



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. juli 2019
(OR. en)

10162/19

ECOFIN 617
UEM 220
SOC 469
EMPL 358
COMPET 498
ENV 589
EDUC 304
RECH 337
ENER 341
JAI 699
FSTR 120
REGIO 156

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	9933/19 - COM(2019) 509 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS HENSTILLING om Spaniens nationale reformprogram for 2019 og med Rådets udtalelse om Spaniens stabilitetsprogram for 2019

Hermed følger til delegationerne ovennævnte udkast til Rådets henstilling, som er blevet revideret og godkendt af de forskellige rådsudvalg på grundlag af Kommissionens forslag COM(2019) 509 final.

RÅDETS HENSTILLING

af ...

om Spaniens nationale reformprogram for 2019 og med Rådets udtalelse om Spaniens stabilitetsprogram for 2019

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer², særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til Det Europæiske Råds konklusioner,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.

som tager følgende i betragtning:

- (1) Den 21. november 2018 vedtog Kommissionen den årlige vækstundersøgelse, som markerede starten på det europæiske semester 2019 om samordning af de økonomiske politikker. Den tog behørigt hensyn til den europæiske søjle for sociale rettigheder, som proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 17. november 2017. Den 21. marts 2019 tilsluttede Det Europæiske Råd sig prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse. Den 21. november 2018 vedtog Kommissionen på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen, hvori Spanien blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Samme dag vedtog Kommissionen en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, som Det Europæiske Råd tilsluttede sig den 21. marts 2019. Den 9. april 2019 vedtog Rådet henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet³ ("henstillingen vedrørende euroområdet for 2019"), som fastsætter fem henstillinger vedrørende euroområdet ("henstillingerne vedrørende euroområdet").
- (2) Da Spanien har euroen som valuta og i betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem økonomierne i Den Økonomiske og Monetære Union, bør Spanien sikre en fuldstændig og rettidig efterlevelse af henstillingen vedrørende euroområdet for 2019 som afspejlet i henstilling 1 til 4 nedenfor. Navnlig vil foranstaltninger til forbedring af produktiviteten bidrage til at efterleve første henstilling vedrørende euroområdet for så vidt angår produktivitetsforbedringer til genoprettelse af balancen i euroområdet, anvendelsen af ekstraordinære indtægter til at nedbringe den offentlige gæld og en fokuseret økonomisk politik vedrørende investeringer inden for de nærmere anførte områder vil bidrage til at efterleve anden henstilling vedrørende euroområdet for så vidt angår genopbygning af stødpuder og støtte til investeringer, og foranstaltninger til forbedring af færdigheder og beskæftigelsesegnethed vil bidrage til at efterleve tredje henstilling vedrørende euroområdet for så vidt angår arbejdsmarkedets funktion.

³ EUT C 136 af 12.4.2019, s. 1.

- (3) Den 27. februar 2019 blev landerapporten for 2019 for Spanien offentliggjort. Den indeholdt en vurdering af Spaniens fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, som Rådet vedtog den 13. juli 2018⁴, opfølgningen på de landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget de foregående år, og Spaniens fremskridt med opfyldelsen af dets nationale Europa 2020-mål. Den indeholdt desuden en dybdegående undersøgelse efter artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011, hvis resultater også blev offentliggjort den 27. februar 2019. Kommissionen konkluderede i sin analyse, at Spanien er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Stor indenlandsk og udenlandsk gæld — offentlig såvel som privat — og høj arbejdsløshed i forbindelse med svag produktivitetsvækst udgør fortsat svagheder med betydning ud over landegrænserne. Gældsnedbringelsen i den private sektor skrider frem, men der er stadig et stykke vej endnu. Selv om væksten i bruttonationalproduktet (BNP) fortsat er robust, er den offentlige gæld som andel af BNP stadig høj. Arbejdsløsheden er blevet ved med at falde hurtigt, men er fortsat meget høj, og den store segmentering af arbejdsmarkedet mellem tidsbegrænsede og tidsubegrænsede kontrakter forhindrer en hurtigere vækst i arbejdsproduktiviteten. Efter de mange reformer i perioden 2012-2015 har en skiftende politisk kontekst i løbet af det seneste år bidraget til endnu et år med begrænsede fremskridt med at gennemføre de landespecifikke henstillinger fra de foregående år. Den nuværende gunstige økonomiske situation udgør en mulighed for at imødekomme de aktuelle behov for reformer, der kan gøre den spanske økonomi mere modstandsdygtig og øge produktivitetsvæksten.
- (4) Spanien fremlagde den 30. april 2019 sit nationale reformprogram for 2019 og sit stabilitetsprogram for 2019. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen.

⁴ EUT C 320 af 10.9.2018, s. 33.

- (5) I stabilitetsprogrammet for 2019 redegøres der for de foranstaltninger, der er truffet for at gennemføre de forebyggende og korrigerende værktøjer, der er fastsat i Spaniens stabilitetslov. Der er dog ingen planer om at gøre håndhævelsen af disse værktøjer automatisk og om at gennemgå stabilitetslovens udgiftsregel med henblik på at styrke dens bidrag til den finanspolitiske konsolidering, navnlig i økonomiske opgangstider. På området offentlige udbud vil den ambitiøse gennemførelse af den i 2017 vedtagne lov om offentlige kontrakter have afgørende betydning for at forbedre effektiviteten af de offentlige udgifter og bidrage til forebyggelsen af uregelmæssigheder. Det er især vigtigt, at den nye forvaltningsstruktur, navnlig det uafhængige regulerings- og tilsynskontor, kan udføre de opgaver, det pålægges, effektivt, og at den omfattende nationale strategi for offentlige udbud vedtages hurtigt — med aktiv inddragelse af ordregivende myndigheder og enheder på nationalt, regionalt og lokalt plan. Endelig vil der i 2019 blive foretaget en række udgiftsanalyser, og gennemførelsen af de hermed forbundne henstillinger burde bidrage til at øge effektiviteten af de offentlige udgifter.
- (6) De relevante landespecifikke henstillinger er taget i betragtning ved programmeringen af de europæiske struktur- og investeringsfonde ("ESI-fondene") for 2014-2020. I henhold til artikel 23 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013⁵ kan Kommissionen, hvor det er nødvendigt for at støtte gennemførelsen af relevante rådshenstillinger, anmode en medlemsstat om at evaluere og foreslå ændringer i sin partnerskabsaftale og sine relevante programmer. Kommissionen har redegjort nærmere for, hvordan den agter at anvende den nævnte bestemmelse, i retningslinjer for anvendelsen af de foranstaltninger, der knytter ESI-fondenes effektivitet til forsvarlig økonomisk styring.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

- (7) Efter en rettidig og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og Rådets afgørelse (EU) 2019/1001⁶ om ophævelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud er Spanien underlagt den forebyggende del af stabilitets- og vækstpakten og omfattet af overgangsbestemmelsen vedrørende gældskriteriet. Den offentlige saldo ventes at stige fra -2,5 % af BNP i 2018 til -2,0 % af BNP i 2019 og skabe balance i budgettet i 2022. På grundlag af den genberegnete strukturelle saldo⁷ forventes den mellemfristede budgetmålsætning om et ligevægtigt strukturelt budget ikke at blive opfyldt inden for tidshorisonten for stabilitetsprogrammet for 2019. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2019 ventes den offentlige gældskvote at falde fra 97,1 % i 2018 til 95,8 % i 2019, før den når ned på 88,7 % i 2022. Det makroøkonomiske scenarie, der ligger til grund for disse budgetfremskrivninger, er realistisk. Risikoen for ikke at nå de finanspolitiske mål, der er fastsat i stabilitetsprogrammet for 2019, vedrører primært indtægtssiden, hvor der er stor usikkerhed om udbyttet af eller mulighederne for at få vedtaget mange af foranstaltningerne på indtægtssiden.
- (8) Den 13. juli 2018 henstillede Rådet, at Spanien sikrer, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter⁸ ikke overstiger 0,6 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,65 % af BNP. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2019 er der risiko for en væsentlig afvigelse fra den anbefalede finanspolitiske tilpasning i retning af den mellemfristede budgetmålsætning for 2019.

