



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 juni 2018
(OR. en)

Interinstitutionella ärenden:

2018/0249 (COD)

2018/0250 (COD)

2018/0248 (COD)

10153/18

ADD 3

JAI 651

FRONT 174

ASIM 77

MIGR 85

CADREFIN 112

IA 209

CODEC 1082

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	13 juni 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	SWD(2018) 348 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN Följedokument till Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2018) 348 final.

Bilaga: SWD(2018) 348 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 12.6.2018
SWD(2018) 348 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR

SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN

Följedokument till

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. INLEDNING

Unionens fleråriga budgetram efter 2020 måste budgetera på lång sikt för asylfrågor, migrationshantering, integrerad gränsförvaltning (inklusive tullkontrollutrustning) och inre säkerhet (inklusive kampen mot terrorism) samt säkerställa att unionens ambitionsnivå på dessa områden stöds av tillräcklig finansiering. Detta är en av slutsatserna i diskussionsunderlaget om framtiden för EU:s finanser¹, och stöds av samråd med berörda parter. I denna konsekvensbedömning förklaras tankegångarna bakom kommissionens förslag om inrättande av EU-fonder på de områden som nämns ovan.

2. UTMANINGARNA

Migrationskrisen 2015 visade tydligt att medlemsstaterna måste samarbeta för att hantera **migrationsrelaterade utmaningar** verkningsfullt och i en anda av solidaritet. En övergripande insats gjordes genom europeiska migrationsagendan, vars genomförande och förvaltning kommer att vara en del av unionens roll under många år framöver. Det behövs stöd för att **säkerställa en effektiv kontroll av unionens yttre gränser** och ett välfungerande Schengenområde, förhindra irreguljär migration och samtidigt underlätta lagligt resande. Stöd behövs även för att **stödja tullunionen och tullmyndigheterna i fråga om kontrollen av varor vid unionens yttre gränser**, för att skydda unionens och medlemsstaternas finansiella och ekonomiska intressen, säkerställa skydd och säkerhet i unionen och att skydda unionen mot illojal och olaglig handel samtidigt som legitim affärsverksamhet underlättas. **Säkerhetshot** som uppkommer till följd av terrorism, organiserad brottslighet och it-brottslighet – alla med en gränsöverskridande dimension – kräver en övergripande insats i enlighet med den europeiska säkerhetsagendan. EU-medborgarna förväntar sig att EU och de nationella regeringarna ska hålla dem säkra i en snabbt föränderlig och osäker värld.

Ett robust och strukturellt EU-svar på dessa utmaningar kräver ekonomiskt stöd som är utformat för att ge största möjliga mervärde för EU. Utvärderingar visar att de befintliga fonderna har varit effektiva, men behöver förbättras genom större flexibilitet och förenkling i genomförandet, mer överensstämmelse och konsekvens med andra relevanta EU-fonder och mer kompletta och resultatnriktade övervaknings- och utvärderingssystem.

3. FONDERNAS ARKITEKTUR OCH MÅL

Migrations-, gräns- och säkerhetsklostret av unionens framtida budget kommer att täckas av fyra instrument inom ramen för tre fonder.

Asyl- och migrationsfonden (AMF) kommer att bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar, genom att man förstärker det gemensamma europeiska asylsystemet, stöder laglig migration till Europa och bidrar till verklig integration av tredjelandsmedborgare i medlemsstaterna. Samtidigt förbättrar den väsentligen politiken för återvändande och återtagande till tredjeländer och ökar solidariteten och ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna. Fonden kommer att kunna stödja migrationsrelaterade åtgärder i tredjeländer, i full överensstämmelse och synergi med unionens yttre åtgärder.

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_sv

Fonden för integrerad gränsförvaltning kommer att bestå av två komponenter, med varsitt budgetanslag. Genom **instrumentet för gränsförvaltning och visering** kommer stöd att ges till genomförandet av den europeiska integrerade gränsförvaltningen och den gemensamma viseringspolitiken, i syfte att bekämpa irreguljär migration och underlätta lagligt resande. **Instrumentet för tullkontrollutrustning** kommer att bidra till lämpliga och likvärdiga tullkontroller genom förvärv, underhåll och uppgradering av relevant, toppmodern och tillförlitlig tullkontrollutrustning.

Fonden för inre säkerhet kommer att bidra till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen, genom att motverka terrorism och radikaliserings, organiserad brottslighet och it-brottslighet samt genom att bistå och skydda brottsoffer.

Synergier med EU:s andra finansieringsinstrument

Utöver synergier mellan dessa fyra instrument kommer synergier även att uppstå mellan Asyl- och migrationsfonden och efterföljarna till de europeiska struktur- och investeringsfonderna, i fråga om **integration** av tredjelandsmedborgare och uppbyggnad och underhåll av mottagningsinfrastruktur, samt **instrumentet för yttre åtgärder**, som kommer att ha en **tydlig inriktning på migration**. I detta sammanhang kommer arbetet med att komma till rätta med de bakomliggande orsakerna till migration och främja hållbar återintegrering i hemländerna att avpassas noggrant.

När det gäller instrumentet för gränsförvaltning och visering och Fonden för inre säkerhet kommer synergier med andra instrument att uppstå på områdena **sjöfartsskydd, sjöövervakning, säkerhetsforskning, säkerhet för infrastruktur och allmänna platser, cybersäkerhet, förebyggande av radikaliserings** och EU-finansieringsinstrument som stöder den **yttre dimensionen av gränsförvaltning och säkerhet**. När det gäller instrumentet för tullkontrollutrustning kommer synergier framför allt att uppstå med **tullprogrammet**.

4. GENOMFÖRANDE AV DEN PLANERADE FINANSIERINGEN

Asyl- och migrationsfonden, instrumentet för gränsförvaltning och visering och Fonden för inre säkerhet kommer att genomföras främst genom **delad förvaltning**, av medlemsstaterna och kommissionen, vilket säkerställer att unionens prioriteringar stöds i alla deltagande stater och gör finansieringen mer förutsägbar. Detta kommer att kompletteras med **direkt** och, i begränsad utsträckning, indirekt **förvaltning**. Instrumentet för tullkontrollutrustning kommer att genomföras genom **direkt förvaltning**, främst i form av bidrag.

Eftersom utmaningarna på migrations- och säkerhetsområdet hela tiden förändras kommer **flexibiliteten** att vara ett viktigt inslag i dessa nya fonder. Nya mekanismer, såsom den tematiska delen och en halvtidsöversyn (teknisk anpassning och prestationsöversyn), kommer att säkerställa att tilldelningen av medel kan anpassas till förändrade migrationsströmmar, tryck vid gränserna och säkerhetshot, och att medel kan kanaliseras till unionsprioriteringarna med störst mervärde. Dessutom kommer förvaltningen av fonderna att **förenklas** genom ökad överensstämmelse med regler som är tillämpliga på delad och direkt förvaltning ("det enhetliga regelverket").

5. HUR KOMMER PRESTATIONER ATT ÖVERVAKAS OCH UTVÄRDERAS?

Övervaknings- och utvärderingsramen kommer att förbättras för att uppmuntra snabba resultat och säkerställa att utvärderingar kan bidra på ett effektivt sätt vid eventuella framtida revideringar av politiska insatser. Detta kommer att ske genom bättre indikatorer, närmare samarbete med relevanta partner samt en mekanism för att uppmuntra resultat.