

Bruxelles, 15 iunie 2018
(OR. en)

Dosare interinstituționale:

2018/0249 (COD)

2018/0250 (COD)

2018/0248 (COD)

10153/18

ADD 3

JAI 651

FRONT 174

ASIM 77

MIGR 85

CADREFIN 112

IA 209

CODEC 1082

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	13 iunie 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2018) 348 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2018) 348 final.

Anexă: SWD(2018) 348 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 12.6.2018
SWD(2018) 348 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. INTRODUCERE

Cadrul financiar multianual (CFM) post-2020 al Uniunii trebuie să prevadă resurse bugetare pe termen lung pentru politica în domeniul azilului, gestionarea migrației, gestionarea integrată a frontierelor (inclusiv echipamentele de control vamal) și securitatea internă (inclusiv lupta împotriva terorismului) și să asigure faptul că ambițiile Uniunii în aceste domenii se bazează pe o finanțare adecvată. Aceasta este una dintre concluziile *Documentului de reflecție privind viitorul finanțelor UE*¹ și este susținută de consultări cu părțile interesate. Prezenta evaluare a impactului prezintă raționamentul care a stat la baza propunerilor Comisiei privind instituirea de fonduri ale UE în domeniile menționate mai sus.

2. PROVOCĂRILE

Criza migrației din 2015 a demonstrat în mod clar că statele membre trebuie să colaboreze pentru a face față în mod eficace și solidar **provocărilor legate de migrație**. Agenda europeană privind migrația a constituit un răspuns cuprinzător și punerea în aplicare și gestionarea acesteia vor face parte din obiectivele Uniunii în anii următori. Este nevoie de sprijin pentru **a asigura controlul eficace al frontierelor externe ale Uniunii** și funcționarea adecvată a spațiului Schengen, și pentru a preveni migrația neregulamentară, facilitând, în același timp, călătoriile în scopuri legitime. De asemenea, este nevoie de finanțare **pentru a sprijini uniunea vamală și autoritățile vamale în ceea ce privește controalele mărfurilor la frontierele externe ale Uniunii**, pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta siguranța și securitatea în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva practicilor comerciale neloiale și ilegale, facilitând, în același timp, activitățile comerciale legitime. **Amenințările la adresa securității** cauzate de terorism, criminalitatea organizată și criminalitatea informatică, au, toate, o dimensiune transfrontalieră, fapt care necesită definirea unui răspuns cuprinzător, astfel cum se prevede în Agenda europeană privind securitatea. Cetățenii Europei așteaptă de la UE și de la guvernele naționale să le asigure securitatea într-o lume nesigură, aflată în rapidă schimbare.

Punerea în aplicare a unui răspuns ferm și structural al UE la aceste provocări necesită un sprijin financiar din partea UE care să fie astfel conceput încât să asigure o valoare adăugată cât mai mare a intervenției UE. Evaluările arată că fondurile existente s-au dovedit a fi eficace, dar necesită îmbunătățiri în ceea ce privește: asigurarea unui grad sporit de flexibilitate și simplificarea în continuare a executării acestora, îmbunătățirea coerenței și a consecvenței cu alte fonduri relevante ale UE și stabilirea unor sisteme de evaluare și de monitorizare complete, axate pe rezultate.

3. ARHITECTURA FONDURILOR ȘI OBIECTIVELE

Rubricile privind migrația, frontierele și securitatea din viitorul buget al Uniunii vor fi acoperite de patru instrumente, în cadrul a trei fonduri.

Fondul pentru azil și migrație (FAM) va contribui la gestionarea eficace a fluxurilor de migrație prin consolidarea sistemului european comun de azil, sprijinirea migrației legale către Europa și contribuția la integrarea efectivă a resortisanților țărilor terțe în statele membre, consolidând, în același timp, în mod semnificativ politicile de returnare și readmisie

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_ro

în țările terțe, precum și prin întărirea solidarității și a partajării responsabilității între statele membre. Fondul va fi în măsură să sprijine acțiuni legate de migrație în țări din afara UE, în deplină coerență și sinergie cu acțiunea externă a UE.

Fondul de gestionare integrată a frontierelor (FGIF) va cuprinde două componente, fiecare dintre ele dispunând de propria alocare bugetară. Componenta privind **gestionarea frontierelor și vizele (GFV)** a fondului va sprijini punerea în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor și politica comună în domeniul vizelor, în vederea combaterii migrației neregulate și a facilitării călătoriilor în scopuri legitime. Componenta privind **echipamentele de control vamal (ECV)** a fondului va contribui la efectuarea unor controale vamale adecvate și echivalente prin achiziționarea, întreținerea și modernizarea echipamentelor de control vamal relevante, de ultimă generație și fiabile.

Fondul pentru securitate internă (FSI) va contribui la asigurarea unui nivel înalt de securitate în Uniune prin combaterea terorismului și a radicalizării, a criminalității organizate și a criminalității informatice, precum și prin sprijinirea și protejarea victimelor infracțiunilor.

Sinergii cu alte instrumente de finanțare ale UE

În afară de sinergiile dintre aceste patru instrumente, se vor stabili, de asemenea, sinergii între FAM și fondurile succesoare ale fondurilor structurale și de investiții europene, în ceea ce privește **integrarea** resortisanților țărilor terțe și construirea și întreținerea centrelor de primire, precum și cu **instrumentul extern**, care va pune un **accent puternic pe migrație**. În acest context, acțiunile menite să abordeze cauzele profunde ale migrației și să promoveze reintegrarea durabilă în țările de origine vor fi atent calibrate.

În ceea ce privește FGIF și FSI, vor fi stabilite sinergii cu alte instrumente în domeniile: **securitate și supraveghere maritimă**, cercetarea în domeniul securității, **securitatea infrastructurii și a spațiilor publice**, **securitate cibernetică**, **prevenirea radicalizării** și cu instrumentele de finanțare ale UE care sprijină **dimensiunea externă a gestionării frontierelor și a securității**. În ceea ce privește ECV, vor fi stabilite sinergii în special cu programul „Vamă”.

4. MECANISME DE PUNERE ÎN APLICARE A FINANȚĂRII PRECONIZATE

FAM, FGIF și FSI vor fi executate, în principal, în cadrul **gestiunii partajate**, de către statele membre și Comisie, asigurându-se sprijinirea priorităților Uniunii în toate statele participante și permițând previzibilitatea finanțării. Această formă de gestiune va fi completată de **gestiunea directă** și, într-o măsură limitată, de **gestiunea indirectă**. ECV va fi pus în aplicare prin **gestiune directă**, în principal sub formă de granturi.

Întrucât provocările în materie de migrație și securitate sunt în permanentă evoluție, **flexibilitatea** va fi un element-cheie al acestor noi fonduri. Noi mecanisme, cum ar fi facilitatea tematică și o evaluare la jumătatea perioadei (ajustarea tehnică și evaluarea performanței), vor asigura faptul că alocarea fondurilor poate fi adaptată în funcție de schimbările la nivelul fluxurilor de migrație, de presiunea la frontiere și de amenințările la adresa securității, și că fondurile pot fi orientate către prioritățile Uniunii cu cea mai mare valoare adăugată. În plus, gestionarea fondurilor va fi **simplificată** printr-o mai mare coerență cu normele aplicabile gestiunii partajate și gestiunii directe („cadrul unic de reglementare”).

5. CUM VA FI MONITORIZATĂ ȘI EVALUATĂ PERFORMANȚA?

Cadrul de monitorizare și de evaluare va fi îmbunătățit pentru a se încuraja atingerea performanței vizate în timp util și pentru a se asigura faptul că evaluările pot oferi o contribuție reală la viitoarele revizuri ale intervenției la nivel de politică. Acest lucru se va realiza prin intermediul unor indicatori mai buni, al unei cooperări mai strânse cu partenerii relevanți și al unui mecanism care să stimuleze performanța.