



Brussell, 2 ta' Lulju 2019
(OR. en)

10162/19

ECOFIN 617
UEM 220
SOC 469
EMPL 358
COMPET 498
ENV 589
EDUC 304
RECH 337
ENER 341
JAI 699
FSTR 120
REGIO 156

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Nru dok. Cion:	9933/19 - COM(2019) 509 final
Suġġett:	Rakkomandazzjoni għal RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2019 ta' Spanja u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2019 ta' Spanja

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż l-abbozz ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill imsemmi hawn fuq, kif rivedut u maqbul minn diversi kumitati tal-Kunsill, abbażi tal-Proposta tal-Kummissjoni COM(2019) 509 final.

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

ta' ...

dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma ta' Spanja għall-2019 u li tagħti l-opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà ta' Spanja għall-2019

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 121(2) u 148(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tishih tas-sorveljanza ta' pozzizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni ta' politika ekonomika¹, u b'mod partikolari l-Artikolu 5(2) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi², u b'mod partikolari l-Artikolu 6(1) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew,

Wara li kkunsidra l-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Komitat tal-Impjiegi,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Komitat Ekonomiku u Finanzjarju,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Komitat tal-Protezzjoni Soċjali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Komitat tal-Politika Ekonomika,

¹ ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1.

² ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25.

Billi:

- (1) Fil-21 ta' Novembru 2018, il-Kummissjoni adottat l-Istharriġ Annwali dwar it-Tkabir, li ta bidu għas-Semestru Ewropew biex tiġi kkoordinata l-politika ekonomika għall-2019. Qieset kif dovut il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, ipproklamat mill-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni fis-17 ta' Novembru 2017. Il-prijoritajiet tal-Istharriġ Annwali dwar it-Tkabir ġew approvati mill-Kunsill Ewropew fil-21 ta' Marzu 2019. Fil-21 ta' Novembru 2018, abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, il-Kummissjoni adottat ir-Rapport dwar il-Mekkaniżmu ta' Twissija, li fih hija identifikat lil Spanja bħala wieħed mill-Istati Membri li dwaru kellha titwettaq analiżi fil-fond. Fl-istess data, il-Kummissjoni adottat ukoll rakkomandazzjoni għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro, li ġiet approvata mill-Kunsill Ewropew fil-21 ta' Marzu 2019. Fid-9 ta' April 2019, il-Kunsill adotta r-Rakkomandazzjoni dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro³ ("Rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro għall-2019"), li tistabbilixxi hames rakkomandazzjonijiet għaž-żona tal-euro (ir-"rakkomandazzjonijiet għaž-żona tal-euro").
- (2) Bħala Stat Membru li l-munita tiegħu hija l-euro, u fid-dawl tal-interkonnnessjonijiet mill-qrib bejn l-ekonomiji fl-unjoni ekonomika u monetarja, Spanja jenhtieg li tiżgura l-implimentazzjoni shiħa u f'waqtha tar-Rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro għall-2019, kif riflessa fir-rakkomandazzjonijiet (1) sa (4) hawn taħt. B'mod partikolari, il-miżuri għat-titjib tal-produttività ser jgħinu biex tiġi indirizzata l-ewwel rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro fir-rigward tat-titjib fil-produttività għar-riekwilibriju taż-żona tal-euro, l-użu ta' qligħ mhux mistenni biex jitnaqqas id-dejn pubbliku u l-iffokar tal-politika ekonomika relatata mal-investiment fl-oqsma speċifikati ser jgħinu biex tiġi indirizzata t-tieni rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro fir-rigward tal-bini mill-ġdid tal-bafers u tal-appoġġ għall-investiment, u miżuri biex jittejbu l-hiliet u l-impjegabbiltà ser jgħinu biex tiġi indirizzata t-tielet rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro fir-rigward tal-funzjonament tas-suq tax-xogħol.

³ ĠU C 136, 12.4.2019, p. 1.

