



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 6. juuli 2021
(OR. en)

10162/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0172 (NLE)

ECOFIN 647
CADREFIN 342
UEM 182
FIN 523

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega kiidetakse heaks Prantsusmaa
taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

millega kiidetakse heaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹ eriti selle artiklit 20,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.

ning arvestades järgmist:

- (1) COVID-19 puhangul on olnud häiriv mõju Prantsusmaa majandusele. 2019. aastal oli Prantsusmaa sisemajanduse koguprodukt (SKP) elaniku kohta 115 % liidu keskmisest. Komisjoni 2021. aasta kevadprognoosi kohaselt vähenes Prantsusmaa reaalne SKP 2020. aastal 8,1 % ning peaks 2020. ja 2021. aastal kumulatiivselt vähenema 2,9 %. Keskpika perioodi majanduslikke näitajaid mõjutavate pikemaajaliste aspektide hulka kuuluvad eelkõige suur valitsemissektori võla suhe SKPsse, nõrk konkurentsivõime tootlikkuse aeglase kasvu tingimustes, suured regulatiivsed piirangud teenuste valdkonnas ja suur halduskoormus ning teadus- ja arendustegevusse tehtavate investeeringute madal tase ja vähene tõhusus.

- (2) 9. juulil 2019 ja 20. juulil 2020 esitas nõukogu Euroopa poolaasta raames Prantsusmaale soovitusel. Eelkõige soovitas nõukogu Prantsusmaal parandada riigi rahanduse kestlikkust, toetada majandust kriisi ajal ja tagada selle taastumine ning parandada riigi tervisesüsteemi vastupidavust. Prantsusmaale esitati ka tööturule integreerimist käsitlevad soovitusel, samuti soovitusel tagada võrdsed võimalused, pöörates erilist tähelepanu haavatavatele elanikkonnarühmadele, tegeleda oskuste nappuse ja oskuste nõudlusele mittevastavuse probleemiga ning toetada kriisi ajal tööhõivet. Samuti soovitas nõukogu Prantsusmaal tagada ettevõtjate likviidsust toetavate meetmete tõhus rakendamine, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks, kiirendada investeerimisküpsel avaliku sektori investeerimisprojektide rakendamist ja edendada erainvesteeringuid, et toetada majanduse taastumist. Prantsusmaal soovitati investeerida ka olulistesse valdkondadesse, nagu rohe- ja digipööre. Eelkõige soovitati riigil rohepöördel eesmärgil investeerida säästvasse transporti, taastuvatesse energiaallikatesse, energiaühendustesse ja -taristutesse ning energia puhtasse ja tõhusasse tootmisse ja kasutamisse. Samuti soovitas nõukogu Prantsusmaal investeerida teadusuuringutesse ja innovatsiooni, parandades samal ajal avaliku sektori toetuskavade tõhusust. Peale selle soovitas nõukogu Prantsusmaal parandada oma ettevõtluskeskkonda, lihtsustades maksusüsteemi, vähendades halduskoormust, soodustades ettevõtete kasvu ja kõrvaldades konkurentsitõkked teenustesektoris.

Olles taaste- ja vastupidavuskava esitamise ajal hinnanud nende riigipõhiste soovitude rakendamisel tehtud edusamme, leiab komisjon, et ettevõtete kasvu soodustamist käsitlev soovitus (2019. a riigipõhine soovitus nr 4) on täielikult rakendatud. Olulisi edusamme on tehtud seoses soovitustega lihtsustada maksusüsteemi, eelkõige vähendada tootmismakse (2019. a riigipõhine soovitus nr 4), võtta kõik vajalikud meetmed, et reageerida pandeemiaile tulemuslikult, toetada majandust ja tagada selle taastumine (2020. a riigipõhine soovitus nr 1), leevendada kriisi tööhõivealast ja sotsiaalset mõju (2020. a riigipõhine soovitus nr 2) ning tagada ettevõtjate likviidsust toetavate meetmete tõhus rakendamine, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks (2020. a riigipõhine soovitus nr 3).

- (3) 2. juunil 2021 avaldas komisjon Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1176/2011¹ artikli 5 alusel Prantsusmaa kohta põhjaliku analüüsi. Komisjon järeltas oma analüüsis, et Prantsusmaal esineb makromajanduslik tasakaalustamatus, millel on piiriülene mõju, eelkõige seoses valitsemissektori suure võla, nõrga konkurentsivõime ja tootlikkuse aeglase kasvuga.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1176/2011 makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamise ja korrigeerimise kohta (ELT L 306, 23.11.2011, lk 25).

- (4) Euroala majanduspoliitikat käsitlevas nõukogu soovitusel soovitati euroala liikmesriikidel võtta meetmeid, sealhulgas taaste- ja vastupidavuskavade kaudu, et muu hulgas tagada majanduse taastumist toetav poliitiline kurss ning parandada veelgi lähenemist, vastupidavust ning kestlikku ja kaasavat majanduskasvu. Nõukogu soovitusel soovitati euroala liikmesriikidel samuti tugevdada riiklikke institutsioonilisi raamistikke, tagada makromajanduslik finantsstabiilsus, viia lõpule majandus- ja rahaliidu loomine ning tugevdada euro rahvusvahelist rolli.
- (5) Prantsusmaa esitas 28. aprillil 2021 komisjonile oma riikliku taaste- ja vastupidavuskava vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõikele 1. See esitati pärast konsultatsioone, millesse olid kaasatud kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, sotsiaalpartnerid, kodanikuühiskonna organisatsioonid, noorteorganisatsioonid ja muud asjaomased sidusrühmad kooskõlas riikliku õigusraamistikuga. Taaste- ja vastupidavuskavade edukat rakendamist ja püsivat mõju riigi tasandil ning nende usaldusväärsust Euroopa tasandil toetab riikide vastutus nende taaste- ja vastupidavuskavade eest. Määruse (EL) 2021/241 artikli 19 kohaselt on komisjon hinnanud taaste- ja vastupidavuskava asjakohasust, tulemuslikkust, tõhusust ja sidusust kooskõlas nimetatud määruse V lisas esitatud hindamissuunistega.

- (6) Taaste- ja vastupidavuskavadega tuleks püüda saavutada määrusega (EL) 2021/241 loodud taaste- ja vastupidavusrahastu (edaspidi „rahastu“) ning nõukogu määrusega (EL) 2020/2094¹ loodud Euroopa Liidu taasterahastu üldeesmärke, et toetada taastumist pärast COVID-19 kriisi. Need kavad peaksid edendama liidu majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, aidates kaasa määruse (EL) 2021/241 artiklis 3 osutatud kuue samba rakendamisele.
- (7) Liikmesriikide taaste- ja vastupidavuskavade rakendamine kujutab endast koordineeritud jõupingutusi reformide ja investeeringute tegemiseks kogu liidus. Koordineeritud ja samaaegse rakendamise ning piiriüleste ja mitut riiki hõlmavate projektide rakendamisega tugevdavad need reformid ja investeeringud üksteist vastastikku ja tekitavad positiivset ülekanduvat mõju kogu liidus. Seetõttu tuleneb umbes kolmandik rahastu mõjust liikmesriikide majanduskasvule ja töökohtade loomisele teistest liikmesriikidest ülekanduvast mõjust.

Tasakaalustatud lahendused, mis aitavad kaasa kuue samba rakendamisele

- (8) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile a ja V lisa kriteeriumile 2.1 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava suures ulatuses (hinne A) liikmesriigi majanduslikule ja sotsiaalsele olukorrale vastavaid mitmekülgseid ja piisavalt hästi tasakaalustatud lahendusi, mis aitavad asjakohasel moel kaasa kõigi kuue nimetatud määruse (EL) 2021/241 artiklis 3 osutatud samba rakendamisele, võttes arvesse asjaomase liikmesriigi eriomaseid probleeme ja rahalise toetuse suurust.

¹ Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta määrus (EL) 2020/2094, millega luuakse Euroopa Liidu taasterahastu COVID-19 kriisi järgse taastumise toetuseks (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 23).

- (9) Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab meetmeid, mis toetavad kõiki kuut sammast, kusjuures märkimisväärne hulk taaste- ja vastupidavuskava komponente toetab mitut sammast. Selline lähenemisviis aitab tagada, et iga sammast käsitletakse terviklikult ja sidusalt. Prantsusmaale iseloomulikke probleeme arvesse võttes loetakse suurema tähelepanu pööramine aruka, kestliku ja kaasava majanduskasvu tagamisele ning ka üldine rõhuasetus sammaste kaupa piisavalt hästi tasakaalustatuks.
- (10) Taaste- ja vastupidavuskavas on ette nähtud suur keskendumine kliimapöördele ning ligikaudu pool komponentidest aitab kaasa rohepöördele. Asjaomased meetmed hõlmavad hoonete energiatõhususe suurendamist, puhtama transpordi toetamist ja innovatsiooni puhtamate energiaallikate kasutuselevõtuks. Taaste- ja vastupidavuskavaga lahendatakse digiprobleeme mitmes valdkonnas, parandades taristut ning avalike teenuste ja väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) digiteerimist. Et parandada haridus- ja koolitussüsteemi vastupanuvõimet, sisaldab taaste- ja vastupidavuskava mitut meetet, millega hõlbustatakse kogu elanikkonna juurdepääsu digivahenditele, eelkõige haridus- ja koolituskavade ajakohastamise kaudu. Ka tervisesektoris peaks tehtama suuri investeeringuid digipöörde hõlbustamiseks.

- (11) Taaste- ja vastupidavuskavaga on ulatuslikult kaetud kolmas, aruka, kestliku ja kaasava majanduskasvu samm, ning kolmandiku komponentidega panustatakse sellesse otseselt. Taaste- ja vastupidavuskava mitu komponenti käsitlevad otseselt majanduslikku ühtekuuluvust, tootlikkust ja konkurentsivõimet. Taaste- ja vastupidavuskava sisaldab mitut meetet, mis aitavad hoogustada innovatsiooni sellistes tehnoloogia põhivaldkondades nagu küberturvalisus, kvant- ja pilvandmetöötlus, et suurendada Prantsusmaa majanduse konkurentsivõimet ning digilahenduste kasutamist hariduses, kultuuris ja majanduse keskkonnasäästlikumaks muutmisel. Reformid peaksid lihtsustama edasisi haldusmeetmeid ettevõtjate jaoks. Kaks komponenti puudutavad sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust. Taaste- ja vastupidavuskavaga toetatakse transpordi- ja tervisetaristut kogu riigis, sealhulgas maapiirkondades, vähem arenenud piirkondades ja äärepoolseimates piirkondades. Taaste- ja vastupidavuskavas on käsitletud meetmeid töökohtade säilitamiseks, keskendudes noortele ja puuetega inimestele, ning riikliku tööhõiveameti ja töötuskindlustuse reformimist.

- (12) Kolmandik taaste- ja vastupidavuskavast toetab tervisevaldkonna, majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust, suurendades seeläbi majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ning lähenemist Prantsusmaal ja liidus. Taaste- ja vastupidavuskavas on põhjalikult käsitletud tervishoiusüsteemi tugevdamist, investeerides taristusse ja digiteerimisse. Olulised kavandatavad eelarvereformid peaksid parandama eelarve juhtimise raamistiku tõhusust ja muutma avaliku sektori kulutuste kvaliteedi hindamise tavapäraseks tegevuseks, mis aitab saavutada eesmärgi stabiliseerida valitsemissektori võla suhe SKPsse ja seda suhet vähendada. Riigieelarve keskkonnamõju hindamine (nn roheline eelarvestamine) peaks tagama, et avaliku sektori kulutustega toetatakse kaasavat ja keskkonnasäästlikku majanduskasvu. Mitu meetet hõlmavad järgmist põlvkonda puudutavat poliitikat ja neil on otsene mõju noortele, näiteks õppeedukuse toetamine (sealhulgas ebasoodsas olukorras olevate laste õppeedukuse toetamine), õpipõisiõppe, kutsehariduse ja noorte tööhõive edendamine, noorte karjääri- ja sissetulekuväljavaadete parandamine. Sellele lisandub hariduse digiteerimise meede.

Kõigi või suure osa riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud probleemide lahendamine

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile b ja V lisa kriteeriumile 2.2 peaks taaste- ja vastupidavuskava aitama eeldatavasti tõhusalt lahendada kõiki probleeme või suurt osa probleemidest (hinne A), mis on kindlaks tehtud asjakohastes Prantsusmaale esitatud riigipõhistes soovitustes, sealhulgas nende eelarveaspektides, ja määruse (EL) nr 1176/2011 artikli 6 kohaselt esitatud soovitustes, või probleeme, mis on kindlaks tehtud muudes asjakohastes dokumentides, mille komisjon on Euroopa poolaasta raames ametlikult vastu võtnud.

