

Bruksela, 6 lipca 2021 r.
(OR. en)

10161/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0169 (NLE)

ECOFIN 646
CADREFIN 341
UEM 181
FIN 522

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zatwierdzenia oceny planu
odbudowy i zwiększania odporności Belgii

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Belgii. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Belgii wyniósł 133 % średniej unijnej. Według prognozy Komisji z wiosny 2021 r. realny PKB Belgii zmalał w 2020 r. o 6,3 %, a jego łączny spadek w latach 2020–2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 2,0 %. Utrzymujące się od dłuższego czasu wyzwania mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują w szczególności wysoki wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych, względnie duże obciążenie podatkowe pracy, stosunkowo dużą stopę bezrobocia strukturalnego i wskaźnik bierności zawodowej oraz otoczenie działalności gospodarczej nie zawsze sprzyjające przedsiębiorczości.

- (2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Belgii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Belgii podjęcie wszelkich niezbędnych działań w celu skutecznego zaradzenia pandemii, zapewnienia funkcjonowania gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy, a gdy pozwolą na to warunki ekonomiczne – prowadzenia polityk fiskalnych mających na celu osiągnięcie rozsądnej sytuacji fiskalnej w średnim okresie i zapewnienie długookresowej zdolności do obsługi długu, przy jednoczesnym zwiększeniu inwestycji. Również w odniesieniu do finansów publicznych Rada zaleciła Belgii kontynuowanie reform w celu zapewnienia stabilności fiskalnej systemów opieki długoterminowej i systemów emerytalnych, m.in. przez ograniczenie możliwości wczesnego opuszczenia rynku pracy, poprawę struktury i efektywności wydatków publicznych, w szczególności za pomocą przeglądów wydatków, oraz poprawę koordynacji polityk fiskalnych prowadzonych na wszystkich szczeblach administracji rządowej w celu stworzenia przestrzeni dla inwestycji publicznych. Rada zaleciła ponadto Belgii wzmocnienie ogólnej odporności systemu opieki zdrowotnej, zapewnienie dostaw kluczowych produktów medycznych oraz łagodzenie skutków kryzysu dla zatrudnienia i skutków społecznych, zwłaszcza przez propagowanie skutecznych aktywnych instrumentów rynku pracy i wspieranie rozwoju umiejętności. Ponadto Rada zaleciła Belgii zapewnienie skutecznej realizacji środków zapewniających płynność, wspomagających małych i średnich przedsiębiorstw i osoby samozatrudnione, a także poprawę otoczenia działalności gospodarczej, m.in. przez zmniejszenie obciążenia administracyjnego i regulacyjnego w celu pobudzania przedsiębiorczości i usunięcia barier dla konkurencji w sektorze usług, zwłaszcza w branży telekomunikacyjnej i detalicznej oraz w sektorze usług świadczonych w ramach zawodów regulowanych.

W odniesieniu do inwestycji Rada zaleciła Belgii przyspieszenie realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych, propagowanie inwestycji prywatnych w celu pobudzania ożywienia gospodarczego i skoncentrowanie inwestycji na zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, w szczególności na infrastrukturze dla zrównoważonego transportu, w tym na modernizacji infrastruktury kolejowej, czystym i wydajnym wytwarzaniu i wykorzystywaniu energii elektrycznej, gospodarce o obiegu zamkniętym, cyfryzacji i infrastrukturze cyfrowej, takiej jak sieć 5G i sieci gigabitowe, oraz na badaniach naukowych i innowacji. W dziedzinie transportu Rada zaleciła również Belgii podjęcie rosnących wyzwań związanych z mobilnością przez zwiększenie zachęt i usunięcie barier w celu poszerzenia oferty transportu zbiorowego i niskoemisyjnego oraz zwiększenia popytu na nie. W dziedzinie zatrudnienia oraz kształcenia i szkolenia Rada zaleciła również Belgii wyeliminowanie czynników zniechęcających do pracy i zwiększenie skuteczności aktywnych polityk rynku pracy, w szczególności w odniesieniu do osób o najniższych kwalifikacjach, pracowników w starszym wieku i osób ze środowisk migracyjnych, aby poprawić wyniki i integracyjny charakter systemów kształcenia i szkolenia oraz rozwiązać problem niedopasowania umiejętności. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczące postępy w zakresie zalecenia dotyczącego podjęcia wszelkich działań niezbędnych – zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia przewidzianą w pakiecie stabilności i wzrostu – do skutecznego zaradzenia pandemii, wspomżenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy.

- (3) W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie należące do strefy euro do podjęcia działań, w tym poprzez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, aby m.in. zapewnić kurs polityki wspierający odbudowę oraz dalszą poprawę konwergencji i odporności oraz trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu. Rada zaleciła również państwom członkowskim należącym do strefy euro wzmocnienie krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienie stabilności makrofinansowej oraz dokończenie budowy unii gospodarczej i walutowej i wzmocnienie międzynarodowej roli euro.
- (4) W dniu 30 kwietnia 2021 r. Belgia przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan odbudowy i zwiększania odporności złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241, Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

- (5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”) oraz Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094¹ w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie stanowić skoordynowany wysiłek obejmujący reformy i inwestycje w całej Unii. Dzięki skoordynowanej i jednoczesnej realizacji oraz wdrożeniu projektów transgranicznych i projektów dotyczących wielu krajów, takie reformy i inwestycje będą się wzajemnie wzmocniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych działań innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i kryterium 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich z sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed jakimi stoi dane państwo członkowskie i alokacji finansowej dla danego państwa członkowskiego.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

- (8) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, a znaczna liczba komponentów planu dotyczy więcej niż jednego filaru. Takie podejście sprzyja zapewnieniu kompleksowego i spójnego podejścia do każdego filaru. Ponadto, biorąc pod uwagę szczególne wyzwania stojące przed Belgią, uznaje się, że szczególny nacisk na inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, a także ogólna waga poszczególnych filarów, są odpowiednio zrównoważone.
- (9) W planie odbudowy i zwiększania odporności przewiduje się podjęcie szerokiego wachlarza działań związanych z klimatem, przy czym ponad połowa wszystkich komponentów przyczynia się do zielonej transformacji. Środki takie obejmują zwiększenie efektywności energetycznej budynków, wspieranie nowo powstających technologii, przystosowywanie się do zmiany klimatu i wspieranie zrównoważonej infrastruktury transportowej, co stwarza duże możliwości w dążeniu do celów w dziedzinie energii i klimatu na 2030 r. W planie odbudowy i zwiększania odporności uwzględniono wyzwania cyfrowe w wielu obszarach, przy czym blisko dwie trzecie komponentów przyczynia się do sprostania takim wyzwaniom. Reformy, zarówno na szczeblu federalnym, jak i regionalnym, mają na celu usunięcie barier regulacyjnych we wdrażaniu infrastruktury 5G i ultraszybkiej infrastruktury łączności, takiej jak światłowody. Inwestycje przewidziane w belgijskim planie odbudowy i zwiększania odporności koncentrują się na cyfryzacji administracji publicznej i wymiaru sprawiedliwości, a także na poprawie umiejętności cyfrowych. W wyniku tych inwestycji należy oczekiwać znacznego zwiększenia efektywności i poprawy jakości poszczególnych procesów.

- (10) Dużo uwagi w planie odbudowy i zwiększania odporności poświęcono trzeciemu filarowi – inteligentnemu, zrównoważonemu wzrostowi gospodarczemu sprzyjającemu włączeniu społecznemu, do realizacji którego przyczyniają się bezpośrednio prawie wszystkie komponenty. Plan odbudowy i zwiększania odporności powinien mieć pozytywny wpływ na inwestycje publiczne i prywatne, zwłaszcza dzięki inwestycjom w infrastrukturę transportową i cyfrową, mieszkalnictwo socjalne, energooszczędną renowację budynków oraz badania naukowe i innowacje. Przyczyniając się do zielonej i cyfrowej gospodarki, plan odbudowy i zwiększania odporności wspiera zrównoważony wzrost gospodarczy i odporność gospodarczą. Znaczne inwestycje w cyfryzację administracji publicznej i systemu sądownictwa powinny przyczynić się do stworzenia otoczenia działalności gospodarczej przyjaznego dla przedsiębiorstw, a tym samym wspierać ożywienie gospodarcze. Ponadto plan odbudowy i zwiększania odporności pomaga rozwiązać problem niedopasowania umiejętności przez wzmocnienie systemów kształcenia i szkolenia. Nacisk na poprawę umiejętności cyfrowych i ułatwianie dostępu do rynku pracy słabszym grupom społecznym powinien mieć pozytywny wpływ na zatrudnienie i przyczynić się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom, które zostały wskazane w zaleceniach krajowych, lub znacznej części tych wyzwań

- (11) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w skierowanych do Belgii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych (rating A), lub wyzwaniom, które zostały wskazane w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

- (12) Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię przy pomocy środków polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres belgijskiego planu odbudowy i zwiększania odporności, niezależnie od faktu, że Belgia zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia paktu stabilności i wzrostu. Ponadto zalecenie poczynienia wystarczających postępów w osiągnięciu średniookresowego celu budżetowego w 2020 r. nie jest już aktualne ze względu zarówno na zakończenie odpowiedniego okresu budżetowego, jak i uruchomienie w marcu 2020 r. ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu w kontekście kryzysu związanego z COVID-19.
- (13) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera szeroki zestaw wzajemnie uzupełniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznej odpowiedzi na wszystkie wyzwania lub znaczną część wyzwań gospodarczych i społecznych przedstawionych w zaleceniach krajowych skierowanych do Belgii przez Radę w ramach europejskiego semestru w 2019 r. i 2020 r., w szczególności w zakresie jakości i stabilności finansów publicznych, emerytur, rynku pracy, edukacji i umiejętności, badań naukowych i rozwoju oraz innowacji, zielonej transformacji i transformacji cyfrowej oraz otoczenia działalności gospodarczej.
- (14) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje odpowiednie strukturalne reformy fiskalne, które mają poprawić jakość i stabilność finansów publicznych. Reformy takie obejmują systematyczne włączanie przeglądów wydatków do cykli planowania budżetowego na wszystkich szczeblach administracji rządowej w celu poprawy jakości i efektywności wydatków publicznych. Ponadto reforma emerytalna ma na celu poprawę stabilności finansowej i zrównoważonego pod względem społecznym charakteru systemu emerytalnego w kontekście wzrostu wydatków publicznych na emerytury.

- (15) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje również reformy i inwestycje, które dotyczą długotrwałych wyzwań na rynku pracy. Są to m.in. środki mające na celu wprowadzanie skuteczniejszych aktywnych polityk rynku pracy, poprawę funkcjonowania rynku pracy oraz zwalczanie dyskryminacji pracowników. Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje również inwestycje mające na celu zwiększenie integracji społecznej i integracji na rynku pracy najsłabszych grup społecznych, w tym osób ze środowisk migracyjnych, kobiet, osób z niepełnosprawnościami, więźniów i osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym. Ponadto inwestycje i reformy uwzględnione w planie odbudowy i zwiększania odporności mają na celu poprawę funkcjonowania systemów edukacji i zmniejszenie niedoborów wykwalifikowanej siły roboczej przez szkolenia i aktywizację w celu zaspokojenia obecnych i przyszłych potrzeb rynku pracy, ze szczególnym uwzględnieniem umiejętności cyfrowych.

- (16) Plan odbudowy i zwiększania odporności znacząco przyczynia się do sprostania wyzwaniu związanemu z zieloną transformacją. Obejmuje on zakrojone na szeroką skalę inwestycje publiczne na rzecz energooszczędnej renowacji budynków, w tym mieszkań socjalnych, a także wspieranie za pomocą dotacji inwestycji prywatnych w efektywność energetyczną. Inwestycje koncentrują się również na czystym i efektywnym wytwarzaniu i wykorzystywaniu energii, głównie przez sektory przemysłowe, i obejmują elektryfikację procesów, wodór zielony i niskoemisyjny jako surowiec i nośnik energii, wychwytywanie i składowanie dwutlenku węgla wraz z inwestycjami w transport dwutlenku węgla i wodoru (H₂) oraz badania przed opracowaniem zastosowań przemysłowych wykorzystujących H₂ i dwutlenek węgla, sieci energii ciepłej ze źródeł odnawialnych, a także infrastrukturę mającą na celu ułatwienie przyłączenia morskiej energii wiatrowej do sieci. Plan odbudowy i zwiększania odporności przyczynia się do przyspieszenia ekologizacji transportu przez inwestycje w infrastrukturę rowerową i dla pieszych, a także usługi transportu publicznego, takie jak ekologiczne autobusy, infrastruktura tramwajowa i lekkiego metra, oraz bardziej wydajny i dostępny transport kolejowy, w tym prace w zakresie infrastruktury wspierające przesunięcie międzygałęziowe z transportu drogowego na śródlądowe drogi wodne i kolej. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje również reformę systemu podatku od samochodów służbowych, ukierunkowaną na elektryfikację transportu drogowego, uzupełnioną o środki mające na celu przyspieszenie rozwoju infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych na terenie całej Belgii oraz wspieranie rozwoju bardziej ekologicznych flot autobusów, głównie elektrycznych, a także zwiększony budżet na mobilność w celu wspierania przesunięcia międzygałęziowego.

- (17) Plan odbudowy i zwiększania odporności znacząco przyczynia się również do sprostania wyzwaniu związanemu z transformacją cyfrową. Obejmuje on środki mające na celu poprawę łączności cyfrowej w całej Belgii przez dalsze inwestycje w rozwój bardzo szybkich sieci światłowodowych, a także umożliwienie wdrożenia i łączności sieci 5G. Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje znaczące inwestycje i reformy mające na celu cyfryzację administracji publicznej, w tym wymiaru sprawiedliwości, poprawę efektywności procesów wewnętrznych i interakcji z obywatelami i przedsiębiorstwami, w szczególności za pośrednictwem jednolitego portalu cyfrowego i inwestycji w cyfryzację systemu zabezpieczenia społecznego. Celem przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności środków związanych z cyfryzacją jest także sprostanie wyzwaniom związanym ze zmniejszeniem obciążenia regulacyjnego i administracyjnego, usunięciem barier dla konkurencji i poprawą otoczenia działalności gospodarczej.
- (18) Podejmuje się znaczne inwestycje w celu pobudzenia badań naukowych i innowacji, zwłaszcza przez wdrożenie bardziej wydajnych procesów produkcyjnych opartych na nowych technologiach energetycznych, rozwój alternatywnych procesów produkcji w medycynie nuklearnej na potrzeby terapii nowotworowych oraz środki mające na celu zwiększenie zdolności cyfrowych małych i średnich przedsiębiorstw oraz zwalczanie cyberprzestępczości. Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera również środki wspierania gospodarki o obiegu zamkniętym i lepszego gospodarowania zasobami przez utworzenie nowej infrastruktury recyklingu w celu uzupełnienia luk w różnych łańcuchach wartości oraz przez opracowanie alternatyw dla stosowania szkodliwych chemikaliów.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz zwiększenia odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Belgii, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, złagodzenia skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to do wzmocnienia spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (20) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że plan odbudowy i zwiększania odporności wraz z pozostałymi środkami Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy może przyczynić się do zwiększenia PKB Belgii do 2026 r. o 0,5 %–0,9 %, bez uwzględnienia możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, który może być znaczący. Belgijski plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje obszerny pakiet reform i inwestycji które powinny ograniczyć podatność tego kraju na wstrząsy i wzmocnić jego odporność gospodarczą, instytucjonalną i społeczną. Reformy mające na celu podniesienie jakości wydatków publicznych i usunięcie barier dla większego uczestnictwa w rynku pracy w połączeniu ze znacznymi inwestycjami w renowację budynków, mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju, cyfryzację, szkolenia i podnoszenie kwalifikacji, badania, rozwój i innowacje są odpowiedzią na wyzwania wskazane w tych obszarach i oczekuje się, że zwiększą konkurencyjność i wydajność kraju, a jednocześnie utorują drogę zielonej transformacji i transformacji cyfrowej gospodarki.

- (21) Oczekuje się, że reformy i inwestycje w energooszczędną renowację budynków, szkolenia i podnoszenie kwalifikacji, w mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju oraz cyfryzację usług publicznych, w tym wymiaru sprawiedliwości, w znacznym stopniu przyczynią się zarówno do wzrostu gospodarczego, jak i do zatrudnienia. Inne główne obszary interwencji obejmują cyberbezpieczeństwo i 5G, gospodarkę o obiegu zamkniętym, dekarbonizację przemysłu, w tym skupienie się na nowych technologiach energetycznych, takich jak produkcja i wykorzystywanie czystego wodoru, przyszłościowe sektory gospodarki, takie jak medycyna nuklearna, opieka zdrowotna, kultura i gospodarka wodna.
- (22) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki mające na celu sprostanie istotnym wyzwaniom w dziedzinie zatrudnienia i wyzwaniom społecznym, wskazanym w zaleceniach dla poszczególnych krajów oraz monitorowanym za pomocą tablicy wskaźników społecznych. Środki te mogą przyczynić się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych. Planuje się konkretne działania mające na celu wsparcie integracji na rynku pracy, w szczególności w odniesieniu do słabszych grup społecznych. W tym celu planuje się zmianę zakresu odpowiedzialności i funkcjonowania regionalnych publicznych służb zatrudnienia, ich modernizację i udzielanie bardziej zindywidualizowanego wsparcia osobom poszukującym pracy znajdującym się w trudnej sytuacji. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje reformy mające na celu zwalczanie dyskryminacji na rynku pracy, co ma szczególne znaczenie dla rozwiązania problemu niskiego wskaźnika zatrudnienia osób ze środowisk migracyjnych. Oczekuje się, że reformy programów dopłat do kosztów energii pomogą zmniejszyć poziom ubóstwa energetycznego, choć plan odbudowy i zwiększania odporności nie zawiera ogólnej strategii zwalczania tego zjawiska. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje również inwestycje w infrastrukturę społeczną, w tym w renowację i budowę mieszkań socjalnych i placówek opieki nad dziećmi. Inwestycje te przyczyniają się również do spójności społecznej.

- (23) Aby ułatwić dostęp do rynku pracy i rozwiązać problem niedopasowania umiejętności, plan odbudowy i zwiększania odporności ma na celu modernizację systemów kształcenia i szkolenia, głównie za pomocą inwestycji w sprzęt i infrastrukturę. Reformy i inwestycje koncentrują się na poszerzaniu oferty szkoleniowej i zachęt oraz zwiększaniu ich przejrzystości, w tym przez tworzenie indywidualnych rachunków szkoleniowych oraz inwestowanie w infrastrukturę edukacyjną i szkoleniową. Ponadto niektóre środki mają na celu zwiększenie włączenia cyfrowego słabszych grup społecznych przez dostarczanie sprzętu cyfrowego połączone ze szkoleniem w zakresie umiejętności cyfrowych.

Zasada „nie czyn poważnych szkód”

- (24) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i kryterium 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852¹ (zasada „nie czyn poważnych szkód”).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (25) Środki przewidziane w belgijskim planie odbudowy i zwiększania odporności zostały ocenione pod kątem zasady „nie czyn poważnych szkód”. Belgia przedstawiła uzasadnienia zgodnie z o wytycznymi technicznymi zawartymi w zawiadomieniu Komisji zatytułowanym „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czyn poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”¹. W przypadku gdy w wyniku analizy zidentyfikowano potencjalne ryzyko, przeprowadzono bardziej szczegółową ocenę, w której zweryfikowano brak spodziewanych poważnych szkód lub określono odpowiednie kamienie milowe w celu wyeliminowania tego ryzyka. W szczególności w odniesieniu do niektórych środków, w przypadku których w przyszłości ogłoszone zostaną zaproszenia do składania projektów, takich jak środki w dziedzinie nowych technologii energetycznych, określono odpowiednie kamienie milowe związane z tymi środkami, aby zagwarantować, że kryteria kwalifikowalności zaproszeń do składania projektów wykluczają działania, które mogłyby poważnie zaszkodzić celom środowiskowym.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

- (26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 49,6 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu do 2030 r.

¹ Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

- (27) Łącznie dziesięć (z siedemnastu) komponentów zawiera środki, które przyczyniają się do realizacji celu klimatycznego. Ważnym elementem tego wkładu są energooszczędne remonty budynków publicznych, prywatnych i socjalnych. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje inwestycje w zbiorowe i niskoemisyjne środki transportu oraz ekologiczną reformę systemu podatku od samochodów służbowych. Oczekuje się, że inwestycje w badania, rozwój i innowacje, w szczególności w alternatywne technologie energetyczne, w tym technologie wodorowe, oraz infrastrukturę, ułatwią przejście na gospodarkę niskoemisyjną. Oczekuje się, że reformy i inwestycje w dziedzinie energooszczędnej renowacji budynków oraz ekologicznej mobilności i pojazdów przyczynią się do postępów w realizacji celów Belgii w zakresie dekarbonizacji i transformacji energetycznej określonych w jej krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu do 2030 r.
- (28) Jeśli chodzi o wymiar środowiskowy, oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się bezpośrednio do zachowania bioróżnorodności dzięki inwestycjom w obszarach chronionych, operacjom odbudowy środowiska, zielonej infrastrukturze, bardziej odpornej gospodarce leśnej i tworzeniu terenów podmokłych. Oczekuje się, że wdrożenie tych środków będzie miało trwały wpływ na pochłanianie dwutlenku węgla i wraz ze środkami gospodarki wodnej usprawni przystosowywanie się do zmiany klimatu. Inne inwestycje w infrastrukturę recyklingu, wspieranie projektowania ekologicznego i optymalnego wykorzystania materiałów mają na celu wzmocnienie gospodarki o obiegu zamkniętym w Belgii.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 26,6 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (30) Ogółem jedenaście (z siedemnastu) komponentów obejmuje środki przyczyniające się do transformacji cyfrowej przy zastosowaniu szerokiego, przekrojowego podejścia. Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje kluczowe reformy na szczeblu federalnym i regionalnym mające na celu usunięcie barier regulacyjnych we wdrażaniu infrastruktury 5G i sieci o bardzo dużej przepływności, takich jak światłowody. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje również inwestycje publiczne w zakresie łączności, takie jak rozmieszczenie światłowodów w niektórych białych strefach oraz zapewnienie lepszej łączności między szkołami w Regionie Walońskim. W planie odbudowy i zwiększania odporności monitorowane jest wdrażanie zestawu narzędzi w zakresie łączności. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano znaczące inwestycje i reformy poświęcone administracji elektronicznej we wszystkich podmiotach wchodzących w skład federacji, w tym modernizacji przestarzałej infrastruktury cyfrowej, systemu zarządzania sprawami sądowymi oraz bezpieczeństwa sieci w sądownictwie. Oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do wykorzystywania otwartych danych przez administracje publiczne. Inne inwestycje ukierunkowane są na cyfryzację konkretnych sektorów, takich jak system opieki zdrowotnej, turystyka, transport, energetyka, media i kultura. W planie odbudowy i zwiększania odporności przewiduje się poprawę cyfrowego wyposażenia i łączności szkół na całym terytorium Belgii. Oczekuje się również, że inwestycje w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności przyczynią się do poprawy ogólnej cyberodporności i bezpieczeństwa obywateli, przedsiębiorstw i administracji publicznych. Ponadto plan odbudowy i zwiększania odporności propaguje stosowanie sztucznej inteligencji ukierunkowanej na człowieka.

- (31) Środki w ramach planu odnoszą się również do wyzwań związanych z poziomem umiejętności cyfrowych ludności i mają w szczególności na celu zwiększenie włączenia cyfrowego, a także zmianę i podnoszenie kwalifikacji cyfrowych siły roboczej w celu zaradzenia niedoborom i wspierania integracji na rynku pracy. Oczekuje się również, że plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do poprawy umiejętności cyfrowych młodych ludzi w systemach szkolnictwa podstawowego, średniego i wyższego. Przewidziano reformy i inwestycje, których celem jest pomoc przedsiębiorstwom w czerpaniu korzyści z transformacji cyfrowej dzięki rozwojowi centrum innowacji cyfrowych i technologicznych oraz inwestycjom w badania naukowe i rozwój w zakresie technologii cyfrowych. Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera też pewne środki, których celem jest ekologizacja sektora cyfrowego.

Trwały wpływ

- (32) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Belgię w dużym stopniu (rating A).

- (33) W planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano inwestycje, które zgodnie z oczekiwaniami mają mieć trwały wpływ na wspieranie zielonej transformacji i transformacji cyfrowej gospodarki. Środki związane z cyfryzacją mają w założeniu m.in. zwiększyć poziom cyfryzacji odpowiednich instytucji, co według oczekiwań powinno mieć trwały wpływ na jakość usług, otoczenie działalności gospodarczej oraz optymalne wykorzystywanie danych sektora publicznego. Dotyczy to kluczowych obszarów, takich jak system sądownictwa, zabezpieczenie społeczne, system opieki zdrowotnej, cyberodporność kraju i platformy mające na celu poprawę interakcji między administracjami publicznymi a obywatelami lub przedsiębiorstwami. Plan odbudowy i zwiększania odporności przyczynia się ponadto do zwiększenia poziomu inwestycji w badania naukowe i rozwój, aby można było osiągnąć docelowy poziom wynoszący 3 % PKB, oraz do zwiększenia wydajności. Oczekuje się, że odpowiednie inwestycje i polityki, takie jak te służące dekarbonizacji gospodarki (m.in. przez poprawę jej efektywności energetycznej), oraz budowie nowoczesnej infrastruktury cyfrowej, przyczynią się do poprawy konkurencyjności kraju i jego potencjału wzrostu.

- (34) Oczekuje się, że zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności reformy zasadniczo przyczynią się do stawienia czoła głównym wyzwaniom, przed którymi stoi Belgia, i że reformy te będą miały długoterminowy wpływ. W przypadku niektórych z nich, np. reformy systemu emerytalnego, stopień wpływu będzie jednak zależał od ich wdrożenia. Oczekuje się, że reformy dotyczące jakości wydatków publicznych, uczestnictwa w rynku pracy i usunięcia barier regulacyjnych w zakresie wdrażania sieci 5G przyniosą długotrwałe skutki. W dziedzinie opodatkowania oczekuje się, że reforma podatku od samochodów służbowych przyczyni się do dekarbonizacji transportu. Choć w planie odbudowy i zwiększania odporności odniesiono się do propozycji szeroko zakrojonej reformy podatkowej, która mogłaby znacznie wpłynąć na czynniki zniechęcające do pracy, brakuje zdecydowanego zobowiązania do przyjęcia reformy. Trwały wpływ planu odbudowy i zwiększania odporności można również zwiększyć, wykorzystując synergii między planem odbudowy i zwiększania odporności a innymi programami finansowanymi z funduszy polityki spójności, w szczególności poprzez skuteczne zajęcie się głęboko zakorzenionymi wyzwaniami terytorialnymi i promowanie zrównoważonego rozwoju.

Monitorowanie i realizacja

- (35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (36) Struktura zarządzania i rozwiązania organizacyjne zaproponowane przez władze belgijskie w celu wdrożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii zapewniają zaangażowanie odpowiedzialnych podmiotów w monitorowanie, sprawozdawczość i administracyjne działania następcze w zakresie reform i inwestycji, za które podmioty te odpowiadają. Koordynacja między zaangażowanymi podmiotami wchodzącymi w skład federacji jest zapewniona zarówno na szczeblu politycznym, jak i administracyjnym. Monitorowanie wskaźników opisanych przez władze belgijskie jest wystarczająco jasne i kompleksowe, aby zapewnić możliwość śledzenia i weryfikacji ich osiągnięcia. Kamienie milowe i wartości docelowe powinny w przeważającym stopniu stanowić odzwierciedlenie kluczowych elementów środków i jako takie można je uznać za istotne dla wdrażania tych środków. Mechanizmy weryfikacji, gromadzenie danych i zakres odpowiedzialności opisane w planie odbudowy i zwiększania odporności wydają się wystarczająco solidne, by odpowiednio uzasadnić wnioski o wypłatę środków po osiągnięciu kamieni milowych i wartości docelowych. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się na podstawie art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.
- (37) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. Państwa członkowskie mogą również wystąpić o wsparcie techniczne w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240¹, aby uzyskać pomoc w realizacji swoich planów odbudowy i zwiększania odporności.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

- (38) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie odbudowy i zwiększania odporności uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (39) W przypadku większości środków informacje na temat kosztów i dowody przedstawione w planie odbudowy i zwiększania odporności są w przeważającym stopniu szczegółowe i jasne. W przypadku znacznej większości środków przedstawiono wystarczająco szczegółowe informacje i wyczerpujące dowody potwierdzające, że szacowany całkowity koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest racjonalny i wiarygodny. W większości przypadków Belgia przedstawiła informacje na temat aktualnie prowadzonych lub podobnych projektów inwestycyjnych realizowanych w przeszłości lub porównywalne dane dotyczące głównych czynników kosztotwórczych, umożliwiające uzasadnienie większości szacunków kosztów. W przypadku większości projektów informacje na temat kosztów obejmują wyraźne dowody potwierdzające lub odpowiednie odniesienia uzasadniające referencyjne koszty jednostkowe. Niemniej jednak szczegółowość i adekwatność przedstawionych uzasadnień kosztów nie jest jednolita w całym planie odbudowy i zwiększania odporności. W przypadku niektórych środków dodatkowe informacje zawierające bardziej szczegółowe szacunki i uzasadnienia mogłyby zwiększyć poziom pewności, że koszty są racjonalne i wiarygodne. Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (40) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności oraz dodatkowe środki określone w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹.
- (41) W planie odbudowy i zwiększania odporności opisano w odpowiedni sposób system wprowadzony w celu jego wdrożenia. Ogólne ramy stanowią solidny system kontroli wewnętrznej, w ramach którego właściwym zaangażowanym podmiotom przydzielono jasno określone role i obowiązki. Na szczeblu federalnym Sekretarz Stanu ds. Odbudowy i Inwestycji Strategicznych koordynuje realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, natomiast monitorowanie na szczeblu politycznym jest prowadzone przez konferencję międzyministerialną, a na szczeblu administracyjnym – przez międzyfederalny komitet monitorujący. W planie odbudowy i zwiększania odporności Belgii określono różne organy odpowiedzialne za realizację, monitorowanie i kontrolę projektów w każdym z siedmiu podmiotów wchodzących w skład federacji (państwo federalne, Region Flamandzki, Wspólnota Flamandzka, Region Waloński, Region Stołeczny Brukseli, Wspólnota Francuska i Wspólnota Niemieckojęzyczna).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 4331 z 22.12.2020, s. 1).

- (42) Każdy podmiot jest odpowiedzialny za gromadzenie danych dotyczących projektów, za które odpowiada, oraz zapewnianie regularnego informowania o postępach za pomocą swoich narzędzi monitorowania. W odniesieniu do audytu wyznaczone podmioty są również odpowiedzialne za audyt funduszy unijnych objętych zarządzaniem dzielonym i są niezależne od podmiotów realizujących plan odbudowy i zwiększania odporności. W planie odbudowy i zwiększania odporności określono różne procedury kontroli stosowane przez z każdy z podmiotów w celu zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów, ich wykrywania i eliminowania podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (43) Ogólnie rzecz biorąc, rozwiązania zaproponowane przez Belgię w planie odbudowy i zwiększania odporności mające na celu zapobieganie korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, wykrywanie ich i eliminowanie podczas korzystania ze środków udostępnionych w ramach Instrumentu, w tym rozwiązania mające na celu uniknięcie podwójnego finansowania z instrumentu i innych programów unijnych, oceniono jako odpowiednie, pod warunkiem że przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność osiągnięte zostaną kamienie milowe odnoszące się do systemu baz danych służącego monitorowaniu wdrażania Instrumentu i wprowadzone zostaną odpowiednie ustalenia koordynacyjne mające na celu uniknięcie podwójnego finansowania.

Spójność planu odbudowy i zwiększania odporności

- (44) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera w umiarkowanym stopniu (rating B) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.

- (45) W planie odbudowy i zwiększania odporności przedstawiono szereg reform i inwestycji, które wspierają cele, jakimi są pobudzenie odbudowy belgijskiej gospodarki, przyczynianie się do zielonej transformacji i transformacji cyfrowej oraz zwiększenie jej odporności w dążeniu do bardziej zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu. Poszczególne środki zawarte w planie odbudowy i zwiększania odporności są spójne z zapowiedzianymi nadrzędnymi celami. Między treścią poszczególnych komponentów planu odbudowy i zwiększania odporności nie ma niespójności ani sprzeczności. Niektóre środki wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają, w tym między poszczególnymi szczeblami administracji. W niektórych przypadkach potencjał pewnych inwestycji można było jednak dodatkowo zwiększyć dzięki bardziej dalekosiężnym reformom uzupełniającym. Na przykład, choć plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje szereg reform i inwestycji ukierunkowanych na energooszczędną renowację budynków, nie podjęto zdecydowanego zobowiązania do zreformowania systemu opodatkowania energii w celu zachęcenia do większych inwestycji w efektywność energetyczną przy renowacji budynków. Choć w planie odbudowy i zwiększania odporności przewidziano wsparcie dla zielonego wodoru, zwiększenie wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych uzyska jedynie ograniczone wsparcie. Środkom służącym zwiększeniu zatrudnienia i poprawie funkcjonowania rynku pracy nie towarzyszą konkretne środki mające na celu ograniczenie obecnych w systemie podatkowym czynników zniechęcających do pracy.

Równość

- (46) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje szereg środków, co do których oczekuje się, że przyczynią się do sprostania wyzwaniom w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Belgijski Instytut ds. Równości Kobiet i Mężczyzn uważa, że 52 % środków inwestycyjnych przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności będzie miało potencjalnie pozytywny wpływ na równość płci. Obejmują one środki mające na celu przyciągnięcie większej liczby kobiet na studia w dziedzinie nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki oraz zwiększenie wskaźnika zatrudnienia kobiet. Choć w planie odbudowy i zwiększania odporności nie określono kompleksowego i całościowego podejścia do słabszych grup społecznych, cele dotyczące równych szans dla wszystkich odzwierciedlono w środkach w kilku obszarach polityki objętych planem odbudowy i zwiększania odporności, takich jak edukacja, mieszkalnictwo socjalne, integracja na rynku pracy, mobilność i włączenie cyfrowe. Obejmują one reformy ram regulacyjnych dotyczących badań występowania dyskryminacji oraz dostępnych narzędzi i wiedzy w administracji, które mogłyby przyczynić się do zwiększenia wskaźnika zatrudnienia osób ze środowisk migracyjnych. Inne istotne środki obejmują inwestycje, które mają zwiększyć dostępność dworców kolejowych dla osób o ograniczonej sprawności ruchowej, oraz inwestycje w mieszkania socjalne wyposażone w technologie wspomagające niezależne życie osób starszych i osób z niepełnosprawnościami.

Samoocena bezpieczeństwa

- (47) Samoocena bezpieczeństwa nie została przeprowadzona, gdyż Belgia nie uznała tego za stosowne, zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (48) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera szereg środków inwestycyjnych o istotnym wymiarze transgranicznym, zgodnych z celami zaktualizowanej europejskiej strategii przemysłowej. Znaczna część inwestycji (na szczeblu federalnym, flamandzkim i walońskim), które wspólnie koncentrują się na wspieraniu przemysłowego łańcucha wartości w dziedzinie wodoru, ma stanowić część ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (IPCEI) dotyczących wodoru i planowanych w szerszym ujęciu transgranicznym. Podobnie projekt inwestycyjny dotyczący infrastruktury dla H₂ i CO₂ na szczeblu federalnym powinien doprowadzić do połączenia z krajami sąsiadującymi pierwotnych sieci transportujących H₂ i CO₂, które mają powstać w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności. Ponadto środek inwestycyjny na szczeblu federalnym na rzecz tzw. „wyspy energetycznej” ma na celu rozwój wielofunkcyjnego morskiego węzła energetycznego na Morzu Północnym, który ma służyć między innymi podłączeniu i importowi większej ilości energii ze źródeł odnawialnych na Morzu Północnym i w jego sąsiedztwie przez połączenie z innymi krajami lub regionami. Ponadto środek służący wzmocnieniu działalności badawczo-rozwojowej ma na celu finansowanie udziału przedsiębiorstw w regionie flamandzkim w planowanym IPCEI dotyczącym mikroelektroniki.

- (49) Jak wskazano w planie odbudowy i zwiększania odporności, Belgia skonsultowała się z wieloma zainteresowanymi stronami w trakcie jego przyjmowania w celu zwiększenia odpowiedzialności za plan odbudowy i zwiększania odporności na szczeblu krajowym. Na szczeblu federalnym przeprowadzono konsultacje z wieloma zainteresowanymi stronami, w tym z partnerami społecznymi, społeczeństwem obywatelskim i Instytutem ds. Równości Kobiet i Mężczyzn. Rząd federalny powołał komitet doradczy, składający się z Centralnej Rady Gospodarczej i Federalnej Rady ds. Zrównoważonego Rozwoju, skupiającej partnerów społecznych i społeczeństwo obywatelskie (organizacje ekologiczne, organizacje współpracy na rzecz rozwoju, organizacje konsumenckie, organizacje młodzieżowe i środowiska akademickie), które doradzały na różnych etapach procesu przygotowywania planu odbudowy i zwiększania odporności. Ponadto skonsultowano się z Instytutem ds. Równości Kobiet i Mężczyzn, aby ocenić wpływ planu odbudowy i zwiększania odporności na równość płci i sformułować zalecenia. Rządy regionalne i wspólnotowe skonsultowały się z partnerami społecznymi w sprawie swoich projektów reform i inwestycji, a także przeprowadziły wymianę opinii z parlamentami regionalnymi.
- (50) Belgia zobowiązała się do utrzymywania kontaktów z partnerami społecznymi i społeczeństwem obywatelskim w trakcie realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz regionalnych i lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności.

Pozytywna ocena

- (51) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii i stwierdzeniu, że plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu odbudowy i zwiększania odporności, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu odbudowy i zwiększania odporności w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (52) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii wynosi 5 924 952 328 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Belgii, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Belgii powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Belgii.

- (53) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Belgii jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Belgii nieprzekraczającą maksymalnego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a) tego rozporządzenia, należy udostępnić w celu zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 ust. 2 tego rozporządzenia.
- (54) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053¹. Wsparcie powinno być wypłacane w transzach, kiedy Belgia osiągnie w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (55) Belgia wystąpiła o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Ta kwota powinna zostać udostępniona Belgii z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową w sprawie finansowania”) i zgodnie z tą umową.

¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

- (56) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu unijnego innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Belgii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 5 923 953 327 EUR¹. Kwotę 3 645 626 483 EUR udostępnia się w celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Belgii obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 wynosi nie mniej niż 5 923 953 327 EUR, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 2 278 326 843 EUR w celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Belgii obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 wynosi mniej niż 5 923 953 327 EUR, kwota będąca różnicą pomiędzy zaktualizowanym maksymalnym wkładem a kwotą 3 645 626 483 EUR jest udostępniana w celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych zgodnie z procedurą określoną w art. 20 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241 w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

¹ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Belgii o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

2. Komisja udostępnia Belgii wkład finansowy Unii w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 770 113 932 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Belgia osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby kwalifikować się do płatności, Belgia musi osiągnąć kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Belgii.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący
