



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юни 2022 г.
(OR. en)

10179/22

COTER 153
COPS 285
RELEX 836
CT 121

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9512/22 + COR 1 + COR 2
Относно:	Заклучения на Съвета относно мерки по отношение на външното измерение на постоянно изменящата се заплаха от тероризъм и насилствен екстремизъм

Приложено се изпращат на делегациите Заклученията на Съвета относно мерки по отношение на външното измерение на постоянно изменящата се заплаха от тероризъм и насилствен екстремизъм, одобрени от Съвета на заседанието му от 20 юни 2022 г.

Заклучения на Съвета относно мерки по отношение на външното измерение на постоянно изменящата се заплаха от тероризъм и насилствен екстремизъм

Въведение

1. В съответствие със Стратегическия компас за сигурността и отбраната, одобрен от Европейския съвет на 25 март, Съветът отчита, че тероризмът и насилственият екстремизъм във всичките им форми и независимо от произхода им продължават да представляват голямо предизвикателство в стратегическа среда, изложена на въздействието на множество геополитически промени и нарастваща нестабилност. В този смисъл ЕС заявява отново непоколебимата си решимост да защитава гражданите на ЕС от тези заплахи и да постави ЕС в позиция да се превърне в по-силен и по-способен гарант на сигурността, като потвърждава отново своите основни ценности и принципи в съответствие с международното право, по-специално международното право в областта на правата на човека и хуманитарното право. За този цел Съветът отчита необходимостта от засилена многостранна ангажираност и по-задълбочено сътрудничество със стратегическите международни партньори, когато това е в интерес на ЕС.
2. Във връзка с това Съветът припомня, че осъжда по възможно най-категоричен начин непровокираната, неоправдана и незаконна военна агресия на Руската федерация срещу Украйна, която грубо нарушава международното право и принципите на Устава на ООН и подкопава европейската и световната сигурност и стабилност. Той изразява сериозна загриженост във връзка с възможните дългосрочни последици, които тази агресия би могла да има върху терористичната заплаха както в ЕС, така и в световен мащаб.

3. Съветът изтъква, че оценката и ангажиментите, произтичащи от Заключенията на Съвета от 15 юни 2020 г. относно външната дейност на ЕС в областта на предотвратяването на тероризма и насилствения екстремизъм и борбата с тях, запазват валидността си. Заедно с предходните заключения от 9 февруари 2015 г. и 19 юни 2017 г. и в съответствие със Стратегията на ЕС за борба с тероризма от 2005 г., Европейската програма за сигурност и Глобалната стратегия на ЕС от 2016 г., както и Стратегията на ЕС за Съюза на сигурност от 24 юли 2020 г. и Програмата на ЕС за борба с тероризма от 9 декември 2020 г., те представляват стабилна и последователна политическа рамка за амбициозен европейски ангажимент на световната сцена.
4. Новите заключения, приети от Съвета днес, целят да гарантират, че политическите насоки, ръководещи нашите общи действия, продължават да съответстват на реалните рискове за сигурността, на които е изложен ЕС. За тази цел те се съсредоточават върху настъпилите напоследък значителни еволюции в естеството на самата заплаха, но разглеждат и глобалния контекст, в който ЕС работи за предотвратяването на тероризма и насилствения екстремизъм и борбата с тях.

Постоянно изменящата се заплаха от международен тероризъм

5. Съветът подчертава, че Даиш, Ал-Кайда и свързаните с тях групировки продължават да бъдат най-сериозната терористична заплаха в света. Въпреки загубата на териториалния си контрол върху части от Ирак и Сирия и постоянните и значителни удари срещу неговите лидери, Даиш целенасочено се върна към нелегална бунтовническа дейност, като се опитва да дестабилизира още повече и двете държави, да освободи задържаните си бойци, да поддържа влиянието си и да запази местните си привърженици, да съхрани източниците си на финансиране и в крайна сметка да възстанови способността си за терористични нападения извън тези две държави. В този контекст Съветът призовава ЕС и неговите държави членки да съсредоточат усилията си върху укрепването на своя цялостен подход, като запазят непоколебимия си ангажимент за борба с тероризма в Ирак и Сирия заедно със Световната коалиция за борба срещу Даиш и други ключови партньори, и същевременно предприемат решителни мерки срещу заплахата, породена от разрастването на световните мрежи на двете терористични организации. Съветът изтъква отново и необходимостта от политическо решение на конфликта в Сирия в съответствие с Резолюция 2254 на Съвета за сигурност на ООН.