- (14) Soovitusi, mis on seotud eelarvepoliitika meetmeid kasutades pandeemiale viivitamata reageerimisega, võib pidada Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava kohaldamisalast väljapoole jäävateks, kuigi Prantsusmaa on aastatel 2020 ja 2021 reageerinud vajadusele toetada majandust viivitamata eelarvevahenditega üldiselt asjakohaselt ja piisavalt, kooskõlas stabiilsuse ja kasvu pakti üldise vabastusklausliga. Lisaks ei ole soovitus täita 2020. aastal keskpika perioodi eelarve-eesmärk enam asjakohane, kuna vastav eelarveperiood on möödunud ja 2020. aasta märtsis aktiveeriti COVID-19 kriisi tõttu stabiilsuse ja kasvu pakti üldine vabastusklausel.

- (15) Taaste- ja vastupidavuskava sisaldab suurt hulka üksteist vastastikku tugevdavaid reforme ja investeeringuid, mis aitavad tõhusalt lahendada kõiki või suurt osa majanduslikest ja sotsiaalsetest probleemidest, mida on kirjeldatud Prantsusmaale 2019. ja 2020. aastal Euroopa poolaasta raames nõukogu esitatud riigipõhistes soovitustes, eelkõige seoses järgmisega: a) riigi rahandus (täpsemalt valitsemissektori võla jätkusuutlikkus, kulude kokkuhoid ja tõhususe suurenemine), b) ettevõtjate toetamine (juurdepääs rahastamisele, konkurentsivõime, halduskoormuse vähendamine ning teadus- ja arendustegevuse ökosüsteemi edendamine), c) tööturupoliitika (võitlus töötusega, tegelemine tööturule integreerimisega ja oskuste nõudlusele mittevastavuse probleemiga, hariduse tagamine haavatavatele elanikkonnarühmadele), d) tervishoiusüsteemi vastupanuvõime (tervishoiuteenuste ajakohastamine ja koordineerimine, e-tervis, ennetamine), e) rohepöörde (kasvuhoonegaaside heite vähendamine pikas perspektiivis, heite vähendamine transpordisektoris ja energiatõhususe suurendamine) ning f) digipöörde (ühendatuse ja elanikkonna digioskuste parandamine ning ettevõtete digiteerimise soodustamine). Pärast taaste- ja vastupidavuskavas esitletud reformide ja investeeringute edukat lõpuleviimist on nende aluseks olevad probleemid ja kitsaskohad eelduste kohaselt olulisel määral lahendatud.
- (16) Oluline osa Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavas käsitletud investeeringutest on suunatud rohe- ja digipöörde, tervisevaldkonna ning teadus- ja arendustegevuse toetamiseks, et suurendada Prantsusmaa ettevõtete konkurentsivõimet. Enne kriisi täheldatud tootlikkuse vähese kasvu probleemi lahendamiseks on plaanis investeerida inimkapitali mitme meetmega, mille eesmärk on toetada oskusi (eelkõige digioskusi) ja ettevõtete digiteerimist ning investeerida innovatsiooni.

- (17) Riigi rahanduse reformid peaksid aitama parandada avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ja tõhusust ning Prantsusmaa valitsemissektori võlga stabiliseerida ja keskpikas perspektiivis lõpuks vähendada. Eelkõige tuleks riigi rahanduse juhtimise reformiga kehtestada valitsemissektori kulutuste tegemise mitmeaastane eeskiri ja tugevdada riikliku eelarvenõukogu eelisõigusi. Selle uue juhtimisraamistiku rakendamine ning riigi rahanduse mitmeaastane kurss, mis võimaldab valitsemissektori võla suhet SKPsse stabiliseerida ja seejärel vähendada, sätestatakse uutes riigi rahanduse kavandamise seadustes. Teise reformiga kehtestatakse avaliku sektori kulutuste kvaliteedi ja selle parandamiseks võetud meetmete korrapärane hindamine.
- (18) Üks taaste- ja vastupidavuskava komponentidest on mõeldud töötuse vastu võitlemiseks. Läheneemisviisis keskendutakse noortele, võttes meetmeid õppisiõppe, koolituse, oskuste ja aktiivse tööturupoliitika valdkonnas. Asjaomastel reformidel, nagu töötushüvitiste reform, mis hõlmab meetmeid tööturu killustatuse probleemi lahendamiseks, on eeldatavasti ka püsiv positiivne mõju.
- (19) Eespool nimetatud probleemide lahendamise kaudu peaks taaste- ja vastupidavuskava aitama ka korrigeerida Prantsusmaal esinevat tasakaalustamatust, mis on välja toodud 2019. ja 2020. aastal määruse (EL) nr 1176/2011 artikli 6 kohaselt tehtud soovitusetes, eelkõige seoses valitsemissektori suure võla, nõrga konkurentsivõime ja tootlikkuse aeglase kasvuga, millel on piiriülene mõju.

Majanduskasvu potentsiaali, töökohtade loomise ning majandusliku, sotsiaalse ja institutsioonilise vastupanuvõime toetamine

- (20) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile c ja V lisa kriteeriumile 2.3 aitab taaste- ja vastupidavuskava eeldatavasti mõjusalt (hinne A) tugevdada Prantsusmaa majanduse kasvupotentsiaali, luua uusi töökohti, suurendada majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust, mis aitab kaasa Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisele, sealhulgas laste- ja noortepoliitika edendamise abil, ning leevendada COVID-19 kriisi majandus- ja sotsiaalmõju ning suurendada sellega Prantsusmaal (investeeringute kaudu vähem arenenud piirkondades nagu äärepoolseimad piirkonnad) ja liidus majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ja lähenemist.

- (21) Komisjoni talituste simulatsioonid koos ülejäänud Euroopa Liidu taasterahastu meetmetega näitavad, et taaste- ja vastupidavuskava abil on võimalik suurendada Prantsusmaa SKPd 2024. aastaks 0,6–1,0 %, arvestamata struktuurireformide võimalikku positiivset mõju, mis võib olla märkimisväärne. Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava sisaldab märkimisväärsel hulgal investeeringuid, mis peaksid tugevdama Prantsusmaa kasvupotentsiaali ning majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust. Taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvad investeeringud, eelkõige investeeringud teadus- ja arendustegevusse, peamistesse keskkonnahoidlikesse tehnoloogiatesse, näiteks seoses vesiniku, bioressursipõhiste materjalide ja tööstuse CO₂ heite vähendamisega, ja peamistesse digitehnoloogiatesse, nagu kvant- ja pilvandmetöötlus ja küberturvalisus, ning põhisektoritesse, näiteks lennundusse, peaksid suurendama konkurentsivõimet ja tootlikkust. Meetmed, millega laiendatakse kiire lairibaühenduse leviala maapiirkondades ja äärepoolseimates piirkondades, parandatakse VKEde võrdseid võimalusi, suurendatakse teadusasutuste ja kõrgharidusasutuste ressursse, tõhustatakse avaliku ja erasektori koostööd teadus- ja arendustegevuse valdkonnas ning parandatakse digiõpet ja -oskusi, peaksid veelgi tugevdama Prantsusmaa kasvupotentsiaali ja edendama töökohtade loomist.

