

Brusel 15. června 2018
(OR. en)

Interinstitucionální spisy:

2018/0249 (COD)

2018/0250 (COD)

2018/0248 (COD)

10153/18

ADD 3

JAI 651

FRONT 174

ASIM 77

MIGR 85

CADREFIN 112

IA 209

CODEC 1082

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	13. června 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2018) 348 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a víza návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2018) 348 final.

Příloha: SWD(2018) 348 final



EVROPSKÁ
KOMISE

Ve Štrasburku dne 12.6.2018
SWD(2018) 348 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a víza

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. ÚVOD

Víceletý finanční rámec (MFF) Unie po roce 2020 musí stanovit dlouhodobý rozpočet pro azyl, řízení migrace, integrovanou správu hranic (včetně vybavení pro celní kontroly) a vnitřní bezpečnost (včetně boje proti terorismu) a zajistit, aby bylo úsilí Unie v těchto oblastech podpořeno odpovídajícím financováním. To je jeden ze závěrů *diskusního dokumentu o budoucnosti financí EU*¹, jak vyplynul z konzultací se zúčastněnými stranami. Toto posouzení dopadu popisuje důvody, které vedly k předložení návrhů Komise na vytvoření fondů EU pro výše uvedené oblasti.

2. VÝZVY

Migrační krize roku 2015 jasně ukázala, že členské státy musí spolupracovat na účinném a solidárním zvládnutí **výzev souvisejících s migrací**. Evropský program pro migraci, jehož provádění a řízení zůstanou na programu Unie i v následujících letech, představoval komplexní reakci. Je nutná podpora pro **zajištění účinné kontroly vnějších hranic Unie** a řádného fungování schengenského prostoru, pro předcházení nelegální migraci, jakož i usnadnění legálního cestování. Pomoc vyžaduje rovněž **podpora celní unie a celních orgánů ve vztahu ke kontrolám zboží na vnějších hranicích Unie**, aby byly chráněny finanční a hospodářské zájmy Unie a jejích členských států a aby v rámci Unie byla zajištěna bezpečnost, poskytována ochrana proti nekalým obchodním praktikám a nezákonné obchodní činnosti a zároveň usnadněna legální podnikatelská činnost. **Bezpečnostní hrozby** související s terorismem, organizovaným zločinem a kyberkriminalitou, jež mají všechny přeshraničním dosah, vyžadují podle Evropského programu pro bezpečnost komplexní reakci. Občané Evropy žádají po EU a po vládách členských zemí zajištění bezpečnosti v rychle se měnícím a nejistém světě.

Silná a strukturální reakce EU na tyto výzvy vyžaduje finanční podporu EU, jejímž cílem je zajistit nejvyšší úroveň přidané hodnoty na úrovni EU. Hodnocení ukazují, že současné fondy jsou účinné, ale potřebují zlepšení: je nezbytné zvýšit jejich flexibilitu a zjednodušit provádění, dále posílit jejich soudržnost a konzistentnost s jinými příslušnými fondy EU a doplnit systémy monitorování a hodnocení tak, aby se více zaměřovaly na výsledky.

3. ARCHITEKTURA FONDŮ A CÍLE

Tematický celek migrace, hranice a bezpečnost se v budoucím rozpočtu Unie promítne do čtyř nástrojů v rámci tří fondů.

Azylový a migrační fond (AMF) bude přispívat k efektivnímu řízení migračních toků posílením společného evropského azylového systému, podporou legální migrace do Evropy a přispíváním k účinné integraci státních příslušníků třetích zemí do členských států při současném výrazném posílení politik návratu a zpětného přebírání do zemí mimo EU, jakož i posílením solidarity a sdílení odpovědnosti mezi členskými státy. Fond bude podporovat činnosti související s migrací v zemích mimo EU v naprostém souladu a součinnosti s vnější činností EU.

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_en

Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF) bude tvořen dvěma složkami, přičemž každá z nich bude mít vlastní rozpočtové prostředky. Prostřednictvím složky pro **správu hranic a víza (BMVI)** bude poskytována podpora na provádění evropské integrované správy hranic a společné vízové politiky za účelem boje proti nelegální migraci a usnadnění legálního cestování. Složka pro **vybavení pro celní kontroly (CCE)** má prostřednictvím nákupu, údržby, případně modernizace relevantního, špičkového a spolehlivého vybavení pro celní kontroly přispět k provádění přiměřených a rovnocenných celních kontrol.

Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) pomůže zajistit vysokou úroveň bezpečnosti v Unii tím, že bude zaměřen na problematiku terorismu a radikalizace, organizovaného zločinu a kyberkriminality, jakož i na pomoc obětem trestné činnosti a jejich ochranu.

Součinnost s dalšími finančními nástroji EU

Kromě součinnosti mezi uvedenými čtyřmi nástroji vzniknou synergie mezi Azylovým a migračním fondem a nástupci evropských strukturálních a investičních fondů, pokud jde o **integraci** státních příslušníků třetích zemí a budování a údržbu infrastruktury pro přijímání běženců, jakož i s **vnějším nástrojem**, který **se výrazně zaměří na migraci**. V této souvislosti bude pečlivě vyvážena činnost zaměřená na řešení základních příčin migrace s podporou udržitelného opětovného začlenění v domovské zemi.

Pokud jde o složku pro správu hranic a víza a Fond pro vnitřní bezpečnost, bude dosaženo součinnosti s jinými nástroji v oblasti **námořní bezpečnosti a dohledu**, výzkumu v oblasti bezpečnosti, **bezpečnosti infrastruktury a veřejných prostor**, **kybernetické bezpečnosti**, **předcházení radikalizaci** a finančních nástrojů EU, ze kterých se poskytuje podpora pro vnější rozměr správy hranic a bezpečnost. Co se týče složky pro vybavení pro celní kontroly, bude dosaženo součinnosti zejména **programem Clo**.

4. MECHANISMY POSKYTOVÁNÍ ZAMÝŠLENÉHO FINANCOVÁNÍ

Azylový a migrační fond, složka pro správu hranic a víza a Fond pro vnitřní bezpečnost budou prováděny především v režimu **sdíleného řízení** členskými státy a Komisí, aby byla zajištěna podpora priorit Unie ve všech zúčastněných státech a umožněna předvídatelnost financování. Tento režim je doplněn o **přímé** – a v omezeném rozsahu i nepřímé – **řízení**. Složka pro vybavení pro celní kontroly bude prováděna prostřednictvím **přímého řízení**, zejména formou grantů.

Jelikož se výzvy v oblasti migrace a bezpečnosti neustále vyvíjejí, klíčovým prvkem těchto nových fondů bude **flexibilita**. Nové mechanismy, například tematický nástroj a přezkum v polovině období (technická úprava a přezkum výkonnosti), zajistí možnost úpravy rozdělení finančních prostředků podle změn migračních toků, tlaku na hranicích a bezpečnostních hrozeb a přesměrování fondů na priority Unie s nejvyšší přidanou hodnotou. Kromě toho bude **zjednodušeno** řízení těchto fondů díky většímu souladu s pravidly platnými pro sdílené a přímé řízení („jednotný soubor pravidel“).

5. JAK BUDE VÝKONNOST MONITOROVÁNA A HODNOCENA?

Rámec pro monitorování a hodnocení bude vylepšen s cílem podnítit včasné provádění a zajistit, aby hodnocení poskytovala účinné vstupy pro veškeré budoucí revize intervencí v

rámci politiky. Toho bude dosaženo prostřednictvím lepších ukazatelů, užší spoluprací s relevantními partnery a díky mechanismu pro motivaci k lepší výkonnosti.