- (3) Ir-rapport tal-pajjiż għall-2019 dwar Spanja ġie ppubblikat fis-27 ta' Frar 2019. Dan ivvaluta l-progress ta' Spanja biex tindirizza r-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati mill-Kunsill fit-13 ta' Lulju 2018⁴, is-segwitu li ngħataw ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati fis-snin preċedenti u l-progress ta' Spanja lejn il-miri nazzjonali tagħha tal-Ewropa 2020. Ir-rapport inkluda wkoll analiżi fil-fond skont l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011, li r-rizultati tagħha ġew ippubblikati wkoll fis-27 ta' Frar 2019. L-analiżi tal-Kummissjoni wasslitha għall-konklużjoni li Spanja għaddejja minn żbilanċi makroekonomiċi. Stokk kbir ta' dejn intern u estern, kemm pubbliku kif ukoll privat, u qgħad għoli, fil-kuntest ta' tkabbir dgħajjed fil-produttività, għadhom vulnerabbiltajiet b'rilevanza transfruntiera. It-tnaqqis tad-dejn tas-settur privat miexi 'l quddiem, iżda l-ħtiġijiet ta' tnaqqis fl-ingranaġġ tad-dejn għadhom imdaqqa. Minkejja tkabbir robust kontinwu tal-prodott domestiku gross (PDG), id-dejn tal-gvern bħala sehem tal-PDG għadu għoli. Ir-rata tal-qgħad komplet titbaxxa b'mod mgħaġġel, iżda għadha għolja ħafna u l-grad għoli ta' segmentazzjoni tas-suq tax-xogħol bejn kuntratti temporanji u dawk indefiniti jimpedixxi tkabbir fil-produttività tax-xogħol aktar mgħaġġel. Wara momentum qawwi ta' riforma bejn l-2012 u l-2015, kuntest politiku li qed jevolvi matul l-aħħar sena kkontribwixxa għal sena oħra ta' progress limitat fl-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi ta' snin preċedenti. Is-sitwazzjoni ekonomika favorevoli attwali tipprovdi tieqa ta' opportunità biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet ta' riforma pendenti bil-għan li l-ekonomija Spanjola ssir iktar reżiljenti u jżdied it-tkabbir tal-produttività tagħha.
- (4) Fit-30 ta' April 2019, Spanja ppreżentat il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tagħha għall-2019 kif ukoll il-Programm ta' Stabbiltà tagħha għall-2019. Sabiex jitqiesu l-konnessjonijiet ta' bejniethom, iż-żewġ programmi ġew ivvalutati fl-istess waqt.

⁴ ĠU C 320, 10.9.2018, p. 33.

- (5) Il-Programm ta' Stabbiltà għall-2019 jirrapporta dwar l-azzjonijiet meħuda biex jiġu implimentati l-għodod preventivi u korrettivi stabbiliti fil-Liġi ta' Stabbiltà ta' Spanja. Madankollu, dan ma jistabbilixxi pjanijiet biex l-infurzar ta' dawn l-għodod isir b'mod awtomatiku u biex tiġi rieżaminata r-regola tan-nefqa tal-Liġi ta' Stabbiltà, bil-ħsieb li ssahħah il-kontribut tagħha għall-konsolidazzjoni fiskali, speċjalment matul it-tkabbir ekonomiku. Fil-qasam tal-akkwist pubbliku, biex tittejjeb l-effiċjenza tan-nefqa pubblika kif ukoll biex jiġu evitati l-irregolaritajiet, l-implimentazzjoni ambizzjuża tal-Liġi dwar il-kuntratti tas-settur pubbliku adottata fl-2017 ser tkun strumentali. B'mod partikolari, huwa importanti li l-istruttura ta' tmexxija l-għdida, b'mod partikolari l-Uffiċċju Indipendenti għar-Regolament u s-Supervizjoni, tkun tista' twettaq b'mod effettiv il-kompiti allokat liha, u li l-Istrateġija Nazzjonali komprensiva dwar l-Akkwist Pubbliku tiġi adottata malajr - bl-involviment attiv tal-awtoritajiet u tal-entitajiet kontraenti fil-livelli nazzjonali, reġjonali u lokali. Fl-aħħar nett, għadd ta' reviżjonijiet tal-nefqa huma mistennija fl-2019 u l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet li jirrizultaw minnhom għandha tgħin biex tiżdied l-effiċjenza tan-nefqa pubblika.
- (6) Ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi rilevanti għall-pajjiż ġew indirizzati fl-ipprogrammar tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej ("Fondi SIE") għall-perijodu 2014-2020. Kif previst fl-Artikolu 23 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁵, fejn ikun meħtieġ li jingħata sostenn għall-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill, il-Kummissjoni tista' titlob lil Stat Membru li jirrieżamina l-Ftehim ta' Shubija u l-programmi rilevanti tiegħu u jipproponi emendi għalihom. Il-Kummissjoni pprovdiet iktar dettalji dwar kif jista' jsir użu minn dik id-dispożizzjoni f'linji gwida dwar l-applikazzjoni tal-miżuri li jorbtu l-effettività tal-Fondi SIE ma' governanza ekonomika tajba.

⁵ Ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Marittimu u tas-Sajd Ewropew u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet generali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (7) Wara l-korrezzjoni f'waqtha u durabbli tad-defiċit eċċessiv u d-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2019/1001⁶ li tabroga l-proċedura ta' defiċit eċċessiv, Spanja tinsab fil-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u hija soġġetta għar-regola tranżitorja tad-dejn. Hija tipprevedi li l-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika ser jiżdied minn -2,5 % tal-PDG fl-2018 għal -2,0 % tal-PDG fl-2019 u jilhaq baġit bilanċjat fl-2022. Abbażi tal-bilanċ strutturali rikalkulat⁷, l-oġġettiv baġitarju fuq terminu medju ta' pożizzjoni baġitarja bilanċjata f'termini strutturali mhuwiex ippjanat li jintlaħaq matul il-perijodu ta' żmien tal-Programm ta' Stabbiltà għall-2019. Skont il-Programm ta' Stabbiltà għall-2019, id-dejn tal-amministrazzjoni pubblika għall-proporzjon ta' PDG huwa mistenni li jonqos minn 97,1 % fl-2018 għal 95,8 % fl-2019, qabel ma jilhaq it-88,7 % fl-2022. Ix-xenarju makroekonomiku li jirfed dawk il-projezzjonijiet baġitarji huwa plawsibbli. Ir-riskji għall-kisba tal-miri fiskali stabbiliti fil-Programm ta' Stabbiltà għall-2019 fil-biċċa l-kbira jirrigwardaw in-naħa tad-dhul, fejn hemm incertezza kbira dwar ir-rendiment jew dwar l-oportunitajiet ta' adożzjoni ta' hafna mill-miżuri ta' dhul.
- (8) Fit-13 ta' Lulju 2018, il-Kunsill irrakkomanda li Spanja tiżgura li r-rata ta' tkabbir nominali tan-nefqa pubblika primarja netta⁸ tal-gvern ma taqbiżx iż-0,6 % fl-2019, ekwivalenti għal aġġustament annwali strutturali ta' 0,65 % tal-PDG. Fuq il-bażi tal-tbassir tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni tal-2019, hemm riskju ta' devjazzjoni sinifikanti mill-perkors ta' aġġustament rakkomandat lejn l-oġġettiv baġitarju fit-terminu medju fl-2019.

⁶ Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2019/1001 tal-14 ta' Ġunju 2019 li tabroga d-Deciżjoni 2009/417/KE dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv fi Spanja (ĠU L 163, 20.6.2019, p. 59).

⁷ Il-bilanċ aġġustat b'mod ċikliku nett għal miżuri ta' darba u temporanji, kif ikkalkulat mill-gdid mill-Kummissjoni bl-użu tal-metodoloġija maqbula b'mod komuni.

⁸ In-nefqa pubblika primarja netta hija magħmula min-nefqa totali tal-gvern bl-eskluzjoni tan-nefqa fuq l-imghax, nefqa fuq programmi tal-Unjoni korrisposti bis-shiħ mid-dhul tal-fondi tal-Unjoni u mill-bidliet mhux diskrezzjonali fin-nefqa tal-benefiċċju tal-qgħad. Il-formazzjoni grossa tal-kapital fiss iffinanzjat nazzjonalment huwa mifruq fuq perijodu ta' erba' snin. Il-miżuri ta' dhul diskrezzjonali jew iż-żidiet tad-dhul b'mandat tal-liġi huma fatturati. Il-miżuri ta' darba fuq in-naħa kemm tad-dhul kif ukoll tan-nefqa huma esklużi.

- (9) Fl-2020, fid-dawl tal-proporzjon tad-dejn tal-gvern ġenerali għall-PDG ta' Spanja, li huwa oġġla mill-valur referenzjarju tat-Trattat ta' 60 % tal-PDG, u l-marġni previst tal-potenzjal tal-produzzjoni pożittiv ta' 2,0 % tal-PDG, in-nefqa nominali netta tal-gvern ma għandhiex tikber fl-2020, f'konformità mal-aġġustament strutturali ta' 1,0 % tal-PDG li jirriżulta mill-matriċi ta' aġġustament maqbula b'mod komuni skont il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Fl-istess ħin, hemm sinjali li l-kapaċità mhux użata fl-ekonomija hija sottovalutata, bl-inflazzjoni prevista li tibqa' taħt it-2 % fl-2019 u l-2020 u li tibqa' laxxa fis-suq tax-xogħol (rata għolja ta' qgħad u sehem għoli hafna tax-xogħol part-time involontarju, l-impjegati temporanji kif ukoll il-faqar fost dawk li jaħdmu). Barra minn hekk, l-ġhodka tal-plawżibbiltà tindika wkoll li hemm livell għoli ta' incertezza tal-istimi tal-marġni tal-potenzjal tal-produzzjoni bbażati fuq il-metodoloġija komuni. Abbażi ta' dan, jidher xieraq li jsir aġġustament strutturali annwali ta' 0,65% tal-PDG, li jikkorrispondi għal rata massima ta' tkabbir tan-nefqa pubblika primarja netta ta' 0,9%. Skont it-tbassir tar-rebbiegħa tal-2019 tal-Kummissjoni, jekk il-politiki ma jinbidlux, hemm riskju ta' devjazzjoni sinifikanti mill-aġġustament fiskali mehtieg fl-2020. Barra minn hekk, Spanja mhijiex mistennija tikkonforma mar-rekwiżiti tar-regola tranzitorja tad-dejn fl-2019 u fl-2020. Kumplessivament, il-Kunsill huwa tal-opinjoni li mill-2019 jenhtieg li jittieħdu l-miżuri neċessarji sabiex ikun hemm konformità mad-dispożizzjonijiet tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Ikun importanti li jintuża kwalunkwe qligħ mhux mistenni biex ikompli jitnaqqas il-proporzjon tad-dejn pubbliku.
- (10) It-tkabbir fl-impjegi jibqa' robust fi Spanja. Il-qgħad għadu qed jonqos iżda għadu ferm oġġla mill-medja tal-Unjoni, speċjalment għaž-żgħažagh u għall-persuni b'livell baxx ta' hili. Id-disparitajiet bejn is-sessi fl-impjegi u fit-tul tal-karrieri tax-xogħol għadhom kbar. Dawn jirrappreżentaw potenzjal mhux sfruttat, mhux l-inqas minhabba l-popolazzjoni li qed tixjeh malajr.