- (22) Taaste- ja vastupidavuskava sisaldab ka mitut Prantsusmaa struktuursete probleemide lahendamiseks mõeldud reformi, mis peaksid aitama suurendada majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalset vastupidavust. Riigi rahanduse juhtimise raamistiku reform peaks eeldatavasti suurendama eelarvelisi kulukohustusi, parandama avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ning aitama stabiliseerida ja lõppkokkuvõttes vähendada valitsemissektori võlga. Töötushüvitiste süsteemi reform peaks stimuleerima tööhõivet ja tagama tööandjatele suurema õigusliku stabiilsuse, samas kui aja jooksul suurendatakse süsteemi ulatust. Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab ka reforme, mis eeldatavasti vähendavad haldus- ja regulatiivset koormust, suurendavad huvi teadlasekarjääri vastu ning teadus- ja arendustegevuse rahastamist riiklikest vahenditest.

- (23) Taaste- ja vastupidavuskavas nähakse ette märkimisväärsed investeeringud sotsiaalsete probleemide lahendamiseks ning mõne haavatava elanikkonnarühma (ebasoodsas olukorras noored, puuetega inimesed, eakad) sotsiaalse ühtekuuluvuse ja integratsiooni parandamiseks. Et tõsta noorte haridustaset ja edendada nende tööturule integreerimist, hõlmavad investeeringud õpipoisiõppe toetamist, sihtotstarbelisi värbamistoetusi, haridussüsteemist varakult lahkumise ennetamise programme, lisakohtade loomist internaatkoolides ning kolmanda taseme ja kutsehariduse süsteemis, suuremaid riigigarantiisid õppelaenudele ning avaliku tööturuasutuse vahendite ajutist suurendamist. Investeeringud õppematerjalide ja -vahendite digiteerimisse peaksid võimaldama koolidel pakkuda kaugõpet, suurendades seeläbi institutsionaalset vastupidavust. Investeeringud tervisevaldkonda peaksid veelgi parandama sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust. Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab investeeringuid tervisesüsteemi ajakohastamisse ja digiteerimisse selliste meetmetega nagu digitaalsete terviselugude kasutuselevõtt, mis eeldatavasti parandab tervishoiuteenuste tõhusust ja kättesaadavust, ning investeeringuid eakate hooldekodude renoveerimisse, et tagada kvaliteetsem hooldus. Sotsiaalset ühtekuuluvust toetab ka sotsiaaleluruumide renoveerimine, mis peaks aitama vähendada energiaostuvõimetust, ning halduse digiteerimine, mis peaks parandama avalikke teenuseid.

- (24) Mitu reformi peaksid eeldatavasti veelgi tugevdama sotsiaalset vastupidavust ja ühtekuuluvust. Tervisesüsteemi reformide eesmärk on suurendada huvi tervishoiutöötajana töötamise vastu ja hõlbustada kohalike tervishoiuteenuste korraldamist. Avalikus tööturuasutuses vastu võetud uuendatud strateegia peaks eeldatavasti tagama tööotsijatele parema nõustamise, sealhulgas tänu uuele diagnostika- ja nõustamismetoodikale. Samuti peaks töötuskindlustuse reform motiveerima ettevõtjaid pakkuma lühemate tähtajaliste töölepingute asemel rohkem tähtajatuid lepinguid. Muude reformidega reguleeritakse riigi ja kohalike omavalitsuste suhteid, võimaldades paindlikumaid tingimusi volituste ülekandmiseks riigilt kohalikele omavalitsustele, muutes seejuures otsustusprotsessi sujuvamaks, et tugevdada institutsionaalset vastupidavust ja territoriaalset ühtekuuluvust. Lisaks peaks valdkondadevaheline avaliku teenistuse reform tänu läbivaadatud värbamismenetlustele ning võrdsete võimaluste ja võrdse kohtlemise põhimõtte tugevdamisele aitama veelgi enam kaasa sotsiaalsele ühtekuuluvusele.

Olulise kahju ärahoidmise põhimõte

- (25) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile d ja V lisa kriteeriumile 2.4 peaks taaste- ja vastupidavuskavaga eeldatavasti tagama, et ükski taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reformide ja investeerimisprojektide rakendamise meede ei kahjusta oluliselt (hinne A) keskkonnanäesmärkide saavutamist Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852¹ artikli 17 tähenduses (olulise kahju ärahoidmise põhimõte).

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2020. aasta määrus (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.6.2020, lk 13).

- (26) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava hõlmab iga meetme süstemaatilist hindamist olulise kahju ärahoidmise põhimõtte alusel. Esitatud teave võimaldab hinnata, kas meetmed on põhimõttega kooskõlas, näiteks kui esitatakse põhjendused liidu ja Prantsusmaa kehtiva õigusraamistiku kohaldamise selliste üksikasjade kohta, mille eesmärk on ära hoida olulist kahju.
- (27) Mõne meetme puhul, mis eeldavad konkreetsete projektide valimiseks edaspidi endiselt projektikonkursside või osalemiskutseid, näiteks neljanda programmiga „Programme d’Investissements d’Avenir“ või tööstuse CO₂ heite vähendamise seotud meetmed, järgitakse olulise kahju ärahoidmise põhimõtet tagades, eelkõige selliste meetmetega seotud asjakohaste eesmärkide abil, et projektikonkursside või osalemiskutsete tingimused takistavad sellise tegevuse valimist, mis võib keskkonnameesmärke oluliselt kahjustada.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (28) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 46,0 % kava kogueraldisest, nagu on arvatud kooskõlas määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikaga. Vastavalt nimetatud määruse artiklile 17 on riiklik taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas 2021.–2030. aasta riiklikus energia- ja kliimakavas sisalduva teabega.

