

Bruxelles, 12 iunie 2025
(OR. en)

10151/25

ECOFIN 747
UEM 261
ECB
EIB

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Belgiei

RECOMANDARE A CONSILIULUI

de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Belgiei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1263, în special articolul 17,

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

CONSIDERAȚII GENERALE

- (1) La 30 aprilie 2024, a intrat în vigoare un cadru reformat de guvernanță economică al UE. Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală¹, împreună cu Regulamentul (CE) nr. 1467/97 modificat privind aplicarea procedurii aplicabile deficitelor excesive² și cu Directiva 2011/85/UE a Consiliului modificată privind cadrele bugetare ale statelor membre³ sunt elementele esențiale ale cadrului reformat de guvernanță economică al UE. Cadrul urmărește promovarea unor finanțe publice solide și sustenabile, a unei creșteri durabile și favorabile incluziunii și a rezilienței prin intermediul reformelor și al investițiilor, precum și prevenirea deficitelor publice excesive. El promovează, de asemenea, asumarea responsabilității la nivel național și pune un accent mai puternic pe obiectivele pe termen mediu, în combinație cu o asigurare mai eficientă și mai coerentă a respectării normelor.

¹ Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

³ Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (JO L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) Planurile bugetar-structurale naționale pe termen mediu, pe care statele membre le prezintă Consiliului și Comisiei, se află în centrul noului cadru de guvernanță economică. Planurile trebuie să urmărească două obiective: i) asigurarea faptului că, printre altele, până la sfârșitul perioadei de ajustare, datoria publică se află pe o traiectorie descendentă plauzibilă sau rămâne la niveluri prudente și a faptului că deficitul public este adus și menținut sub valoarea de referință de 3 % din PIB pe termen mediu și ii) asigurarea realizării de reforme și investiții care să răspundă principalelor provocări identificate în contextul semestrului european și priorităților comune ale UE. În acest scop, fiecare plan trebuie să prezinte un angajament pe termen mediu de a respecta o traiectorie a cheltuielilor nete⁴ care să stabilească efectiv o constrângere bugetară pe durata planului, pe parcursul a patru sau cinci ani (în funcție de durata normală a legislaturii unui stat membru). În plus, planul trebuie să explice modul în care statul membru va asigura realizarea reformelor și a investițiilor ca răspuns la principalele provocări identificate în contextul semestrului european, în special în recomandările specifice fiecărei țări (inclusiv cele referitoare la procedura privind dezechilibrele macroeconomice – PDM, dacă este cazul), precum și modul în care statul membru va aborda prioritățile comune ale Uniunii. Perioada de ajustare bugetară acoperă o perioadă de patru ani, care poate fi prelungită cu până la trei ani în cazul în care statul membru se angajează să realizeze un set de reforme și investiții relevante care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 14 din Regulamentul (UE) 2024/1263.
- (3) După prezentarea planului, Comisia trebuie să evalueze dacă acesta respectă cerințele Regulamentului (UE) 2024/1263.
- (4) La recomandarea Comisiei, Consiliul trebuie apoi să adopte o recomandare prin care stabilește traiectoria cheltuielilor nete ale statului membru în cauză și, după caz, să aprobe setul de angajamente în materie de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare bugetară.

⁴ „Cheltuieli nete” în sensul definiției de la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263, și anume cheltuielile publice, excluzând (i) cheltuielile cu dobânzile, (ii) măsurile discreționare privind veniturile, (iii) cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, (iv) cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, (v) elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și (vi) măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

CONSIDERAȚII REFERITOARE LA PLANUL BUGETAR-STRUCTURAL NAȚIONAL PE TERMEN MEDIU AL BELGIEI

- (5) La 18 martie 2025, Belgia a prezentat Consiliului și Comisiei planul său bugetar-structural național pe termen mediu. Prezentarea a avut loc în urma unei prelungiri a termenului prevăzut la articolul 36 din Regulamentul (UE) 2024/1263, astfel cum s-a convenit cu Comisia, pentru a oferi Belgiei posibilitatea de a prezenta un plan bazat pe un angajament politic solid al guvernului federal nou-numit.

Procesul anterior prezentării planului

- (6) Pentru a stabili cadrul dialogului care are drept rezultat prezentarea planurilor bugetar-structurale naționale pe termen mediu, la 5 februarie 2025, în conformitate cu articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/1263, Comisia a transmis Belgiei traiectoria de referință⁵. Comisia a publicat traiectoria de referință la 19 martie 2025⁶. Traiectoria de referință este bazată pe riscuri și asigură faptul că, până la sfârșitul perioadei de ajustare bugetară și în absența unor măsuri bugetare suplimentare după perioada de ajustare, datoria publică se află pe o traiectorie descendentă plauzibilă sau rămâne la niveluri prudente pe termen mediu, iar deficitul public este adus sub 3 % din PIB în perioada de ajustare și este menținut sub această valoare de referință pe termen mediu. Termenul mediu este definit ca fiind perioada de zece ani după încheierea perioadei de ajustare. În conformitate cu articolul 6 litera (d) și cu articolele 7 și 8 din Regulamentul (UE) 2024/1263, traiectoria de referință este, de asemenea, în concordanță cu criteriul de referință privind deficitul, cu dispozitivul de siguranță privind sustenabilitatea datoriei și cu dispozitivul de siguranță privind reziliența deficitului.

Traiectoria de referință a Belgiei prevede că, pe baza ipotezelor Comisiei pe care se sprijină orientările prealabile transmise în februarie 2025 și presupunând o perioadă de ajustare de șapte ani, creșterea cheltuielilor nete nu ar trebui să depășească valorile din tabelul 1. Aceasta corespunde unei creșteri medii a cheltuielilor nete de 2,5 % atât pe durata perioadei de ajustare (2025-2031), cât și pe durata perioadei vizate de plan (2025-2029).

-
- ⁵ Orientările prealabile transmise de Comisie statelor membre și Comitetului economic și financiar includ traiectorii fără și cu o prelungire a perioadei de ajustare (care acoperă patru și, respectiv, șapte ani). Acestea includ, de asemenea, principalele condiții inițiale și ipotezele subiacente utilizate în cadrul proiecțiilor privind datoria publică pe termen mediu al Comisiei Europene. Traiectoria de referință a fost calculată pe baza metodologiei descrise în *Monitorul privind sustenabilitatea datoriei din 2023* al Comisiei Europene (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Se bazează pe previziunile Comisiei Europene din toamna anului 2024 și pe prelungirea lor pe termen mediu până în 2034, iar creșterea pe termen lung a PIB-ului și costurile legate de îmbătrânirea populației sunt în concordanță cu Raportul comun al Comisiei și al Consiliului din 2024 privind îmbătrânirea populației (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).
- ⁶ Belgia: tabelele cu orientări prealabile (https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/a785a06d-962e-4366-9024-e80643258ac5_en?filename=Commission_prior_guidance-belgium_en.pdf&prefLang=sl).

Tabelul 1: Traectoria de referință transmisă de Comisie Belgiei la 5 februarie 2025

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Media 2025-2029	Media 2025-2031
Creșterea maximă a cheltuielilor nete (anuală, %)	3,0	2,6	2,6	2,2	2,2	2,4	2,4	2,5	2,5

Sursa: calculele Comisiei.

- (7) În conformitate cu articolul 12 din Regulamentul (UE) 2024/1263, Belgia și Comisia au purtat un dialog tehnic în perioada decembrie 2024-martie 2025. Dialogul s-a axat pe traectoria cheltuielilor nete avută în vedere de Belgia și pe ipotezele care stau la baza acesteia (în special efortul bugetar anual preconizat și cifra deflatorului PIB pentru 2025), pe setul preconizat de angajamente în materie de reformă și de investiții care să stea la baza unei prelungiri a perioadei de ajustare, inclusiv reforme ale pensiilor, fiscale și ale pieței muncii, precum și pe realizarea preconizată a reformelor și investițiilor care să răspundă principalelor provocări identificate în contextul semestrului european și priorităților comune ale Uniunii în ceea ce privește o tranziție verde și digitală echitabilă, reziliența socială și economică, securitatea energetică și consolidarea capacităților de apărare.
- (8) Planul nu include informații cu privire la desfășurarea unui proces de consultare cu părțile interesate de la nivel național, inclusiv cu partenerii sociali, înainte de prezentarea planului.

Alte procese conexe

- (9) La 26 iulie 2024, Consiliul a stabilit existența unui deficit excesiv în Belgia din cauza nerespectării criteriului deficitului.⁷
- (10) La 21 ianuarie 2025, Consiliul a adoptat o recomandare a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv din Belgia.⁸ În absența unui plan bugetar-structural național pe termen mediu aprobat de Consiliu, traiectoria corectivă recomandată a cheltuielilor nete a reflectat metodologia utilizată pentru traiectoria de referință, cu o ajustare bugetară de patru ani și pe baza datelor disponibile. De asemenea, Consiliul a stabilit termenul de 30 aprilie 2025 până la care Belgia să întreprindă acțiuni eficiente și să prezinte măsurile necesare împreună cu raportul său intermediar anual pentru 2025, care trebuie prezentate Comisiei în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2024/1263. În recomandarea emisă în temeiul articolului 126 alineatul (7) din 21 ianuarie 2025, Consiliul a indicat (considerentul 16) că, după prezentarea, de către Belgia, a planului bugetar-structural național pe termen mediu și după evaluarea sa de către Comisie și aprobarea de către Consiliu, ar putea fi recomandată de către Consiliu o nouă traiectorie corectivă a cheltuielilor nete.

La [20 iunie 2025], împreună cu prezenta recomandare de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu, Consiliul [a adoptat], la recomandarea Comisiei, o recomandare revizuită a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv în Belgia. Adoptarea acestor două recomandări, care este adaptată la tranziția către noul cadru de guvernare economică și justificată de aceasta, asigură coerența între traiectoriile de ajustare recomandate.

- (11) La 30 aprilie 2025, Belgia și-a prezentat proiectul de plan bugetar pentru anul 2025. Comisia [a adoptat] un aviz cu privire la acest proiect de plan bugetar la [4 iunie 2025].⁹

⁷ JO L, 1.8.2024, ELI: [Decizia - UE - 2024/2125 - RO - EUR-Lex](#).

⁸ [Recomandarea 5032/25 EDP a Consiliului privind Belgia](#).

⁹ Avizul Comisiei Europene din [4 iunie 2025] privind proiectul de plan bugetar al Belgiei pentru 2025.

- (12) La 30 aprilie 2025, Belgia a solicitat activarea clauzei derogatorii naționale pentru a permite cheltuieli mai mari pentru apărare, în conformitate cu articolul 26 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/1263.
- (13) La 21 octombrie 2024, Consiliul a adresat Belgiei o serie de recomandări specifice (CSR) în contextul semestrului european.¹⁰

REZUMATUL PLANULUI ȘI EVALUAREA ACESTUIA DE CĂTRE COMISIE

- (14) În conformitate cu articolul 16 din Regulamentul (UE) 2024/1263, Comisia a evaluat planul după cum urmează:

Context: situația și perspectivele macroeconomice și bugetare

- (15) Activitatea economică din Belgia a crescut cu 1,0 % în 2024, în principal datorită consumului privat solid. Potrivit previziunilor Comisiei Europene din primăvara anului 2025, se preconizează o încetinire a creșterii activității economice până la 0,8 % în 2025, determinată de cererea internă moderată și de scăderea exporturilor. Se estimează că, în 2026, PIB-ul real va crește cu 0,9 %, pe fondul previziunilor legate de accelerarea investițiilor și majorarea exporturilor, susținute de îmbunătățirea preconizată a mediului extern. În perioada analizată în previziuni (și anume 2025-2026), se preconizează că PIB-ul potențial al Belgiei își va încetini ritmul de creștere, de la 1,7 % în 2024 la 1,3 % în 2026, ca urmare a reducerii contribuției forței de muncă la creșterea potențială. Rata șomajului a fost de 5,7 % în 2024 și, potrivit estimărilor Comisiei, va fi de 6,1 % în 2025 și 5,8 % în 2026. Se preconizează că inflația (deflatorul PIB) va crește de la 1,9 % în 2024 la 2,8 % în 2025 și va ajunge la 2,1 % în 2026.

¹⁰ Recomandarea Consiliului privind politicile economice, bugetare, de ocupare a forței de muncă și structurale ale Belgiei, C/2024/6808, JO C, 29.11.2024, p. 8.

- (16) În ceea ce privește evoluțiile bugetare, în 2024, deficitul public al Belgiei a crescut la 4,5 % din PIB. Conform previziunilor Comisiei Europene din primăvara anului 2025, se preconizează că acesta va atinge 5,4 % din PIB în 2025, iar în ipoteza menținerii politicilor actuale, să crească la 5,5 % din PIB în 2026. Previziunile Comisiei Europene din primăvara anului 2025 includ (proiectele de) buget ale Belgiei pentru 2025 pe care entitățile federale și federate le-au propus parlamentelor competente în 2024 și 2025. Datoria publică era de 104,7 % din PIB la sfârșitul anului 2024. Potrivit previziunilor Comisiei Europene din primăvara anului 2025, se preconizează că ponderea datoriei va crește la 107,1 % din PIB la sfârșitul anului 2025. Se estimează că această pondere va crește la 109,8 % din PIB în 2026. Previziunile bugetare ale Comisiei nu iau în considerare angajamentele de politică din planul pe termen mediu în forma actuală până când acestea nu sunt sprijinite de măsuri concrete de politică anunțate în mod credibil și detaliate suficient.

Traectoria cheltuielilor nete și principalele ipoteze macroeconomice din plan

- (17) Planul bugetar-structural național pe termen mediu al Belgiei cuprinde perioada 2025-2029 și prezintă o ajustare bugetară pe o perioadă de șapte ani.
- (18) Planul conține informațiile prevăzute la articolul 13 din Regulamentul (UE) 2024/1263, cu excepția informațiilor privind consultările cu parlamentele naționale și consultarea prevăzută la articolul 13 litera (g) punctul (vi) din Regulamentul (UE) 2024/1263.
- (19) Planul prevede angajamentul de a respecta traectoria cheltuielilor nete indicată în tabelul 2, care corespunde unei creșteri medii a cheltuielilor nete de 2,6 % în perioada 2025-2029. În plus, Belgia se angajează să întreprindă un set de reforme și de investiții în vederea prelungirii perioadei de ajustare la șapte ani (2025-2031), perioadă în cursul căreia este planificată o creștere medie a cheltuielilor nete de 2,5 %.

Creșterea medie a cheltuielilor nete raportată în plan pentru perioada de ajustare (2025-2031) este egală cu creșterea medie a cheltuielilor nete din traectoria de referință transmisă de Comisie la 5 februarie 2025.

Planul se bazează pe ipoteza unei scăderi a creșterii PIB-ului potențial la 1,2 % în 2029 (de la 1,7 % în 2024). În plus, planul preconizează că rata de creștere a deflatorului PIB va scădea la 2,1 % în 2028 (de la 2,7 % în 2024), pentru a crește la 2,2 % în 2029.

Tabelul 2: Traectoria cheltuielilor nete și principalele ipoteze din planul Belgiei

								Prelungirea perioadei de ajustare	
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Media pe perioada de valabilitate a planului 2025- 2029	Media pe perioada de ajustare 2025- 2031
Creșterea cheltuielilor nete (anuală, %)	3,6	2,5	2,5	2,1	2,1	2,3	2,4	2,6	2,5
Creșterea cheltuielilor nete (cumulată, începând cu anul de referință 2024 ¹¹ , %)	3,6	6,1	8,8	11,1	13,4	16,0	18,8	nu se aplică	nu se aplică
Creșterea PIB-ului potențial (%)	1,6	1,4	1,4	1,2	1,2	1,1	1,1	1,4	1,3
Inflația (creșterea deflatorului PIB) (%)	2,5	2,1	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3

Sursa: Planul bugetar-structural pe termen mediu al Belgiei și calculele Comisiei.

¹¹ Ratele de creștere cumulate se calculează în raport cu anul de bază 2024, deoarece datele privind rezultatele bugetare pentru anul 2024 au fost disponibile în cursul etapei de evaluare.

Implicațiile pentru datoria publică ale angajamentelor din plan privind cheltuielile nete

- (20) Dacă se materializează traiectoria cheltuielilor nete pentru care s-au asumat angajamente în plan și ipotezele subiacente, ponderea datoriei publice în PIB ar crește cu 3,9 puncte procentuale până în 2027, pornind de la nivelul din 2024¹², în conformitate cu variația datoriei brute preconizate în plan pe parcursul acestei perioade, urmând să scadă cu 3,0 puncte procentuale până la sfârșitul perioadei de ajustare (2031), conform tabelului de mai jos. Persistența unor deficite relativ ridicate în primii ani ai perioadei de ajustare împiedică reducerea ponderii datoriei în PIB până în 2031. Cu toate acestea, pe termen mediu (și anume până în 2041), se preconizează că datoria publică va scădea treptat, ajungând la 87,6 % din PIB până în 2041.

Tabelul 3: Evoluția datoriei publice și a soldului bugetar în planul Belgiei

	2024*	2025**	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Datoria publică (% din PIB)	103,4	105,1	107,0	107,3	107,3	106,7	105,6	104,0	87,6
Soldul bugetar (% din PIB)	-4,6	-4,7	-4,6	-4,1	-3,5	-3,0	-2,5	-2,0	-1,8

* Date validate de Eurostat pentru 2024: datorie 104,7 %, sold -4,5 %.

** notificarea în cadrul PDE a Eurostat: sold planificat de -5,2 % în 2025.

Sursa: Planul bugetar-structural pe termen mediu al Belgiei.

Astfel, potrivit planului, ponderea datoriei publice ar urma să fie plasată pe o traiectorie descendentă până la sfârșitul perioadei de ajustare (2031). Acest lucru este plauzibil deoarece, pe baza ipotezelor planului, se preconizează că datoria va scădea în cei zece ani care urmează perioadei de ajustare potrivit tuturor testelor de rezistență deterministe din cadrul analizei sustenabilității datoriei efectuate de Comisie, iar proiecțiile stocastice indică faptul că datoria ar scădea cu o probabilitate suficient de mare.

¹² Potrivit Eurostat (gov_10q_ggdebt), datele privind rezultatele bugetare pentru 2024 indică 104,7 % din PIB, depășind cifra din plan (103,4 %; a se vedea tabelul 3).

Valorile mai ridicate ale datelor privind rezultatele bugetare în 2024 (104,7 % din PIB) sporesc nivelul datoriei, însă nu se preconizează că vor modifica traiectoria de ajustare a datoriei publice guvernamentale. Deficitul de 4,5 % din PIB, înregistrat în 2024, s-a dovedit a fi cu 0,1 % mai mic decât în plan.

Prin urmare, pe baza angajamentelor de politică și a ipotezelor macroeconomice ale planului, traiectoria cheltuielilor nete prezentată în plan este în concordanță cu cerința privind datoria prevăzută la articolul 6 litera (a) și la articolul 16 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/1263.

Implicațiile pentru soldul bugetului public ale angajamentelor din plan privind cheltuielile nete

- (21) Pe baza traiectoriei cheltuielilor nete și a ipotezelor planului, deficitul public ar urma să se situeze la 4,6 % din PIB în 2024 și să reducă progresiv la 3,0 % în 2029, respectiv la 2,0 % la sfârșitul perioadei de ajustare (2031).

Astfel, conform planului, soldul bugetar nu ar depăși valoarea de referință de 3 % din PIB la sfârșitul perioadei de ajustare (2031).

În plus, în cei zece ani care urmează perioadei de ajustare (până în 2041), deficitul public nu ar depăși 3 % din PIB.

Prin urmare, pe baza angajamentelor de politică și a ipotezelor macroeconomice ale planului, traiectoria cheltuielilor nete prezentată în plan este în concordanță cu cerința privind deficitul prevăzută la articolul 6 litera (b) și la articolul 16 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/1263.

Profilul temporal al ajustării bugetare

- (22) Profilul temporal al ajustării bugetare, măsurate ca variație anuală a soldului primar structural, astfel cum este descris în plan, este concentrat la sfârșitul perioadei, din 2025 în 2026-2030, comparativ cu traiectoria liniară menționată ca regulă la articolul 6 litera (c) din Regulamentul (UE) 2024/1263. În primul an al planului (2025), îmbunătățirea soldului primar structural este echivalentă cu jumătate din efortul care stă la baza traiectoriei de referință (0,25 % din PIB, față de 0,5 %). Această situație este explicată în plan prin faptul că guvernul federal și-a preluat mandatul la 3 februarie 2025, ceea ce a întârziat punerea în aplicare a măsurilor de consolidare fiscală, care afectează astfel doar o parte a anului 2025. Pentru anii următori, Belgia se angajează să realizeze o ajustare mai ambițioasă a soldului structural primar, comparativ cu traiectoria de referință, pentru a compensa efortul mai redus din 2025. În consecință, concentrarea ajustării la sfârșitul perioadei explică creșterea mai mare a cheltuielilor nete în 2025, prevăzută în plan, în comparație cu orientările prealabile ale Comisiei (3,6 % față de 3,0 %). Totodată, ca urmare a ajustării mai accentuate din anii următori, creșterea cheltuielilor nete este mai redusă (cu 0,1 puncte procentuale) în plan pentru perioada 2026-2030, ceea ce conduce la o creștere medie identică a cheltuielilor nete pe parcursul perioadei de ajustare, atât în plan, cât și în orientările prealabile ale Comisiei. În ansamblu, ajustarea bugetară din primii cinci ani ai planului rămâne proporțională cu efortul total prevăzut pentru întreaga perioadă de ajustare.

Prin urmare, pe baza angajamentelor de politică și a ipotezelor macroeconomice ale planului, traiectoria cheltuielilor nete prezentată în plan este în concordanță cu clauza de siguranță privind interzicerea concentrării la sfârșitul perioadei prevăzută la articolul 6 litera (c) din Regulamentul (UE) 2024/1263.

Tabelul 4: Evoluția soldului primar structural în planul Belgiei

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Soldul primar structural (% din PIB)	-2,0	-1,8	-1,2	-0,7	0,0	0,6	1,1	1,6
Variația soldului primar structural (puncte procentuale)	nu se aplică	0,2	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5

Sursa: Planul bugetar-structural pe termen mediu al Belgiei.

Coerența planului cu procedura aplicabilă deficitelor excesive

- (23) Se consideră că traiectoria cheltuielilor nete prezentată în plan respectă cerințele din cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive [în special ajustarea structurală anuală minimă stabilită ca valoare de referință la articolul 3 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului], având în vedere că ajustarea mai redusă din 2025 este compensată integral printr-o ajustare mai amplă în anii următori.

Coerența planului cu dispozitivul de siguranță privind reziliența deficitului

- (24) Cerința privind componenta preventivă, prevăzută la articolul 8 din Regulamentul (UE) 2024/1263 referitor la dispozitivul de siguranță privind reziliența deficitului, care urmărește să asigure o marjă comună în raport cu valoarea de referință de 3 % din PIB, se aplică Belgiei din 2030, deoarece reducerea deficitului sub 3 % din PIB este planificată începând din 2029.

În 2030 și 2031, în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul (UE) 2024/1263, ajustarea anuală a soldului primar structural nu ar trebui, prin urmare, să fie mai mică de 0,25 % din PIB dacă deficitul structural a rămas peste 1,5 % din PIB în anul precedent, pentru a atinge o marjă de reziliență comună în termeni structurali de 1,5 % din PIB. Ajustarea bugetară care rezultă din angajamentele de politică și ipotezele macroeconomice ale planului este de 0,25 % din PIB în 2030 și 2031. Prin urmare, pe baza angajamentelor de politică și a ipotezelor macroeconomice ale planului, traiectoria cheltuielilor nete prezentată în plan este în concordanță cu dispozitivul de siguranță privind reziliența deficitului.

Coerența planului cu dispozitivul de siguranță privind sustenabilitatea datoriei

- (25) În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE) 2024/1263, întrucât datoria publică va depăși 90 % din PIB pe parcursul perioadei de ajustare, potrivit planului, ponderea datoriei trebuie să se reducă în medie cu cel puțin 1,0 punct procentual pe an până când va scădea sub 90 % din PIB, după care ar trebui să scadă cu cel puțin 0,5 puncte procentuale în medie. Scăderea medie se calculează pe parcursul perioadei 2030-2031, adică începând cu anul în care procedura aplicabilă deficitelor excesive ar fi abrogată conform planului, și se ridică la 1,6 puncte procentuale. Prin urmare, pe baza angajamentelor de politică și a ipotezelor macroeconomice ale planului, traiectoria cheltuielilor nete prezentată în plan este în concordanță cu dispozitivul de siguranță privind sustenabilitatea datoriei.

Ipotezele macroeconomice ale planului

- (26) Planul se bazează pe un set de ipoteze care sunt conforme cu ipotezele Comisiei transmise Belgiei la 5 februarie 2025. Acesta ia în considerare informațiile suplimentare disponibile, comparativ cu traiectoria de referință și include, în consecință, o ipoteză actualizată pentru deflatorul PIB pentru anul 2025. De asemenea, evaluarea ține seama de publicarea datelor privind execuția bugetară pentru 2024, intervenită după prezentarea planului, ceea ce determină ca anul de referință al recomandării să fie 2024. Ipoteza actualizată și modificarea nu afectează creșterea medie anuală a cheltuielilor nete pe durata perioadei de ajustare.

Strategia bugetară din plan

- (27) Conform strategiei bugetare orientative din plan, angajamentele legate de cheltuielile nete vor fi îndeplinite în principal prin limitarea cheltuielilor și prin creșteri discreționare ale veniturilor. Planul prevede că două treimi din efortul de consolidare fiscală pe durata planului provin din reformele structurale ale pieței forței de muncă (limitarea prestațiilor de șomaj) și din reforma sistemului de pensii (introducerea unui sistem bonus-malus, armonizarea diferitelor regimuri de pensii pentru a consolida legătura dintre anii lucrați și pensia primită, precum și modificarea indexărilor). În plus, se presupune că o treime din efortul bugetar va proveni din alte măsuri fiscale discreționare, dintre care două treime pe partea de cheltuieli și o treime din impozitarea gospodăriilor cu cele mai ridicate venituri și din alte măsuri privind veniturile.
- (28) Specificarea măsurilor de politică trebuie confirmată sau ajustată și cuantificată în bugetele anuale. În același timp, există riscuri legate de implementarea strategiei bugetare orientative din plan, care decurg din faptul că mai multe măsuri structurale anunțate de guvern nu au fost încă pe deplin specificate. De asemenea, planul presupune efecte pozitive semnificative de runda a doua, însă nespecificate în detaliu, generate de atingerea unei rate de participare pe piața forței de muncă de 80 % până în 2029, ceea ce ar necesita o creștere substanțială față de nivelurile actuale. În plus, punerea în aplicare a consolidării fiscale va necesita o coordonare bugetară mai strânsă și mai eficientă între entitățile federale și cele federate, comparativ cu anii recenti. Se preconizează că acest din urmă risc va fi atenuat prin măsura privind coordonarea bugetară, inclusă în setul de angajamente în materie de reforme și investiții care stau la baza prelungirii (anexa II).

Setul de angajamente în materie de reforme și investiții din plan care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare bugetară

- (29) În plan, Belgia se angajează să realizeze o serie de reforme și investiții menite să îmbunătățească creșterea potențială și sustenabilitatea bugetară, care să stea la baza unei prelungiri a perioadei de ajustare bugetară de la patru la șapte ani. Setul de reforme și investiții care stau la baza unei prelungiri a perioadei de ajustare este compus din trei angajamente din planul de redresare și reziliență cu specificații suplimentare; precum și patru reforme și investiții noi. Acesta include următoarele măsuri (a se vedea, de asemenea, anexa II).

Reforma în domeniul pensiilor urmărește îmbunătățirea sustenabilității financiare a sistemului de pensii. Acest angajament vine în completarea unei măsuri existente din PNRR (în special în cadrul componentei 4.4, „Sfârșitul carierei și pensiile”). Măsurile incluse în plan vor consolida legătura dintre activitatea profesională și dobândirea drepturilor de pensie și vor armoniza regimurile de pensii aplicabile angajaților, funcționarilor publici și persoanelor care desfășoară activități independente. Totodată, guvernul prevede măsuri tranzitorii pentru persoanele aflate aproape de vârsta de pensionare, în vederea atenuării impactului social al reformei. Se preconizează că majoritatea măsurilor vor fi adoptate până în T4-2025 și vor fi puse în aplicare fie în 2026, fie în 2027.

Reforma în domeniul cheltuielilor publice vizează finalizarea analizelor cheltuielilor în scopul îmbunătățirii eficienței și calității cheltuielilor publice. De asemenea, acest angajament vine în completarea unei măsuri existente din PNRR (în special în cadrul componentei 6.1, „Analize ale cheltuielilor”). Un obiectiv important al reformei îl constituie elaborarea unui plan pentru eliminarea treptată a subvențiilor. Se preconizează că acest plan va fi adoptat până în T4-2025.

Reforme în domeniul pieței forței de muncă. Planul se angajează să stimuleze munca, inclusiv prin limitarea în timp a prestațiilor de șomaj, prin îmbunătățirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată și a flexibilității, precum și prin reducerea concediului medical de lungă durată, a sarcinii administrative și a costurilor de conformare fiscală suportate de IMM-uri. Se preconizează că reforma prestațiilor de șomaj și planul global de prevenire și reintegrare pentru lucrătorii aflați în concediu medical de lungă durată vor fi adoptate de Parlament până în T3-2025.

Reformele din domeniul fiscal urmăresc reducerea sarcinii fiscale asupra forței de muncă, îmbunătățirea competitivității și consolidarea investițiilor. Pentru a face munca mai atractivă, planul prevede o reducere a impozitului pe venit pentru persoanele care lucrează, preconizată a fi adoptată până în T4-2025 și pusă în aplicare până în T1-2026. Două măsuri prevăzute în plan vor sprijini competitivitatea prin temperarea creșterii cheltuielilor salariale și reducerea tarifelor de transport al energiei electrice pentru industriile energointensive. Finanțarea acestei reforme fiscale va proveni parțial din lărgirea bazei de impozitare, inclusiv prin introducerea unui impozit pe câștigurile de capital, urmând să fie completată de o reducere a cheltuielilor aferente ajustării prestațiilor sociale.

Reforme în domeniul competitivității și al mediului de afaceri. Planul se angajează să implementeze digitalizarea serviciilor publice, o măsură inclusă în PNRR (componenta 2.2, „Administrația publică”). Reformele includ, de asemenea, un plan de creștere a competitivității IMM-urilor și un alt plan de reducere a sarcinii administrative pentru întreprinderi. Se preconizează că aceste două măsuri, care sunt noi față de PNRR, vor fi adoptate până în T4-2025 și puse în aplicare până în T1-2026.

Reforme în domeniul coordonării bugetare. Această măsură, nouă de asemenea față de PNRR, urmărește îmbunătățirea coordonării bugetare între diferitele niveluri de guvernare. Primul pas constă în adaptarea acordului de cooperare din 2013, care se preconizează că va fi convenit până în T4-2025. Se preconizează că adoptarea și punerea în aplicare, cu aplicare retroactivă, a acordului de cooperare revizuit cu regiunile vor avea loc până în T4-2026. A doua etapă constă în redefinirea atribuțiilor Consiliului Superior al Finanțelor (instituție fiscală independentă).

- (30) În conformitate cu articolul 14 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/1263, fiecare reformă și fiecare investiție care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare este suficient de detaliată, este concentrată la începutul perioadei, are scadențe clare și este verificabilă.

- (31) Angajamentele din PNRR care stau la baza prelungirii conțin reforme și investiții semnificative menite să îmbunătățească sustenabilitatea bugetară și să consolideze potențialul de creștere al economiei. În plus, Belgia se angajează să continue efortul de reformă în perioada acoperită de planul bugetar-structural pe termen mediu și să mențină nivelurile investițiilor finanțate la nivel național realizate în perioada acoperită de PNRR (a se vedea tabelul 5 de mai jos). Angajamentele vor fi monitorizate pe tot parcursul punerii în aplicare a planului. În consecință, angajamentele din PNRR pot fi luate în considerare pentru prelungirea perioadei de ajustare, astfel cum se prevede la articolul 36 litera (d) din Regulamentul (UE) 2024/1263.
- (32) Se preconizează că setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii va îmbunătăți potențialul de creștere și reziliența economiei Belgiei într-un mod durabil, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263. Planul Belgiei nu furnizează o estimare a impactului global preconizat asupra creșterii (potențiale) generate de setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii. Cu toate acestea, un astfel de impact este raportat în plan pentru unele dintre reforme, pe baza analizelor realizate de Biroul Federal de Planificare (FPB) (o instituție fiscală independentă) și de Serviciul Federal de Pensii (FPS). Biroul Federal de Planificare a realizat o evaluare suplimentară utilizând modelul QUEST al Comisiei, care estimează un nivel al PIB-ului mai ridicat cu 1,85 % până în 2040, datorat în principal îmbunătățirii competitivității și creșterii ratei de ocupare a forței de muncă, ce stimulează consumul privat. În ansamblu, pe baza informațiilor furnizate, strategia economică aflată la baza setului de reforme și investiții, inclusiv angajamentele din PNRR, pare să abordeze deficiențele identificate anterior în ceea ce privește potențialul de creștere și reziliență al Belgiei (de exemplu, în rapoartele de țară din cadrul semestrului european). Principalele domenii de intervenție vizează reformele în materie de pensii, piața muncii, fiscalitate și competitivitate, care conduc la o rată mai ridicată de participare pe piața muncii și la creșterea investițiilor, însoțite de o coordonare bugetară consolidată și de o eficiență sporită a cheltuielilor publice.

- (33) Se preconizează că setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii va sprijini sustenabilitatea bugetară, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul (UE) 2024/1263. Planul nu furnizează o estimare a impactului fiscal global preconizat generat de setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii. O evaluare suplimentară a impactului a fost realizată de Biroul Federal de Planificare, utilizând modelul QUEST, care estimează o îmbunătățire a soldului bugetar structural de 0,9 % din PIB până în 2040. Cu toate acestea, planul include o evaluare a impactului fiscal al tuturor măsurilor federale prevăzute pentru perioada vizată de plan. În concordanță cu previziunile furnizate în plan, Comisia estimează că setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii va avea un impact anual mediu direct de reducere a deficitului bugetar de aproximativ 0,7 % din PIB pe durata planului, determinat în principal de impactul bugetar al reformelor structurale ale pieței forței de muncă și ale sistemului de pensii (0,4 % din PIB), al noilor măsuri privind veniturile (vizând contribuabilii cu cele mai mari venituri - „broadest shoulders”, 0,2 % din PIB) și al reducerii cheltuielilor cu prestațiile sociale (pachetul de protecție socială, 0,2 % din PIB), în timp ce reducerea impozitării veniturilor salariale are un cost bugetar mediu de 0,2 % din PIB. Costul bugetar al reducerii impozitării veniturilor salariale este concentrat în ultimul an al planului (0,5 % din PIB în 2029), generând totuși o îmbunătățire bugetară combinată de 0,9 % din PIB în 2029, rezultată din reformele pieței forței de muncă și ale sistemului de pensii (0,7 % din PIB), precum și din noile măsuri privind veniturile (0,3 % din PIB) și din reducerea cheltuielilor cu prestațiile sociale (0,4 % din PIB).
- (34) Planul preconizează că reforma integrală a sistemului de pensii, care urmează să fie realizată de noul guvern, va conduce la o reducere de 2,4 miliarde EUR a cheltuielilor cu pensiile în 2029. În ceea ce privește reforma pieței forței de muncă, se preconizează că limitarea prestațiilor de șomaj, încurajarea unei vieți profesionale mai îndelungate, precum și reducerea și reintegrarea lucrătorilor aflați în concediu medical de lungă durată vor conduce la o reducere a cheltuielilor (2,7 miliarde EUR până în 2029).¹³ În ceea ce privește reforma fiscală, textul nu menționează un impact fiscal explicit, însă se poate deduce din tabelul 7.1 privind măsurile federale că reducerea impozitării veniturilor salariale determină o scădere a veniturilor bugetare de 3,7 miliarde EUR, compensată parțial de majorarea impozitării contribuabililor cu cele mai mari venituri (2,3 miliarde EUR) și, de asemenea, de reducerea cheltuielilor cu pachetul de protecție socială (2,8 miliarde EUR), astfel cum se explică în descrierea măsurii, potrivit căreia costurile aferente reducerii impozitării veniturilor salariale sunt mai mult decât compensate de noile măsuri privind veniturile și de diminuarea pachetului de protecție socială.

¹³ Tabelul 7.1 indică faptul că reforma sistemului de pensii și a pieței forței de muncă însumează 5,08 miliarde EUR până în 2029; din această sumă, 2,4 miliarde EUR revin reformei sistemului de pensii, ceea ce implică un impact de 2,7 miliarde EUR asociat reformelor pieței forței de muncă.

În plus, prelungirea este susținută de două reforme care, potrivit estimărilor, vor reduce riscul legat de implementarea consolidării fiscale. O reformă vizează analiza cheltuielilor, având ca obiectiv îmbunătățirea eficienței și calității cheltuielilor publice. O a doua reformă vizează îmbunătățirea coordonării bugetare între entitățile federale și cele federate, precum și redefinirea atribuțiilor Consiliului Superior al Finanțelor. Redefinirea atribuțiilor Consiliului Superior al Finanțelor ar trebui să fie însoțită de consolidarea capacității sale financiare și de personal.

Aceste reforme și investiții sunt incluse și în anexa II.

Tabelul cu măsurile discreționare federale include, de asemenea, o estimare a efectelor de rundă a doua în valoare de 7,9 miliarde EUR până la finalul perioadei vizate de plan. Această estimare se bazează în principal pe o evoluție pozitivă a ratei de ocupare a forței de muncă de la 72,3 % în 2024 la 80 %, apreciată ca fiind optimistă și dificil de atins până în 2030.

- (35) Setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii abordează prioritățile comune ale UE, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (2) litera (c), din Regulamentul (UE) 2024/1263. În special, reziliența socială și economică, inclusiv Pilonul european al drepturilor sociale, ar urma să fie consolidată prin reforma sistemului de pensii, reducerea impozitării veniturilor salariale, reforma pieței muncii, inclusiv reintegrarea lucrătorilor aflați în concediu medical de lungă durată, îmbunătățirea eficienței și calității cheltuielilor publice, îmbunătățirea coordonării bugetare între diferitele niveluri de guvernare și simplificarea mediului de afaceri. Prioritățile legate de o tranziție verde și digitală echitabilă, precum și de securitatea energetică, ar urma să fie abordate prin reducerea tarifelor de transport al energiei electrice pentru industriile energointensive și prin digitalizarea serviciilor guvernamentale.

- (36) Setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii abordează recomandările specifice fiecărei țări (CSR) relevante¹⁴ emise în cadrul semestrului european, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2024/1263. În special, reforma sistemului de pensii, creșterea eficienței și calității cheltuielilor publice, precum și îmbunătățirea coordonării bugetare între diferitele niveluri de guvernare corespund recomandărilor structurale în materie fiscală specifice fiecărei țări din 2024 și 2019. Aceste recomandări specifice fiecărei țări au solicitat Belgiei să asigure sustenabilitatea fiscală a sistemului de pensii, să îmbunătățească structura și eficiența cheltuielilor publice, precum și coordonarea politicilor bugetare de către toate nivelurile de guvernare. Reforma impozitării veniturilor salariale, reforma pieței muncii, inclusiv reintegrarea lucrătorilor aflați în concediu medical de lungă durată și limitarea în timp a prestațiilor de șomaj, corespund recomandărilor specifice fiecărei țări din 2019, 2021, 2022, 2023 și 2024, care solicită reformarea sistemului fiscal și de prestații sociale în vederea eliminării factorilor care descurajează munca. Măsura de îmbunătățire a mediului de afaceri și cea de reducere a sarcinii administrative corespund recomandărilor specifice fiecărei țări din 2019, 2020 și 2024, care solicită îmbunătățirea mediului de afaceri și reducerea sarcinii de reglementare și a complexității.
- (37) Planul asigură menținerea nivelului global planificat al investițiilor publice finanțate la nivel național realizate în medie în perioada acoperită de PNRR, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/1263.

¹⁴ Recomandările specifice fiecărei țări considerate „relevante” sunt recomandările: i) adoptate de Consiliu începând cu anul 2019, ii) pentru care statul membru nu a realizat încă o „punere în aplicare integrală” sau „progrese substanțiale” în ceea ce privește punerea în aplicare și nu sunt depășite („neevaluate/fără informații de adăugat”), conform evaluării din cel mai recent exercițiu de supraveghere din cadrul semestrului european [disponibile în CeSaR (europa.eu)], iii) care nu sunt pur bugetare, legate de PSC și iv) care nu vizează aceeași provocare, dar formulată diferit.

Tabelul 5: Investiții publice finanțate la nivel național în plan (% din PIB)

Nivelul mediu pe perioada acoperită de PNRR (2021-2026) ¹⁵	2025	2026	2027	2028	2029	Media pe întreaga durată a planului
2,9	3,2	3,2	3,1	3,0	3,0	3,1

Sursa: Planul bugetar-structural pe termen mediu al Belgiei.

- (38) În cele din urmă, setul de angajamente în materie de reforme și investiții care stau la baza prelungirii poate fi considerat ca fiind corelat cu angajamentele din PNRR și acordul de parteneriat convenit în temeiul cadrului financiar multianual, astfel cum se prevede la articolul 14 alineatul (4) litera (d) din Regulamentul (UE) 2024/1263. Specificările suplimentare aduse reformei sistemului de pensii și analizelor cheltuielilor sunt în concordanță cu angajamentele asumate în cadrul PNRR.
- (39) În concluzie, se consideră că setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare îndeplinește, în ansamblu, criteriile prevăzute la articolul 14 din Regulamentul (UE) 2024/1263. Prin urmare, perioada de ajustare poate fi prelungită de la 4 la 7 ani, astfel cum se prevede în plan.

Alte intenții în materie de reforme și de investiții din plan care răspund principalelor provocări identificate în contextul semestrului european și priorităților comune ale Uniunii

- (40) Pe lângă setul de reforme și investiții care stau la baza prelungirii perioadei de ajustare, planul descrie angajamentele de politică privind alte reforme și investiții menite să răspundă principalelor provocări identificate în contextul semestrului european, în special în recomandările specifice fiecărei țări, și să abordeze prioritățile comune ale UE. Planul include 44 de reforme și investiții, dintre care 12 sunt sprijinite financiar prin Mecanismul de redresare și reziliență, iar una prin Fondul european de dezvoltare regională.

¹⁵ Se presupune și se acceptă că cele două perioade se vor suprapune. Cerința de a menține nivelul investițiilor este menită să se aplice în anii de după încheierea duratei de viață a Mecanismului de redresare și reziliență.

- (41) În ceea ce privește prioritatea comună a unei tranziții verzi și digitale echitabile, inclusiv obiectivele climatice prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1119, planul include 20 de reforme și investiții. În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări din 2022 și 2023 care vizează reducerea dependenței generale de combustibili fosili, intensificarea îmbunătățirilor în materie de eficiență energetică, reducerea utilizării combustibililor fosili în clădiri și stimularea în continuare a decarbonizării industriei, planul include măsuri precum creșterea cotei de TVA pentru anumiți combustibili fosili (la nivel federal), acordarea de granturi și împrumuturi suplimentare pentru renovarea eficientă din punct de vedere energetic a locuințelor (incluse în Mecanismul de redresare și reziliență), transferul taxelor de la energia electrică la combustibili fosili, elaborarea unui plan privind tranziția climatică industrială (Flandra), realizarea de investiții în renovarea eficientă din punct de vedere energetic a clădirilor publice și într-o platformă de cercetare privind tranziția verde (inclusă în Mecanismul de redresare și reziliență) (Comunitatea franceză). În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări din 2019, 2022, 2023 și 2024 privind mobilitatea ușoară și sporirea utilizării și a ofertei de transport cu emisii scăzute, măsurile relevante vizează investițiile în infrastructura pentru biciclete și în transportul public în Flandra (incluse în Mecanismul de redresare și reziliență), precum și reformarea impozitării vehiculelor, investițiile în rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T) și renovarea podurilor din Valonia. Măsurile din plan legate de prioritatea tranziției digitale includ o strategie digitală pentru învățământul superior și digitalizarea gestionării serviciilor de îngrijire a copiilor în Comunitatea franceză (inclusă în Mecanismul de redresare și reziliență), precum și investiții în digitalizarea și securitatea cibernetică a IMM-urilor în Flandra.

- (42) În ceea ce privește prioritatea comună a rezilienței sociale și economice, inclusiv Pilonul european al drepturilor sociale, planul include 16 reforme și investiții aferente recomandării specifice fiecărei țări din 2019 privind sustenabilitatea bugetară a finanțelor publice, precum revizuirea veniturilor și a cheltuielilor, îmbunătățirea serviciilor de îngrijire de lungă durată în Flandra și investiții în asistența medicală preventivă în Valonia. În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări din 2019, 2022, 2023 și 2024, menite abordeze deficitul de forță de muncă și neconcordanța între cererea și oferta de competențe, planul include măsuri de reformare a sistemului de prestații sociale (la nivel federal), de consolidare a activării persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și de îmbunătățire a alinierii competențelor persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă la nevoile pieței forței de muncă (sprijinite de Fondul european de dezvoltare regională) (Flandra), de reformare a politicii în domeniul ocupării forței de muncă (Valonia), precum de investire în îngrijirea copiilor preșcolari în Flandra și Valonia. În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări din 2019, 2022, 2023 și 2024, care vizează îmbunătățirea sistemelor de educație și formare, planul include măsuri de reformare a programei de bază și de consolidare a competențelor lingvistice în sistemul de învățământ flamand, precum și de combatere a abandonului școlar în Comunitatea franceză (incluse în Mecanismul de redresare și reziliență). În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări din 2019 și 2024, care urmăresc reducerea sarcinii administrative și de reglementare pentru întreprinderi, planul prevede măsuri de simplificare a mediului de afaceri în Flandra.
- (43) În ceea ce privește prioritatea comună a securității energetice, planul include trei măsuri, cum ar fi studiul și dezvoltarea reactoarelor nucleare mici (SMR) și continuarea cercetării privind capacitatea nucleară. În ceea ce privește recomandările specifice fiecărei țări din 2022 și 2023, care vizează accelerarea implementării energiei din surse regenerabile și a infrastructurii de rețea aferente, planul prevede măsuri precum continuarea simplificării procedurilor de autorizare în Flandra.
- (44) În ceea ce privește prioritatea comună privind capacitățile de apărare, planul include trei măsuri pentru atingerea obiectivelor planului său strategic de apărare STAR (Securitate/Servicii, Tehnologie, Ambiție, Reziliență), în vederea dezvoltării politicii de apărare și a consolidării capacităților naționale dincolo de standardele NATO. De asemenea, planul prevede sprijin pentru inovare destinat industriei de apărare din Flandra.
- (45) Planul oferă informații cu privire la coerența și, după caz, complementaritatea cu fondurile politicii de coeziune și cu PNRR al Belgiei. Planul subliniază că toate entitățile guvernamentale se angajează să implementeze PNRR în conformitate cu recomandările specifice fiecărei țări. În plus, regiunea flamandă își afirmă angajamentul de a implementa proiectele politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027.

- (46) Planul oferă o imagine de ansamblu a nevoilor de investiții publice ale Belgiei legate de prioritățile comune ale UE.

În ceea ce privește tranziția verde și digitală echitabilă, planul subliniază necesitatea investițiilor în energia din surse regenerabile, rețeaua feroviară și securitatea cibernetică.

În ceea ce privește reziliența socială și economică, planul face referire la nevoile de investiții pentru reformarea sistemului de pensii și încurajarea implicării cetățenilor belgieni în activități antreprenoriale, prin crearea unui mediu atractiv, cu cât mai puține bariere.

În ceea ce privește securitatea energetică, planul subliniază necesitatea ca Belgia să consolideze securitatea echipamentelor energetice, prin investiții în cercetare și în rețeaua electrică, pentru a-i spori robustețea.

În ceea ce privește consolidarea capacităților de apărare, planul subliniază ambiția Belgiei de a-și respecta angajamentele asumate în cadrul NATO.

Concluzia evaluării Comisiei

- (47) În ansamblu, Comisia consideră că planul Belgiei îndeplinește cerințele Regulamentului (UE) 2024/1263.

CONCLUZIA GENERALĂ A CONSILIULUI

- (48) Consiliul salută planul bugetar-structural pe termen mediu al Belgiei și consideră că implementarea sa deplină ar conduce la asigurarea unor finanțe publice solide și la sprijinirea sustenabilității datoriei publice, precum și a creșterii durabile și favorabile incluziunii.
- (49) Consiliul ia act de evaluarea planului de către Comisie. Cu toate acestea, Consiliul invită Comisia să își prezinte evaluarea planurilor viitoare într-un document separat de recomandările Comisiei de recomandări ale Consiliului.
- (50) Consiliul ia act de evaluarea de către Comisie a traiectoriei cheltuielilor nete și a principalelor ipoteze macroeconomice din plan, inclusiv din perspectiva orientărilor anterioare ale Comisiei, precum și de implicațiile traiectoriei cheltuielilor nete a planului pentru deficitul public și datoria publică. Consiliul ia act de evaluarea Comisiei potrivit căreia ipotezele macroeconomice și bugetare, deși diferă în unele cazuri de ipotezele Comisiei, pentru a se ține seama de datele macroeconomice și bugetare actualizate, sunt în general justificate în mod corespunzător și susținute de argumente economice solide. Consiliul ia act de strategia bugetară generală a planului și de riscurile pentru perspective, care ar putea afecta materializarea scenariului macroeconomic și a ipotezelor subiacente și realizarea traiectoriei cheltuielilor nete a planului. Consiliul remarcă, de asemenea, faptul că riscurile geopolitice pot exercita presiuni asupra cheltuielilor de apărare.
- (51) Consiliul se așteaptă ca Belgia să fie pregătită să își ajusteze strategia bugetară în funcție de necesități, pentru a asigura realizarea traiectoriei cheltuielilor sale nete. Consiliul decide să monitorizeze îndeaproape evoluțiile economice și bugetare, inclusiv cele care stau la baza scenariului planului.
- (52) Consiliul consideră că sunt necesare discuții suplimentare pentru a se ajunge la o înțelegere comună cu privire la implicațiile din perspectiva supravegherii anuale ale ratelor cumulate de creștere a cheltuielilor nete în timp util pentru următoarea rundă a supravegherii bugetare.

- (53) Consiliul aprobă setul de angajamente în materie de reformă și investiții prezentat de Belgia în planul său pe termen mediu, care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare, și salută eforturile de cuantificare a impactului asupra creșterii și sustenabilității bugetare. Consiliul este de acord cu Comisia că setul de angajamente în materie de reforme și investiții prezentat de Belgia justifică o prelungire a perioadei de ajustare de la patru la șapte ani. Consiliul ia act de evaluarea Comisiei care indică îndeplinirea, în ansamblu, a criteriilor prevăzute la articolul 14, ținând seama, de asemenea, de dispoziția tranzitorie de la articolul 36 alineatul (1) litera (d) din Regulamentul (UE) 2024/1263, prin setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii. Consiliul ia act de evaluarea Comisiei care indică faptul că se preconizează că angajamentele în materie de reforme și investiții vor îmbunătăți potențialul de creștere și reziliența economiei într-un mod durabil și vor sprijini sustenabilitatea bugetară. Consiliul recomandă Belgiei să implementeze pe deplin setul de angajamente în materie de reforme și investiții pentru a păstra prelungirea perioadei de ajustare.
- (54) Consiliul ia act de descrierea de către Comisie a nevoilor și intențiilor în materie de reforme și investiții, pe lângă evaluarea setului de angajamente în materie de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare, ca răspuns la principalele provocări identificate în contextul semestrului european, și subliniază importanța asigurării realizării unor astfel de reforme și investiții. Pe baza rapoartelor prezentate de Comisie, Consiliul va evalua aceste reforme și investiții și va monitoriza implementarea lor, în cadrul semestrului european.
- (55) Consiliul așteaptă cu interes rapoartele anuale ale Belgiei privind progresele înregistrate, care conțin în special informații cu privire la progresele înregistrate în privința implementării traiectoriei cheltuielilor nete, astfel cum a fost stabilită de Consiliu, și a implementării unor reforme și investiții mai ample în contextul semestrului european, precum și în privința implementării setului de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare.
- (56) În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2024/1263, Consiliul ar trebui să recomande Belgiei traiectoria cheltuielilor nete stabilită în plan și să aprobe setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare la șapte ani.

RECOMANDĂ BELGIEI:

1. să se asigure că majorarea cheltuielilor nete nu depășește valorile maxime stabilite în anexa I la prezenta recomandare.
2. să implementeze setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare bugetară la șapte ani, astfel cum se prevede în anexa II la prezenta recomandare, în termenele indicate.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele

Ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete (ratele de creștere anuale și cumulative, în termeni nominali)

Belgia

Ani		2025	2026	2027	2028	2029
Rate de creștere (%)	Anual	3,6	2,5	2,5	2,1	2,1
	Cumulate*	3,6	6,1	8,8	11,1	13,4

* Ratele de creștere cumulate sunt calculate în raport cu anul de bază 2024. Ratele de creștere cumulate sunt utilizate în monitorizarea anuală a conformității ex-post în contul de control.

Setul de reforme și investiții care stă la baza prelungirii perioadei de ajustare la șapte ani

	Obiectivul principal	Descrierea și calendarul principalilor pași	Indicator(i) de monitorizare
Reforma pensiilor (Adăugare la măsura R-4,07 din PNRR)	Îmbunătățirea sustenabilității financiare a sistemului de pensii	Până în T4-2025, îndeplinirea jaloanelor C44-R-407-M157 și C44-R-407-M158 din PNRR al Belgiei, în special prin reducerea permanentă a creșterii preconizate a cheltuielilor publice cu pensiile cu cel puțin 0,3 % din PIB până în 2029 și cu cel puțin 1,0 % din PIB până în 2040, comparativ cu previziunile din Raportul privind îmbătrânirea populației din 2024, asigurând totodată că impactul global al reformei sistemului de pensii în perioada 2029-2070 nu va conduce la cumulara datoriei publice. Până în T1-2027, intrarea în vigoare a legislației, inclusiv cu privire la următoarele măsuri (i) Neutralitatea actuarială (eliminarea bonusului actual și introducerea unui sistem bonus-malus) (ii) Reducerea perioadelor asimilate în calculul pensiei (iii) Eliminarea treptată a regimurilor preferențiale aplicabile funcționarilor publici (iv) Eliminarea pensiei de boală (v) Indexarea limitată a pensiilor ridicate ale funcționarilor publici (vi) Armonizarea condițiilor de vechime pentru pensionarea anticipată Până în T4-2029, realizarea unei evaluări a impactului reformei sistemului de pensii.	Îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor C44-R-407-M157 și C44-R-407-M158 din PNRR al Belgiei. Realizarea evaluării impactului reformei sistemului de pensii de către Biroul Federal de Planificare.

Analize ale cheltuielilor (Adăugare la măsura R-6 din PNRR)	Adoptarea unor obiective obligatorii de economisire pentru perioada 2026-2029	Până în T4-2026, finalizarea analizelor cheltuielilor în următoarele domenii: a) subvențiile pentru combustibilii fosili și b) scutirea de impozit reținut la sursă pentru activitățile de cercetare și dezvoltare, orele suplimentare și munca de noapte/în schimburi. Începând cu T4-2026, prezentarea unui raport anual de evaluare a impactului care să explice reducerea globală permanentă a cheltuielilor anuale cu cel puțin 0,1 % din PIB în 2026 și, începând cu T4-2029, cu cel puțin 0,3 % în 2029, comparativ cu previziunile privind cheltuielile în ipoteza menținerii politicilor actuale.	Îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor C61-R-6-M207 din PNRR al Belgiei. Finalizarea de către autoritățile federale a analizelor cheltuielilor în următoarele domenii: a) subvențiile pentru combustibilii fosili și b) scutirea de impozit reținut la sursă pentru activitățile de cercetare și dezvoltare, orele suplimentare și munca de noapte/în schimburi. Realizarea unei evaluări anuale a impactului care să explice realizarea unei reduceri permanente a cheltuielilor anuale până în 2029 în comparație cu previziunile privind cheltuielile în condițiile menținerii politicilor actuale.
Reforma pieței forței de muncă (măsură nouă)	Consolidarea stimulentele pentru ocupare și reducerea concediului medical de lungă durată	Până în T4-2025, intrarea în vigoare a unei legislații care va reduce permanent cheltuielile administrațiilor publice cu prestațiile de șomaj și concediile medicale de lungă durată cu cel puțin 0,3 % din PIB pe an, începând cu anul 2027, prin: (i) limitarea prestațiilor de șomaj la maximum doi ani (ii) reducerea concediilor medicale de lungă durată prin obligarea angajatorilor să contribuie la plata prestațiilor pentru incapacitate și prin sporirea responsabilității angajaților și a medicilor. Până în T2-2027, realizarea unei evaluări a impactului care să justifice reducerea permanentă cu 0,3 % din PIB a cheltuielilor cu prestațiile de șomaj și concediul medical de lungă durată în comparație cu previziunile privind cheltuielile în condițiile menținerii politicilor actuale.	Intrarea în vigoare a legislației vizând reducerea prestațiilor de șomaj și a concediului medical de lungă durată. Realizarea unei evaluări a impactului care să arate reducerea permanentă a cheltuielilor cu prestațiile de șomaj și concediile medicale de lungă durată.

Reforma fiscală (măsură nouă)	Creșterea participării pe piața forței de muncă prin reducerea sarcinii fiscale asupra veniturilor salariale și eliminarea cheltuielilor fiscale	Până în T1-2026, intrarea în vigoare a unei legislații care să reducă sarcina fiscală pentru persoanele active pe piața forței de muncă, cu un impact bugetar cumulat de 0,5 % din PIB în 2029, inclusiv prin: (i) majorarea deducerii personale aplicabile veniturilor salariale (ii) reformarea contribuției speciale la asigurările sociale Până în T1-2026, intrarea în vigoare a unei legislații care să asigure finanțarea reducerii impozitului pe veniturile salariale cu 0,5 % din PIB în 2029, prin: (i) eliminarea cheltuielilor fiscale, inclusiv: ▪ eliminarea reducerii fiscale pentru prestațiile de șomaj ▪ limitarea „coeficientului conjugal” (ii) majorarea impozitelor pe capital, inclusiv: ▪ introducerea unui impozit de 10 % pe câștigurile de capital realizate. ▪ eliminarea deductibilității fiscale a dobânzilor ipotecare pentru reședințele secundare. (iii) limitarea pachetului de protecție socială. Până în T2-2029, realizarea unei evaluări a impactului care să justifice impactul bugetar de 0,5 % din PIB al măsurilor combinate ale reformei fiscale, comparativ cu scenariul menținerii politicilor actuale.	Intrarea în vigoare a unei legi de reformare a impozitării veniturilor salariale. Intrarea în vigoare a unei legi de instituire a impozitului pe câștigurile de capital. Adoptarea unei decizii de limitare a pachetului de protecție socială. Până în T2-2029, realizarea unei evaluări a impactului care să justifice impactul bugetar al măsurilor combinate ale reformei fiscale.
---	--	---	---

Coordonarea bugetară (măsură nouă)	Instituirea unei coordonări bugetare eficiente între entitățile federale și cele federate	Până în T4-2025, intrarea în vigoare a unei legislații menite să asigure: (i) coordonarea bugetară eficientă între entitățile federale și cele federate. (ii) redefinirea atribuțiilor și consolidarea capacității financiare și de personal a Consiliului Superior al Finanțelor. Până în T4-2026, intrarea în vigoare a unei legislații menite să asigure o coordonare bugetară eficientă între entitățile federale și cele federate prin stabilirea unor obiective bugetare multianuale pentru toate entitățile.	Intrarea în vigoare și punerea în aplicare efectivă a acordului de cooperare adaptat din 2013 pentru a asigura o coordonare bugetară eficientă între entitățile federale și cele federate. Adoptarea unui decret regal de redefinire a atribuțiilor Secțiunii „Necesarul de finanțare al sectorului public” din cadrul Consiliului Superior al Finanțelor.
Mediul de afaceri și reglementarea (măsură nouă)	Îmbunătățirea mediului de afaceri prin simplificarea reglementării și reducerea sarcinii administrative	Până în T4-2025, intrarea în vigoare a unei legislații și adoptarea unor măsuri de îmbunătățire a mediului de afaceri prin: (i) reducerea sarcinii administrative pentru întreprinderi. (ii) simplificarea procedurilor pentru a facilita accesul IMM-urilor la achizițiile publice. (iii) un plan pentru IMM-uri, cu un accent special pe întreprinderile nou-înființate, care vizează reducerea costurilor de desfășurare a activității economice	Intrarea în vigoare a unei legislații și adoptarea unor măsuri pentru îmbunătățirea mediului de afaceri. Punerea în aplicare a planului pentru IMM-uri.