



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 юли 2019 г.
(OR. en)

10170/2/19
REV 2

ECOFIN 625
UEM 228
SOC 477
EMPL 366
COMPET 506
ENV 597
EDUC 312
RECH 345
ENER 349
JAI 707
FSTR 128
REGIO 164

БЕЛЕЖКА

От:	Комитета на постоянните представители
До:	Съвета
№ док. Ком.:	9942/19 - COM(2019) 517 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Унгария за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Унгария за 2019 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, преработен и съгласуван в различните комитети на Съвета въз основа на предложението на Комисията COM (2019) 517 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

относно националната програма за реформи на Унгария за 2019 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Унгария за 2019 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) На 21 ноември 2018 г. Комисията прие годишния обзор на растежа, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2019 г. В него надлежно беше отчетен Европейският стълб на социалните права, обявен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. Приоритетите на годишния обзор на растежа бяха одобрени от Европейския съвет на 21 март 2019 г. На 21 ноември 2018 г., въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета², Комисията прие също Доклада за механизма за предупреждение, в който не посочи Унгария като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед.
- (2) Докладът за Унгария за 2019 г. беше публикуван на 27 февруари 2019 г. В него бяха оценени напредъкът на Унгария в изпълнението на специфичните за държавата препоръки, приети от Съвета на 13 юли 2018 г.³, последващите действия във връзка със специфичните препоръки, отправени към Унгария през предходните години, както и напредъкът на страната по националните ѝ цели по стратегията „Европа 2020“.
- (3) На 30 април 2019 г. Унгария представи своята национална програма за реформи за 2019 г. и своята програма за конвергенция за 2019 г. Двете програми бяха оценени едновременно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях.

² Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

³ ОВ С 320, 10.9.2018 г., стр. 72.

- (4) Съответните специфични за държавата препоръки бяха взети предвид при програмирането на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) за периода 2014—2020 г. Както е предвидено в член 23 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁴, когато това е необходимо за подпомагане на изпълнението на съответните препоръки на Съвета, Комисията може да поиска от дадена държава членка да преразгледа своето споразумение за партньорство и съответните програми и да предложи промени в тях. Комисията предостави допълнителни подробности за начина, по който ще използва тази разпоредба, в насоките относно прилагането на мерките, обвързващи ефективността на ЕСИ фондовете с доброто икономическо управление.
- (5) Спрямо Унгария понастоящем се прилагат предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж и правилото за дълга. В програмата си за конвергенция за 2019 г. правителството планира подобрене на номиналния дефицит до 1,8 % от брутният вътрешен продукт (БВП) през 2019 г. от 2,2 % през 2018 г. Планира се дефицитът след това да продължи постепенно да се подобрява до 1,2 % през 2021 г. и да се достигне балансирана бюджетна позиция през 2023 г. Въз основа на преизчисленото структурно салдо⁽⁵⁾ Унгария ще бъде близо до средносрочната си бюджетна цел — която беше променена от структурен дефицит от 1,5 % от БВП през 2019 г. до 1,0 % от БВП от 2020 г. — през 2022 г. и ще я постигне през следващата година. Според програмата за конвергенция отношението на дълга към БВП се очаква да спадне постепенно до под 60 % до края на 2022 г. Макроикономическият сценарий в основата на тези бюджетни прогнози е реалистичен за 2019 г. и подчертано оптимистичен от 2020 г., което създава рискове за изпълнението на целите по отношение на дефицита. Същевременно мерките, необходими за подкрепа на планираните цели за дефицита от 2020 г. нататък, все още не са достатъчно конкретизирани.

⁴ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

⁵ Салдо, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл и без отчитане на еднократните и временните мерки, преизчислено от службите на Комисията с помощта на общоприетата методика.

- (6) На 22 юни 2018 г. Съветът установи, в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, че през 2017 г. в Унгария се наблюдава значително отклонение от курса на корекции към постигане на средносрочната бюджетна цел. С оглед на установеното значително отклонение, на 22 юни 2018 г. Съветът издаде препоръка⁶ Унгария да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че темпът на номинален растеж на нетните първични държавни разходи⁷ не надвишава 2,8 % през 2018 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 1,0 % от БВП. На 4 декември 2018 г. Съветът прие Решение (ЕС) 2018/2028⁸, с което се констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на неговата препоръка от 22 юни 2018 г. и издаде преработена препоръка⁹. В препоръката от 4 декември 2018 г. Съветът поиска от Унгария да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че темпът на номинален растеж на нетните първични държавни разходи не превишава 3,3 % през 2019 г., което съответства на годишна структурна корекция в размер на 1,0 % от БВП. На 14 юни 2019 г. Съветът прие Решение (ЕС) 2019/1003¹⁰, с което се констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 4 декември 2018 г. Освен това въз основа на данни за резултатите за 2018 г. в Унгария беше констатирано значително отклонение от препоръчаната корекция през 2018 г.