- (29) Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab struktuurseid ja pikaajalisi investeeringuid avaliku ja erasektori hoonete, keskkonnahoidliku liikuvuse taristute ja sõidukite energiatõhusamaks renoveerimisse ning tööstusprotsesside CO₂ heite vähendamisse, tänu millele Prantsusmaa liigub kasvuhoonegaaside heite olulise ja kestliku vähendamise ning seega ka kliimapöörde poole. Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab ühtlasi märkimisväärsed immateriaalseid investeeringuid teadus- ja arendustegevusse ning innovatsiooni, eelkõige keskkonnahoidliku tehnoloogia valdkonnas osana neljandast programmist „Programme d’Investissements d’Avenir“, mis peaks edendama taastuvallikatest toodetud ja vähese CO₂ heitega vesiniku kasutuselevõttu, et toetada majanduse CO₂ heite vähendamist ja lennundustööstuse muutmist vähese CO₂ heitega tööstuseks. Seoses üleminekuga keskkonnahoidlikule majandusele peaks taaste- ja vastupidavuskava aitama otseselt kaasa elurikkuse säilitamisele tänu investeeringutele kaitsealadesse, ökoloogilise taastamise toimingutesse, metsamajandamise parandamisse ja metsaalade laiendamisse. Rohepöördele peaksid kaasa aitama ka muud investeeringud (ringmajandusse ja eelkõige plastmaterjalide valdkonnas, võitlusesse maa hõivamise vastu, veemajandusse ja jäätmevaldkonda ning põllumajanduse üleminekusse). Samuti peaksid kliima- ja vastupidavusseadus, ringmajandust käsitlevad rakendusmäärused ja avaliku sektori kulutuste roheline eelarvestamine tagama Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava püsiva mõju rohepöördele, sealhulgas elurikkusele ja keskkonnakaitsele.

- (30) Reformid ja investeeringud peaksid märkimisväärselt aitama saavutada Prantsusmaa CO₂ heite vähendamise ja kliimaeesmäärke, mis on sätestatud Prantsusmaa riiklikus energia- ja kliimakavas ning strateegias „Stratégie Nationale Bas Carbone“ mille 2020. aasta läbivaatamise käigus kehtestati tegevuskava CO₂-neutraalsuse saavutamiseks 2050. aastaks. Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavas keskendutakse peamiselt energiatõhususe meetmetele (eelkõige ehitus- ja tööstussektoris) ning kasvuhoonegaaside heite vähendamisele. Taastuenergia puhul eeldatakse, et keskendumine taastuvallikatest toodetud ja vähese CO₂ heitega vesiniku tootmisele ning muudele elektrifitseerimismeetmetele, näiteks transpordisektoris, toob kaasa taastuvatest energiaallikatest toodetud elektrienergia suurema tarbimise nii, et täiendav elektrinõudlus kaetakse täiendava elektrienergia tootmisega taastuvatest energiaallikatest. Lisaks võib taastuenergiasse tehtavate investeeringute kasutamise haldusnõuete lihtsustamine, mis on sätestatud ASAP-seaduses (*accélération et simplification de l'action publique* – avaliku sektori tegevuse kiirendamine ja lihtsustamine), soodustada täiendava taastuenergia võimsuse arendamist. Seega peaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava aitama saavutada liidu 2030. aasta energia- ja kliimaeesmäärke ning liidu eesmärki muuta liit 2050. aastaks kliimaneutraalseks.

Digipöörde toetamine

- (31) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 21,3 % kava kogueraldisest, nagu on arvatud kooskõlas määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodikaga.

- (32) Taaste- ja vastupidavuskava kohased investeeringud digipöördesse aitavad lahendada Prantsusmaa probleeme, näiteks parandades ühendatust, soodustades ettevõtete digiteerimist ning parandades digiõpet ja -oskusi. Digitaalse ühendatuse valdkonnas kavandatud investeeringutel, näiteks osana ülikiire lairibaühenduse kavast („plan France très haut débit“), peaks olema püsiv mõju, kuna nendega kõrvaldatakse struktuurseid nõrkusi ning aidatakse ühtlasi parandada tehnoloogilist vastupidavust, suurendades samal ajal ühtekuuluvust kogu territooriumil, sealhulgas maapiirkondades. Taaste- ja vastupidavuskava tugineb olemasolevatele algatustele, nagu „France Num“, et hoogustada 2024. aastaks 200 000 VKE digiteerimist, pakkudes samal ajal töötajatele vajalikku tuge, et tulla toime üleminekuga digitehnoloogiale. Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab ka investeeringuid hariduse ja tööhõive toetamiseks, sealhulgas konkreetseid meetmeid digioskuste arendamiseks, näiteks täiendavat eraldist isiklikele õppekontodele „tuleviku töökohtade“ alaseks koolituseks, et tagada 25 000 inimesele koolitus digivaldkonna kutsealadel. Nende investeeringutega toetatakse tervikliku strateegia rakendamist hariduse, eelkõige põhi- ja keskhariduse digiteerimiseks. Konkreetselt digioskuste parandamiseks mõeldud meetmed on keskse tähtsusega, et lahendada Prantsusmaa struktuurseid probleeme, mis on seotud Prantsusmaa elanikkonna järjepidevalt puudulike digioskustega, mis olid 2019. aastal liidu keskmisest kehvemad, ning need meetmed aitavad saavutada Euroopa digikümneni eesmärki, mille kohaselt peaks 2030. aastaks 80 %-l liidu kodanikest olema põhilised digioskused ning liidus peaks olema 20 000 000 info- ja kommunikatsioonitehnoloogia spetsialisti.

- (33) Lisaks sisaldab taaste- ja vastupidavuskava valdkonnaülest lähenemist digipöördele riigis. Taaste- ja vastupidavuskava hõlmab digivaldkonna investeeringuid teadusuuringutesse, innovatsiooni, uute tehnoloogiate kasutuselevõttu, riigi ja kohalike omavalitsuste digipöördesse, küberturvalisusse, digitaalsesse identiteeti ja e-tervisesse. Investeeringud küberturvalisusse peaksid tugevdama avalikke teenuseid, mille katkemine avaldaks kodanikele tugevat mõju. E-tervisesse tehtavad märkimisväärsed investeeringud peaksid toetama riiklikku digitaalsete tervisteenuste taristut ja projektijuhtimist. Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavaga toetatakse ka mitut meetet peamise digivõimekuse rakendamiseks, eelkõige programmi „*Programme d'Investissements d'Avenir*“ kaudu. Sihtvaldkondade hulka kuuluvad küberturvalisus, 5G, kvant- ja pilvandmetöötlus, digiõpe ning kultuuri- ja loomemajandus. Taaste- ja vastupidavuskavas on üksikasjalikult kirjeldatud riigi osalemist kahes üleeuroopalist huvi pakkavas tähtsas digiprojektis: üks käsitleb järgmise põlvkonna pilvandmetöötlust ja servtöötlust ning teine mikroelektroonikat ja kommunikatsioonitehnoloogiat ning mõlemat toetatakse määruse (EL) 2021/241 alusel programmi „*Programme d'Investissements d'Avenir*“ kaudu.