6. Съветът отбелязва, че в няколко региона в Африка заплахата от тероризъм и насилствен екстремизъм се разпространява по особено обезпокоителен начин, включително в Сахел, с риск да бъде пренесена към Западна Африка и Гвинейския залив. При тези условия той заявява отново подкрепата си за ръководените от африканските държави инициативи, които целят превенцията и защитата на цивилното население да бъдат поставени в центъра на усилията за борба с тероризма, както беше посочено по време на 6-ата среща на върха ЕС – АС, проведена в Брюксел на 17 – 18 февруари 2022 г. Както Даиш, така и Ал-Кайда успяха да се възползват от вакуума в сигурността, икономиката, социалната сфера и управлението, за да насърчат териториалното разширяване на свързаните с тях местни групировки. Съветът отбелязва с голяма загриженост нарушаването на демократичните принципи и принципите на правовата държава във все по-голям брой държави, както и нарастващата милитаризация и умножаването на факторите на насилие в уязвими региони. От тази гледна точка той изразява убеждението си, че разполагането на т.нар. частни военни дружества като финансираната от Русия група „Вагнер“, които под претекст за борба с тероризма заграбват местни природни ресурси, грубо нарушават правата на човека и изострят етническото напрежение, всъщност обслужва интересите на Даиш, Ал-Кайда и свързаните с тях групировки и организации в дългосрочен план.

7. Превземането на властта от талибаните в Афганистан е повод за сериозна загриженост за ЕС, свързана с борбата с тероризма, поради потенциалния страничен ефект в региона и възраждането на групировката Даиш-Хорасан, която понастоящем представлява най-непосредствената терористична заплаха в страната. Наред с това Съветът изразява отново дълбоката си загриженост от връзките на талибаните както с ядрото на Ал-Кайда, така и с регионалния клон на организацията (Ал-Кайда на Индийския субконтинент), тъй като смята за вероятно тези групировки да се възползват от сегашната ситуация в дългосрочен план, за да получат и си обезпечат финансиране, включително чрез участие в различни видове незаконен трафик, и за да наберат нови привърженици, което може да доведе до възстановяване на способността им да представляват пряка заплаха за европейските интереси. Той припомня отправеното към талибаните недвусмислено искане да прекратят всякакви преки и косвени връзки с международния тероризъм и ще продължи да следи обстановката отблизо в съответствие със заключенията си, приети на 15 септември 2021 г., както и с Резолюция 2593 на Съвета за сигурност на ООН. Като взема под внимание мерките, препоръчани в Плана за действие на ЕС за борба с тероризма в Афганистан, Съветът изразява готовност да мобилизира всички подходящи инструменти, с които разполага, за да се гарантира, че Афганистан няма да се превърне отново в убежище за терористични организации.
8. Съветът подчертава необходимостта да бъде преодоляно сериозното предизвикателство, свързано със способността на Даиш и Ал-Кайда да привличат безпрецедентен брой привърженици по света. Въпреки военните неуспехи, които двете организации понесоха в близкото минало, постоянното присъствие на многобройни предимно местни, но също и чуждестранни бойци терористи в редица региони, особено в Ирак и Сирия, все още представлява сериозен риск за сигурността. Като отбелязва, че не може бъде постигната трайна победа над посочените групировки без да се намери подходящо решение на този въпрос, Съветът изтъква необходимостта ЕС и неговите държави членки да продължат да разработват цялостен подход с цел да се предотврати набирането на бойци терористи сред уязвимото население, включително младите хора, като бъдат посрещнати хуманитарните, социалните и свързаните с развитието нужди на това население. ЕС подчертава също, че е необходимо да се предотврати скритото преместване на бойци терористи и техните семейства, да се насърчава търсенето на отговорност, да се разработват адаптирани стратегии за дерадикализация, реабилитация и реинтеграция, да се осигурява при необходимост подходящ мониторинг по време и след задържането на осъдените за тероризъм лица, както и да се предоставя засилена подкрепа на държавите, които в най-голяма степен са засегнати от явлениято „завърнали се лица“.

9. Съветът съзнава нарастващата заплаха, породена от десния насилствен екстремизъм и тероризъм, който представлява сериозно глобално предизвикателство за ЕС и неговите държави членки. Транснационалните връзки между групи и лица, свързани с десния насилствен екстремизъм и тероризъм, надхвърлят обикновените комуникации в интернет и вече включват координация, финансиране, вербуване и споделяне на оперативни тактики. Наред с това Съветът отбелязва нарастващия брой насилствени действия, свързани с левия насилствен екстремизъм и тероризъм, които също изискват постоянен строг контрол. Ето защо той призовава да се работи за общо разбиране на заплахата и да се засили международната ангажираност в борбата срещу политически мотивирания насилствен екстремизъм и тероризъм, включително по линия на противодействието на пропагандата, обмена на информация, изграждането на капацитет и разпространението на най-добри практики, наред с другото като се развиват критичното мислене, цифровата грамотност и обществената безопасност онлайн и се насърчават межкултурният диалог и толерантността на всички нива на образованието.
10. Съветът изразява загриженост във връзка с нарастващата заплаха от вътрешен тероризъм и атаките, извършвани от изолирани лица. Той отбелязва, че световните терористични организации следват обмислена стратегия на вдъхновяване на лица, които в повечето случаи нямат предишни връзки с международния тероризъм и най-често прибегват до елементарни начини на действие, което затруднява още повече предотвратяването на действията им. Тази стратегия придоби по-широки размери по време на пандемията от COVID-19, която задълбочи изолацията на уязвимите лица и ги направи по-податливи на явлението радикализация, в много случаи бърза, и по-конкретно онлайн. Поради това Съветът изтъква, че е необходимо да продължат да се полагат усилия за обмен на анализи, за разкриване и предотвратяване на радикализацията както онлайн, така и офлайн.

11. Съветът отбелязва със загриженост разпространението на идеологии, свързани с насилствения екстремизъм, които могат да създадат благоприятна почва за тероризма. Той изтъква необходимостта да се предотврати разпространението и финансирането на всички видове пропаганда, свързана с насилствения екстремизъм – включително свързаната с насилствен екстремизъм ислямистка идеология – които са несъвместими с основните права и свободи, залегнали в основата на ценностите и принципите на ЕС. За тази цел Съветът призовава по-специално да се вземат мерки срещу проблема с непрозрачното финансиране от страна на чуждестранни субекти, оказващи нежелателно влияние върху граждански и религиозни организации в рамките на ЕС и в световен мащаб. Той призовава също да се намерят ефективни начини за противодействие на заплахата, породена от организации, лица и образувания, чиито дейности са пряко насочени към радикализиране, идеологическо въздействие и вдъхновяване за извършване на актове на насилие и терористични актове.

Злоупотреба с новите технологии за терористични цели

12. Съветът отбелязва, че новите технологии на първо място и преди всичко откриват огромни възможности за икономиката и обществото на ЕС и могат също да подпомогнат усилията, полагани от ЕС за борба с тероризма и за предотвратяване и борба с насилствения екстремизъм. Същевременно той изтъква, че е необходимо да се вземат предвид основателните опасения за сигурността, свързани с възможността терористи да злоупотребят с някои от тези инструменти, като 3D печат, безпилотни летателни системи и др. За тази цел Съветът насърчава ЕС да продължи да прилага цялостен подход с участието на множество заинтересовани страни, който включва солиден ангажимент с държавите партньори, многостранни форуми, частния сектор, академичните среди и съдържателно участие на гражданското общество, включително организации за правата на жените и организации, ръководени от жени и млади хора.

13. Съветът изтъква, че е от първостепенно значение да бъдат съхранени свободата на изразяване и другите основни права, които играят основна роля в демократичните общества. Той отчита, че съществена част от борбата с радикализацията, водеща до тероризъм, трябва да се води онлайн във време, когато международните терористични организации разчитат до голяма степен на цифрови инструменти за разпространяване на пропагандата си, за вербуване и разширяване на отпечатъка си в интернет. Въпреки че приемането на Регламента относно справянето с разпространението на терористично съдържание онлайн, както и на Законодателния акт за цифровите услуги постави ЕС в челните редици на тази борба, техническите нововъведения все още съдържат уязвимости, от които терористичните групи напълно съзнателно се възползват, за да поддържат присъствието си онлайн. Те извършват злонамерени действия в киберпространството чрез злоупотреба с по-малки платформи, често базирани на блокчейн технология и децентрализирана мрежа, което още повече затруднява откриването и евентуалното премахване на незаконното съдържание. Във връзка с това Съветът отправя призив към сектора на технологиите, и по-специално към онлайн платформите независимо от техния мащаб, да поемат по-голяма отговорност за предотвратяването и борбата с разпространението на съдържание онлайн, свързано с тероризма и насилствения екстремизъм, включително алгоритмичното засилване на въздействието му.

14. Съветът заявява отново, че е изключително важно да бъдат отрязани източниците на финансиране на тероризма, включително незаконния трафик, например на културни ценности, в съответствие със стандартите на ЕС и на Специалната група за финансови действия (FATF). Той отбелязва със загриженост и риска, свързан със зачестилото използване от терористите на нови и анонимни форми на плащане, сред които електронни пари, криптоактиви и блокчейн технологии, мобилни пари и предплатени карти. Поради това той призовава ЕС и неговите държави членки да подпомагат държавите партньори с цел по-стриктно спазване на изискванията на ЕС и FATF и активизиране на усилията им за справяне с анонимността на трансакциите чрез проследяване, разкриване, санкциониране и ефективно неутрализиране на отговорните за незаконното прехвърляне на парични средства. За тази цел той насърчава сектора на финансовите технологии да си сътрудничи по-активно със звената за финансово разузнаване, правоприлагащите органи и органите за съдебно разследване. Съветът признава изключително важната роля на организациите с нестопанска цел и подчертава необходимостта те да бъдат приобщени като основни партньори в борбата с насилствения екстремизъм. Освен това ЕС изтъква отново, че е важно да не се прекъсват или обезкуражават дейностите на гражданското общество, както и да се гарантира, че мерките за борба с финансирането на тероризма не се насочват погрешно към преследване или криминализиране на законни хуманитарни организации или защитници на правата на човека. В същото време Съветът призовава държавите членки да си сътрудничат пълноценно с организациите с нестопанска цел, като приложат основан на риска подход, както и целенасочени и пропорционални мерки с цел предотвратяване на всякакви злоупотреби от страна на терористи или в тяхна полза.

Необходимост ЕС да потвърди отново своите основни ценности и принципи

15. Съветът изразява съжаление във връзка с тенденцията за все по-голямо политизиране на борбата с тероризма. От една страна, терористичните организации все по-активно се стремят да извлекат ползи от слабите системи на управление, особено в най-уязвимите държави, за да наложат господството си, да привлекат подкрепа от местното население и да се представят като по-легитимна и ефикасна алтернатива на правителствата. От друга страна, способността на международната общност да противопостави единен фронт на тероризма продължава да се нарушава от неприкритите опити на предимно авторитарни режими да използват борбата с тероризма за свои собствени политически цели, което води до изостряне на поляризацията в многостранните форуми по този въпрос. В този контекст Съветът изтъква необходимостта от категорично противопоставяне на всеки опит за политизиране на борбата с тероризма, включително в международните форуми. ЕС и неговите държави членки ще се стремят да поддържат и насърчават подход, основан на обективни факти и на развитието на заплахата, като същевременно отчитат, че предотвратяването и борбата с тероризма като цялостен процес изисква да се стимулират стабилни, приобщаващи и демократични модели на управление, основани на зачитането на правата на човека.
16. На фона на това засилващо се системно съперничество на световната сцена Съветът категорично заявява отново убеждението си, че демокрацията, прозрачността, отчетността, съобразяването с равенството между половете, спазването на международното право, включително зачитането на правата на човека и принципите на правовата държава, както и международното хуманитарно право са единственият устойчив отговор на тероризма и насилствения екстремизъм. Съветът отбелязва с голяма загриженост, че диктатурите, военните и авторитарните режими увеличават влиянието си в редица държави, които са най-силно засегнати от тероризма, и че подобни модели на управление са доказали способността си да влошават тази заплаха. Ето защо ЕС и неговите държави членки следва да гарантират, че утвърждаването и зачитането на посочените основни принципи продължават да са в основата на техния ангажимент както в двустранен, така и в многостранен контекст, като същевременно укрепват връзката между отстояването на тези ценности и принципи и помощта, която предоставят или са готови да предоставят за целите на предотвратяването и борбата с тероризма и насилствения екстремизъм в целия свят.

17. Преодоляването на безнаказаността за деяния, извършени от терористи, и осигуряването на признание и адекватна помощ, подкрепа и обезщетение за жертвите са от решаващо значение, за да се гарантира, че може да се води успешна борба с терористичните заплахи в дългосрочен план. Поради това Съветът призовава ЕС да продължи дейностите си за изграждане на капацитет на партньорите, насочени към укрепване на техните способности за адекватно разследване и наказателно преследване в рамките на дела за тероризъм при надлежно зачитане на правата на човека и принципите на правовата държава. Като признава ключовата роля, която могат да играят жертвите и техните семейства, включително в борбата с терористичната пропаганда, той подчертава и необходимостта да се насърчава международната солидарност и да се гарантира, че те се третират с достойнство и уважение.
18. Съветът заявява отново убеждението си, че тероризмът и насилственият екстремизъм не са неизбежни. За да бъдат те победени, са нужни последователни и всеобхватни усилия в световен мащаб, които не могат да се основават само на военни действия, а изискват ръководени от гражданите и цялото общество ответни действия за преодоляване на първопричините за заплахата, включително социално-икономическите неравенства, липсата на добро управление, както и последиците от действията на организираната престъпност и изменението на климата. Опазването на културното наследство може също да играе важна роля за утвърждаването на мира, демокрацията, устойчивото развитие и предотвратяването на тероризма чрез насърчаване на толерантността, диалога и взаимното разбиране. Съветът признава, че това глобално усилие следва да включва солидно измерение, свързано с равенството между половете, с цел да се преодолее въздействието, което свързаните с пола стереотипи и основаното на пола насилие оказват върху тероризма и насилствения екстремизъм, като същевременно се насърчава активното и съдържателно участие на жените в усилията за предотвратяване и борба с тероризма. Този цялостен подход следва да включва, наред с другото, хуманитарна помощ в най-критични ситуации, помощ за стабилизиране на държави, излизаци от криза, сътрудничество за развитие и увеличаване на инвестициите в предотвратяването и борбата с насилствения екстремизъм чрез засилени партньорства с местните участници. Като запазва своя ангажимент по тези въпроси, Съветът припомня също значението на ангажираността на местно равнище, както и че основната отговорност за воденето на тази борба се носи от правителствата на страните, изправени пред тези заплахи.

19. Съветът отчита критичното значение на работата, която извършват международните и неправителствените хуманитарни организации за предоставяне на жизненоважна помощ на нуждаещото се население, пострадало от конфликти и нестабилност, като отбелязва, че тази хуманитарна помощ в крайна сметка способства да бъде предотвратено възобновяването на заплахата в региони, освободени от контрола на терористични организации. В този смисъл Съветът заявява отново убеждението си, че политиката на борба с тероризма и хуманитарните действия, основани на принципите на хуманност, безпристрастност, неутралност и независимост, могат да се укрепват взаимно. В съответствие с ангажиментите, поети в рамките на европейския хуманитарен форум, който се проведе от 21 до 23 март 2022 г., Съветът изразява отново решимостта си да защити хуманитарното пространство и да приеме конкретни мерки, насочени към предотвратяване на потенциалното отрицателно въздействие, което действията за борба с тероризма могат да окажат върху основаните на принципи хуманитарни дейности, без да се нарушава целостта на архитектурата на ЕС за борба с тероризма. Тези мерки следва, наред с другото, да включват конкретни решения за улесняване на достъпа на организациите с нестопанска цел до финансиране, за отстраняване на трудностите, произтичащи от предявяването на прекомерни изисквания от страна на частния банков сектор, и за предоставяне на допълнителни насоки на хуманитарните организации относно правата и отговорностите им съгласно различните режими на санкции на ЕС за борба с тероризма.
20. Като отбелязва, че участието на ЕС в борбата с тероризма и насилствения екстремизъм в международен план се подкопава от все по-агресивни кампании за манипулиране на информацията, включително дезинформация, фалшиви новини и разпространение на конспиративни теории, Съветът признава, че успешните действия в тази област трябва да бъдат подкрепени чрез стратегическа комуникация и чрез повишаване на устойчивостта на общностите. Поради това са необходими координирани усилия за подобро представяне и разясняване на основните стратегически цели на ЕС, за разпространяване на позитивни послания и работа с обществеността в трети държави, както и за противодействие на дезинформацията.

Разширяване на ролята на ЕС на световната сцена в борбата с тероризма

21. Въз основа на Стратегическия компас за сигурността и отбраната Съветът изтъква необходимостта ЕС и неговите държави членки да засилят международния си ангажимент срещу тероризма и насилствения екстремизъм, като си служат пълноценно с инструментите, с които разполагат, за да допринесат за формулирането на адекватен колективен отговор на тероризма и насилствения екстремизъм и да гарантират, че той е на висотата на приоритетите и ценностите им, при пълно спазване на правата на човека и международното право. Въпреки че естеството на заплахите неизбежно придава на този ангажимент световно измерение, приоритетите на ЕС и неговите държави членки следва да се ръководят преди всичко от реалните рискове за сигурността, на които те са изложени. Ето защо те следва да се стремят да отделят специално внимание на близкото си съседство, включително Сахел, Северна Африка, Леванта и Източното Средиземноморие. Следва допълнително да се засили сътрудничеството със Западните Балкани, включително като се продължи изпълнението на Съвместния план за действие ЕС – Западни Балкани по въпросите на борбата с тероризма. ЕС следва също да продължи да насочва вниманието си към определени региони, където присъствието на международни терористични и свързани с насилствения екстремизъм организации биха могли в дългосрочен план да породят пряка заплаха за европейската сигурност, сред които са Централна Азия и Индийско-Тихоокеанския регион.
22. Силната и принципна двустранна и многостранна ангажираност е основен белег на политиката на ЕС за борба с тероризма в световен мащаб. В този контекст Съветът изтъква необходимостта да се търси и поддържа интензивно сътрудничество със стратегически двустранни партньори, като отчита ключовото значение на политическия диалог на ЕС в областта на борбата с тероризма и в областта на сигурността. Той отчита водещата роля на ООН в тази сфера и приветства усилията на ЕС за укрепване на стратегическото си партньорство със съответните органи на ООН. В съответствие с договорените ръководни принципи, препотвърдени и в Стратегическия компас, Съветът изтъква също необходимостта от задълбочаване на взаимно укрепващото се и ползотворно стратегическо партньорство с НАТО в контекста на изпълнението на съвместните декларации от Варшава (2016 г.) и Брюксел (2018 г.), наред с другото в областта на устойчивостта по отношение на тероризма и насилствения екстремизъм и изграждането на капацитет на страните партньори. Той подкрепя поемането на потвърден ангажимент от страна на ЕС по отношение на международните организации, които участват в борбата с тероризма и насилствения екстремизъм, включително ОССЕ, Съвета на Европа, Интерпол и многостранни форуми като интернет форума на ЕС и призова за действие след Крайстчърч.

23. Съветът признава необходимостта ЕС и неговите държави членки да засилят координацията помежду си и да разработят стратегически подход, насочен към укрепване на колективната им способност да оказват влияние върху стратегическата насоченост на тези организации. ЕС приветства успеха на кандидатурата на ЕС за съпредседател на Глобалния форум за борба с тероризма (GCTF) – позиция, на която ЕС може да съдейства за определянето на приоритетите на международната политика и практики за борба с тероризма и да утвърждава ценностите на ЕС в борбата с тероризма. Съветът отбелязва, че това следва да доведе до засилване на подкрепата и стратегическия ангажимент към тази организация, както и към сродните ѝ институции (Глобалния фонд за обществена ангажираност и устойчивост, центъра „Хедая“ и Международния институт за правосъдие и върховенство на закона). ЕС следва също да запази солидния си ангажимент в рамките на Световната коалиция за борба срещу Даиш, нейните работни групи и новосъздадената Africa Focus Group, както и в Коалицията за Сахел, с оглед на прилагането на координиран и цялостен подход към борбата с тероризма и насилствения екстремизъм. Този международен ангажимент следва също да бъде ръководен от необходимостта да се насърчават полезните взаимодействия между различните международни, регионални и национални инициативи, насочени към борба с тероризма и насилствения екстремизъм, и да се избягва дублирането на усилия.
24. Съветът приветства ценния принос на мрежата от експерти в областта на борбата с тероризма и в областта на сигурността, разположени в избрани делегации на ЕС, като отбелязва, че тази мрежа позволи на ЕС да разшири обхвата на дейността си в световен мащаб, да подобри способността си за разработване на по-прецизни оценки на обстановката на място и да поддържа двустранните и многостранните си ангажименти. Въпреки че тази мрежа постоянно се развива през последните години, Съветът подчертава, че е важно капацитетът ѝ да се укрепва и тя да продължи да се разширява, за да бъде в съответствие с геополитическото развитие и стратегическите потребности. Съветът приветства положените в последно време усилия и обмислянето на този въпрос от ЕСВД, включително що се отнася до географския обхват, мандата на мрежата и координацията с действията на държавите членки.

25. Съветът припомня също ценния принос на гражданските мисии по линия на ОПСО в рамките на интегрирания подход на ЕС и, както се посочва в Пакта относно гражданското измерение на ОПСО, в рамките на техните съответни мандати, за укрепването на секторите на сигурността и правосъдието в приемащите държави и за изграждането на техния капацитет за ефективно предотвратяване и борба с тероризма и насилствения екстремизъм в съответствие с принципите на правовата държава.

По-стратегическо използване на режимите на ЕС на санкции за борба с тероризма

26. Съветът припомня, че санкциите за борба с тероризма са мощен инструмент за подкрепа и прилагане на външната политика на ЕС за борба с тероризма. Ето защо той приветства по-широкото използване на тези инструменти с цел оказване на колективна подкрепа за решителни и амбициозни действия на ЕС чрез нови вписвания, когато това е уместно и възможно, които отразяват развитието на заплахата и представляват отговор на появата на нови извършители терористи.

Съответствието на ограничителните мерки на ЕС с международното право, и по-специално международното хуманитарно право, правата на човека и основните свободи, справедливия съдебен процес и принципите на правовата държава, е стожер на надеждността ефективността на политиката на санкции на ЕС. В този смисъл Съветът припомня, че ограничителните мерки са целенасочени, внимателно прецизирани и пропорционални на целите, които се стремят да постигнат. Той признава, че ролята на санкциите трябва да бъде превантивна, и се ангажира при редовните прегледи да взема пълноценно под внимание изменящите се обстоятелства и реалността на заплахата, породена от вписаните лица и образувания, като съответно актуализира списъците. Съветът продължава да приветства всички мерки, взети в тази насока, включително значителния принос на Службата на омбудсмана на ООН, която от създаването си допринесе за по-голяма справедливост и прозрачност на режима на санкции на ООН срещу Даиш и Ал-Кайда.

Съветът подчертава, че координацията с други международни участници, включително Съвета за сигурност на ООН и трети държави, при посочването в рамките на налагането на санкции, води до общи ползи. Освен това той насърчава по-нататъшния диалог и активизирането на усилията, за да се постигне добро разбиране на специфичните правни и процедурни изисквания на ЕС и да се предотврати политическото инструментализиране на санкциите за борба с тероризма.

Изпълнение на заключенията и последващи действия

27. Съветът изразява твърдата си подкрепа за засилването на полезните взаимодействия между вътрешното и външното измерение на действията на ЕС за борба с тероризма и насилствения екстремизъм. При това той призовава всички институции на ЕС и държавите членки да положат колективни усилия, за да допринесат за изпълнението на приоритетите и за постигането на посочените по-горе цели. Тези политически насоки следва по-специално да бъдат вземани предвид при определянето на бъдещите финансови ангажименти по отношение на страните партньори и международните организации. За тази цел и в съответствие с целта, определена в Стратегическия компас за сигурността и отбраната, Съветът приветства започналия преглед, който трябва да приключи до началото на 2023 г., на инструментите и програмите на ЕС, допринасящи за изграждането на капацитет на партньорите за противодействие на тероризма, с оглед да се повиши тяхната ефективност.
28. Съветът смята, че е необходимо настоящите заключения да бъдат преразглеждани редовно, за да се гарантира, че политическите и стратегическите съображения, от които се ръководи външната дейност на ЕС срещу тероризма и насилствения екстремизъм, съответстват на реалността на заплахата.