kui ka sellest inspireeritud institutsioonidele (ülemaailmne kogukondade kaasatuse ja vastupanuvõime fond, keskus „Hedayah“ ning Rahvusvaheline Justiits- ja Õigusriigiinstituut). Samuti peaks EL jätkuvalt aktiivselt osalema ülemaailmses Daeshi-vastases koalitsioonis, selle töörühmades ja hiljuti loodud Aafrika teemarühmas, samuti Saheli koalitsioonis, et rakendada terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastases võitluses koordineeritud ja terviklikku lähenemisviisi. Selline rahvusvaheline tegevus peaks juhinduma ka vajadusest edendada terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastu võitlemisele suunatud erinevate rahvusvaheliste, piirkondlike ja riiklike algatuste koostöötet ning vältida jõupingutuste dubleerimist.
24. Nõukogu tervitab valitud ELi delegatsioonidesse lähetatud terrorismivastase võitluse ja julgeolekuekspertide võrgustiku väärtuslikku panust, märkides, et see võrgustik on võimaldanud ELil laiendada oma ülemaailmset haaret, suutlikkust töötada välja täpsemad hinnangud kohalikele olukordadele ning säilitada kahe- ja mitmepoolset koostööd. Kuigi see võrgustik on viimasel ajal jätkanud laienemist, rõhutab nõukogu, kui oluline on tagada selle suutlikkuse suurendamine ja selle suuruse edasine kasv, et reageerida geopoliitilistele arengutele ja strateegilistele vajadustele. Nõukogu tervitab Euroopa välis teenistuse hiljutisi jõupingutusi ja mõtteid selles valdkonnas, sealhulgas seoses võrgustiku geograafilise ulatuse ja volitustega ja liikmesriikide tegevuse koordineerimisega.

25. Nõukogu tuleb samuti meelde ÜJKP tsiviilmissioonide väärtuslikku panust ELi integreeritud lähenemisviisi raames ja, nagu on rõhutatud ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppes, oma vastavate volituste piires, et tugevdada vastuvõtivate riikide julgeoleku- ja õigussektoreid ning suurendada nende suutlikkust tõhusalt ennetada terrorismi ja vägivaldset äärmuslust ning nende vastu võidelda kooskõlas õigusriigi põhimõttega.

ELi terrorismivastase võitluse sanktsioonirežiimide strateegilisem kasutamine

26. Nõukogu tuletab meelde, et terrorismivastased sanktsioonid on võimas vahend ELi terrorismivastase võitluse välispoliitika toetamiseks ja rakendamiseks. Seetõttu tervitab nõukogu nende vahendite ulatuslikumat kasutamist, et ühiselt toetada otsustavat ja ambitsioonikat ELi tegevust uute loetellu kandmist kaudu, kui see on asjakohane ja võimalik, mis kajastab ohu arengut ja mille puhul reageeritakse uute terroristide esilekerkimisele.

ELi piiravate meetmete vastavus rahvusvahelisele õigusele, eelkõige rahvusvahelisele humanitaarõigusele, inimõigustele ja põhivabadustele, nõuetekohasele menetlusele ja õigusriigi põhimõttele on ELi sanktsioonipoliitika usaldusväärsuse ja tõhususe nurgakivi. Sellega seoses tuletab nõukogu meelde, et piiravad meetmed on sihipärased, hoolikalt kohandatud ja proportsionaalsed taotletavate eesmärkidega. Nõukogu tunnistab, et sanktsioonide roll peab olema ennetav, ning võtab endale kohustuse arvestada korrapärastel läbivaatamistel täielikult arvesse muutuvaid asjaolusid ja loetellu kantud üksuste ja üksikisikute poolt põhjustatavat ohtu ning ajakohastab loetelusid sellele vastavalt. Sellega seoses tervitab nõukogu jätkuvalt kõiki meetmeid, mis on sel eesmärgil võetud, sealhulgas ÜRO ombudsmani büroo antud olulist panust, kuna büroo on alates selle loomisest suurendanud Daeshi ja Al Qaeda suhtes kohaldatava sanktsioonirežiimi õiglust ja läbipaistvust.

Nõukogu rõhutab ühist kasu, mis tuleneb sanktsioonide määramise eesmärgil toimuvast kooskõlastamisest teiste rahvusvaheliste osalejatega, sealhulgas ÜRO Julgeolekunõukogu ja kolmandate riikidega. Lisaks julgustab nõukogu jätkama dialoogi ja tegema suuremaid jõupingutusi, et tagada hea arusaam ELi konkreetsetest õiguslikest ja menetlusnõuetest ning vältida terrorismivastaste sanktsioonide poliitilist ärakasutamist.

Järelduste rakendamine ja järelmeetmed

27. Nõukogu väljendab tugevat toetust suuremale koostoimele terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastases võitluses võetavate ELi meetmete sise- ja välismõõtmel vahel. Samuti kutsub nõukogu kõiki ELi institutsioone ja liikmesriike üles tegema ühiseid jõupingutusi, et aidata kaasa eespool nimetatud prioriteetide rakendamisele ja eesmärkide saavutamisele. Neid poliitilisi suuniseid tuleks eelkõige arvesse võtta, kui partnerriikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega kujundatakse edasised finantskohustused. Sel eesmärgil ning kooskõlas julgeoleku ja kaitse strateegilises kompassis seatud eesmärgiga tervitab nõukogu 2023. aasta alguseks lõpule viidava läbivaatamise alustamist ELi vahendite ja programmide kohta, mis aitavad suurendada partnerite terrorismivastase võitluse suutlikkust, et suurendada nende tõhusust.
28. Nõukogu peab vajalikuks need järeldused korrapäraselt läbi vaadata, tagamaks, et terrorismi ja vägivaldse äärmusluse vastase võitluse alast ELi välistegevust suunavaid poliitilisi ja strateegilisi kaalutlusi kohandatakse jätkuvalt tegelikule ohule vastavalt.