Püsiv mõju

- (34) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile g ja V lisa kriteeriumile 2.7 on taaste- ja vastupidavuskaval Prantsusmaale eeldatavasti suures ulatuses (hinne A) püsiv mõju.

- (35) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavas kavandatud investeeringute ja reformide rakendamisel peaks olema püsiv mõju riigi majanduse, sotsiaalvaldkonna ja institutsionaalsele vastupidavusele. Taaste- ja vastupidavuskavas ette nähtud investeeringud tehnoloogiasse, innovatsiooni (nagu keskkonnahoidlikud tehnoloogiad, digivaldkond, tervis), oskustesse ja digipöördesse peaksid avaldama mõju tootlikkusele ja seega Prantsusmaa majanduse võimalikule kasvule. Meetmed, mille eesmärk on suurendada eelkõige noorte tööalast konkurentsivõimet, peaksid samuti avaldama pikas perspektiivis positiivset mõju võimalikule majanduskasvule. Taaste- ja vastupidavuskavas käsitletud noorte tööhõive poliitika on uuendusliku ulatusega ning sellel on tõenäoliselt püsiv mõju selle eeldatava mõju tõttu tööhõivele ja sotsiaalsele kaasatusele. Tervisesektori vastupanuvõimet ning tõhusust ja juurdepääsetavust selles sektoris tuleks parandada riikliku tervisesüsteemi reformistrateegia rakendamise, taristu ajakohastamise ja tervisevaldkonna digiteerimise kaudu. Eeldatakse, et see parandab teatavate tervisteenuste kättesaadavust alateenindatud piirkondades, nagu maapiirkonnad ja äärepoolseimad piirkonnad. Ökoloogilist üleminekut toetavad mitu konkreetset reformi, sealhulgas kliimaseadus ja liikuvusseadus. Teadusreform ja sellega seotud investeeringud peaksid võimaldama Prantsusmaal teha edusamme teadus- ja arendustegevusele tehtavate kulutuste suurendamisel 3 %ni SKPst, suurendades järk-järgult avaliku sektori kulutusi teadus- ja arendustegevusele ning tugevdades avaliku ja erasektori koostööd. Kõrgharidusasutuste ümberkujundamist toetavatel investeeringutel peaks olema suur ülekanduv mõju, mis peaks olema kasulik majandusele ja ühiskonnale (kokkuvõttes peaks nende asutuste tipptasemele jõudmise soodustamisel, ressursside mitmekesistamisel ja nende rolli suurendamisel innovatsiooniahelas olema püsiv mõju). Lisaks peaksid taaste- ja vastupidavuskavas esitatud erimeetmed aitama saavutada riigi rahanduse pikaajalise jätkusuutlikkuse eesmärki.

- (36) Taaste- ja vastupidavuskava püsivat mõju saab suurendada ka taaste- ja vastupidavuskava ja muude ühtekuuluvuspoliitika fondidest rahastatavate programmide vahelise koostoime tõhustamise kaudu, tegeledes põhjalikult eelkõige sügavalt juurdunud piirkondlike probleemidega ja soodustades tasakaalustatud arengut.

Seire ja rakendamine

- (37) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile h ja V lisa kriteeriumile 2.8 on taaste- ja vastupidavuskavas pakutud tegevuskord piisav (hinne A), et tagada taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas kavandatud ajakava, eesmärkide ja sihtide ning nendega seotud näitajate tõhus seire ja rakendamine.
- (38) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava seire ja rakendamise eest vastutab majandus-, rahandus- ja taastamisministeerium koos Euroopa asjade peasekretariaadiga. Eesmärgid ja sihid on selged, realistlikud ja sobivad, et jälgida taaste- ja vastupidavuskava rakendamisel tehtud edusamme, ning kehtestatud on asjakohased, vastuvõetavad ja usaldusväärsed näitajad, mis hõlmavad kõiki taaste- ja vastupidavuskavas käsitletud reforme ja investeeringuid.
- (39) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava eesmärgid ja sihid moodustavad asjakohase süsteemi taaste- ja vastupidavuskava rakendamise seire võimaldamiseks. Need on piisavalt selged ja põhjalikud selleks, et nende täitmist oleks võimalik jälgida ja kontrollida.

- (40) Prantsusmaa ametiasutuste kirjeldatud kontrollimehhanismid, andmete kogumise viisid ja kohustuste jaotus paistavad olevat piisavalt usaldusväärsed, et nende alusel saaks piisavalt põhjendada eesmärkide ja sihtide saavutamise järel esitatavaid väljamaksetaotlusi.
- (41) Liikmesriigid peaksid tagama, et rahastu kaudu antavast rahalisest toetusest teavitatakse ja seda kinnitatakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 34. Selleks et aidata liikmesriikidel taaste- ja vastupidavuskavasid rakendada, võib taotleda tehnilist tuge Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2021/240¹ loodud tehnilise toe instrumendist.

Kulud

- (42) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. veebruari 2021. aasta määrus (EL) 2021/240, millega luuakse tehnilise toe instrument (ELT L 57, 18.2.2021, lk 1).

- (43) Prantsusmaa on üldiselt esitanud meetmete kohta kulude jaotuse, viidates kulunäitajate põhjendamiseks varasematele sarnastele projektidele või uuringutele ja esitades piisavad selgitused kogukulude kindlaksmääramiseks kasutatud metoodika kohta. Erinevate meetmete puhul, mille kulusid ei saa varem üksikasjalikult kindlaks määrata, sest projektid valitakse välja selliste konkurentsipõhiste menetluste kaudu nagu projektikonkursid, on taaste- ja vastupidavuskavas üldiselt varasemale kogemusele tuginedes põhjendatud, et kulud ei ole meetme eesmärkidega ebaproportsionaalsed. Kuluproгноoside ja tõendavate dokumentide hindamine näitab, et enamik kulusid on mõistlikud ja põhjendatud. Siiski, asjaolu, et mõnikord ei ole kasutatud metoodikat piisavalt selgitatud ning põhjenduse ja kulu enda vaheline seos ei ole täiesti selge, välistab selle hindamiskriteeriumi puhul hinde „A“. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ning vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

- (44) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile j ja V lisa kriteeriumile 2.10. on taaste- ja vastupidavuskavas pakutud tegevuskord ning käesolevas otsuses sisalduvad täiendavad meetmed piisavad (hinne A), et et hoida ära, avastada ja kõrvaldada korruptsiooni, pettusi, kelmusi ja huvide konflikte nimetatud määruse alusel eraldatud rahaliste vahendite kasutamisel, ning eeldatavasti väldib tegevuskord tõhusalt topeltrahastamist nimetatud määruse kohasest rahastust ja muudest liidu programmidest. See ei piira muude õigusaktide ja vahendite kasutamist, millega edendatakse liidu õiguse järgimist ja tagatakse selle täitmine, muu hulgas korruptsiooni, pettuste, kelmuste ja huvide konfliktide ärahoidmiseks, avastamiseks ja kõrvaldamiseks ning liidu eelarve kaitsmiseks kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2092, mis käsitleb üldist tingimuslikkuse korda liidu eelarve kaitsmiseks (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 1).

- (45) Riiklikus taaste- ja vastupidavuskavas kirjeldatakse asjakohaselt taaste- ja vastupidavuskava rakendamise süsteemi Prantsusmaal. Riigi õigusraamistik kujutab endast usaldusväärset sisekontrollisüsteemi, mille alusel antakse pädevatele osalistele selged rollid ja kohustused. Keskvalitsuse tasandil vastutab taaste- ja vastupidavuskava juhtimise eest majandus-, rahandus- ja taastamisminister, kes konsulteerib pidevalt Euroopa asjade peasekretariaadiga (SGAE). Taaste- ja vastupidavuskava üle teeb järelevalvet peaministri ja majandusministri juurde kuuluv *Secrétariat Général France Relance*. Rakendamine delegeeritakse ministeeriumidele dokumentidega *conventions de délégation de gestion* ja *chartes de gestion*. Eelkõige delegeeritakse eesmärkide ja sihtide kontrolli komponentide rakendamise eest vastutavatele ministeeriumidele dokumendiga *convention de délégation de gestion*. Eeldatavalt allkirjastab peaminister enne esimese maksetaotluse esitamist ringkirja, mis käsitleb a) süsteemi korraldust ja iga struktuuriüksuse kohustusi seoses andmete usaldusväärsuse ja kontrolli tagamisega; b) seirenäitajaid käsitlevate andmete kogumise ja säilitamise korda. Kooskõlas määrusega (EL) 2021/241 kogutakse kõik artikli 22 lõike 2 punktis d sätestatud standardseisse kategooriatesse kuuluvaid andmeid. Seoses sisekontrollisüsteemiga peaksid taaste- ja vastupidavuskava eest vastutavad ametiasutused tuginema riiklikule süsteemile, mis on Prantsusmaal kehtestatud riigieelarve kontrollimiseks. Riiklikuks auditi- ja kontrollikoordinaatoriks nimetatakse *Commission interministérielle de Coordination des Contrôles* (CiCC). CiCC eesmärk on kaitsta liidu finantshuve Prantsusmaal. Oma kontrolliõigusega tagab CiCC, et liidu rahalisi vahendeid kasutatakse kooskõlas liidu ja liikmesriigi õigusnormidega. Samuti vastutab CiCC pettuste ärahoidmise ja pettuste korral karistuste määramise eest.

Kontrollkäigud, inspekteerimine ja auditeerimine peaksid tagama nende süsteemide tõhususe ja hoidma kõige olulisemate meetmete kohta edastatud andmete kvaliteedi kontrolli all. CiCC võttis 2016. aastal vastu riikliku strateegia, et võidelda pettuste vastu liidu rahaliste vahendite kasutamisel, ning CiCCil on pettuste vastu võitlemiseks märkimisväärsed ressursid. Prantsusmaa on kehtestanud asjakohase korra, et vältida topeltrahastamist määruse (EL) 2021/241 alusel ja muudest liidu programmidest.

Taaste- ja vastupidavuskava sidusus

- (46) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile k ja V lisa kriteeriumile 2.11 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, millega tagatakse reformide ja avaliku sektori investeerimisprojektide rakendamisel sidus tegevus suures ulatuses (hinne A).
- (47) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava koosneb üheksast sidusast komponendist, mis toetavad ühiseid eesmärke edendada Prantsusmaa majanduse taastumist, aidata kaasa rohe- ja digipöördele ning suurendada Prantsusmaa vastupidavust kestliku ja kaasava majanduskasvu saavutamisel. Iga komponent põhineb kokkukuuluvatel reformi- ja investeeringupakettidel, millega seotud meetmed tugevdavad või täiendavad üksteist. Ka eri komponentide vahel on koostoime ning ükski meede ei ole vastuolus teise meetme tõhususega ega kahjusta seda.

Võrdõiguslikkus

- (48) Soolist võrdõiguslikkust ja kõigi võrdseid võimalusi edendatakse selliste reformide ja investeeringutega, millega toetatakse haridust, kutseõpet ja noorte, sealhulgas ebasoodsas olukorras olevate laste ja noorte juurdepääsu tööhõivele. Need hõlmavad ka erimeetmeid, millega stimuleeritakse puuetega töötajate värbamist, sealhulgas avalikku teenistusse. Taaste- ja vastupidavuskava sisaldab ka reforme ja investeeringuid eakate elukvaliteedi ja hoolduse parandamiseks. Soolise võrdõiguslikkuse valdkonnas hõlmavad põhimeetmed avaliku teenistuse ümberkujundamist, seades kvantitatiivsed eesmärgid seoses juhtivatel ametikohtadel töötavate naistega ning kehtestades ettevõtetele tasustamise läbipaistvuse kohustuse. Ettevõtted, kes saavad kasu määruse (EL) 2021/241 kohastest meetmetest, peaksid aitama kaasa majanduslikele, sotsiaalsetele ja keskkonnanalastele muutustele, eelkõige tänu ettevõtete kohustusele avaldada soolise võrdõiguslikkuse valdkonnas tehtud edusamme näitav indeks.

Julgeolekualane enesehindamine

- (49) Prantsusmaa on esitanud digivõimekusse ja digitaalsesse ühendatusesse tehtavate investeeringute julgeolekualase enesehindamise hinnangu vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõike 4 punktile g. Selline hinnang on taaste- ja vastupidavuskavas esitatud järgmise kolme meetme kohta: ülikiire lairibaühenduse kava (*plan France très haut débit*), riigi ja kohalike omavalitsuste digipööre ning liikuvus ja kaugtöö siseministeeriumis.

Piiriülesed ja mitut riiki hõlmavad projektid

- (50) Prantsusmaa osaleb piiriülestes ja mitut riiki hõlmavates projektides kolmes eri valdkonnas. Koostöös teiste liikmesriikidega peaks Prantsusmaa vesinikutehnoloogia edendamiseks osalema kavandatavates üleeuroopalist huvi pakkuvates tähtsates projektides, mille eesmärk on edendada taastuvallikatest toodetud ja vähese CO₂ heitega vesiniku tootmist ja kasutamist. Teises kavandatavas üleeuroopalist huvi pakkavas tähtsas projektis keskendutakse järgmise põlvkonna pilv- ja servandmetöötlusele, et tugevdada digivaldkonnas Euroopa juhtpositsiooni tulevases andmetöötuses ning parandada Euroopas taristu- ja pilveteenuste pakkumist. Kolmas üleeuroopalist huvi pakkuv tähtis projekt käsitleb mikroelektroonikat ja kommunikatsioonitehnoloogiat (sealhulgas 5G/6G) ning selle eesmärk peaks olema tugevdada Euroopa uuenduslikke tehnoloogiaid selles valdkonnas.

Konsulteerimisprotsess

- (51) Konsulteerimisprotsessi koordineeris majandus- ja rahandusministeerium ning sellesse kaasati asjaomased sidusrühmad, sealhulgas töandjate organisatsioonid, ametiühingud, ettevõtjad, ökonomistid, valitsusvälised organisatsioonid ja mõttekojad. Prantsusmaa parlament panustas taaste- ja vastupidavuskava koostamisse, ning erikomiteede kaudu konsulteeriti kohalike ja piirkondlike omavalitsustega. Sotsiaalpartneritega konsulteeriti taaste- ja vastupidavuskava asjus neljal korral, majandus-, sotsiaal- ja keskkonnanõukogu (Conseil économique, social et environnemental – CESE) kaudu. Selleks et tagada asjaomaste osalejate omalus, on väga oluline kaasata taaste- ja vastupidavuskavaga hõlmatud investeerimisprojektide ja reformide rakendamisse kõik asjaomased kohalikud omavalitsused ning sidusrühmad, sealhulgas sotsiaalpartnerid.

Positiivne hinnang

- (52) Pärast seda, kui komisjon on andnud Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas nimetatud määruse artikli 20 lõikega 2 ja selle V lisaga sätestada käesolevas otsuses taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks tagastamatu rahalise toetuse vormis kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (53) Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 40 950 000 000 eurot. Kuna taaste- ja vastupidavuskava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele ning selle hinnanguline kogukulu on Prantsusmaa jaoks ette nähtud maksimaalsest rahalisest toetusest suurem, peaks Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatav rahaline toetus olema võrdne Prantsusmaa jaoks kättesaadava rahalise toetuse kogusummaga.

- (54) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikele 2 ajakohastatakse Prantsusmaa maksimaalse rahalise toetuse arvutust 30. juuniks 2022. Vastavalt nimetatud määruse artikli 23 lõikele 1 peaks Prantsusmaa jaoks ette nähtud summa, mis ei ületa nimetatud määruse artikli 11 lõike 1 punktis a osutatud maksimaalset rahalist toetust, olema võimalik siduda juriidiliste kohustustega 31. detsembriks 2022. Vajaduse korral peaks nõukogu pärast maksimaalse rahalise toetuse ajakohastamist muutma komisjoni ettepaneku põhjal põhjendamatut viivitust kaesolevat otsust, et lisada sellesse ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, mis on arvutatud kooskõlas nimetatud määruse artikli 11 lõikega 2.
- (55) Antavat toetust rahastatakse laenust, mille komisjon võtab liidu nimel nõukogu otsuse (EL, Euratom) 2020/2053¹ artikli 5 alusel. Toetust tuleks maksta osamaksetena, kui Prantsusmaa on rahuldavalt täitnud taaste- ja vastupidavuskava rakendamisega seotud asjaomased eesmärgid ja sihid.
- (56) Prantsusmaa on taotlenud eelmakset, mis moodustab 13 % rahalisest toetusest. See summa tuleks teha Prantsusmaale kättesaadavaks määruse (EL) 2021/241 artikli 23 lõike 1 kohase lepingu (edaspidi „rahastamisleping“) jõustumise korral ja sellega kooskõlas.

¹ Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta otsus (EL, Euratom) 2020/2053, mis käsitleb Euroopa Liidu omavahendite süsteemi ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2014/335/EL, Euratom (ELT L 424, 15.12.2020, lk 1).

- (57) Käesolev otsus ei tohiks mõjutada selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muudest liidu programmidest kui rahastu, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mis võidakse alata eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Prantsusmaa taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ja rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad, ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.

Artikkel 2

Rahaline toetus

1. Liit teeb Prantsusmaale tagastamatu toetusena kättesaadavaks rahalise toetuse summas 39 368 318 474 eurot¹. 24 323 387 303 eurot on võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega 31. detsembriks 2022. Kui määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikes 2 sätestatud ajakohastamise tulemusel nähakse Prantsusmaa jaoks ette ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, mis on 39 368 318 474 eurot või rohkem, on alates 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023 võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega lisaks 15 044 931 171 eurot. Kui määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikes 2 sätestatud ajakohastamise tulemusel nähakse Prantsusmaa jaoks ette ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, mis on väiksem kui EUR 39 368 318 474 eurot, on ajakohastatud maksimaalse rahalise toetuse ja 24 323 387 303 euro suuruse summa vahe võimalik siduda juriidiliste kulukohustustega alates 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023 vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõikes 8 sätestatud menetlusele.

¹ See summa vastab rahalisele toetusele, millest on arvestatud maha Prantsusmaa proportsionaalne osa määruse (EL) 2021/241 artikli 6 lõikes 2 osutatud kuludest ning mis on arvutatud kooskõlas nimetatud määruse artiklis 11 sätestatud metoodikaga.

2. Komisjon teeb liidu rahalise toetuse Prantsusmaale kättesaadavaks osamaksetena vastavalt käesoleva otsuse lisale. Eelmaksena tehakse kättesaadavaks 5 117 881 402 eurot, mis moodustab 13 % rahalisest toetusest. Komisjon võib eel- ja osamaksed välja maksta ühes või mitmes osas. Osade suurus sõltub rahaliste vahendite kättesaadavusest.
3. Eelmaksed tehakse rahastamislepingu jõustumise korral ja sellega kooskõlas. Eelmaksed tasaarvestatakse, arvates need proportsionaalselt maha osamaksetest.
4. Osamaksete tegemine vastavalt rahastamislepingule sõltub kättesaadavatest rahalistest vahenditest ja komisjoni otsusest, mis tehakse kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikliga 24 selle kohta, et Prantsusmaa on rahuldavalt täitnud taaste- ja vastupidavuskava rakendamisega seotud asjakohased eesmärgid ja sihid. Prantsusmaa peab toetuse väljamaksmiseks täitma eesmärgid ja sihid hiljemalt 31. augustil 2026, tingimusel et lõikes 1 osutatud juriidilised kohustused jõustuvad.

Artikkel 3
Otsuse adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Prantsuse Vabariigile.

...

Nõukogu nimel
eesistuja