⁶ Препоръка на Съвета от 22 юни 2018 г. с цел коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария (ОВ С 223, 27.6.2018 г., стр. 1).

⁷ Нетните първични държавни разходи се състоят от общите държавни разходи с изключение на разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от фондове на Съюза, и недискреционните промени в разходите за обезщетения при безработица. Държавните разходи за бруто образуване на основен капитал се изглаждат за период от 4 години. Дискреционните мерки по отношение на приходите или предвидено от закона увеличаване на приходите са взети под внимание. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, се нетират.

⁸ Решение (ЕС) 2018/2028 на Съвета от 4 декември 2018 г. с което се констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г. (ОВ L 325, 20.12.2018 г., стр. 29).

⁹ Препоръка на Съвета от 4 декември 2018 г. с цел коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария (ОВ С 460, 21.12.2018 г., стр. 4).

¹⁰ Решение (ЕС) 2019/1003 на Съвета от 14 юни 2019 г., с което се констатира, че Унгария не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 4 декември 2018 г. (ОВ L 163, 20.6.2019 г., стр. 64)

- (7) В съответствие с член 121, параграф 4 от Договора и член 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 5 юни 2019 г. Комисията отправи предупреждение към Унгария, че през 2018 г. се наблюдава значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. На XX юни 2019 г. Съветът прие последваща препоръка¹¹, с която се потвърждава необходимостта Унгария да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че темпът на номинален растеж на нетните първични държавни разходи не превишава 3,3 % през 2019 г., което съответства на годишна структурна корекция в размер на 1,0 % от БВП. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. съществува риск от отклонение от посочената препоръка през 2019 г.
- (8) В препоръката си от 14 юни 2019 г. Съветът препоръча Унгария да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че темпът на номинален растеж на нетните първични държавни разходи не превишава 4,7 % през 2020 г., което съответства на годишна структурна корекция в размер на 0,75 % от БВП. Това ще означава, че Унгария е поела подходящ курс на корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. при непроменени политики съществува риск от отклонение от препоръчаната корекция през 2020 г. Като цяло Съветът е на мнение, че ще бъдат необходими съществени допълнителни мерки, считано от 2019 г., за съобразяване с разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж, в съответствие с препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г., с оглед на коригиране на констатираното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел.

¹¹ Препоръка на Съвета от 14 юни 2019 г. с цел коригиране на наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Унгария (ОВ С 210, 21.6.2019 г., стр. 4).

- (9) Общото равнище на заетост се подобри значително на фона на силната икономическа експанзия, но не беше еднакво благоприятно за всички групи. Разликите в заетостта и заплащането между групите от умения и мъжете и жените остават големи в сравнение със средните стойности за Съюза. Разликата в заетостта между жените и мъжете е широко разпространена отчасти поради ограничените доставки на качествени грижи за деца. Резултатите на пазара на труда за различни уязвими групи, включително ромите и хората с увреждания, са слаби. Въпреки свиването си, схемата за наемане на работа в публичния сектор, която не е ефективна в намирането на работни места за участващите в нея на основния пазар на труда, остава значителна по обем. Други политики за подпомагане на безработните или неактивните лица да намерят работа или обучение, са недостатъчно целенасочени. Развитието на цифровите умения би могло да спомогне за подобряване на пригодността за заетост. Неотдавна предприетите мерки са насочени към връщане на повече пенсионирани работници към работните места и увеличаване на броя им с течение на времето. Общото положение на Унгария по отношение на бедността се подобрява от 2013 г. насам. Продължителността на обезщетенията за безработица е най-късата в Съюза — най-много три месеца, което е много под средното време, необходимо за намиране на работа.
- (10) Делът на изложените на риск от бедност и социално изключване хора намалява. Налице е ясна промяна, изразяваща се в преминаване от социални помощи към семейно подпомагане, свързано с работа, и обезщетения в натура, които обаче не са насочени към бедните в достатъчна степен. Въпреки разширяването на субсидиите за придобиване на жилище, предлагането на социални жилища не се е подобрило.

(11) Образователните резултати са под средните за Съюза и се характеризират с големи териториални различия. Преждевременното напускане на училище е над средното равнище за Съюза, а процентът на завършилите висше образование е под средното за ЕС равнище. Образователната система възпрепятства социалната мобилност. Учениците се разпределят на ранен етап в различните видове училища, като има големи различия в образователните резултати и професионалното развитие. Делът на началните училища с мнозинство на участие на ромите се е увеличил от 10 % през 2008 г. на 15 % през 2017 г. Въздействието на неотдавнашните мерки, насочени към равномерното разпределение на учениците в неравностойно положение между училищата, е ограничено поради освобождаването на недържавните училищата от задължението да вземат ученици в неравностойно положение. Децата в неравностойно положение обикновено са съсредоточени в професионални гимназии, в които преобладават по-слаби основни умения, по-висок процент на преждеременно напусналите училище, и по-ниско заплащане и по-слаби перспективи за професионално развитие. Слабото участие на групите в неравностойно положение, по-специално на ромите, в качествено образование е пропусната възможност за укрепване на човешкия капитал. Недостигът на учители също продължава да бъде предизвикателство. Заплатите на учителите са се увеличили през последните години, но все още са относително ниски в сравнение с тези на други завършили висше образование. Малкият брой на студентите, участващи във висшето образование, не съответства на засиленото търсене на висококвалифицирани работници и на премията за висше образование, която е най-висока в Съюза. Унгарските институции за висше образование са с най-ниската финансова автономност в Съюза. Освен това, изменението на Закона за висшето образование от април 2017 г., чрез което бяха определени допълнителни изисквания за дейността на международните университети в Унгария, породил допълнителни опасения относно академичната свобода. През 2018 г. унгарският университет, заемащ най-високо място в международната класация, изрази намерението си да напусне страната поради регулаторната несигурност, създадена с това изменение.

- (12) Здравните резултати изостават в сравнение с повечето други държави членки, което отразява едновременно нездравословния начин на живот и ограничената ефективност на предоставянето на здравни грижи. Разпространението на тютюнопушенето, прекомерната употреба на алкохол и затлъстяването е едно от най-високите в Съюза. Унгарците са сред тези, за които има най-голяма вероятност в Съюза да пострадат от преждевременна смърт поради лошото качество на въздуха. Броят на смъртните случаи, които могат да бъдат избегнати, е един от най-високите в Съюза, което се дължи отчасти на недостатъчния скрининг и управление в областта на първичните здравни грижи. Съществуват значителни социално-икономически различия по отношение на достъпа до качествени грижи. Публичните разходи за здравеопазване са под средните за Съюза и гражданите се основават на преките плащания за достъпа до качествени здравни грижи, което застрашава да увеличи допълнително социално-икономическото здравно неравенство. Системата остава ориентирана към болничната помощ, като се наблюдават слабости при първичните здравни грижи, по-специално при ранното откриване и предотвратяване на хронични заболявания. Значителният недостиг на здравен персонал, по-специално на общопрактикуващи лекари и медицински сестри, възпрепятства достъпа до грижи в по-бедните райони.
- (13) Увеличаването на капацитета за научни изследвания и иновации би могло да подобри скромните резултати на Унгария в областта на иновациите и да повиши производителността. Ниското равнище на натрупване на интелектуални активи е отразено в малкия брой заявки за патенти, търговски марки и промишлени дизайни, малкия брой иновативни предприятия и ниското равнище на интернационализация на малките и средните предприятия. Малките предприятия са особено склонни да се въздържат от иновации, което възпрепятства тяхното участие в световните вериги за създаване на стойност. НИРД на бизнес сектора се концентрира в няколко големи, предимно чуждестранни дружества, и се ползва от щедра правителствена подкрепа. Подпомагането на сътрудничеството между науката и бизнеса би допринесло за подобри резултати в областта на иновациите и трансфера на технологии. Качеството на публичната научна сфера страда от неефективни политики в областта на научноизследователската и развойната дейност, както и от недостатъчно финансиране, тъй като разходите на публичния сектор в тази област са доста под средното за Съюза равнище. Неотдавнашните мерки на политиката, насочени към намаляване на финансирането и ограничаване на независимостта на академичните и научноизследователските форуми, създават несигурност в тези форуми, които могат да доведат до емиграцията на най-изявените научноизследователски таланти и водят до риск от постоянен спад в качеството на научните изследвания.

- (14) Слабата свързаност на местния обществен транспорт и високата цена за пътуване до работното място допринасят за безработица в необлагодетелстваните региони. Лошото състояние на пътната и железопътната мрежа затруднява мобилността и намалява пътната безопасност, като повече от половината от пътната мрежа е в лошо състояние, особено в необлагодетелстваните региони. Транспортните мрежи са съсредоточени в Будапеща, докато местните мрежи и трансверсалните връзки в страната не са добре развити. Задръстванията по пътищата представляват все по-голямо предизвикателство и пречка за производителността в градските райони на Унгария. Освен това емисиите на парникови газове от автомобилния транспорт са се увеличили значително през последните 5 години.
- (15) Енергийната ефективност в жилищния сектор продължава да бъде слаба. Електроенергийната мрежа трябва да бъде подготвена за нарастващата роля на децентрализираното производство на електроенергия от възобновяеми източници. Половината от територията на Унгария е значително изложена на рискове, свързани с изменението на климата, включително суши и наводнения, което създава нуждата от инвестиции в управлението на водите на основните реки. Замърсяването на въздуха и качеството на водата продължават да бъдат безпокойство. Основните източници на замърсяване са емисиите на твърдо гориво в жилищния сектор, емисиите от селското стопанство и транспорта. Кръговата икономика все още е в начален етап, рециклирането на битови отпадъци е недостатъчно развито и икономическите инструменти не са в състояние да се справят с унгарските предизвикателства в областта на околната среда.
- (16) Не са преодолени и опасенията във връзка с предотвратяването и преследването на корупцията. Няколко показателя сочат, че през последните години излагането на Унгария на корупция се е увеличило. Рисковете от корупция и фаворизиране нарушават разпределението на ресурсите, тъй като те не са насочени към най-производителните предприятия. Функционирането на прокуратурата е от решаващо значение за борбата с корупцията. Въпреки че изглежда, че мерките за борба с корупцията по ниските етажи на властта се прилагат с известен успех, все още няма признаци за решителни действия за наказателно преследване на корупция, в която са замесени високопоставени длъжностни лица или техния непосредствен кръг, когато възникнат сериозни обвинения. Отчетността за решенията за приключване на разследвания са повод за безпокойство, тъй като не съществуват ефективни средства за правна защита за оспорване на такива решения. Предотвратяването на корупцията е възпрепятствано от прилагането от страна на публичните институции на ограничения, включително възпиращи такси за достъп до информация.

- (17) Независимостта, ефикасността и качеството на съдебната система са от решаващо значение за привличането на бизнеса и за създаването на условия за икономически растеж. Механизмите за взаимен контрол на властите, които са от решаващо значение за гарантирането на независимостта на съдебната власт, са подложени на допълнителен натиск в рамките на системата на обикновените съдилища. Националният съдебен съвет се сблъсква с все по-големи предизвикателства при неутрализирането на правомощията на председателя на Националната съдебна служба. Това повдигна въпроси за последиците за независимостта на съдебната власт. По отношение на Закона за административните съдилища се отбелязва, че правителството внесе законопроект за отмяна на Закона за влизането в сила и преходните правила за административните съдилища на 30 май 2019 г.
- (18) Рамката за обществените поръчки се подобри през последните години, но продължават да са налице пречки пред конкуренцията. Те включват използването на процедури с ограничена публичност, и системни нередности в тръжните процедури, по-специално свързани с неподходящи критерии за подбор и възлагане и неравностойно третиране на оференти. Макар някои показатели да показват подобрения, броят на процедурите с един-единствен оферент все още е висок. Ефективното използване на електронните обществени поръчки може допълнително да подобри ефективността и прозрачността.
- (19) Унгарските структури за социален диалог и процеси продължават да са слабо развити и не дават възможност за пълноценно участие на социалните партньори в разработването и прилагането на политиките. Недостатъчната ангажираност на заинтересованите страни и ограничената прозрачност подкопават доказателствената база за разработване на политики, както и тяхното качество. Това води до чести и непредвидими промени в нормативната уредба и възпира инвестициите с висока добавена стойност.
- (20) Бяха предприети мерки за допълнително подобряване на данъчната система, но някои предизвикателства все още са налице. Данъчната тежест върху труда е намаляла, но остава висока за лицата с ниски доходи. Специфичните за отделните сектори данъци и голям брой малки данъци усложняват данъчната система и повишават разходите за привеждане в съответствие, особено за по-малките предприятия.

- (21) Регулаторните пречки и държавната намеса в продуктовите пазари възпрепятстват избора на ефикасни предприятия и ограничават конкуренцията. Органите продължават да възлагат някои услуги на държавни предприятия или частни дружества, създадени специално за тази цел. Някои специални закони и мерки и *ad hoc* освобождавания от надзор на конкуренцията възпрепятстват функционирането на пазара и пречат на инвестициите. Непредвидимостта на правната рамка е допълнителен проблем, особено в сектора на търговията на дребно, който през последните години претърпя чести промени в нормативната уредба. През изминалата година беше въведено законодателство, предвиждащо специално допълнително разрешение за промени в използването или проектирането на помещения за търговия на дребно. Регулирането на професиите също остава ограничително. Липсата на конкуренция в тези сектори може да се окаже пагубна за иновациите и ефективността.
- (22) Борбата с агресивното данъчно планиране е от съществено значение за това данъчните системи да станат по-ефикасни и справедливи. Разпространението между държавите членки на ефектите от стратегиите на данъкоплатците за агресивно данъчно планиране налага координирани действия на националните политики, които да допълват законодателството на Съюза. Унгария е предприела мерки срещу агресивното данъчно планиране, но се наблюдават относително високи входящи и изходящи капиталови потоци чрез дружества със специална инвестиционна цел, които нямат или имат малък ефект върху реалната икономика. Липсата на удържани при източника данъци върху изходящи (т.е. от лица, пребиваващи в Съюза, към лица, пребиваващи в трети държави) дивиденди, лихвени и лицензионни плащания от дружества със седалище в Унгария може да доведе до това въпросните плащания изобщо да не подлежат на данъчно облагане, ако те не подлежат на данъчно облагане в юрисдикцията на получателя.
- (23) Програмирането на средствата от Съюза за периода 2021—2027 г. би могло да спомогне за справяне с някои от недостатъците, установени в препоръките, по-специално в областите, обхванати от приложение Г към доклада за страната за 2019 г. Това ще даде възможност на Унгария да използва по най-добрия начин тези фондове по отношение на определени сектори, като бъдат отчетени регионалните различия.

(24) В рамките на европейския семестър за 2019 г. Комисията направи цялостен анализ на икономическата политика на Унгария, който беше публикуван в доклада за страната за 2019 г. Тя извърши и оценка на програмата за конвергенция за 2019 г., на националната програма за реформи за 2019 г. и на последващите мерки, свързани с препоръките, отправени към Унгария през предходните години. Комисията взе предвид не само тяхното значение за провеждането на устойчива бюджетна и социално-икономическа политика в Унгария, но и тяхното съответствие с правилата и насоките на Съюза предвид необходимостта от засилване на цялостното икономическо управление на Съюза чрез принос на равнището на Съюза към бъдещите решения на държавите членки.

(25) С оглед на тази оценка Съветът разгледа програмата за конвергенция за 2019 г., като становището му¹² е изразено по-специално в препоръка 1 по-долу,

ПРЕПОРЪЧВА на Унгария да предприеме следните действия през 2019 г. и 2020 г.:

1. Да гарантира спазването на препоръката на Съвета от 14 юни 2019 г. с оглед на коригирането на значителното отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел.
2. Да продължи интегрирането на пазара на труда на най-уязвимите групи, по-специално чрез повишаване на квалификацията и подобряване на адекватността на социалното подпомагане и на обезщетенията за безработица. Да подобри резултатите в сферата на образованието и увеличаване на участието на групите в неравностойно положение, в частност ромите, в качествено общо образование. Да подобри здравните резултати чрез подкрепа на превантивните здравни мерки и укрепване на първичните здравни грижи.
3. Да насочи икономическата политика, свързана с инвестициите, в областта на научните изследвания и иновациите, нисковъглеродната енергетика, транспортната инфраструктура и управлението на отпадъците, и енергийната ефективност и ефективното използване на ресурсите, като се отчитат регионалните неравенства. Да подобри конкуренцията в областта на обществените поръчки.

¹² Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.

4. Да укрепи рамката за борба с корупцията, включително чрез подобряване на прокурорските усилия и достъпа до публична информация, и да утвърди независимостта на съдебната власт. Да подобри качеството и прозрачността на процеса на вземане на решения чрез ефективно използване на социалния диалог и участие на други заинтересовани страни и чрез редовни и подходящи оценки на въздействието. Да продължи да опростява данъчната система, като същевременно я укрепва срещу риск от агресивно данъчно планиране. Да подобрява конкуренцията и регулаторната предвидимост в сектора на услугите.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