⁶ Rådets afgørelse (EU) 2019/1001 af 14. juni 2019 om ophævelse af beslutning 2009/417/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i Spanien (EUT L 163 af 20.6.2019, s. 59).

⁷ Den konjunkturkorregerede saldo, eksklusive engangsforanstaltninger og midlertidige foranstaltninger, som genberegnet af Kommissionen efter den metode, der er aftalt i fællesskab.

⁸ De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til EU-programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårsperiode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelse er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden er medregnet.

- (9) I betragtning af Spaniens offentlige gældskvote, som ligger over traktatens referenceværdi på 60 % af BNP, og det forventede positive produktionsgab på 2,0 % af BNP burde de nominelle primære offentlige nettoudgifter ikke stige i 2020, hvilket stemmer overens med den strukturelle tilpasning på 1,0 % af BNP, som kræves ifølge den tilpasningsmatrix, der er fastlagt efter fælles aftale som led i stabilitets- og vækstpagten. Der er samtidig tegn på, at den uudnyttede økonomiske kapacitet er undervurderet med en forventet inflation, der fortsat ligger under 2 % i 2019 og 2020, og en afmatning på arbejdsmarkedet (høj arbejdsløshed og en meget høj andel af ufrivilligt deltidsarbejde, midlertidigt ansatte og fattigdom blandt personer i arbejde). Desuden er der ifølge sandsynlighedsredskabet også stor usikkerhed omkring det skønnede produktionsgab som beregnet ved den i fællesskab aftalte metode. På grundlag heraf forekommer en årlig strukturel tilpasning på 0,65 % af BNP, hvilket svarer til en maksimal vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter på 0,9 %, at være passende. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2019, der er baseret på en uændret politik, er der risiko for en væsentlig afvigelse fra den påkrævede finanspolitiske tilpasning i 2020. Desuden forventes Spanien ikke at opfylde kravene i overgangsbestemmelsen vedrørende gældskriteriet i 2019 og 2020. Rådet er af den generelle opfattelse, at de nødvendige foranstaltninger bør træffes fra 2019 for at overholde bestemmelserne i stabilitets- og vækstpagten. Det vil være vigtigt at anvende eventuelle ekstraordinære indtægter til at reducere den offentlige gældskvote yderligere.
- (10) Beskæftigelsen i Spanien er fortsat støt stigende. Arbejdsløsheden er fortsat faldende, men ligger stadig et godt stykke over gennemsnittet i Unionen, navnlig blandt unge og lavtuddannede. Der er fortsat stor forskel i kønnenes beskæftigelsesfrekvens og karrierelængde. Dette udgør et uudnyttet potentiale, ikke mindst i betragtning af den hurtigt aldrende befolkning.

- (11) Den stadig udbredte, om end gradvist reducerede, anvendelse af tidsbegrænsede kontrakter, herunder i sektorer, der er mindre sæson- og konjunkturfølsomme, er en af de højeste i Europa og kan hæmme Spaniens vækstpotentiale og sociale samhørighed. De mest berørte heraf er unge, lavtuddannede og tredjelandsstatsborgere, der ofte har begrænset adgang til sociale ydelser og risiko for fattigdom. Tidsbegrænsede kontrakter er ofte af meget kort varighed og udgør for både arbejdstagere og arbejdsgivere et begrænset incitament til at investere i uddannelse, hvilket igen hæmmer produktivitetsvæksten. Det er fortsat vanskeligt at gå fra en tidsbegrænset til en tidsubegrænset kontrakt, og hindringer for arbejdskraftens bevægelighed mindsker de jobsøgendes muligheder og hæmmer en effektiv fordeling af arbejdskraften på tværs af landet.
- (12) Spanien har styrket støtten til langtidsledige, som i 2018 fortsat udgjorde 6,4 % af den erhvervsaktive befolkning. Nyligt iværksatte initiativer sigter mod at gøre unge mennesker beskæftigelsesegnede gennem rådgivning og karrierevejledning, men de offentlige arbejdsformidlinger håndterer fortsat kun et beskedent antal ledige stillinger, og der er behov for en yderligere indsats til forbedring af arbejdsformidlingernes rolle i jobsøgnings- og jobformidlingsprocessen. Navnlig samarbejdet med arbejdsgiverne er i visse regioner beskedent, og profilværktøjer til bedre at matche jobsøgende med arbejdsgivernes behov befinder sig stadig i en indledende fase. Partnerskaber mellem offentlige arbejdsformidlinger og socialkontorer skrider frem, men samarbejdet er fortsat begrænset i visse regioner. Øget investering i moderne offentlige arbejdsformidlinger kombineret med støtte til arbejdskraftens bevægelighed kan bidrage til at forbedre arbejdstageres beskæftigelsesegnethed og tilpasningsevne samt lette omstillingen på arbejdsmarkedet, hvilket vil forbedre Spaniens produktivitet og inklusive vækst på lang sigt.

- (13) Bestræbelser på at styrke arbejdstilsynenes muligheder for at bekæmpe misbrug af tidsbegrænsede kontrakter har givet visse resultater, og af nettotilvæksten i beskæftigelsen er andelen af tidsbegrænsede kontrakter stigende. Arbejdsgivere benytter sig dog fortsat i vid udstrækning af kontrakter af kort varighed. Tidligere erfaringer viser, at de mange incitamenter til støtte for jobskabelsen har begrænsede virkninger, når det gælder om at fremme beskæftigelse af høj kvalitet. Spanien har lanceret en ny evaluering med henblik på at forenkle systemet, men der foreligger endnu ingen resultater. For at nå målet på 8 % inden afslutningen af udvælgelsesprøverne for 2020 skal de udvælgelsesprøver, der skal til for at reducere andelen af tidsbegrænsede kontrakter i den offentlige sektor på alle forvaltningsniveauer, fremskyndes. Indførelsen af trepartsrundbordsmøder er et godt skridt i retning af en større inddragelse af arbejdsmarkedets parter i politikudformningen, men der er mulighed for dybere og mere rettidige høringer.

- (14) Andelen af personer, der er truet af fattigdom eller social udstødelse, samt indkomstuligheden er faldende, men ligger fortsat over EU-gennemsnittet. Andelen af fattige i beskæftigelse er høj blandt midlertidige eller lavtuddannede arbejdstagere eller personer født uden for EU. Andelen af børn, der lever i fattigdom, er stadig meget høj, selv om den er faldende. Når det gælder om at mindske fattigdom, er virkningen af andre overførselsindkomster end pensioner fortsat blandt de laveste i Unionen, navnlig hvad angår børn. De sociale udgifter som andel af BNP i Spanien til husstande med børn i Spanien er blandt de laveste i Unionen og ikke tilstrækkeligt målrettede trods en nylig lille stigning i det indtægtsbestemte børnetilskud. Trods en positiv udvikling er der fortsat betydelige mangler i dækningen af personer med et stort eller moderat støttebehov. Det nationale kontanthjælpssystem er stadig fragmenteret, idet der findes flere ordninger for forskellige grupper af jobsøgende. Nylige foranstaltninger til forbedring af dækningen og beskyttelsen af indkomststøtte for ældre langtidsledige (i alderen 52 eller derover) kan samtidig svække denne særlige gruppes incitament til at arbejde. Samtidig er der store regionale forskelle mellem de regionale mindsteindkomstordninger for så vidt angår adgangsbetingelser, dækning og tilstrækkelighed, og de begrænsede muligheder for at overføre dem mellem regionerne mindsker incitamenterne til arbejdskraftens bevægelighed. Som følge heraf er der mange med behov for støtte, som ikke modtager den. Lanceringen af den universelle socialkortsordning vil gøre bevillingen af sociale ydelser mere gennemsigtig og dermed bedre målrettet. Selv om det økonomiske opsving fortsat nedbringer fattigdommen, er der for at opnå inklusiv vækst behov for investering i politikker for social inklusion og social infrastruktur (f.eks. sociale boliger). Desuden står Spanien over for særlige udfordringer med hensyn til territorial samhørighed, f.eks. akut affolkning og aldrende befolkning i visse landdistrikter. Foranstaltninger til fremme af iværksætteri, digitalisering og den sociale økonomi kan bidrage til at imødegå disse udfordringer inden for rammerne af integrerede territoriale udviklingsstrategier.

- (15) Under krisen spillede det spanske pensionssystem en vigtig rolle i sikringen af levestandarden for ældre, som har lavere risiko for fattigdom. Ifølge prognoserne i rapporterne om befolkningsaldringen og om pensionernes tilstrækkelighed for 2018 har reformerne i 2011 og 2013 bidraget til at sikre pensionernes bæredygtighed og relative tilstrækkelighed på lang sigt. Skal forhøjelsen af pensionsydelse fortsat knyttes til inflationen (således som det blev besluttet i 2018 og 2019), og bæredygtighedsfaktoren udsættes, er det dog nødvendigt at træffe kompenserende foranstaltninger for på lang sigt at sikre pensionssystemets bæredygtighed. Der vil desuden i en situation med høj arbejdsløshed og udbredt anvendelse af tidsbegrænsede kontrakter og deltidsbeskæftigelse skulle gøres en indsats for at klare de væsentligste udfordringer, som kommende pensionister vil stå over for med hensyn til tilstrækkeligheden af deres indkomst, og hvor længe og hvor meget de skal arbejde.
- (16) Spaniens innovationsresultater og produktivitetsvækst hæmmes af begrænsede investeringer i forskning og udvikling og af et misforhold mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer. Udgifterne til forskning og udvikling i den spanske erhvervssektor er kun halvt så store som EU-gennemsnittet, navnlig i store virksomheder, men der er betydelige regionale forskelle. Denne forskel forstærkes af den lave og faldende udnyttelsesgrad i det offentlige budget til forskning og udvikling, navnlig for så vidt angår lån. Mangel på kvalificeret arbejdskraft og et misforhold mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer udgør en anden stor hindring for udviklingen og anvendelsen af avancerede teknologier, især i små og mellemstore virksomheder. Beskæftigelsen inden for højteknologiske sektorer og vidensintensive tjenesteydelser ligger i mange spanske regioner et godt stykke under EU-gennemsnittet. Selv om der er ved at blive udviklet regionale innovationsstrategier for intelligent specialisering, og forvaltningen af den nationale forsknings- og innovationspolitik er ved at blive strømlinet, er den nationale og regionale koordinering, hvad angår politikudformningen, -gennemførelsen og -evalueringen, dog fortsat beskedet. For at forbedre Spaniens innovationsresultater er det nødvendigt at foretage betydelige investeringer med henblik på at fremme iværksætteri og nystartede virksomheder og hjælpe dem med at vokse og fremme samtlige virksomheders konkurrenceevne og tilpasning, bl.a. gennem digitalisering, til aktiviteter med en højere merværdi, således at de får en større tilstedeværelse på internationale markeder. Det kræver også et stærkere fokus på offentlig-private partnerskaber, samarbejde mellem den akademiske verden og erhvervslivet og teknologioverførsel, især til fordel for små og mellemstore virksomheder, en bedre styring af forsknings- og innovationspolitikken på tværs af forvaltningsniveauer og en større tilpasning af forsknings- og udviklingsinfrastruktur og -projekter til regionale og nationale innovationsstrategier.

- (17) Selv om skolefrafaldet i Spanien er mindsket, er det fortsat meget højt med betydelige regionale forskelle. Der er plads til forbedringer af de uddannelsesmæssige resultater, som er meget forskellige fra region til region. Begge faktorer indvirker negativt på produktivitetsvækstens langsigtede potentiale. Bestræbelserne på at reformere uddannelsessystemet er gået i stå. Virksomhederne finder det vanskeligt at finde de færdigheder, der skal til for at kunne satse på innovation, navnlig når det drejer sig specialister inden for informations- og kommunikationsteknologi (IKT). Spanien har godkendt foranstaltninger til opgradering af vekseluddannelsessystemet, hvilket vil kunne spille en central rolle i tilvejebringelsen af de færdigheder og kvalifikationer, som er nødvendige for at fremme innovation, men optagelsen på disse uddannelser er fortsat beskeden. Andelen af personer med en videregående uddannelse i Spanien ligger over EU-gennemsnittet, men det er svært for nyuddannede at finde et passende job. Udviklingen af menneskelig kapital på alle uddannelsesniveauer, herunder videregående uddannelse og erhvervsuddannelse, og et større samarbejde mellem uddannelsesinstitutioner og virksomheder med henblik på at afhjælpe det eksisterende misforhold mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer kan styrke unge færdiguddannedes adgang til arbejdsmarkedet. Det kan også give virksomhederne adgang til de færdigheder og kvalifikationer, som er nødvendige for at styrke deres innovationskapacitet og få størst udbytte af det vækstpotentiale, som digitaliseringen tilbyder. Ved at omskole arbejdstagere i digitale færdigheder kan spanske virksomheder forblive konkurrencedygtige i en stadig mere digitaliseret økonomi. Alle disse foranstaltninger vil kunne bidrage til at mindske regionale forskelle.
- (18) Den restriktive og fragmenterede regulering i Spanien forhindrer virksomheder i at udnytte stordriftsfordele, og den hæmmer produktiviteten. Loven om markedsenhed udgør fortsat et vigtigt redskab til at løse disse problemer. En mere beslutsom gennemførelse af denne lov samt fjernelsen af konstaterede restriktioner for tjenesteydelser, navnlig for visse liberale erhverv som f.eks. civilingeniører og arkitekter samt inden for juridiske tjenester, vil kunne forbedre vækstmulighederne og konkurrencen. Som på andre områder, hvor regionerne spiller en afgørende rolle for en vellykket gennemførelse af reformer, kan en stærkere og vedvarende koordinering mellem nationale og regionale myndigheder gøre politikken på dette område mere effektiv.

- (19) Ufuldstændige forbindelser til jernbanegodstransport og en begrænset integration på EU's el- og gasmarkeder forhindrer Spanien i at få fuldt udbytte af Unionens indre marked. Derfor er Spanien også nødt til at investere yderligere i elsammenkoblinger med resten af Unionen for at nå målet om mindst 10 % af landets installerede elproduktionskapacitet senest i 2020. For at muliggøre en større anvendelse af jernbanegodstransport, herunder grænseoverskridende forbindelser med Frankrig og Portugal og forbindelser med havne og logistikknudepunkter, er det også nødvendigt med investeringer.
- (20) Der er desuden fortsat betydelige investeringsmangler på området for forvaltning af naturressourcer for at sikre en mere bæredygtig udviklingsmodel. En nedbringelse af energiforbruget i bygninger samt udviklingen af intelligente energinet og muligheder for lagring af vedvarende energi vil kunne bidrage til en bedre styring af efterspørgslen. En yderligere indsats bør fremme bæredygtig transport og den cirkulære økonomi. Visse områder i Spanien er blandt de mest udsatte områder i Europa, når det gælder klimaændringer, idet de eksisterende vandressourcer er under pres og kræver yderligere infrastrukturinvesteringer til forbedring af vandforvaltningen, f.eks. spildevandsbehandling, håndtering af lækager i nettet og vandforsyning. Selv om der i de seneste år er gjort konstante fremskridt, er Spanien fortsat nødt til at opfylde visse krav i Unionens vandlovgivning. Fremskridt med at opfylde alle disse mål vil være til miljømæssig, økonomisk og social fordel for Spanien.
- (21) Hvad angår samtlige konstaterede investeringsmangler, bør der tages hensyn til de specifikke regionale forskelle i investeringsbehov. De territoriale forskelle i BNP pr. indbygger er beskedne, men de er stadig større end før krisen, hovedsagelig på grund af de asymmetriske virkninger af jobnedlæggelser på tværs af regionerne. De største regionale forskelle fremgår i øjeblikket af indikatorerne for arbejdskraft og sociale resultater, hvor de fleste spanske regioner i forhold til EU-gennemsnittet klarer sig dårligere. Andre socioøkonomiske indikatorer viser, at der er store territoriale forskelle, f.eks. hvad angår innovation, iværksætteri og konkurrenceevne. Den økonomiske politik på investeringsområdet bør tage behørigt hensyn til regionale forskelle i investeringsbehov.

- (22) Programmeringen af EU-midler for perioden 2021-2027 kan bidrage til at afhjælpe nogle af de mangler, der blev konstateret i henstillingerne, navnlig på de områder, der er omfattet af bilag D til landerapporten for 2019. Dette ville gøre det muligt for Spanien at optimere anvendelsen af disse midler i relation til de identificerede sektorer, idet der tages hensyn til regionale forskelle og den særlige situation i den yderstliggende region De Kanariske Øer. Det er vigtigt, at landets administrative kapacitet til at forvalte midlerne styrkes, hvis investeringen skal blive en succes.
- (23) Som led i det europæiske semester 2019 har Kommissionen gennemført en omfattende analyse af den spanske økonomiske politik, som blev offentliggjort i landerapporten for 2019. Den har også vurderet stabilitetsprogrammet for 2019, det nationale reformprogram for 2019 og de foranstaltninger, der er truffet som opfølgning på de henstillinger, der er blevet rettet til Spanien i de foregående år. Kommissionen har ikke blot taget hensyn til deres relevans for en holdbar finanspolitik og socioøkonomisk politik i Spanien, men også til deres overensstemmelse med Unionens regler og retningslinjer, da der er behov for at styrke den samlede økonomiske styring i Unionen ved på EU-plan at give input til de kommende nationale beslutninger.
- (24) Rådet har på baggrund af denne vurdering gennemgået stabilitetsprogrammet for 2019, og dets holdning⁹ afspejles især i henstilling 1 nedenfor.
- (25) Rådet har på baggrund af Kommissionens dybdegående undersøgelse og denne vurdering gennemgået det nationale reformprogram for 2019 og stabilitetsprogrammet for 2019. Dets henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 afspejles i henstilling 1 til 4 nedenfor. Disse henstillinger bidrager også til gennemførelsen af henstillingerne vedrørende euroområdet for 2019, navnlig den første, anden og tredje henstilling vedrørende euroområdet. Den finanspolitik, der er omhandlet i henstilling 1, bidrager bl.a. til at afhjælpe de ubalancer, der er knyttet til høj offentlig gæld,

⁹ I henhold til artikel 5, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97.

HENSTILLER, at Spanien i 2019 og 2020 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 0,9 % i 2020, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,65 % af BNP, styrke de finanspolitiske rammer og reglerne for offentlige udbud på alle forvaltningsniveauer, sikre, at pensionssystemet fortsat er holdbart, anvende ekstraordinære indtægter til at fremskynde nedbringelsen af den offentlige gældskvote
2. sikre, at arbejdsformidlinger og sociale tjenester har kapacitet til at yde effektiv støtte, fremme overgangen til tidsubegrænsede kontrakter, herunder ved at forenkle ordningerne for ansættelsesincitamenter, forbedre familiestøtten og mindske fragmenteringen i nationale kontanthjælpsordninger og udbedre mangler i regionale mindsteindkomstordninger, mindske skolefrafaldet og forbedre de uddannelsesmæssige resultater under hensyntagen til regionale forskelle, øge samarbejdet mellem uddannelsesinstitutioner og virksomheder med henblik på at forbedre udbuddet af arbejdsmarkedsrelevante færdigheder og kvalifikationer, navnlig inden for informations- og kommunikationsteknologi
3. målrette den økonomiske politik på investeringsområdet med henblik på at fremme innovation og ressource- og energieffektivitet, opgradere banegodsinfrastruktur og udvide elsammenkoblingerne med resten af Unionen under hensyntagen til regionale forskelle, øge virkningen af politikker til støtte for forskning og innovation
4. yderligere gennemføre loven om markedsenhed ved at sikre, at de regler, der gælder for adgang til og udøvelse af økonomiske aktiviteter, navnlig for tjenesteydelser, på alle forvaltningsniveauer stemmer overens med principperne i denne lov, samt ved at forbedre samarbejdet mellem administrationerne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand