



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 juni 2023
(OR. en)

10161/23

SAN 346
PHARM 91
COVID-19 23
JAI 782
POLGEN 51
FRONT 197
FREMP 175
IPCR 41
VISA 122

MI 479
TRANS 226
COCON 36
COMIX 278
SCHENGEN 26
AVIATION 114
RELEX 683
TOUR 22

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	5 juni 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 296 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS REKOMMENDATION om anslutning till det globala nätverk av hälsointyg som inrättats av Världshälsoorganisationen och om tillfälliga arrangemang för att underlätta internationella resor mot bakgrund av att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 296 final.

Bilaga: COM(2023) 296 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.6.2023
COM(2023) 296 final

Förslag till

RÅDETS REKOMMENDATION

**om anslutning till det globala nätverk av hälsointyg som inrättats av
Världshälsoorganisationen och om tillfälliga arrangemang för att underlätta
internationella resor mot bakgrund av att Europaparlamentets och rådets förordning
(EU) 2021/953 upphör att gälla**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 av den 14 juni 2021 om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 (*EU:s digitala covidintyg*) för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin¹ har varit en viktig del av Europas insatser mot covid-19-pandemin. Det snabba antagandet och införandet gjorde det möjligt för unionens medborgare att röra sig fritt och säkert under pandemin, och den europeiska resebranschen kunde öppna upp i tid till sommaren 2021.

EU:s digitala covidintyg har visat sig vara en stor framgång i Europas insatser för att hantera och mildra covid-19-pandemins inverkan på samhällen och ekonomier. Det blev snabbt en standard både i och utanför Europa, och 51 tredjeländer och territorier anslöt sig till systemet² utöver de 27 medlemsstaterna³. Över två miljarder digitala EU-covidintyg har utfärdats, och detta har lett till stora konkreta fördelar för EU:s medborgare och invånare. Det underlättade den fria rörligheten inom unionen när reserestriktioner ansågs nödvändiga på grund av pandemin och gjorde också det möjligt att på ett samordnat sätt avskaffa begränsningarna när det blev möjligt. Genom sin externa dimension har EU:s digitala covidintyg också blivit den mest allmänt använda lösningen och det främsta verktyget för att främja säkra internationella resor och återhämtning på global nivå. Alla tredjeländer och territorier som utfärdar intyg som omfattas av ett kommissionsbeslut i enlighet med artiklarna 3.10 eller 8.2 i förordning (EU) 2021/953 godtar EU:s digitala covidintyg när de kräver att inresande personer ska styrka sin covid-19-vaccination, sina testresultat eller sitt tillfrisknande.

I juni 2022 förlängde medlagstiftarna förordning (EU) 2021/953 med ett år för att säkerställa att resenärer skulle kunna fortsätta använda sina intyg ifall den epidemiologiska situationen skulle förvärras så mycket att det blev nödvändigt för medlemsstaterna att tillfälligt återinföra reserestriktioner inom EU.

Förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla den 30 juni 2023. I och med att det inte finns några resestrukturer inom EU och att det epidemiologiska läget ledde till att Världshälsoorganisationen (WHO) den 5 maj 2023 förklarade att covid-19 inte längre utgjorde ett internationellt hot mot människors hälsa, kan förordningen inte längre tjäna sina uttalade syften och därför kan en förlängning inte motiveras.

¹ EUT L 211, 15.6.2021, s. 1. Denna förordning åtföljdes av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/954 av den 14 juni 2021 om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 (EU:s digitala covidintyg) för tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller är bosatta på medlemsstaternas territorier under covid-19-pandemin (EUT L 211, 15.6.2021, s. 24), som utvidgar ramen för EU:s digitala covidintyg till tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller är bosatta på en medlemsstats territorium och har rätt att resa till andra medlemsstater i enlighet med unionsrätten.

² Sådana tredjeländers anslutning till tillitsramverkets nätsluss för interoperabilitet som inrättades genom förordning (EU) 2021/953 (*EU:s nätsluss*) följer av beslut som utfärdats av kommissionen i enlighet med artiklarna 3.10 eller 8.2 i den förordningen. Dessa kommissionsbeslut utgör inte någon rättslig grund för användning av EU-intyg i ett tredjeland (eller för resor till ett tredjeland).

³ I och med att förordningen om EU:s digitala covidintyg har betydelse för avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet har förordningen införlivats med det avtalet och är därför också tillämplig på Island, Liechtenstein och Norge (Gemensamma EES-kommitténs beslut nr 187/2021 av den 30 juni 2021 om ändring av bilaga V (Fri rörlighet för arbetstagare) och bilaga VIII (Etableringsrätt) till EES-avtalet (EUT L 124, 8.5.2008, s. 20)).

Framgången med EU:s digitala covidintyg när det gäller att möjliggöra fri rörlighet och resor även under de svåra omständigheterna under en pandemi ger oss lärdomar för framtiden. Unionen har gjort det till en prioritering att utveckla de policyer och verktyg som är nödvändiga för en bättre beredskap inför framtida hälsokriser. Fördelarna med att använda digitala lösningar för att begränsa de konsekvenser som smittsamma sjukdomar har på människors och företags möjlighet att resa är en hörnsten i denna beredskap⁴. Fördelarna med en sådan beredskap har nu fått genomslag på global nivå.

Därför håller Världshälsoorganisationen på att utveckla ett globalt nätverk för digitala hälsointyg, som anammar EU:s digitala covidintygs tillitsramverk, principer och öppna teknik i sin egen struktur. För att säkerställa att intyg som används i hela världen vid behov kan kontrolleras även efter att förordning (EU) 2021/953 har upphört att gälla, bör medlemsstaterna uppmanas att ansluta sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg så snart det finns tillgängligt, för att stödja användningen av europeisk teknik och europeiska specifikationer för covid-19-intyg i en global infrastruktur.

Den 20 december 2022 antog rådet slutsatser där kommissionen uppmanades att ”undersöka mervärdet av en digital version av vaccinationsintyg, med beaktande av erfarenheterna av europeiska digitala infrastrukturer och andra befintliga verktyg, till exempel det internationella vaccinations- eller profylaxintyget”⁵. Det globala nätverk för digitala hälsointyg som inrättas av Världshälsoorganisationen, där tillitsramverket för EU:s digitala covidintyg är centralt, utformas för att möjliggöra global interoperabilitet och kontroll av sådana intyg. Det bör därför ge en global lösning på uppmaningen i rådets slutsatser.

Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg kommer också att ge goda möjligheter att utnyttja erfarenheterna från covid-19-pandemin för att bidra till att minska konsekvenserna av framtida hälsokriser. När det globala nätverket vidareutvecklas kan det förväntas bli möjligt för medlemsstaterna att vara involverade i utfärdandet, godtagandet och det bör kunna användas för digitalisering av det internationella vaccinations- eller profylaxintyget, om detta bekräftas genom antagandet av ändringar av det internationella hälsoreglementet (IHR)⁶. Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg kan också användas för att stödja digitaliseringen och kontrollen av äkthet för journaler för rutinmässig immunisering samt andra framtida typer av användning på området digital hälsa. Sådan möjlig framtida utveckling, som bygger vidare på lärdomarna från covid-19-pandemin och den internationella framgångarna för EU:s digitala covidintyg, skulle vara ett viktigt bidrag till den globala hälsoagendan.

På väldigt kort sikt är läget det att ett begränsat antal länder i världen⁷ fortfarande kräver bevis på vaccinering mot, testning för eller tillfrisknande från covid-19 som villkor för inresa. Situationer där en unionsmedborgare eller en person som är bosatt i unionen behöver visa ett covidintyg i ett tredjeland, men inte enkelt kan tillhandahålla ett sådant eftersom systemet för EU:s digitala covidintyg inte längre är i funktion, bör undvikas, eftersom detta utgör en

⁴ Rekommendation 3 – Ta fram relevanta EU-verktyg för framtida kriser: Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 01/2023: [Verktyg för att underlätta resor inom EU under covid-19-pandemin \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/reports/01_2023_en)

⁵ Slutsatser om vaccinering som ett av de effektivaste verktygen för att förebygga sjukdomar och förbättra folkhälsan (EUT C 484/18, 20.12.2022, s. 18).

⁶ Rapport från översynskommittén avseende ändring av det internationella hälsoreglementet (2005). 6 februari 2023 https://apps.who.int/gb/wgih2/pdf_files/wgih2/A_WGIHR2_5-en.pdf

⁷ I maj 2023 tycks det vara tre länder som är anslutna till EU:s nätsluss som fortfarande har kvar covidrelaterade restriktioner (Indonesien, Filippinerna och Togo). Vid sidan av EU:s digitala covidintyg har även Kina kvar krav på testning.

begränsning av internationella resor oavsett transportmedel. Det är i dagsläget svårt att bedöma hur länge dessa länder kommer att ha kvar sådana covid-19-relaterade inresekrav, även när det gäller perioden efter den 1 juli 2023. I och med att det är osäkert hur den epidemiologiska situationen kommer att utvecklas kan det inte uteslutas att en del av de 51 tredjeländer och territorier som för närvarande är anslutna till EU:s digitala covidintyg kan komma att återinföra resekrav, samtidigt som andra länder utanför systemet också kan komma att behålla eller återinföra särskilda inresekrav.

Det är därför önskvärt att unionsmedborgare och personer som är bosatta i unionen vilka reser utanför unionen även i fortsättningen har möjlighet att styrka sin covid-19-relaterade status när detta specifikt krävs för resor utanför unionen efter den 1 juli 2023. Unionsmedborgare och personer som är bosatta i unionen bör dessutom ha nytta av tillgången till sådana intyg för att säkerställa vårdkontinuitet.

I praktiken har EU:s digitala covidintyg inte bara använts för resor utan även av hälso- och sjukvårdstjänster för att säkra vårdkontinuitet, t.ex. gränsöverskridande vaccination. Vaccinationsintyg som utfärdas av en medlemsstat och visar tidigare vaccination(er) skulle exempelvis kunna användas av vårdpersonal i en annan medlemsstat eller ett tredjeland som administrerar efterföljande doser. Intyg om tillfrisknande har också varit användbara som information om en tidigare covid-19-infektion.

Eftersom nya utbrott av covid-19 eller andra sjukdomar inte kan uteslutas i någon del av världen kan en eller flera medlemsstater i framtiden komma att införa nya folkhälsoåtgärder som begränsar inresa till deras territorium för personer som reser från tredjeländer. För att säkerställa att de folkhälsoproblem som skulle motivera sådana åtgärder hanteras på ett tillfredsställande sätt bör medlemsstaterna kunna fortsätta förlita sig på intyg som utfärdats av tredjeländer i enlighet med den teknik och de standarder som ligger till grund för EU:s system för digitala covidintyg.

Det är därför önskvärt att medlemsstater som inför sådana allmänna folkhälsoåtgärder till följd av nya covid-19-utbrott⁸ har den nödvändiga ramen för att fortsätta godta intyg som utfärdats av tredjeländer vars system är interoperabelt med EU:s digitala covidintyg.

Det är viktigt att säkerställa en smidig övergång för medlemsstaterna från anslutningen till EU:s nätsluss, som inrättades som kärnan i tillitsramen för EU:s digitala covidintyg, till anslutningen till Världshälsoorganisationen globala nätverk för digitala hälsointyg. Därför skulle de två systemen kunna drivas parallellt under en begränsad tidsperiod (tre månader). För att säkerställa att EU:s digitala covidintyg kan kontrolleras under övergångsperioden kommer de öppna nycklarna för länder och territorier som är anslutna till EU:s nätsluss att göras tillgängliga i Världshälsoorganisationen globala nätverk för digitala hälsointyg. Därför föreslås det att medlemsstaterna ska uppmanas att förnya sina öppna nycklar före den 30 juni 2023 och, efter anslutningen till Världshälsoorganisationens nätverk, att hålla båda systemen synkroniserade till och med den 30 september 2023. Följaktligen avser kommissionen att fortsätta finansiera driften av EU:s nätsluss genom programmet för ett digitalt Europa under övergångsperioden.

⁸ För rekommenderat tillvägagångssätt om detta skulle bli nödvändigt, se rådets rekommendation (EU) 2022/2548 av den 13 december 2022 om en samordnad strategi för att underlätta säker fri rörlighet under covid-19-pandemin och om ersättande av rekommendation (EU) 2020/912 (EUT L 328, 22.12.2022, s. 146).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Mot bakgrund av att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla syftar den föreslagna rekommendationen till att underlätta och undanröja hinder för internationella resor och att främja medlemsstaternas beredskap om det skulle bli nödvändigt för dem att införa folkhälsoåtgärder avseende inresa till deras territorium för personer som reser från tredjeländer i enlighet med den strategi som rekommenderas i rådets rekommendation (EU) 2022/2548.

Samtidigt bidrar den föreslagna rekommendationen till att säkerställa vårdkontinuitet i gränsöverskridande sammanhang (inbegripet med tredjeländer) och att förhindra spridning av covid-19 genom att uppmuntra ett fortsatt utfärdande av covid-19-intyg efter det att förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla den 30 juni 2023.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Denna rekommendation är i linje med unionens övriga politik, inbegripet den som rör yttre förbindelser.

Den 3 maj 2022 offentliggjorde kommissionen ett förslag till förordning om ett europeiskt hälsodataområde⁹. Artikel 13 i förslaget omfattar en möjlighet att tillhandahålla tilläggstjänster via MinHälsa@EU som underlättar utbyte eller kontroll av system för digitala hälsointyg. Dessa tilläggstjänster bör sträva efter interoperabilitet med system som inrättats på internationell nivå. Denna rekommendation har samma syfte.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 168.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som omfattar en grund för antagande av rådets rekommendationer på folkhälsoområdet, och artikel 292 i EUF-fördraget tillsammans med artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget, som omfattar en grund för antagande av rådets rekommendationer på transportområdet.

En högre nivå av skydd för folkhälsan kommer att främjas genom de åtgärder som rekommenderas med avseende på godtagandet av intyg från tredjeländer om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 och en anslutning till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg. Dessa åtgärder bidrar till folkhälsoberedskapen inför nya covid-19-utbrott.

Det skulle också främja internationella resor och ett smidigt tillhandahållande av internationella transporttjänster tack vare den fortsatta tillgången till covid-19-intyg, även efter det att förordning (EU) 2021/953 har upphört att gälla, om medlemsstaterna agerar på ett samordnat sätt i enlighet med detta förslag till rekommendation.

- **Subsidiaritet**

En konsekvent strategi för den fortsatta möjligheten att vid behov utfärda covid-19-intyg skulle vara till nytta för såväl unionens medborgare och invånare som unionens transportföretag. En anslutning till Världshälsoorganisationen globala nätverk för digitala

⁹ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ett europeiskt hälsodataområde (COM(2022) 197 final).

hälsointyg skulle innebära en gemensam lösning för det fortsatta utfärdandet av covid-19-intyg. Deltagandet i Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg skulle bidra till en global anpassning av standarder för hälsointyg och inrättandet av ett system för erkännande av digitala hälsointyg för internationella resor och vårdkontinuitet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag tar hänsyn till att förordning (EU) 2021/953 snart upphör att gälla och att det därmed finns ett behov av att säkerställa att personer som är EU-medborgare eller bosatta i EU och som reser utanför EU även i fortsättningen har ett sätt att styrka sin covid-19-relaterade status, samt att bidra till en samordnad strategi för de intyg som fortfarande utfärdas av tredjeländer i enlighet med de specifikationer som fastställs i enlighet med den förordningen. Förslaget är därför lämpligt för att uppnå de avsedda syftena och går inte utöver vad som är nödvändigt och proportionellt.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

I förslaget beaktas tidigare diskussioner med medlemsstaterna i samband med genomförandet av förordning (EU) 2021/953. Ingen konsekvensbedömning har gjorts, men förslaget beaktar utvecklingen av de åtgärder som vidtas av tredjeländer vad gäller inresa på deras territorium i samband med covid-19-pandemin samt alla tillgängliga rön av relevans.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta förslag till rådets rekommendation respekterar de grundläggande rättigheterna och iakttar de principer som anges i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till skydd av personuppgifter enligt artikel 8.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Inga.

RÅDETS REKOMMENDATION

om anslutning till det globala nätverk av hälsointyg som inrättats av Världshälsoorganisationen och om tillfälliga arrangemang för att underlätta internationella resor mot bakgrund av att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla

(Text av betydelse för EES)

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 168.6 och 292 jämförda med artiklarna 91 och 100.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) EU:s digitala covidintyg, som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953¹⁰, har snabbt blivit en global standard för intyg om vaccination, testning och tillfrisknande, och 51 tredjeländer och territorier är anslutna till systemet vid sidan av de 27 medlemsstaterna. Genom sin externa dimension har EU:s digitala covidintyg också blivit den mest allmänt använda lösningen och det främsta verktyget för att främja säkra internationella resor och återhämtning på global nivå. Utöver resor har användningen av digitala covidintyg också främjat kontinuiteten för gränsöverskridande vaccinering.
- (2) EU:s digitala covidintyg var mycket viktigt för att skydda fri rörlighet och resande, och den underliggande tekniken skulle även i fortsättningen kunna fungera som ett verktyg, vilket är nödvändigt för bättre beredskap för eventuella framtida hälsokriser och gör det möjligt för medborgare och företag att begränsa effekterna av smittsamma sjukdomar och säkerställa en fungerande beredskap. Detta är också i linje med den särskilda rapporten från revisionsrätten¹¹.
- (3) Förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla den 30 juni 2023.
- (4) Världshälsoorganisationen kommer att inrätta ett globalt nätverk för digitala hälsointyg. Det globala nätverket för digitala hälsointyg är en mekanism som ska stödja kontrollen av intyg som utfärdats av deltagarna i det globala nätverket för digitala hälsointyg. Det skulle inledningsvis röra sig om covid-19-intyg, men kan senare också innefatta andra typer av intyg, t.ex. intyg om rutinmässig immunisering

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 av den 14 juni 2021 om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 (EU:s digitala covidintyg) för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin (EUT L 211, 15.6.2021, s. 1).

¹¹ Rekommendation 3 – Ta fram relevanta EU-verktyg för framtida kriser:
[Särskild rapport 01/2023: Verktøy for å underlätta resor inom EU under covid-19-pandemien \(europa.eu\)](#)

och det internationella vaccinations- eller profylaxintyget, för internationella resor och vårdkontinuitet.

- (5) Inrättandet av system för att mildra globala hälsokrisers effekter på resandet för medborgare och företag bör ses som en hörnsten i EU:s beredskapsagenda. Deltagandet i Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg skulle bidra till en global anpassning av standarder för hälsointyg och inrättandet av ett system för erkännande av digitala hälsointyg för internationella resor och vårdkontinuitet.
- (6) Det globala nätverk för digitala hälsointyg som Världshälsoorganisationen håller på att utveckla bygger på EU:s digitala covidintygs tillitsramverk, principer och öppna teknik i sin egen struktur. Medlemsstaterna bör uppmuntras att ansluta sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg så snart som möjligt och före den 30 september 2023, under förutsättning att det uppfyller de tekniska specifikationer som utfärdats i enlighet med förordning (EU) 2021/953. För att uppnå en smidig övergång från EU:s system för digitala covidintyg till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör medlemsstaterna uppmanas att utfärda nya certifikat för digitala signaturer som används för utfärdandet av EU:s digitala covidintyg innan förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla, för att säkerställa deras maximala tekniska giltighet, och registrera dessa i EU:s nätsluss.
- (7) Kommissionen avser att säkerställa en smidig övergång för medlemsstaterna när de ansluter sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg genom att se till att EU:s nätsluss upprätthålls till och med den 30 september 2023 på ett sätt som stöder denna rekommendations syften. Därför avser kommissionen att finansiera EU:s nätsluss genom programmet för ett digitalt Europa, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/694¹². Detta bör ge medlemsstater och tredjeländer som är anslutna till EU:s nätsluss tillräckligt med tid för att införa de förfaranden som är nödvändiga för att gå med i Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg.
- (8) Alla unionsmedborgare och personer som är bosatta i unionen vilka reser utanför unionen bör kunna styrka sin covid-19-relaterade status när detta specifikt krävs för resor utanför unionen. Om det saknas sätt att styrka detta skulle det minska unionsresenärers vilja och förmåga att resa till vissa destinationer, vilket i förlängningen skulle ha en negativ inverkan på tillhandahållandet av transporttjänster. Förekomsten av olika villkor för utfärdandet av sådana intyg i olika medlemsstater skulle kunna påverka den rättvisa konkurrensen mellan transportföretag, om internationella resor skulle vara mindre betungande från vissa medlemsstater tack vare enkel tillgång till covid-19-intyg. När medlemsstaterna har anslutit sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör de därför även uppmanas att på begäran utfärda intyg i ett format som är förenligt med de tekniska specifikationer som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073¹³,

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/694 av den 29 april 2021 om inrättande av programmet för ett digitalt Europa och om upphävande av beslut (EU) 2015/2240 (EUT L 166, 11.5.2021, s. 1).

¹³ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073 av den 28 juni 2021 om fastställande av tekniska specifikationer och regler för genomförandet av och tillitsramverket för EU:s digitala covidintyg som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 (EUT L 230, 30.6.2021, s. 32).

för att främja internationella resor oavsett transportmedel till tredjeländer som kräver sådana intyg. Utöver att främja internationella resor skulle ett sådant utfärdande bidra till en global anpassning av standarder för hälsointyg och utvecklingen av ett system för erkännande av digitala hälsointyg som främjar vårdkontinuitet.

- (9) Medlemsstaterna bör utfärda sådana intyg, även under övergångsperioden, i digitalt format eller pappersformat, eller båda. de presumtiva innehavarna bör ha rätt att erhålla intyget i valfritt format; Uppgifterna i intygen bör också anges i en för människan läsbar form och anges på åtminstone det eller de officiella språken i den utfärdande medlemsstaten och engelska.
- (10) Användningen av EU:s digitala covidintyg i Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör göra det möjligt för sådana tredjeländer som fortfarande har covid-19-relaterade krav som villkor för inresa till deras territorium, och som är anslutna till tillitsramverkets nätsluss för interoperabilitet som inrättades inom ramen för förordning (EU) 2021/953 (*EU:s nätsluss*), att godta och kontrollera intyg som är utfärdade både före och efter den 1 juli 2023.
- (11) En situation då en unionsmedborgare eller en person som är bosatt i unionen behöver visa ett covidintyg i ett tredjeland och inte enkelt kan tillhandahålla ett sådant eftersom systemet för EU:s digitala covidintyg inte längre fungerar bör undvikas, eftersom det skulle utgöra en begränsning av internationella resor oavsett transportmedel.
- (12) Eftersom nya fall av covid-19 eller utbrott av någon annan sjukdom inte kan uteslutas i någon del av världen kan en eller flera medlemsstater i framtiden komma att införa nya folkhälsåtgärder som begränsar inresa till deras territorium för personer som reser från tredjeländer. Sådana åtgärder bör tillämpas i enlighet med de allmänna principerna om proportionalitet och icke-diskriminering, men kan motiveras med hänsyn till allmänna intressen, nämligen att skydda folkhälsan. För att säkerställa att sådana folkhälsohänsyn kan hanteras på ett tillfredsställande sätt bör medlemsstaterna kunna fortsätta godta och kontrollera intyg som utfärdats av tredjeländer i enlighet med de höga standarder som för närvarande fastställs i förordning (EU) 2021/953. I de fall då medlemsstater kräver bevis på vaccinering, testning eller tillfrisknande för att frångå inskränkningar av inresor till unionen, bör de godta bevis på vaccinering mot, tillfrisknande från eller testning för covid-19 vilka tidigare omfattats av en genomförandeakt som antagits i enlighet med artikel 3.10 eller artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/953 i enlighet med den strategi som fastställs i rådets rekommendation (EU) 2022/2548¹⁴.
- (13) Eftersom utfärdandet av lämpliga interoperabla intyg kan bidra till att underlätta internationella resor till vissa tredjeländer oavsett transportmedel bör medlemsstaterna uppmanas att även under övergångsperioden säkerställa att gränsöverskridande persontrafikföretag som är ålagda att genomföra vissa covid-19-relaterade folkhälsåtgärder integrerar kontrollen av sådana intyg i driften av infrastruktur för gränsöverskridande transporter såsom flygplatser, hamnar, järnvägs- och busstationer, där så är lämpligt.
- (14) Rådet uppmanade kommissionen att ”undersöka mervärdet av en digital version av vaccinationsintyg, med beaktande av erfarenheterna av europeiska digitala

¹⁴ Rådets rekommendation (EU) 2022/2548 av den 13 december 2022 om en samordnad strategi för resor till unionen under covid-19-pandemin och om ersättande av rådets rekommendation (EU) 2020/912 (EUT L 328, 22.12.2022, s. 146).

infrastrukturer och andra befintliga verktyg, till exempel det internationella vaccinations- eller profylaxintyget¹⁵. En liknande utveckling planeras av Världshälsoorganisationen, som avser att vidareutveckla Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg för att exempelvis stödja digitaliseringen av det internationella vaccinations- eller profylaxintyget eller vaccinationsintyg för rutinemässig immunisering. Därför bör medlemsstaterna uppmanas att aktivt delta i ansträngningarna för att vidareutveckla nätverket samt att utfärda, godta och kontrollera andra typer av vaccinationsintyg eller hälsodata, i förekommande fall.

- (15) För att säkerställa en smidig övergång till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör medlemsstater som ännu inte har anslutit sig till detta nätverk, under en övergångsperiod till och med den 30 september 2023, fortsätta att på begäran utfärda intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 i ett format som är förenligt med de tekniska specifikationer som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073¹⁶. Under denna övergångsperiod bör medlemsstater som kräver bevis på vaccinering mot, testning för eller tillfrisknande från covid-19 för att frångå inskränkningar av inresor till unionen godta bevis på vaccinering mot, tillfrisknande från eller testning för covid-19 vilka tidigare omfattats av en genomförandeakt som antagits i enlighet med artikel 3.10 eller artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/953 i enlighet med den strategi som fastställs i rådets rekommendation (EU) 2022/2548¹⁷.
- (16) Under samma övergångsperiod bör medlemsstater som ännu inte har anslutit sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg också förbli anslutna till EU:s nätsluss, i den mån som en sådan nätsluss upprätthålls av kommissionen. De medlemsstater som redan har anslutit sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör synkronisera de uppgifter som de laddar upp i Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg med EU:s nätsluss.
- (17) Medlemsstaterna bör ge verkan åt denna rekommendation från och med den 1 juli, som är dagen efter den dag då förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla, så att alla eventuella störningar kan undvikas, i synnerhet när det gäller internationella resor till tredjeländer som fortfarande kräver covidintyg. När det mer specifikt gäller utfärdandet av ett nytt certifikat för digitala signaturer kan medlemsstaterna endast göra detta medan förordning (EU) 2021/953 fortfarande är i kraft. De uppmanas därför att ge detta certifikat maximal teknisk giltighet som är möjlig och registrera det i EU:s nätsluss innan förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla den 30 juni 2023.

¹⁵ Slutsatser om vaccinering som ett av de effektivaste verktygen för att förebygga sjukdomar och förbättra folkhälsan (2022/C 484/05) (EUT C 484, 20.12.2022, s. 18).

¹⁶ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073 av den 28 juni 2021 om fastställande av tekniska specifikationer och regler för genomförandet av och tillitsramverket för EU:s digitala covidintyg som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 (EUT L 230, 30.6.2021, s. 32).

¹⁷ Rådets rekommendation (EU) 2022/2548 av den 13 december 2022 om en samordnad strategi för resor till unionen under covid-19-pandemin och om ersättande av rådets rekommendation (EU) 2020/912 (EUT L 328, 22.12.2022, s. 146).

- (18) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679¹⁸ är tillämplig på den behandling av personuppgifter som utförs vid genomförandet av den här rekommendationen. Medlemsstaterna bör därför vid varje tidpunkt säkerställa att de bestämmelser i unionsrätten som är tillämpliga på personuppgifter följs.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Anslutning till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg

1. Medlemsstaterna bör vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att ansluta sig till det globala nätverk för digitala hälsointyg som inrättas av Världshälsoorganisationen (WHO), under förutsättning att det uppfyller de tekniska specifikationer som utfärdats i enlighet med förordning (EU) 2021/953. Medlemsstaterna uppmanas att göra detta snarast möjligt och före den 30 september 2023.
2. Varje medlemsstat bör utfärda ett nytt certifikat för digitala signaturer med maximal teknisk giltighet som är möjlig och registrera det i EU:s nätsluss innan förordning (EU) 2021/953 upphör att gälla.
3. Rådet välkomnar kommissionens avsikt att främja en smidig övergång från EU:s system för digitala covidintyg till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg.

Utfärdande och godtagande av intyg inom ramen för Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg

4. När medlemsstaterna anslutit sig till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör de göra följande:
 - (a) På begäran utfärda intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 i ett format som är förenligt med de tekniska specifikationer som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073.
 - (b) Utfärda de intyg som avses i led a i digitalt format eller pappersformat, eller båda. de presumtiva innehavarna bör ha rätt att erhålla intyget i valfritt format; Uppgifterna i intygen bör också anges i en för människan läsbar form och anges på åtminstone det eller de officiella språken i den utfärdande medlemsstaten och engelska.
 - (c) I de fall då de kräver bevis på vaccinering mot, testning för eller tillfrisknande från covid-19 för att frångå inskränkningar, fortsätta att godta bevis på vaccinering mot, tillfrisknande från eller testning för covid-19 vilka tidigare omfattats av en genomförandeakt som antagits i enlighet med artikel 3.10 eller artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/953 i enlighet med de regler som utfärdats i enlighet med den förordningen.
 - (d) Säkerställa att gränsöverskridande persontrafikföretag integrerar kontrollen av de intyg som avses i led a i driften av infrastruktur för gränsöverskridande transporter såsom flygplatser, hamnar, järnvägs- och busstationer, där så är lämpligt.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

Vidareutveckling av Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg

5. Medlemsstaterna uppmanas att aktivt delta i ansträngningarna för att vidareutveckla Världshälsoorganisationen globala nätverk för digitala hälsointyg, däribland när det gäller intyg för andra sjukdomar och autentisering av andra hälsodata.

Övergångsperiod till och med den 30 september 2023

6. Rådet välkomnar kommissionens avsikt att upprätthålla EU:s nätsluss för EU:s digitala covidintyg på ett sätt som stödjer denna rekommendations syften till och med den 30 september 2023, genom att göra den tillgänglig för tredjeländer och territorier som har anslutits efter kommissionens antagande av genomförandeakter i enlighet med artikel 3.10 eller artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/953, under förutsättning av de berörda intygen från dessa tredjeländer och territorier fortsätter att utfärdas i enlighet med standarder och tekniska system som är interoperabla med tillitsramverket för EU:s nätsluss och som möjliggör kontroll av deras autenticitet, giltighet och integritet.
7. Fram till dess att medlemsstaterna är anslutna till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg enligt punkt 1 och under perioden till och med den 30 september 2023 bör de göra följande:
- (a) Fortsätta att vara anslutna till EU:s nätsluss, i den mån som den upprätthålls av kommissionen.
 - (b) Fortsätta att på begäran utfärda intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 i ett format som är förenligt med de tekniska specifikationer som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073¹⁹.
 - (c) Utfärda de intyg som avses i led b i digitalt format eller pappersformat, eller bådadera; de presumtiva innehavarna bör ha rätt att erhålla intyget i valfritt format; uppgifterna i intygen bör också anges i en för människan läsbar form och anges på åtminstone det eller de officiella språken i den utfärdande medlemsstaten och engelska.
 - (d) I de fall då de kräver bevis på vaccinering mot, testning för eller tillfrisknande från covid-19 för att frångå inskränkningar, fortsätta att godta bevis på vaccinering mot, tillfrisknande från eller testning för covid-19 vilka tidigare omfattats av en genomförandeakt som antagits i enlighet med artikel 3.10 eller artikel 8.2 i förordning (EU) 2021/953 i enlighet med de regler som utfärdats i enlighet med den förordningen.
 - (e) Säkerställa att gränsöverskridande persontrafikföretag integrerar kontrollen av de intyg som avses i led b i driften av infrastruktur för gränsöverskridande transporter såsom flygplatser, hamnar, järnvägs- och busstationer, där så är lämpligt.
8. Medlemsstater som är anslutna till Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg bör till och med den 30 september 2023 också säkerställa att de

¹⁹ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1073 av den 28 juni 2021 om fastställande av tekniska specifikationer och regler för genomförandet av och tillitsramverket för EU:s digitala covidintyg som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 (EUT L 230, 30.6.2021, s. 32).

uppgifter som de laddar upp i EU:s nätsluss synkroniseras med Världshälsoorganisationens globala nätverk för digitala hälsointyg.

9. Medlemsstaterna bör ge verkan åt denna rekommendation från och med den 1 juli 2023, med undantag för punkt 2 som bör ges verkan före den 30 juni 2023.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande