



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. kesäkuuta 2018
(OR. en)

Toimielinten väliset asiat:

2018/0249 (COD)

2018/0250 (COD)

2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	13. kesäkuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	SWD(2018) 348 final
Asia:	KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA Oheisasiakirja ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston perustamisesta, ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta, ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdenmukaisen rajaturvallisuuden rahaston osaksi, ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamisesta yhdenmukaisen rajaturvallisuuden rahaston osaksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja SWD(2018) 348 final.

Liite: SWD(2018) 348 final

Strasbourg 12.6.2018
SWD(2018) 348 final

KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA

Oheisasiakirja

ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston perustamisesta,

ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta,

ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi,

ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamisesta yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. JOHDANTO

Vuoden 2020 jälkeisessä unionin monivuotisessa rahoituskehyksessä on määriteltävä pitkän aikavälin talousarvio turvapaikka- ja muuttoliiketoimia, yhdenmukaista rajaturvallisuutta (mukaan lukien tullivalvontalaitteet) ja sisäistä turvallisuutta varten (mukaan lukien terrorismin torjunta) ja varmistettava, että näihin aloihin liittyvien unionin kunnianhimoisten tavoitteiden toteuttamiseen on varattu riittävä rahoitus. Tämä on yksi *EU:n rahoituksen tulevaisuutta koskevan pohdinta-asiakirjan*¹ päätelmistä, jota myös sidosryhmien kuulemiset tukevat. Tässä vaikutustenarvioinnissa esitetään perustelut komission ehdotuksille, jotka koskevat EU:n rahastojen perustamista edellä mainituilla aloilla.

2. HAASTEET

Vuoden 2015 muuttoliikekriisi osoitti selvästi, että jäsenvaltioiden on tehtävä yhteistyötä voidakseen vastata **muuttoliikkeeseen liittyviin haasteisiin** tuloksellisesti ja solidaarisuuden hengessä. Euroopan muuttoliikeagendassa annettiin kriisiin kattava vastaus, ja sen toteuttaminen ja hallinnointi kuuluvat unionin tehtäviin tulevien vuosien ajan. Tukea tarvitaan, jotta voidaan **varmistaa unionin ulkorajojen tehokas valvonta** ja Schengen-alueen asianmukainen toiminta sekä ehkäistä laitonta muuttoliikettä ja helpottaa samalla laillista matkustamista. Tuki on tarpeen myös, jotta voidaan **tukea tulliliittoa ja tulliviranomaisia unionin ulkorajoilla tehtävissä tavaroita koskevissa tarkastuksissa**, suojata unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, varmistaa turvallisuus ja vaarattomuus unionin alueella ja suojella unionia hyvän kauppataidan vastaiselta ja laittomalta kaupalta samalla kun helpotetaan laillista liiketoimintaa. Kuten Euroopan turvallisuusagendassa todetaan, terrorismista, järjestäytyneestä rikollisuudesta ja kyberrikollisuudesta johtuvat, valtioiden rajat ylittävät **turvallisuushkat** edellyttävät kattavia vastatoimia. Euroopan kansalaiset odottavat, että EU ja jäsenvaltioiden hallitukset takaavat turvallisuuden nopeasti muuttuvassa ja epävarmassa maailmassa.

Vahvan, rakenteellisen suojan luominen näitä haasteita vastaan edellyttää EU:n taloudellista tukea, joka on suunniteltu niin, että sen avulla saadaan aikaan mahdollisimman paljon EU:n lisäarvoa. Arviointien perusteella nykyiset rahastot ovat osoittautuneet tuloksellisiksi. Niitä on kuitenkin parannettava lisäämällä joustoa ja yksinkertaistamalla niiden toteuttamista sekä varmistamalla yhdenmukaisuus muiden asiaankuuluvien EU:n rahastojen kanssa ja ottamalla käyttöön kattavammat ja tuloksiin keskittyvät seuranta- ja arviointijärjestelmät.

3. RAHASTOJEN RAKENNE JA TAVOITTEET

Tulevaan unionin talousarvioon sisältyvä muuttoliikkeen, rajaturvallisuuden ja turvallisuuden klusteri käsittää neljä välinettä ja kolme rahastoa.

Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto (AMF) edistää muuttovirtojen tehokasta hallintaa vahvistamalla Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää, helpottamalla Eurooppaan suuntautuvaa laillista muuttoliikettä ja tukemalla EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten kotoutumista jäsenvaltioihin. Sen avulla myös tehostetaan merkittävästi palauttamista ja takaisinottoa EU:n ulkopuolisiin maihin ja edistetään solidaarisuutta ja vastuunjakoa jäsenvaltioiden kesken. Rahastosta voidaan tukea muuttoliikkeeseen liittyviä toimia EU:n

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_fi

ulkopuolisissa maissa johdonmukaisesti unionin ulkoisen toiminnan kanssa ja yhteisvaikutuksia hyödyntäen.

Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahasto (IBMF) muodostuu kahdesta rahoitusvälineestä, joilla kummallakin on omat määrärahasa. **Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineestä** tuetaan Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden ja yhteisen viisumipolitiikan toteuttamista, jotta voidaan torjua laitonta muuttoliikettä ja helpottaa laillista matkustamista. **Tullivalvontalaitteiden rahoitusvälineen** avulla edistetään riittävää ja yhdenmukaista tullivalvontaa tukemalla asianmukaisten, laadukkaiden ja luotettavien tullivalvontalaitteiden hankintaa, ylläpitoa ja päivittämistä.

Sisäisen turvallisuuden rahasto edistää osaltaan korkean turvallisuustason ylläpitämistä unionissa tukemalla terrorismin, radikalisoitumisen, järjestäytyneen rikollisuuden ja kyberrikollisuuden torjuntaa sekä rikoksen uhrien avustamista ja suojelua.

Yhteisvaikutukset EU:n muiden rahoitusvälineiden kanssa

Yhteisvaikutuksia pyritään saamaan aikaan paitsi näiden neljän välineen kesken myös turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston ja Euroopan rakenne- ja investointirahastojen seuraajien kanssa silloin kun on kysymys EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten **kotouttamisesta** sekä vastaanottoinfrastruktuurin rakentamisesta ja ylläpidosta. Tämän lisäksi **unionin ulkoisissa välineissä painotetaan vahvasti muuttoliikettä**. Tässä yhteydessä toteutetaan myös tarkkaan mitoitettuja toimenpiteitä, joilla puututaan muuttoliikkeen perimmäisiin syihin ja edistetään kestävää paluuta kotimaihin.

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen ja sisäisen turvallisuuden rahaston yhteydessä pyritään saamaan aikaan yhteisvaikutuksia **meriturvallisuuden ja -valvonnan**, turvallisuustutkimuksen, **infrastruktuurin ja julkisten tilojen turvallisuuden**, **kyberturvallisuuden**, **radikalisoitumisen ehkäisemisen** ja niiden EU:n rahoitusvälineiden kanssa, joista tuetaan **rajavalvonnan ja -turvallisuuden ulkoista ulottuvuutta**. Tullivalvontalaitteiden rahoitusvälineen yhteydessä pyritään saamaan aikaan yhteisvaikutuksia erityisesti **Tulli-ohjelman** kanssa.

4. SUUNNITELLUN RAHOITUKSEN TOTEUTTAMISMEKANISMIT

Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen ja sisäisen turvallisuuden rahaston toteuttaminen tapahtuu pääasiassa **komission ja jäsenvaltioiden yhteistyönä**, jotta voidaan varmistaa unionin painopisteiden tukeminen kaikissa osallistuvissa valtioissa ja mahdollistaa rahoituksen ennustettavuus. Lisäksi käytetään **suoraa** ja jossain määrin myös **välillistä hallinnointia**. Tullivalvontalaitteiden rahoitusvälineen toteuttamisessa käytetään **suoraa hallinnointia** pääasiassa avustusten muodossa.

Koska muuttoliikkeen ja turvallisuuden alalla tapahtuu jatkuvasti muutoksia, **joustavuus** on näiden uusien rahastojen keskeinen ominaisuus. Uusien mekanismien, kuten temaattisen rahoitusvälineen ja puoliväliarvioinnin (tekniinen mukautus ja tuloksellisuuden tarkastus) avulla varmistetaan, että määrärahojen kohdentamista voidaan mukauttaa, jos muuttovirroissa, rajoihin kohdistuvassa paineessa ja turvallisuusuhkissa tapahtuu muutoksia, ja että varoja voidaan ohjata eniten lisäarvoa tuottaviin unionin painopisteisiin. Lisäksi varojen

hallinnointia **yksinkertaistetaan** parantamalla yhdenmukaisuutta sekä yhteistyöhön perustuvan että suoran hallinnoinnin sääntöjen kanssa (yhteinen sääntökirja).

5. MITEN TULOKSIA SEURATAAN JA ARVIOIDAAN?

Seuranta- ja arviointikehystä parannetaan, jotta voidaan edistää oikea-aikaista toimintaa ja varmistaa, että arvioinneilla voidaan antaa tehokas panos politiikkatoimien tuleviin tarkistuksiin. Tämä toteutetaan parantamalla indikaattoreita, tiivistämällä yhteistyötä keskeisten kumppanien kanssa ja käyttämällä mekanismeja, jolla edistetään suorituskkyä.