- (11) Filwaqt li mnaqqas progressivament, l-użu mifrux hafna ta' kuntratti temporanji, inkluż f'setturi inqas suxxettibbli għal attività stagjonali jew ċiklika, jikklassifika ruħu fost l-oghla fl-Ewropa u jista' jfixxkel il-potenzjal tat-tkabbir u l-koeżjoni soċjali ta' Spanja. Iz-żgħażaġh, il-persuni b'livell baxx ta' ħiliet u ċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi huma daww l-aktar milquta, li ta' spiss ibatu minn intitolamenti aktar baxxi għall-benefiċċji soċjali u riskji oghla ta' faqar. Il-kuntratti temporanji ta' spiss huma qosra hafna u jipprovdu inċentivi dgħajfa kemm għall-haddiema kif ukoll għal min iħaddem biex jinvestu fit-taħriġ, li min-naħa tiegħu jxekkel it-tkabbir tal-produttività. Iċ-ċaqliq minn kuntratt temporanju għal wieħed permanenti jibqa' diffiċli u, l-ostakli għall-mobilità tal-forza tax-xogħol inaqqsu l-opportunitajiet għal daww li qed ifittxu x-xogħol u jfixxklul l-allokazzjoni effiċjenti tagħhom madwar il-pajjiż.
- (12) Spanja saħħet l-appoġġ lil daww li ilhom qiegħda, li kienu għadhom jirrappreżentaw 6,4 % tal-popolazzjoni attiva fl-2018. L-inizjattivi reċenti jfittxu li jagħmlu liż-żgħażaġh impjegabbli permezz ta' konsulenza u gwida għall-karriera, iżda s-servizzi pubbliċi tal-impjieg għadhom jimmanigġjaw sehem baxx ta' postijiet tax-xogħol battala u huma meħtieġa aktar sforzi biex jitjieb l-użu tagħhom fit-tiftix għax-xogħol u fil-kollokament. B'mod partikolari, f'xi reġjuni, l-impenn ta' min iħaddem huwa dgħajfef u l-ghodod tat-tfassil ta' profil biex il-persuni li qed ifittxu impjieg ikunu jaqblu aħjar mal-ħtiġijiet ta' min iħaddem għadhom fil-fażi inizjali. Qed isir progress fis-shubijiet bejn is-servizzi pubbliċi tal-impjieg u s-servizzi soċjali, iżda f'xi reġjuni l-kooperazzjoni għadha limitata. Iz-żieda fl-investment f'servizzi pubbliċi moderni għall-impjieg flimkien ma' appoġġ għall-mobbiltà tal-forza tax-xogħol tista' tikkontribwixxi biex jitjiebu l-impjegabbiltà u l-adattament tal-haddiema u tiffaċilita t-tranzizzjonijiet fis-suq tax-xogħol, u b'hekk jitjiebu l-produttività u t-tkabbir inklużiv fit-tul ta' Spanja.

(13) L-isforzi biex jissahħu l-ispettorati tax-xogħol sabiex jiġġieldu kontra l-abbuż ta' kuntratti temporanji qed iħallu xi frott u s-sehem ta' kuntratti indefiniti fi tkabbir ta' impjieg nett qed jizdied. Madankollu, min iħaddem qed ikompli jagħmel uzu estensiv mill-kuntratti għal żmien qasir. L-evidenza tal-passat turi li l-bosta incenċivi biex jiġi appoggat il-ħolqien tal-impjiegi qed ikollhom effetti limitati fil-promozzjoni tal-impjiegi ta' kwalità. Spanja nediet evalwazzjoni ġdida bil-għan li tissimplifika s-sistema, iżda r-riżultati għadhom mhumieħ disponibbli. Il-kompetizzjonijiet ta' reklutaġġ biex jitnaqqas is-sehem tal-impjieg għal żmien fiss fis-settur pubbliku fil-livelli kollha tal-gvern jenħtieġ li jithaffu biex tintlaħaq il-mira ta' 8 % sal-aħħar tal-kompetizzjonijiet ta' reklutaġġ tal-2020. Filwaqt li d-diskussjonijiet madwar mejda tripartitiċi huwa pass tajjeb biex jiġu involuti aktar is-sħab soċjali fit-tfassil tal-politika, hemm lok għal konsultazzjonijiet aktar profondi u f'waqthom.

- (14) Ghalkemm qed jonqos, il-proporzjon tal-persuni f'riskju ta' faqar u esklużjoni soċjali kif ukoll l-inugwaljanza fl-introjt u jibqgħu oghla mill-medja tal-Unjoni. Ir-rati tal-faqar fost dawk li jahdmu huma għoljin fost il-haddiema temporanji jew b'hiliet baxxi, jew mhux imwiela fl-UE. Ir-rata ta' faqar fost it-tfal, ghalkemm qed tonqos, għadha għolja ħafna. Il-kapaċità tat-trasferimenti soċjali minbarra l-pensjonijiet biex jitnaqqas il-faqar tibqa' fost l-aktar baxxi fl-Unjoni, speċjalment għat-tfal. L-infiq soċjali bħala sehem tal-PGD fi Spanja għal familji bit-tfal huwa wieħed mill-iktar baxxi fl-Unjoni u mhuwiex immirat tajjeb, minkejja zieda żgħira reċenti fl-allokkazzjoni tat-tfal skont test tal-mezzi. Minkejja xejra pożittiva, għad hemm lakuni sinifikanti fil-kopertura ta' persuni b'dipendenza severa u moderata. L-assistenza nazzjonali għall-qgħad tibqa' frammentata, bi skemi multipli li jimmiraw għal gruppi differenti ta' persuni li qed ifittxu impjieg. Il-mizuri reċenti li jtejbju l-kopertura u l-protezzjoni tal-assistenza għall-introjt għal persuni ixjaħ li ilhom qiegħda (li għandhom 52 sena jew aktar) jistgħu, fl-istess ħin, idgħajfu l-inċentivi għax-xogħol fi hdan dan il-grupp partikolari. Sadanittant, l-iskemi ta' introjt minimu reġionali jipprezentaw differenzi kbar fil-kundizzjonijiet tal-aċċess, tal-kopertura u tal-adegwatezza madwar ir-reġjuni u l-portabbiltà limitata tagħhom bejn ir-reġjuni tnaqqas l-inċentivi għall-mobilità tal-forza tax-xogħol. B'riżultat ta' dan, għadd ta' persuni fil-bżonn ma jirċevux appoġġ. It-tnedija tas-sistema tal-Karta Soċjali Universali ser tagħmel is-sistema tal-benefiċċji soċjali aktar trasparenti u b'hekk tippermetti mmirar aħjar. Filwaqt li l-irkupru ekonomiku jkompli jnaqqas il-faqar, is-sitwazzjoni titlob għal investiment f'politiki ta' inkluzjoni soċjali u infrastruttura soċjali (eż. l-akkomodazzjoni soċjali) sabiex jinkiseb tkabbir inkluziv. Barra minn hekk, Spanja qed tiffaċċja sfidi speċifiċi ta' koeżjoni territorjali, bħal tnaqqis fil-popolazzjoni u tixjiħ f'ċerti żoni rurali. L-azzjonijiet li jippromwovu l-intraprenditorija, id-digitalizzazzjoni u l-ekonomija soċjali jistgħu jgħinu fl-indirizzar ta' dawk l-isfidi, bħala parti minn strategiji ta' żvilupp territorjali integrat.

- (15) Matul il-kriżi, is-sistema tal-pensjonijiet Spanjola kellha rwol importanti fiż-żamma tal-istandards tal-ghajxien tal-anzjani, li jiffaċċjaw riskju iżgħar ta' faqar. Il-projezzjonijiet fir-Rapport tal-2018 dwar it-Tixjiħ u r-Rapport dwar l-Adegwatezza tal-Pensjonijiet jindika li r-riformi tal-2011 u l-2013 għenu biex jiżguraw is-sostenibbiltà u l-adekwatezza relattiva tal-pensjonijiet fit-tul. Madankollu, il-kontinwazzjoni tar-rabta mill-ġdid taż-żidiet fil-pensjonijiet mal-inflazzjoni (kif deċiż fl-2018 u l-2019) u l-posponiment tal-fattur ta' sostenibbiltà jkunu jehtieġu miżuri ta' kumpens biex jiżguraw is-sostenibbiltà tas-sistema tal-pensjonijiet fuq perijodu ta' żmien minn medju sa twil. Barra minn hekk, ikun hemm bżonn ta' azzjoni biex jiġu indirizzati kemm l-isfida ewlenija tal-adekwatezza ta' introjtu futur għall-pensjonanti kif ukoll it-tul u l-kompletezza tal-karrieri tax-xogħol tagħhom f'kuntest ta' qgħad għoli u użu mifruż ta' kuntratti temporanji u impjieg part-time.
- (16) Il-prestazzjoni tal-innovazzjoni u t-tkabbir tal-produttività ta' Spanja huma mxejjla minn livelli mraġġa ta' investiment fir-riċerka u fl-iżvilupp u minn ta' spariġġ fil-hiliet. In-nefqa fir-riċerka u fl-iżvilupp fis-settur tan-negozju fi Spanja hija biss nofs il-medja tal-Unjoni, b'mod partikolari għal ditti kbar, b'differenzi reġjonali sinifikanti. Din id-diverġenza hija msahha mir-rata baxxa u li qed tonqos ta' eżekuzzjoni tal-baġit pubbliku għar-riċerka u għall-iżvilupp, b'mod partikolari tas-self. In-nuqqas u l-ispariġġ ta' hiliet huma ostaklu ieħor importanti għall-iżvilupp u għall-użu ta' teknoloġiji avvanzati, b'mod partikolari minn ditti żgħar u ta' daqs medju. L-impjiegi f'setturi ta' teknoloġija għolja u servizzi intensivi tal-gharfien huma ferm taħt il-medja tal-Unjoni f'hafna reġjuni Spanjoli. Filwaqt li l-istrategiji reġjonali ta' innovazzjoni għall-ispeċjalizzazzjoni intelligenti qed jiġu żviluppati u l-governanza tal-politika nazzjonali tar-riċerka u tal-innovazzjoni qed tiġi ssimplifikata, il-koordinazzjoni nazzjonali-reġjonali fit-tfassil, fl-implimentazzjoni u fl-evalwazzjoni tal-politika għadha dgħajfa. It-titjib fil-prestazzjoni tal-innovazzjoni ta' Spanja jehtieġ investimenti sinifikanti biex jitrawmu l-intraprenditorija u n-negozji godda u jiġu meġhuna jikbru, u biex tiġi promossa l-kompetittività tad-ditti kollha u l-adattament tagħhom - inkluż permezz tad-diġitalizzazzjoni - għal attivitajiet b'valur miżjud oghla bil-għan li tiġi estiża l-preżenza tagħhom fis-swieq internazzjonali. Dan jirrikjedi wkoll konċentrazzjoni aktar qawwija fuq is-shubijiet pubbliċi-privati, il-koperazzjoni bejn l-akkademiċi u n-negozji u t-trasferiment tat-teknoloġija, b'mod partikolari favur kumpaniji żgħar u ta' daqs medju, governanza msahha fil-politika tar-riċerka u tal-innovazzjoni fil-livelli kollha tal-gvern, u allinjament aktar mill-qrib ta' infrastruttura tar-riċerka u tal-iżvilupp u ta' proġetti għall-istrategiji ta' innovazzjoni reġjonali u nazzjonali.

- (17) Ghalkemm qed titjeb, ir-rata tat-tluq bikri mill-iskola għadha għolja hafna fi Spanja, b'differenzi reġjonali sinifikanti. Hemm lok għal titjib fir-riżultati edukattivi li jvarjaw hafna bejn ir-reġjuni. Iz-żewġ fatturi jaffettwaw b'mod negattiv il-potenzjal fit-tul għat-tkabbir tal-produttività. L-isforzi biex tiġi riformata s-sistema edukattiva stagnaw. Id-ditti jirrapportaw diffikultà biex isibu l-hiliet meħtieġa biex jilqgħu l-innovazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward ta' speċjalisti fit-teknoloġiji tal-informazzjoni u tal-komunikazzjoni. Spanja approvat miżuri biex ittejjeb is-sistema ta' edukazzjoni u ta' taħriġ vokazzjonali doppja, li jista' jkollha rwol ewlieni fil-provvista ta' hiliet u kwalifiki meħtieġa biex jassorbu l-innovazzjoni, iżda r-reġistrazzjoni f'dawk is-sistemi tibqa' waħda moderata. Ir-rata ta' gradwati fi Spanja hija oghla minn dik tal-medja tal-Unjoni, iżda l-gradwati terzjarji jħabbtu wiċċhom ma' diffikultajiet biex isibu impjieg adegwat. L-iżvilupp tal-kapital uman permezz tal-livelli kollha tal-edukazzjoni u tat-taħriġ, inklużi l-edukazzjoni għolja u t-taħriġ vokazzjonali, u kooperazzjoni akbar bejn l-edukazzjoni u n-negozju bil-għan li jitnaqqas l-ispariġġ fil-hiliet eżistenti, jista' jagħti spinta lill-aċċess għas-suq tax-xogħol lill-gradwati żgħażaġh. Jista' ukoll jipprovdi lid-ditti bil-hiliet u bil-kwalifiki meħtieġa biex itejbu l-kapaċità tal-innovazzjoni tagħhom u biex jieħdu vantaġġ shiħ mill-potenzjal tat-tkabbir offrut mid-digitalizzazzjoni. It-taħriġ mill-ġdid tal-haddiema f'hiliet digitali jista' jippermetti wkoll lill-kumpaniji Spanjoli biex jibqgħu kompetittivi f'ekonomija dejjem aktar digitalizzata. Dawk l-azzjonijiet kollha jikkontribwixxu għat-tnaqqis tad-differenzi reġjonali.
- (18) Ir-restrizzjoni u l-frammentazzjoni tar-regolamentazzjoni fi Spanja qed iżommu lid-ditti milli jibbenefikaw mill-ekonomiji ta' skala u qed iżommu lura l-produttività. Il-Liġi dwar l-Unità tas-Suq tibqa' għodda importanti biex jiġu indirizzati dawn il-kwistjonijiet. L-implimentazzjoni ta' dik il-Liġi b'mod aktar deċiżiv u t-tneħħija ta' restrizzjonijiet identifikati fuq is-servizzi b'mod partikolari għal uħud mis-servizzi professjonali bħall-inġiniera ċivili, il-periti u s-servizzi legali, jistgħu jtejjbu l-opportunitajiet tat-tkabbir u tal-kompetizzjoni. Bħal f'oqsma oħra fejn ir-reġjuni huma atturi ewlenin għall-implimentazzjoni b'suċċess tar-riformi, koordinazzjoni aktar b'saħħitha u sostnuta bejn l-awtoritajiet nazzjonali u reġjonali tista' tagħmel il-politiki f'dan il-qasam aktar effettivi.

- (19) Il-konnessjonijiet mhux kompluti għat-trasport tal-merkanzija bil-ferrovija u l-integrazzjoni limitata mas-swieq tal-elettriku u tal-gass tal-Unjoni jipprevjenu lil Spanja milli tibbenefika bis-sħiħ mis-Suq Uniku tal-Unjoni. Għal din ir-raġuni, jenħtiegħ ukoll li Spanja tinvesti aktar fl-interkonnessjonijiet tal-elettriku mal-bqija tal-Unjoni biex sal-2020 tilhaq il-mira ta' mill-inqas 10 % tal-kapaċità tal-generazzjoni tal-elettriku installata tagħha. L-investment huwa meħtiegħ ukoll biex jippermetti użu akbar tal-ferroviji għat-trasport tal-merkanzija, inklużi konnessjonijiet transfruntiera ma' Franza u mal-Portugall u konnessjonijiet ma' portijiet u ċentri logistiċi.
- (20) Għad hemm diskrepanzi sinifikanti fl-investment fil-qasam tal-ġestjoni tar-riżorsi naturali, biex jiġi żgurat mudell ta' żvilupp aktar sostenibbli. It-tnaqqis tal-konsum tal-enerġija fil-bini, u l-iżvilupp ta' grilji intelligenti u l-ħżin tal-elettriku rinnovabbli jgħinu biex id-domanda tiġi ġestita aħjar. Jenħtiegħ li sforzi addizzjonali jippromwovu t-trasport sostenibbli u l-ekonomija ċirkolari. Ċerti zoni ta' Spanja huma fost l-aktar esposti fl-Ewropa għat-tibdil fil-klima, bir-riżorsi tal-ilma eżistenti taħt pressjoni u li jeħtiegħu aktar investimenti infrastrutturali biex itejbu l-ġestjoni tal-ilma, bħat-trattament tal-ilma mormi, l-indirizzar ta' tnixxijiet fin-networks u l-provvista tal-ilma. Minkejja progress kostanti f'dawn l-aħħar snin, Spanja għad trid tissodisfa whud mir-rekwiziti tal-ligi tal-Unjoni dwar l-ilma. Il-progress biex jintlaħqu dawn l-għanijiet kollha jgħib miegħu benefiċċji ambjentali, ekonomiċi u soċjali għal Spanja.
- (21) Għal kull nuqqas ta' investment identifikat, jenħtiegħ li jitqiesu d-differenzi reġjonali speċifiċi fil-ħtiġijiet tal-investment. Id-differenzi territorjali fil-PDG per capita huma moderati iżda jibqgħu usa' minn qabel il-kriżi, l-aktar minhabba l-impatt asimmetriku tat-tnaqqis tax-xogħol madwar ir-reġjuni. L-aktar differenzi reġjonali wiesgħa huma attwalment identifikati fl-indikaturi tar-riżultati soċjali u tax-xogħol, fejn il-biċċa l-kbira tar-reġjuni Spanjoli ma jissodisfawx il-medja tal-Unjoni. L-indikaturi soċjoekonomiċi oħrajn jipprezentaw differenzi territorjali wiesgħa, bħall-innovazzjoni, l-intraprenditorija, u l-kompetittività. Il-politika ekonomika relatata mal-investment jenħtiegħ li tqis b'mod idoneju d-differenzi reġjonali fil-ħtiġijiet tal-investment.

- (22) Tajjeb li wiehed ifakkar li l-ipprogrammar tal-fondi tal-Unjoni għall-perijodu 2021-2027 jista' jgħin biex jiġu indirizzati xi whud mil-lakuni identifikati fir-rakkomandazzjonijiet, b'mod partikolari fl-oqsma koperti mill-Anness D tar-rapport tal-pajjiżi tal-2019. Dan jippermetti li Spanja tagħmel l-aħjar użu minn daww il-fondi fir-rigward tas-setturi identifikati, filwaqt li tqis id-differenzi reġjonali u s-sitwazzjoni speċjali tar-reġjuni l-aktar imbiegħda tal-Gżejjer Kanarji. It-tishih tal-kapaċità amministrattiva tal-pajjiż għall-ġestjoni ta' dawn il-fondi huwa fattur importanti għas-suċċess ta' dan l-investment.
- (23) Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew tal-2019, il-Kummissjoni wettqet analiżi komprensiva tal-politika ekonomika ta' Spanja u ppubblikatha fir-rapport għall-pajjiż tal-2019. Hija vvalutat ukoll il-Programm ta' Stabbiltà għall-2019, il-Programm Nazzjonali ta' Riforma għall-2019 u s-segwitu li ngħataw ir-rakkomandazzjonijiet indirizzati lil Spanja fi snin preċedenti. Il-Kummissjoni mhux biss qieset ir-rilevanza tagħhom għall-politika fiskali u soċjoekonomika sostenibbli fi Spanja, iżda qieset ukoll il-konformità tagħhom mar-regoli u mal-gwida tal-Unjoni, fid-dawl tal-htieġa li tissaħħaħ il-governanza ekonomika kumplessiva tal-Unjoni billi jingħata kontribut fil-livell tal-Unjoni għad-deċiżjonijiet nazzjonali fil-futur.
- (24) Fid-dawl ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm ta' Stabbiltà tal-2019 u l-opinjoni tiegħu⁹ hija riflessa b'mod partikolari fir-rakkomandazzjoni (1) hawn taht.
- (25) Fid-dawl tal-analiżi fil-fond tal-Kummissjoni u ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2019 u l-Programm ta' Stabbiltà tal-2019. Ir-rakkomandazzjonijiet tiegħu skont l-Artikolu 6 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet minn (1) sa (4) ta' hawn taht. Dawn ir-rakkomandazzjonijiet jikkontribwixxu wkoll għall-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni għaž-żona tal-euro għall-2019, b'mod partikolari l-ewwel, it-tieni u t-tielet rakkomandazzjoni taž-żona tal-euro. Il-politiki fiskali msemmija fir-rakkomandazzjoni (1) fost ohrajn jikkontribwixxu biex jiġu indirizzati l-iżbilanċi marbuta mad-dejn pubbliku għoli.

⁹ Skont l-Artikolu 5(2) tar-Regolament (KE) Nru 1466/97.

B'DAN JIRRAKKOMANDA li Spanja tiehu azzjoni fl-2019 u fl-2020 biex:

1. Tiżgura li r-rata ta' tkabbir nominali tan-nefqa primarja netta tal-gvern ma taqbiżx 0,9% fl-2020, ekwivalenti għal agġustament annwali strutturali ta' 0,65 % tal-PDG. Tiehu miżuri li jsaħħu l-oqfsa fiskali u tal-akkwist pubbliku fil-livelli kollha tal-gvern. Tippreserva s-sostenibbiltà tas-sistema tal-pensjonijiet. Tuża l-qliġ mhux mistenni biex jithaffef it-tnaqqis tal-proporzjon tad-dejn tal-gvern.
2. Tiżgura li s-servizzi għall-impjieg u dawk soċjali jkollhom il-kapaċità li jipprovdu appoġġ effettiv. Trawwem tranżizzjonijiet lejn kuntratti indefiniti, inkluż billi tissimplifika s-sistema ta' inċentivi ta' reklutaġġ. Ittejjeb l-appoġġ għall-familji, tnaqqas il-frammentazzjoni tal-assistenza nazzjonali għall-qgħad u tindirizza l-lakuni fil-koperturi fi skemi reġjonali ta' introjtu minimu. Tnaqqas it-tluq bikri mill-iskola u ttejjeb ir-riżultati edukattivi, filwaqt li tqis id-differenzi reġjonali. Izzid il-kooperazzjoni bejn l-edukazzjoni u n-negozji bil-ħsieb li ttejjeb il-provvista ta' ħiliet u kwalifiki rilevanti għas-suq tax-xogħol, b'mod partikolari għat-teknoloġiji tal-informazzjoni u l-komunikazzjoni.
3. Tiffoka l-politika ekonomika, marbuta mal-investment, fuq it-trawwim tal-innovazzjoni, l-effiċjenza fl-użu tar-riżorsi u tal-enerġija, it-titjib tal-infrastruttura għall-merkanzija bil-ferrovija u l-estensjoni tal-interkonnessjonijiet tal-elettriku mal-bqija tal-Unjoni, filwaqt li tqis id-diversitajiet reġjonali. Ittejjeb l-effettività tal-politiki li jappoġġjaw ir-riċerka u l-innovazzjoni.
4. Ittejjeb l-implimentazzjoni tal-Liġi dwar l-Unità tas-Suq billi tiżgura li, fil-livelli kollha ta' amministrazzjoni, ir-regoli li jirregolaw l-aċċess u t-twettiq tal-attivitajiet ekonomiċi, b'mod partikolari għas-servizzi, ikunu konformi mal-prinċipji ta' din il-Liġi u billi ttejjeb il-kooperazzjoni bejn l-amministrazzjonijiet.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President