



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. június 15.
(OR. en)

10151/18

**Intézményközi referenciaszám:
2018/0249 (COD)**

JAI 650
FRONT 173
VISA 152
SIRIS 64
CADREFIN 111
IA 208
CODEC 1081

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2018. június 13.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2018) 473 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2018) 473 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2018) 473 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2018.6.12.
COM(2018) 473 final

2018/0249 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált
Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról**

{SEC(2018) 315 final} - {SWD(2018) 347 final} - {SWD(2018) 348 final}

INDOKOLÁS

(1) A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Külső határaink hatékony védelme az előfeltétele annak, hogy szavatoljuk a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának biztonságos térségét. Továbbá ez az egyik fő célkitűzése a migráció és a biztonság terén jelentkező kihívásokra történő uniós reakciónak, amint azt a Bizottság *európai migrációs stratégiáról* szóló közleménye¹ körvonalazta. Az Uniónak (az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 67. cikkének (3) bekezdésén alapuló) azon célkitűzését, hogy biztosítsa a magas szintű biztonságot egy olyan térségben, amely a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapul, többek között a belső határok személyek által történő átlépésére és az Unió külső határain történő határellenőrzésre, valamint a közös vízümpolitikára vonatkozó közös intézkedések révén kell megvalósítani. A személyek és az áruk szabad mozgását lehetővé tevő, belső határok nélküli térség létrehozása lényeges előnyöket hoz az európai polgárok és vállalkozások számára egyaránt. A schengeni térség az egyik kulcsfontosságú eszköz, amely révén az európai polgárok élhetnek szabadságaikkal, a belső piac pedig felvirágozhat és fejlődhet. Ez az Unió egyik leginkább kézzelfogható vívmánya, ami még inkább szükségessé teszi azokat az erőfeszítéseket, amelyek arra irányulnak, hogy megóvják annak sértetlenségét, különösen olyan időkben, amikor a migrációs nyomás kihívásokat támaszt.

Az uniós költségvetés kulcsszerepet játszott a migrációs válság különböző dimenzióira való közös reakcióban és a schengeni térség megőrzésében. A Bizottság a külső határaink biztosítására irányuló támogatás növelését javasolja. Ez kiterjed az áruk és a személyek áramlásának megfelelő szabályozására a külső határellenőrzés megerősítésével, és gondoskodva arról, hogy a tagállamok megfelelő berendezésekkel rendelkezzenek a vámellenőrzés elvégzéséhez.

A fentiek alapján a Bizottság 2018. május 2-án javaslatot tett a 2021-2027-es időszakra vonatkozó következő többéves pénzügyi keretre, amelyben azt ajánlotta, hogy állítsanak fel új Integrált Határigazgatási Alapot, amely 9 318 000 000 EUR pénzügyi keretösszegben (folyó áron) alapvető fontosságú és megerősített támogatást fog nyújtania a tagállamoknak az Unió közös külső határainak biztosításához. A Bizottság a határigazgatásra fordítandó pénzügyi keretösszegnek a jelenlegi többéves pénzügyi kerethez képest ötszörös emelését irányozta elő a következő időszakra. Az Integrált Határigazgatási Alap elősegíti majd a közös vízümpolitika továbbfejlesztését, és a külső határok hatékony átlépésének igazgatása céljából biztosítja az európai integrált határigazgatást a külső határokon. Ide tartozik az e határokon jelentkező migrációs kihívások és potenciális jövőbeli fenyegetések kezelése is, ezáltal hozzájárulva a határokon átnyúló dimenzióval rendelkező, súlyos bűncselekmények elleni fellépéshez, és az Unión belüli magas szintű belső biztonság biztosításához, az alapvető jogok teljes tiszteletben tartása mellett, ugyanakkor megőrizve az Unión belül a személyek szabad mozgását. A finanszírozási támogatást továbbra is biztosítani kell a tagállamok számára az e területeken meglévő kapacitásaik kiépítéséhez és növeléséhez, valamint az érintett uniós ügynökségekre is kiterjedő együttműködés megerősítéséhez. Az Alap szerepet fog játszani a külső határokon végzett vámellenőrzések nagyobb fokú egységességének biztosításában is

¹ COM(2015) 240 final, 2015. május 13.

annak révén, hogy kezeli azokat az aktuális különbségeket, amelyek a földrajzi helyzet, valamint a rendelkezésre álló kapacitások és erőforrások közötti különbségek miatt alakultak ki a tagállamok között. E kereten belül a javasolt Integrált Határigazgatási Alapot (IHA) az alábbi két elem fogja alkotni: a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz, valamint a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszköz². Ez a javaslat kizárólag a határigazgatási és vízumügyi eszközre vonatkozik. Külön javaslat fedi le a vámellenőrzési berendezések eszközét, amit a Bizottság párhuzamosan terjeszt elő.

Az Európai Határ- és Parti Őrséget létrehozó (EU) 2016/1624 rendelet³ meghatározásának megfelelő európai integrált határigazgatás megerősítésére vonatkozó uniós intézkedések kulcsfontosságú pillére, és a schengeni rendszer normális működésének előfeltétele. Az európai integrált határigazgatás elképzelése számos olyan elemet ötvöz, amelyeket átfogóan és koordináltan kell kezelni, ezek a határellenőrzés területétől, így a nemzetközi védelemre szoruló harmadik országbeli állampolgárok továbbirányításától, a határok átnyúló bűnözés megelőzésén és felderítésén és a kutatási-mentési műveleteken át a kockázatelemzésekig terjednek. A hatóságok közötti együttműködés szintén fontos eleme az európai integrált határigazgatásnak, hasonlóan a szolidaritási mechanizmusokhoz, többek között az uniós finanszírozáshoz, mint amilyen az új IHA, és különösen a határigazgatási és vízumügyi eszköz.

Az EU külső határai közös határok, amelyek az illetékes nemzeti hatóságok és az uniós szereplők, valamint az egész Unió kollektív és összehangolt fellépését teszik szükségessé. Ezért a közös határok igazgatása az Európai Határ- és Parti Őrség két pillérét alkotó tagállamok és Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség közös felelőssége. Az alkotóelemei közötti szoros együttműködés alapvető fontosságú ahhoz, hogy az Európai Határ- és Parti Őrség hatékonyan megvalósítsa az európai integrált határigazgatást. A célzott uniós pénzügyi források megfelelő elosztására van szükség annak szavatolásához, hogy a leginkább érintett tagállamok elegendő kapacitással rendelkezzenek ahhoz, hogy az egész Unió érdekében kezelni tudják az őket érő kihívások. A határigazgatási és vízumügyi eszköz hozzájárul majd ehhez.

Az eszközből támogatott nemzeti határőrök és vámellenőrzési hatóságok erőfeszítéseit ki kell egészíteni a teljes mértékben integrált uniós határigazgatási rendszer középpontjában álló, szilárd és teljes mértékben működőképes Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel. Ezért a Bizottság javaslatot szándékozik tenni az Ügynökség forrásainak nagymértékű növelésére, hogy az mintegy 10 000 határőrből álló készenléti alakulatként teljesen működőképes állapotba kerüljön⁴. Szükség van továbbá a Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző, megfelelően működő Európai Ügynökségre (eu-LISA).

Továbbá a következő többéves pénzügyi keretben a külső tevékenységi eszközök alapján történő uniós finanszírozás megerősített támogatást fog nyújtani a harmadik országokkal

² HL C [...], [...], [...] o.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1624 rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 251., 2016.9.16., 1. o.).

⁴ *Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára: A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret*, COM(2018) 321, 2018.5.2.

folytatott együttműködéshez, amely azok határigazgatásának javítására, az irreguláris migrációval szembeni fellépésre, és a migrációs áramlások kezelésének javítására irányul.

A javaslattal kezelni szándékozott fő kihívást az képezi, hogy a jövőbeni eszköz irányítása során nagyobb rugalmasságra van szükség a jelenlegi programozási időszakhoz képest, emellett pedig olyan eszközök kellene, amelyek szavatolják a finanszírozásnak az uniós prioritások és az Unió számára jelentős hozzáadott értékkel bíró intézkedések felé irányítást. Az új kihívások és prioritások kezeléséhez olyan új mechanizmusokra van szükség, amely biztosítják a pénzügyi keretösszeg megosztott, közvetlen és közvetett irányítás közötti felosztását.

A finanszírozás elosztásának kulcseleme a rugalmasság a megfelelő megvalósítási mód és azon témák meghatározása tekintetében, amelyekhez finanszírozást kell hozzárendelni, a strukturális és jelentős, többéves beruházások kritikus mennyiségű előfinanszírozásának fenntartása mellett, a határigazgatási rendszereik továbbfejlesztése iránti tagállami szükségleteknek megfelelően. A finanszírozás elosztása során teljes mértékben szem előtt fogják tartani, hogy a tagállamoknak az uniós kulcsprioritásokra kell összpontosítaniuk a beruházásokat az uniós vívmányoknak megfelelően.

A tervek szerint a programozási időszak elején tagállamok számára elosztásra kerülő 5 000 000 EUR alapösszeg mellett a tagállamok programjaira előirányzott pénzügyi keretösszeget olyan elosztási kulcs alapján fogják elosztani, amely a tagállamok által érzékelt szükségleteket és nyomást tükrözi majd az eszköz hatálya alá tarozó két területen (határigazgatás és vízumügy). A finanszírozást az alábbi súlyozás szerint fogják elosztani: 30 % a külső szárazföldi határookra, 35 % a külső tengeri határookra, 20 % a repülőterekre, valamint 15 % a konzuli hivatalokra. Ami a határigazgatást illeti, az egyes tagállamok külső tengeri és szárazföldi határaitra jutó források elosztása e külső határok hosszán és az azokra nehezedő nyomáson alapul majd (70 %). Ezenfelül a külső tengeri és szárazföldi határokon jelentkező munkateher jelenti majd az e határookra jutó források elosztásának egyik tényezőjét (30 %). A repülőterekre jutó forrásokat az adott repülőtéren jelentkező tagállami munkateher alapján fogják elosztani. Ami a konzuli hivatalokra jutó forrásokat illeti, a források 50 %-át a konzuli hivatalok száma, másik 50 %-át pedig a vízümpolitika kezelésével kapcsolatosan e konzuli hivatalokban jelentkező munkateher figyelembevételével fogják elosztani.

A tagállami programok részesedése a teljes pénzügyi keretösszeg mintegy 60 %-a. A javaslat szerint a programozási időszak kezdetén a keretösszeg 50 %-át biztosítják a tagállamoknak, ugyanakkor fenntartják a keretösszeg időszakos kiegészítésének lehetőségét. A tervek szerint a keretösszeg 10 %-os egyszeri rögzített kiegészítésére kerül sor a programozási időszak félidejében (az elosztási kulcs pénzügyi teljesítménytől függő technikai kiigazítása, amely szerint a tagállamnak a kifizetési előirányzatok kezdeti összegének legalább 10 %-át lefedő kifizetési kérelmeket kellett benyújtania).

A teljes pénzügyi keretösszeg fennmaradó 40 %-át a Tematikus Eszköz keretében kell kezelni, amely rendszeresen finanszírozást nyújt a Bizottság finanszírozási határozataiban meghatározott számos prioritáshoz. Ez az eszköz azáltal biztosítja az eszköz irányításának rugalmasságát, hogy lehetővé teszi a források kifizetését technikai segítségnyújtásra a Bizottság kezdeményezése alapján, valamint a Tematikus Eszköz alábbi elemeire:

- egyedi intézkedések támogatása, kiegészítő finanszírozás nyújtása magas uniós hozzáadott értékkel rendelkező, célzott intézkedésekhez, a tagállamok nemzeti programjai útján;

- a közvetlen és közvetett irányítással kezelt uniós intézkedések támogatása, továbbá
- szükséghelyzeti támogatás.

A Tematikus Eszköz keretében az intézkedéseket éves vagy többéves munkaprogramokkal programoznák, amelyeket bizottsági végrehajtási határozattal fogadnák el. Az eszköz lehetővé teszi majd új prioritások kezelését vagy sürgősségi intézkedések meghozatalát a szakpolitikai cél elérésére legalkalmasabb megvalósítási mód segítségével.

Az eszköz továbbá fenntartja a Litvánia által végrehajtott különleges átutazási rendszer működtetéséhez nyújtott támogatást, az Unió kötelezettségeivel összhangban, kárpótolvá Litvániát a kieső átutazóvízum-díjakért, valamint az egyszerűsített átutazási okmány (FTD) és az egyszerűsített vasúti átutazási okmány (FRTD) rendszer következtében felmerülő többletköltségekért, így az eszközök és az IT-rendszerek felváltásának és fejlesztésének költségeiért, valamint a képzési és működési költségekért.

További egyszerűsítést fognak biztosítani az eszköz végrehajtása során, mindenekelőtt azáltal, hogy szavatolják a más uniós Alapok irányítására vonatkozó szabályokkal koherens megközelítést („egységes szabálykönyv”), megfelelőbb iránymutatást nyújtanak az irányítási és kontrollrendszerekre és az ellenőrzési követelményekre vonatkozóan, továbbá gondoskodnak arról, hogy a megosztott irányítás szerinti támogathatósági szabályok maradéktalanul kihasználják az egyszerűsített költségelszámolási módszereket. Fontos továbbá, hogy maximálisra növeljék az eszközből támogatott intézkedések uniós hozzáadott értékét, és javított nyomonkövetési és értékelési keretet valósítsanak meg a források teljesítményalapú kezelésének megerősítése érdekében.

E javaslat az alkalmazás kezdőnapját 2021. január 1-jében rögzíti, és a javaslatot 27 tagállamból álló Unióra vonatkozóan terjesztik elő. Ez utóbbi összhangban áll azzal, hogy az Egyesült Királyság az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke alapján bejelentette az Európai Unióból és az Euratómból történő kilépésére irányuló szándékát, amely bejelentést az Európai Tanács 2017. március 29-én kapta meg.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A határigazgatási és vízumügyi eszköz az alábbi jogelődjeinek támogatásával megvalósított beruházásokra és eredményekre épül: az 574/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal⁵ létrehozott 2007–2013-as Külső Határok Alap, valamint az 515/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁶ létrehozott 2014–2020-as Belső Biztonsági Alap (BBA) részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz.

A határigazgatási és vízumügyi eszköz továbbra is támogatni fogja a külső határigazgatás és a vízumügy területére vonatkozó, általános uniós szakpolitikákat, például az európai integrált határigazgatás erősítését, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által felhasználandó határigazgatási berendezések beszerzését, a közös vízumpolitikát és a releváns IT-rendszereket.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 2007/574/EK határozata (2007. május 23.) a Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása általános program keretében a 2007–2013-as időszakra a Külső Határok Alap létrehozásáról (HL L 144., 2007.6.6., 22. o.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 515/2014/EU rendelete (2014. április 16.) a Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról és az 574/2007/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2014.5.20., 143. o.).

A határigazgatás terén tevékenykedő uniós ügynökségek, különösen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, az eu-LISA, és az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége – a tagállami hatóságokkal szorosan együttműködve – alapvető szerepet játszanak a határok biztonságának és a személyek Unión belüli szabad mozgásának szavatolásában. Például a tagállamok biztosítják, hogy nemzeti szintű IT-rendszereik interoperábilisak és ennél fogva képesek a különböző hatóságok közötti információcserére, a nagyméretű informatikai rendszerekkel foglalkozó ügynökség (eu-LISA) pedig arról gondoskodik, hogy az Unión belüli összes informatikai rendszer között működik az információcsere. Ezért abban a tekintetben is teljes összhangot és komplementaritást kell biztosítani, hogy az uniós költségvetés miként támogatja a határigazgatási és vízumügyi eszközökből ezeket az ügynökségeket és a tagállamokat. Lényeges továbbá kiegészítő jelleget biztosítani az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) és az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA) által végrehajtott intézkedésekkel, például a tengerfelügyeletre és határőrizetre használt berendezések megosztásával, lehetővé téve a tengeri védelem megerősítésére szolgáló források lehető legjobb felhasználását.

A határigazgatás terén jelentkező kulcskihívásokra való reagálás erőteljes intézkedéseket igényel a tagállamok és az érintett ügynökségek részéről. Ezért a Bizottság javaslatot tesz a különösen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség számára juttatott költségvetés jelentős emelésére. Az eu-LISA tervezett költségvetésével együtt, a költségvetési hozzájárulások elérik a 12 013 000 000 EUR-t (folyó áron) a következő többéves pénzügyi keretben. Ez lehetővé teszi majd különösen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség szerepének és hatókörének komoly megerősítését, elsősorban a mintegy 10 000 határőrből álló készenléti alakulat révén⁷. Az Integrált Határigazgatási Alapot létrehozó két eszköz azonban nem fedi le az ügynökségek számára elkülönített finanszírozást. Ezért a javaslat kizárólag a határigazgatási és vízumügyi eszközt szabályozza, amely támogatást fog nyújtani az európai integrált határigazgatásnak a külső határokon történő tagállami végrehajtásához, teljes szinergiában az uniós ügynökségek e területen kifejtett tevékenységével.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Uniónak az európai integrált határigazgatás felé történő elmozdulásra vonatkozó célkitűzése olyan területre vonatkozik, ahol a különféle uniós szakpolitikai területek kiegészítik és erősítik egymást. Mivel a határigazgatás a külső határokon történik, elengedhetetlen a határigazgatási hatóságok és egyéb illetékes hatóságok, különösen a vámhatóságok közötti együttműködés és koordináció. Az új többéves pénzügyi keretben határozott szinergiákat kell biztosítani az e hatóságokat támogató finanszírozási eszközök között annak érdekében, hogy maximalizálják az uniós költségvetés hatását a migráció és a határigazgatás terén.

Ha gondoskodunk arról, hogy a szükséges berendezések és szakismeretek a határigazgatásért és vámellenőrzésért felelős hatóságok rendelkezésére álljanak, és e hatóságok zökkenőmentesen együttműködjenek egymással, akkor biztosíthatjuk az irreguláris migráció csökkenését és a veszélyes vagy nemkívánatos áruk Unióba történő áramlásának mérséklődését. Az IHA két eleme, a határigazgatási és vízumügyi eszköz, valamint az újonnan létrehozott vámellenőrzési berendezések eszköze hozzá fognak járulni ehhez. Az előbbi eszköz szavatolni fogja a szilárd és hatékony határigazgatást a személyek szabad mozgásának megóvása mellett, az utóbbi pedig támogatást nyújt a megfelelően működő vámunió számára. Az előbbi eszköz kizárólag olyan intézkedésekre összpontosít, amelyek a

⁷ COM(2018) 321 final, 2018. május 2.

határellenőrzéssel kapcsolatos személyellenőrzéseket érintik, az utóbbi pedig olyan intézkedésekre irányul, amelyek vámellenőrzési berendezések beszerzésére, karbantartására és korszerűsítésére vonatkoznak. Lefedi azokat a berendezéseket, amelyek egyaránt használhatók áruk és személyek ellenőrzésére. Ily módon maradéktalanul biztosítani fogják az IHA részét képező két eszköz közötti szinergiákat.

A migráció és a biztonság terén tevékenykedő más hatóságokkal folytatott együttműködés és koordináció fontos ahhoz, hogy sikeressé tegyék az integrált határigazgatást. Ezek a menekültügyel, migrációkezeléssel, visszaküldéssel és határokon átnyúló bűnözéssel foglalkozó hatóságok, valamint a tengerbiztonsági és -felügyeleti terület szereplői.

A javaslat szerint a Menekültügyi és Migrációs Alap (MMA) az a jövőbeni finanszírozási eszköz, amelynek támogatást kell nyújtania a nemzeti hatóságok munkájához, amikor azok biztosítják az EU területére érkező menedékkérők és migránsok fogadását, valamint az EU-n belüli tartózkodásra nem jogosult személyek visszaküldését. Az MMA és a határigazgatási és vízumügyi eszköz teljes szinergiában fog működni, hogy mindkét Alap jelentősebb hatást érjen el a migráció és határigazgatás terén. Ez fontos például az Unióba érkező irreguláris migránsok számának csökkentéséhez, valamint annak biztosításához, hogy a tartózkodásra nem jogosult személyek visszatérjenek származási országukba.

Az új Belső Biztonsági Alap (BBA) az a jövőbeni finanszírozási eszköz, amelynek hozzá kell járulnia az Unión belüli magas szintű biztonság szavatolásához, mindenekelőtt a terrorizmus és a radikalizálódás, a szervezett bűnözés és a kiberbűnözés leküzdése révén, valamint támogatást és védelmet nyújtva a bűncselekmények áldozatainak, teljes összhangban a jövőbeni határigazgatási és vízumügyi eszközökből támogatott intézkedésekkel.

A határigazgatási és vízumügyi eszköz továbbá lehetővé teszi majd többcélú tengerfelügyeleti eszközök beszerzését annak érdekében, hogy a tengerfelügyelet terén is maximalizálják a szinergiákat.

Az eszközökből támogatott, harmadik országokkal kapcsolatos intézkedéseket az Unió külső finanszírozási eszközeiből támogatott egyéb Unión kívüli fellépésekkel teljes összhangban és szinergizmussal, és azokat kiegészítve fogják végrehajtani. Ilyen intézkedések végrehajtása során mindenekelőtt teljes összhangra fognak törekedni az uniós külső tevékenység és a kérdéses országgal vagy régióval kapcsolatos külpolitika elveivel és általános célkitűzéseivel. A külső dimenzió tekintetében a határigazgatási és vízumügyi eszköz a harmadik országokkal folytatott együttműködés fokozására, valamint a határőrizeti és határigazgatási képességek kulcselemeinek megerősítésére fogja irányítani a támogatást az uniós migrációs politika és az Unió biztonsági célkitűzéseinek érdekeltégi területein.

(2) JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

Az Európai Unióról szóló szerződés 3. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „az Unió egy belső határok nélküli, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló olyan térséget kínál polgárai számára, ahol a személyek szabad mozgásának biztosítása a külső határok ellenőrzésére, a menekültügyre, a bevándorlásra, valamint a bűnmegelőzésre és bűnüldözésre vonatkozó megfelelő intézkedésekkel párosul”.

A javasolt uniós intézkedés jogalapja megtalálható az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 77. cikkének (2) bekezdésébe, valamint 79. cikke (2) bekezdésének d) pontjába foglalt intézkedések jegyzékében, mint amilyen a vízumokra vonatkozó közös politika, a személyek ellenőrzése a külső határokon, a külső határok integrált határigazgatási rendszerének fokozatos bevezetéséhez szükséges valamennyi intézkedés, valamint az emberkereskedelem elleni küzdelem.

Felhívjuk továbbá a figyelmet az EUMSZ 80. cikkére, amely az hangsúlyozza, hogy az EUMSZ harmadik része 5. címének 2. fejezetébe foglalt uniós politikákra és azok végrehajtására a szolidaritás és a felelősség tagállamok közötti igazságos elosztásának elve az irányadó, ideértve annak pénzügyi vonatkozásait is.

Ezenfelül a Bizottság 2018. május 29-én elfogadta a közös rendelkezésekről szóló rendeletre irányuló javaslatot⁸ annak érdekében, hogy javítsa a megosztott irányítás szerinti támogatás koordinációját és összehangolja annak végrehajtását azzal a fő céllal, hogy egyszerűsítse a szakpolitika megvalósítását⁹. A határigazgatási és vízumügyi eszköz szintén e rendelet hatálya alá tartozik majd a megosztott irányítás alá tartozó rész tekintetében.

A megosztott irányítás szerint végrehajtott különböző uniós Alapok egymást kiegészítő célkitűzéseket és azonos irányítási módot követnek, ezért az (EU).../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] rendelet meghatároz egy sor közös elvet, mint például a partnerség elvét. E rendelet emellett a stratégiai tervezésre és programozásra vonatkozó közös elemeket tartalmaz, beleértve az egyes tagállamokkal megkötendő partnerségi megállapodásokra vonatkozó rendelkezéseket is, valamint közös megközelítést határoz meg az Alapok teljesítményorientáltsága tekintetében. Ennek megfelelően kiterjed a támogató feltételekre, valamint a nyomon követés, a jelentéstétel és az értékelés szabályozására. Közös rendelkezéseket állapítottak meg továbbá a támogathatósági szabályok, a pénzgazdálkodás, és az irányítási és kontrollszabályok tekintetében.

- **Változó geometria**

Az EUMSZ 77. cikkének (2) bekezdése alapján javasolt intézkedés a schengeni vívmányokon alapuló intézkedés. Ennek következtében alkalmazni kell a Dánia helyzetéről szóló (22. sz.) jegyzőkönyv 4. cikkét erre a tagállamra, valamint az Európai Unió keretébe beillesztett schengeni vívmányokról szóló (19. sz.) jegyzőkönyv 4. cikkét Írország tekintetében.

A javasolt intézkedések a határigazgatással és a vízumüggyel kapcsolatos schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyekhez négy olyan ország társult az Unióval kötött megállapodások alapján, amelyek nem tagállamok. Ennek megfelelően a jóváhagyást, az értesítést és az elfogadást követően a javasolt intézkedéseket erre a négy országra is alkalmazni kell.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A külső határigazgatás általában véve olyan terület, ahol az uniós beavatkozás egyértelmű hozzáadott értékkel rendelkezik ahhoz képest, mintha a tagállamok egyedül járnának el. Az Unió a tagállamoknál alkalmasabb arra, hogy keretet biztosítson az uniós szolidaritásnak a határellenőrzések, a vízumpolitika és a migrációs áramlások kezelése területén, valamint ahhoz, hogy platformot nyújtson az e szakpolitikák végrehajtását támogató közös IT-rendszerek fejlesztéséhez.

⁸ (EU) .../... rendelet

⁹ COM(2018) 375, 2018. május 29.

Ezzel összefüggésben az e rendelet alapján nyújtott pénzügyi támogatás tehát elsősorban a nemzeti és európai kapacitások megerősítését segíti elő az említett területeken. E célból a rendelet többek között az alábbiakra irányul:

- a belső határok nélküli térség biztosítása terén az egyes tagállamok által nyújtott szolgáltatások rendszeresebb támogatása;
- a határőrizeti és egyéb bűnüldöző hatóságok közötti hatóságközi együttműködés fokozása; továbbá
- annak szavatolása, hogy a tagállamok speciálisabb berendezésekkel rendelkeznek, amelyeket az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség rendelkezésére bocsátanak a belső határok nélküli térség megóvása érdekében indított közös műveletek számára.

Teljes mértékben elismerjük, hogy a beavatkozásokat megfelelő szinten kell végezni, és az Unió szerepe nem haladhatja meg a szükséges mértéket.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének, és az EUMSZ V. címében meghatározott, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségen belüli fellépés hatálya alá tartozik. A célkitűzések és a megfelelő finanszírozási szintek arányosak az eszköz által elérni kívánt célokkal. Az e javaslatban tervezett intézkedések a határigazgatás és a közös vízumpolitika európai dimenzióját kezelik.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról.

(3) A VISSZAMENŐLEGES ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok visszamenőleges értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A javaslat figyelembe veszi a korábbi finanszírozási eszközök értékeléseinek eredményeit a határigazgatás és a vízumügy terén. A 2007–2013-as időszakban az Alap szerepét betöltő Külső Határok Alap visszamenőleges értékelésére, valamint a jelenlegi időszakban (2014–2020) az Alap szerepét betöltő, Belső Biztonsági Alap külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköze (BBA határigazgatást támogató eszköz) időközi értékelésére épül.

Ami az **eredményességet** illeti, a BBA határigazgatást támogató eszköz mindkét beavatkozási területen, a közös vízumpolitika és az integrált határigazgatás terén is eredményesnek tekinthető. Az Alap elősegítette a jogszerű utazást megkönnyítését és a tagállamok nemzeti vízumkiadási kapacitásainak megerősítését. Mostanáig sok tagállamban korlátozott mértékben járult hozzá a konzuli együttműködéshez és a harmadik országokkal folytatott együttműködéshez. A közös vízumpolitika fejlesztését IT-rendszerek létrehozásával és üzemeltetésével támogatták, különös tekintettel a nemzeti vízuminformációs rendszerekre. Az Unió külső határán rendelkezésre álló határigazgatási kapacitás megerősítésével az Alap

elősegítette a személyek schengeni térségen belüli szabad mozgásának megőrzését. Hozzájárult a külső határok ellenőrzésének eredményességéhez azáltal, hogy támogatást nyújtott a határellenőrzési és -őrizeti berendezések beszerzésére, korszerűsítésére, fejlesztésére és cseréjére összpontosító intézkedésekhez. Számos külső tényező következtében korlátozott előrehaladást regisztráltunk a belső határokon végzett mindenfajta személyellenőrzés megszüntetését szavatoló szakpolitikák fejlesztésének, végrehajtásának és érvényesítésének előmozdítása terén. Az Alap megkönnyítette a tagállamok közötti együttműködést, a tagállamok és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség közötti – a közös műveletekhez használt berendezéseknek az Alap segítségével történő beszerzésére is kiterjedő – együttműködés pedig hozzájárult a szolidaritáshoz és a felelősség-megosztáshoz.

A rendelkezésre álló korlátozott adatok keretei között az értékelés összességében véve azt jelzi, hogy a beavatkozásokat az emberi és a pénzügyi erőforrások tekintetében egyaránt észszerű költséggel valósították meg. A tagállamok többsége azonban rámutatott, hogy a Bizottságnak további iránymutatást kell adnia az Alap végrehajtásáról. A hatékonyságot befolyásoló tényezőnek tekinthető az érzékelt adminisztratív teher. Az adminisztratív teher egyszerűsítésére és csökkentésére irányuló számos intézkedés ellenére a tagállamok még mindig magasnak tartják az adminisztratív terheket és problémásnak érzékelik a költségelszámolási módszerek végrehajtását. A közvetlen irányítás keretében fokozott egyszerűsítésről tettek említést.

Az Alap eredeti indoka és célkitűzései a migrációs válságot követően továbbra is **relevánsak**. A programozási és a végrehajtási szakaszban is megfelelő mechanizmusokat alakítottak ki a változó igények kezelésére. A BBA határigazgatást támogató eszköz rugalmasságot biztosított a források különböző célkitűzések közötti átcsoportosításával, ami elősegítette a változó igények kezelését. A tagállamok ugyanakkor nagyra értékelnék, ha még nagyobb rugalmasságot érnének el a célkitűzésekhez rendelt minimális előirányzatok megszüntetésével és a nemzeti célkitűzések számának csökkentésével.

Az Alap **koherensnek** tekinthető más uniós és nemzeti beavatkozásokkal. A más uniós finanszírozási eszközökkel való koherenciát a programozási szakaszban biztosították. Koordinációs mechanizmusokat alakítottak ki, hogy a végrehajtási szakaszban folyamatos koherenciát biztosítsanak. A monitoringbizottságok és a felelős hatóságok kulcsszerepet játszanak a koherencia szavatolásában. Az Alap célkitűzései kiegészítik más nemzeti szakpolitikák céljait. A más uniós finanszírozási eszközökkel való kiegészítő jelleget a programozási szakaszban tervbe vették. Koordinációs mechanizmusokat alakítottak ki, hogy biztosítsák a kiegészítő jelleget a végrehajtási szakaszban, ezeket azonban tovább lehetne javítani. A különböző végrehajtási módok kiegészítik egymást.

Az Alap az infrastruktúrába és berendezésekbe történő innovatív beruházásokkal gondoskodott az **uniós hozzáadott értékről**, és támogatta a tagállamok közötti együttműködést. Az Alap által lehetővé tett képzések hozzájárultak a tagállami gyakorlatok összehangolásához. Nagyobb uniós hozzáadott értéket lehetett volna várni a konzuli együttműködés, a harmadik országokkal történő együttműködés és az IT-rendszerek terén.

A BBA határigazgatást támogató eszközből finanszírozott intézkedések **fenntarthatósága** a folyamatos uniós finanszírozásra támaszkodik, mivel a nemzeti finanszírozás nem látszik elegendőnek hasonló szintű beruházás biztosítására. A képzések fontos szerepet játszanak az intézkedések hosszú távú fenntarthatóságának biztosításában.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A migráció és a biztonság terén meglévő uniós forrásokról szóló két célzott és nyitott nyilvános konzultáció 2018. január 10-től 2018. március 9-ig tartott. Összességében véve a válaszadók határozottan hangsúlyozták, hogy egyszerűsíteni kell a belügyi finanszírozási eszközök végrehajtását, nagyobb rugalmasságot (különösen a migrációval és a biztonsággal kapcsolatos válságokra való reagálási képesség tekintetében), valamint fokozott finanszírozást és támogatást kell biztosítani a tagállamok és az érintett uniós ügynökségek közötti magas szintű felelősség-megosztással (így a határigazgatással) és/vagy együttműködéssel jellemezhető területeken. A válaszok azt igazolják, hogy ezek az intézkedések javíthatják az eszközök eredményességét és hatékonyságát, valamint az uniós hozzáadott értéket. Az érdekeltek arra is rámutattak, hogy nagyobb belügyi multiplikátor hatást kell biztosítani az EU-n kívüli országokban.

Az MMA-BBA bizottság keretében egyeztettek a tagállamokkal és a schengeni társult országokkal (a tagállamok MMA-ért és a BBA-ért felelős képviselőivel). A tagállamok hozzászóltak a fő finanszírozási prioritásokhoz, a problémákhoz az alapok szerkezetéhez és a végrehajtási módokhoz. Szintén konzultációt folytattak az MMA és a BBA által nyújtott, közvetlen és közvetett irányítás keretében történő finanszírozás más fontos érdekelt feleivel és kedvezményezetteivel, így például nemzetközi szervezetekkel és társadalmi szervezetekkel, valamint az érintett uniós ügynökségekkel.

Az érdekeltek egyetértettek abban, hogy az uniós hozzáadott érték maximalizálása érdekében az uniós költségnek tükröznie kell az uniós szintű prioritásokat és szakpolitikai kötelezettségvállalásokat, valamint támogatnia kell az uniós belügyi vívmányok végrehajtását. Sürgették, hogy elegendő finanszírozást bocsássonak rendelkezésre ahhoz, hogy szembenézessenek a jelenlegi és az újonnan felmerülő kihívásokkal. Az érintett uniós ügynökségek számára – fokozódó tevékenységüknek megfelelően – ugyancsak elegendő finanszírozást kell rendelkezésre bocsátani. Az érdekeltek egyetértettek abban, hogy több rugalmasságot kell beépíteni az Alapok szerkezetébe. Megállapították, hogy a változó körülményekre történő reagálást lehetővé tévő rugalmasság megőrzéséhez fenn kell tartani a többéves nemzeti programokat. A nem kormányzati szervezetek úgy vélték, hogy a közvetlen irányítást is folytatni kell.

Ezek az egyeztetések megerősítették, hogy általános konszenzus alakult ki a legfontosabb érdekeltek között abban a tekintetben, hogy meg kell tartani az uniós finanszírozásra irányuló fellépés tág hatókörét ezen a szakpolitikai területen, annak külső dimenzióját is beleértve, fokozva ezzel a belügyi politikák hatását, valamint tovább kell egyszerűsíteni a megvalósítási mechanizmusokat, és nagyobb rugalmasságra van szükség különösen a szükséghelyzetekre való reakció terén.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A jövőbeli belügyi finanszírozási eszközök előkészítésére irányuló munka 2016-ban kezdődött meg, és 2017-ben és 2018-ban folytatódott. E munka keretében egy külső vállalkozó 2017-ben *Határigazgatás és vízumügy 2020 után* címmel a többéves pénzügyi keretről szóló tanulmányt készített, továbbá a hatásvizsgálatot is egy külső vállalkozó által készített, 2017 szeptemberében indított tanulmány támasztotta alá. E tanulmányok összefoglalták a meglévő finanszírozási eszközök értékeléséből és az érdekeltekkel folytatott konzultációkból származó, rendelkezésre álló eredményeket, valamint feltérképezték a

problémákat, a célkitűzéseket és a szakpolitikai alternatívákat, beleértve azok valószínű hatását, a hatásvizsgálatban szereplő vizsgálatnak megfelelően.

- **Hatásvizsgálat**

E javaslat hatásvizsgálata a Menekültügyi és Migrációs Alapra, az új BBA-ra, valamint az Integrált Határigazgatási Alapra (amely a határigazgatási és vízumügyi eszközből és a vámellenőrzési berendezések eszközéből áll) terjed ki. A hatásvizsgálat összefoglalója és a Szabályozói Ellenőrzési Testület pozitív véleménye megtalálható az alábbi weboldalon: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia>.

A hatásvizsgálat különféle szakpolitikai alternatívákat elemzett abban a tekintetben, hogy miként valósítják meg a finanszírozást, hogyan kezelik az olyan kérdéseket, mint a más uniós finanszírozási eszközökkel való koherencia és kiegészítő jelleg, a migráció és a biztonság külső dimenziója, a rugalmasság stabil pénzügyi környezetben (beleértve a Tematikus Eszközt is), az irányítási módok, a szükséghelyzeti támogatás lehetősége és az esetleges félidős felülvizsgálati mechanizmus. Az előnyben részesített szakpolitikai lehetőség a korábbi Alapok visszamenőleges értékelésének és a jelenlegi alapok félidős értékelésének eredményeire és ajánlásaira építő opciók ötvözete.

A hatásvizsgálati jelentés foglalkozik a Szabályozói Ellenőrzési Testület által megfogalmazott ajánlásokkal. Az alábbi táblázat körvonalazza a Menekültügyi és Migrációs Alap, a határigazgatási és vízumügyi eszköz (az Integrált Határigazgatási Alap része), valamint a Belső Biztonsági Alap tekintetében kapott főbb észrevételeket és javító célú ajánlásokat, valamint azt, hogy ezek figyelembevétele érdekében miként módosították a hatásvizsgálati jelentést.

Főbb észrevételek – Szabályozói Ellenőrzési Testület	A hatásvizsgálati jelentés módosításai
A jelentés nem fejt ki, hogy miként bővül az uniós hatáskör ezeken a területeken [belügy], és az ügynökségek kibővített szerepe hogyan fogja érinteni az egész rendszert.	A Bizottság felülvizsgálta a jelentést a Menekültügyi és Migrációs Alap, a határigazgatási és vízumügyi eszköz (az Integrált Határigazgatási Alap része), valamint a Belső Biztonsági Alap tekintetében, hogy kifejtse az uniós hatáskör kiterjesztésének módját, valamint azt, hogy az ügynökségek nagyobb szerepe miként érinti az Alapok szerepét (3.2. szakasz). Az Unió migrációs és biztonsági politikáinak végrehajtásában kulcsszerepet játszó belügyi ügynökségek fontos szerepet töltenek majd be a nemzeti programok programozási szakasza folyamán, míg a nyomkövetési tevékenységek hozzájárulnak a félidős felülvizsgálathoz. Az ügynökségek kibővített megbízatásának nem az a célja, hogy felváltsa a tagállamok által végzett jelenlegi feladatokat, hanem inkább az, hogy fokozza és magasabb szintre emelje az Uniónak és tagállamainak az intézkedéseit a migráció, a határigazgatás és a biztonság területén.
További észrevételek és javító célú ajánlások	A hatásvizsgálati jelentés módosításai

(1) A jelentésnek be kell mutatnia a programszerkezet és a prioritások főbb módosításait a jelenlegi programozási időszakhoz képest. Ezenfelül a jelentésnek tisztáznia kell a program külső elemének hatókörét, vagyis a külső eszközökkel való komplementaritását.	A Bizottság felülvizsgálta a jelentést, hogy bemutassa a programszerkezet főbb módosításait a jelenlegi programozási időszakhoz képest (3.2. szakasz), továbbá hogy tisztázza a külső elem hatókörét és annak a külső eszközökkel való komplementaritását (3.3. szakasz). Az Alapok célkitűzései a jogelődök hatályán alapulnak, amit általában eléggé tágnak tartanak ahhoz, hogy – uniós hozzáadott értéket biztosítva – támogassák az EU szakpolitikai prioritásainak megvalósítását. A prioritások és az intézkedések kiigazításai a szakpolitikai fejlesztéseket és a más uniós Alapokkal való szinergiák szükségességét tükrözik. A külső dimenzió terén történő beavatkozásokat az EU külső tevékenységével és külpolitikájával, különösen az EU külső eszközével koherensen fogják kialakítani és megvalósítani.
(2) A jelentésnek azt is ki kell fejtenie, hogy az uniós hatáskör kiterjesztése és az ügynökségek nagyobb szerepe miként érinti a megfelelő programok szerepét. Növeli-e a nemzeti szintű intézkedések és az ügynökségekre történő hatáskör-átruházás szükségességét, vagy csökkenti egyes beavatkozások prioritását?	A Szabályozói Ellenőrzési Testület fent bemutatott főbb észrevételeit beépítő, a jelentésben végrehajtott módosítások az alábbiakban találhatóak.
(3) A Testület tudomásul veszi, hogy az eredményességi tartalékok új mechanizmusa még fejlesztés alatt volt a jelentés elkészítésekor. A jelentés végleges változatát azonban naprakésszé kell tenni, és pontosítani kell a választott mechanizmust, és indokolni kell ezt a más uniós alapokkal kapcsolatosan szerzett tapasztalatok alapján (amint a Testület szóban kifejtette).	A Bizottság felülvizsgálta a jelentést, hogy naprakésszé tegye és pontosítsa az előnyben részesített mechanizmust, figyelembe véve a más uniós alapokkal kapcsolatosan szerzett tapasztalatokat és a közös rendelkezésekről szóló jövőbeni rendelet megosztott irányításra vonatkozó rendelkezéseinek előkészítése keretében bekövetkezett fejleményeket (4.1.4. szakasz). Az előnyben részesített alternatíva szerint nem terjesztenek elő célzott eredményességi tartalékot. A pénzügyi végrehajtás minimális szintjét belefoglalták a jogszabályba a féldős technikai kiigazítás kiegészítő finanszírozásának felosztása céljából, a kiegészítő forrásoknak a Tematikus Eszközből történő biztosításakor pedig figyelembe fogják venni az eredményességi elemeket.
(4) A jelentésnek tisztáznia kell, hogy miként fog működni az új szükséghelyzeti mechanizmus a három migrációs és biztonsági alap keretösszegén belül, továbbá hogy korlátozni kell a szükséghelyzeti támogatás felhasználását a Tematikus Eszközzel biztosított új rugalmasság miatt. Ki kell fejtenie e mechanizmus előnyét az előző programozási időszakban alkalmazott szükséghelyzeti finanszírozással szemben.	A Bizottság felülvizsgálta a jelenést, hogy pontosítsa az új szükséghelyzeti mechanizmus működését (4.1.3. szakasz). Az Alapokból nyújtott szükséghelyzeti támogatásnak ki kell egészíteni a Sürgősségisegély-tartalékot (az uniós költségvetés szintjén), továbbá a támogatás világosan meghatározott helyzetekben használható fel. A Tematikus Eszközbe beépített rugalmasságnak köszönhetően a szükséghelyzeti támogatás felhasználása várhatóan korlátozottabb lesz, mint a jelenlegi programozási időszakban. A szükséghelyzeti támogatás megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás révén hajtható végre.
(5) A nyomonkövetési előírások nem kellően kidolgozottak. A jelentésnek pontosítania kell, hogy miként fogják meghatározni és mérni a programok sikerét.	A Bizottság felülvizsgálta a jelentést (5. szakasz), hogy bemutassa a programok sikerének mérését. Ez a Bizottság és a tagállamok által közösen kitűzött, és a nemzeti programokban elfogadandó célokon, valamint az említett célok tekintetében elért

	eredményeknek a jogalkotási javaslatba foglalt teljesítmény- és eredménymutatók segítségével történő későbbi mérésén alapul. A megosztott irányításra vonatkozó jelentéstételi követelményeket a közös rendelkezésekről szóló rendelet állapította meg.
--	---

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A közös rendelkezésekről szóló rendelet¹⁰ a programok végrehajtására vonatkozó közös szabályok lehetőség szerinti alkalmazásával biztosítani fogja az eszköz egyszerűsítését. Emellett ösztönözni fogjuk a tagállamokat, hogy még inkább használják ki az egyszerűsített költségelszámolási módszereket. Egyszerűsíteni fogjuk az ellenőrzési megközelítést, hogy az még inkább a kockázatalapú ellenőrzési mintavételre összpontosítson és az adminisztratív teher csökkentése érdekében kövesse az „egységes ellenőrzés” elvét.

A közös bizottsági szintű IT-eszközök (elektronikus támogatás-kezelési rendszer) használata révén további egyszerűsítést fognak megvalósítani a közvetlen irányítás keretében.

- **Alapjogok**

Az uniós költségvetés pénzügyi támogatása elengedhetetlen az európai integrált határigazgatás megvalósításához, amely arra irányul, hogy támogatást nyújtson a külső határátlépések hatékony igazgatása, valamint a migrációs kihívások és az e határokon jelentkező potenciális jövőbeni fenyegetések kezelése terén tett tagállami erőfeszítésekhez, és ezáltal elősegítse a határokon átnyúló dimenziójú súlyos bűnözéssel szembeni fellépést. E célkitűzéseket az Unió alapjogi kötelezettségvállalásaival teljes összhangban valósítják meg. A Bizottság szorosan nyomon követi ezt az Alap végrehajtása folyamán.

(4) KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslat 8 018 000 000 EUR (folyó áron) összeget tartalmaz a 2021-2027-es időszakra vonatkozó határigazgatási és vízügyi eszköz részére.

A végrehajtás megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás révén történik majd. A globális forrásokat a következőképpen fogják felosztani: mintegy 60 % a megosztott irányítás szerint végrehajtott tagállami programokra; valamint 40 % a Tematikus Eszköze, nemzeti és transznacionális szintű egyedi intézkedésekre, uniós intézkedésekre és szükséghelyzeti támogatásra. A Tematikus Eszközt a Bizottság kezdeményezésére fel fogják használni technikai segítségnyújtásra is.

(5) EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A Bizottság – többek között a beruházások minden érintett uniós alapra kiterjedő nyomonkövetésére vonatkozó jobb módszertan révén – javítani fogja a nyomonkövetési és

¹⁰ HL L [...], [...], o.

értékelési keretet, hogy ösztönözze az időben történő teljesítést, és gondoskodjon arról, hogy az értékelések eredményesen hozzájárulhassanak a szakpolitikai beavatkozások jövőbeni felülvizsgálataihoz. Ezt megfelelőbb mutatók, az érintett partnerekkel folytatott szorosabb együttműködés és teljesítményösztönző mechanizmusok révén fogja megvalósítani. A félidős értékelést és visszamenőleges értékelést a Bizottság fogja elvégezni, a 2016. április 13-i intézményközi megállapodás (22) és (23) bekezdésének megfelelően, amelyekben a három intézmény megerősítette, hogy a jövőbeni intézkedésekre vonatkozó lehetőségeket elemző hatásvizsgálatok alapját a meglévő jogszabályok és szakpolitika értékelésének kell képeznie. Az értékelések az eszköz helyszíni hatásait fogják vizsgálni mutatók és célok, valamint annak részletes elemzése alapján, hogy az eszköz milyen mértékben tekinthető relevánsnak, eredményesnek és hatékornak, biztosít-e elegendő uniós hozzáadott értéket és koherens-e más uniós politikákkal. Az értékelések kiterjednek azokra a tanulságokra, amelyeket annak érdekében vontak le, hogy azonosítsák a problémákat és az intézkedések vagy azok eredményeinek további javítására kínálkozó lehetőségeket és elősegítsék az eszköz hatásának maximalizálását.

A tagállamok várhatóan jelentést tesznek programjaik végrehajtásáról az e rendeletben és a közös rendelkezésekről szóló rendeletben meghatározott módokatoknak megfelelően.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

I. fejezet — A javasolt rendelet *általános rendelkezései* meghatározzák annak célját és hatályát, és a kulcsfontosságú fogalmakat. Tartalmazza továbbá a rendelet célkitűzéseit. E cikkek javasolt hatálya nagyrészt a Belső Biztonsági Alap külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszközéről szóló hatályos rendeletre épül, miközben szem előtt tart olyan új szakpolitikai fejleményeket, mint az Európai Határ- és Parti Őrség és így az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség létrehozása, a közös vízümpolitika korszerűsítése, valamint az új, nagy méretű informatikai rendszerek fejlesztése és azok interoperabilitása. Nagy hangsúlyt kapnak az európai dimenzióval rendelkező támogatási intézkedések.

II. fejezet — A *pénzügyi és végrehajtási keret* tartalmazza a rendelet alapján nyújtott támogatás általános elveit, és kifejezésre juttatja a releváns uniós finanszírozási eszközökkel való összehangoltság és komplementaritások fontosságát. Meghatározza a rendelet alapján támogatott intézkedések alábbi megvalósítási módjait: megosztott, közvetlen és közvetett irányítás. A megvalósítási módok javasolt ötvözte azon alapul, hogy az aktuális finanszírozási eszköz végrehajtása során pozitív tapasztalatok születtek ezzel a kombinációval.

E fejezet első szakasza a közös rendelkezéseket állapítja meg. A javaslat megjelöli az eszköz pénzügyi keretösszegét, valamint annak különféle végrehajtási szabályok keretében történő felhasználását.

A második szakasz leírja az eszköz megosztott irányítás szerinti részének végrehajtási keretét, különösen a tagállamok programjai tekintetében. Ugyancsak meghatározza a rendelet alapján támogatott intézkedésekre vonatkozó feltételeket, mint például a berendezések beszerzésével és a képzésekkel kapcsolatos feltételeket. A szakasz tartalmazza a tagállami programok félidős felülvizsgálatának, valamint a egyedi intézkedések és a működési támogatás, többek között a különleges átutazási rendszer megvalósításának részletes szabályait.

A harmadik szakasz állapítja meg a közvetlen és a közvetett irányítás alapján végrehajtott intézkedésekre vonatkozó rendelkezéseket, a negyedik szakasz pedig meghatározza a

megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítással végrehajtható szükséghelyzeti támogatásra vonatkozó előírásokat.

Az ötödik és az utolsó szakasz foglalja magába a nyomonkövetési, jelentéstételi, tájékoztatási és kommunikációs követelményekre és az értékelésre vonatkozó, szükséges rendelkezéseket.

III. fejezet — Átmeneti és záró rendelkezések tartalmazzák a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása céljából a Bizottságnak adott felhatalmazásra, valamint a bizottsági eljárásra vonatkozó rendelkezéseket. Előírják, hogy a rendelet 2021. január 1-jétől teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó lesz valamennyi tagállamban.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköznek az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 77. cikke (2) bekezdésére és 79. cikke (2) bekezdésének d) pontjára,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹¹,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére¹²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Unión belüli változó migrációs kihívások, valamint a közös biztonsági aggályok körülményei között rendkívül fontos a körültekintő egyensúly megőrzése egyrészt a személyek szabad mozgása, másrészt a biztonság között. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 67. cikkének (3) bekezdése szerinti azon célkitűzést, hogy az Unió biztosítsa a magas szintű biztonságot egy olyan térségben, amely a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapul, többek között a belső határok személyek által történő átlépésére, a külső határokon történő határellenőrzésre és a közös vízümpolitikára vonatkozó közös intézkedések révén kell megvalósítani.
- (2) Az EUMSZ 80. cikke értelmében ezekre az uniós politikákra és azok végrehajtására a szolidaritás és a felelősség tagállamok közötti igazságos elosztásának elve az irányadó, ideértve annak pénzügyi vonatkozásait is.
- (3) A 2017. szeptember 25-én aláírt Római Nyilatkozatban a 27 tagállam vezetői megerősítették, hogy eltökéltek egy biztonságos és védett Európa és olyan Unió kialakítása iránt, ahol az összes polgár biztonságban érzi magát és szabadon mozoghat, ahol biztosított a külső határok védelme, amely hatékony, felelős és fenntartható, a nemzetközi normákat tiszteletben tartó migrációs politikát folytat, valamint olyan Európa iránt, amely elszánt küzdelmet folytat a terrorizmus és a szervezett bűnözés ellen.
- (4) Az Unió külső határaitra irányuló uniós politika célja az európai integrált határigazgatás kialakítása és nemzeti és uniós szintű végrehajtása, amely a személyek Unión belüli szabad mozgásának előfeltétele, és amely a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség alapvető alkotóeleme.

¹¹ HL C , , . o.

¹² HL C , , . o.

- (5) A migrációkezelés és a biztonság javításához szükség van az európai integrált határigazgatásra, amelyet az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségből és a határigazgatásért felelős nemzeti hatóságokból –beleértve a határőröket is, amennyiben határellenőrzési feladatokat látnak el – álló, az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2016/1624 európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹³ létrehozott Európai Határ- és Parti Őrség valósít meg.
- (6) Az *európai migrációs stratégiáról* szóló bizottsági közleményben¹⁴ az e területeken jelentkező kihívásokra adott uniós válaszingázkedések egyik fő célkitűzéseként azonosították a jogszerű utazás elősegítését, az irreguláris migrációs és biztonsági kockázatok megelőzése mellett.
- (7) Az Európai Tanács 2016. december 15-i ülése¹⁵ sürgette, hogy mutassanak fel további eredményeket az információs rendszerek és az adatbázisok közötti interoperabilitás terén. Az Európai Tanács 2017. június 23-i ülése¹⁶ hangsúlyozta, hogy javítani kell az adatbázisok közötti interoperabilitást, és a Bizottság 2017. december 12-én elfogadta az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításáról szóló rendeletjavaslatot¹⁷.
- (8) A schengeni térség integritásának megőrzése és működőképességének erősítése érdekében a tagállamok 2017. április 6. óta kötelesek szisztematikusan ellenőrizni az EU külső határait átlépő uniós polgárokat a releváns adatbázisokban. Ezenfelül a Bizottság ajánlást adott ki a tagállamoknak arra nézve, hogy megfelelőbben használják ki a rendőrségi ellenőrzéseket és a határokon átnyúló együttműködést.
- (9) Az uniós költségvetésből származó pénzügyi támogatás elengedhetetlen az európai integrált határigazgatás megvalósításához, amely támogatást nyújt a tagállamoknak a külső határátlépések hatékony irányításakor, valamint a migrációs kihívások és az említett határokon jelentkező lehetséges jövőbeni fenyegetések kezelésekor, elősegítve ezáltal az uniós dimenziójú bűncselekmények elleni fellépést az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartása mellett.
- (10) Megfelelő uniós pénzügyi támogatást kell nyújtani a tagállamok számára az európai integrált határigazgatás előmozdítása érdekében, amelyet annak alábbi alkotóelemei határoztak meg az (EU) 2016/1624 rendelet 4. cikkének megfelelően: határellenőrzés, kutatás-mentés a határőrizet folyamán, kockázatelemzés, (az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által támogatott és összehangolt) tagállamok közötti együttműködés, hatóságok közötti együttműködés (a rendszeres információcserét is beleértve), a harmadik országokkal folytatott együttműködés, a határellenőrzéssel kapcsolatos és az irreguláris bevándorlás kezelésére és a határokon átnyúló bűnözés elleni eredményesebb küzdelemre szolgáló, a schengeni térségen belüli technikai és operatív intézkedések, a legújabb technológia alkalmazása, minőség-ellenőrzési és szolidaritási mechanizmusok, valamint annak szavatolása, hogy mindez működő realitássá váljon.
- (11) Mivel a tagállamok vámhatóságai növekvő számú feladatot vállalnak, amelyek gyakran kiterjednek a biztonság területére is és a külső határon valósulnak meg, a tagállamoknak nyújtott megfelelő uniós pénzügyi támogatással kell gondoskodni a külső határon végzett határellenőrzések és vámellenőrzések egységességének biztosításáról. Ez nem csupán a vámellenőrzéseket erősíti, hanem megkönnyíti a jogszerű kereskedelmet és hozzájárul a biztonságos és hatékony vámunióhoz.

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1624 rendelete (2016. szeptember 14.) az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 251., 2016.9.16., 1. o.).

¹⁴ COM(2015) 240 final, 2015. május 13.

¹⁵ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

¹⁶ Az Európai Tanács 2017. június 22–23-i [következtetései](#).

¹⁷ COM(2017) 794 final.

- (12) Ezért az Integrált Határigazgatási Alap (a továbbiakban: az Alap) felállításával létre kell hozni az 515/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹⁸ létrehozott 2014–2020-as Belső Biztonsági Alap helyébe lépő alapot.
- (13) Az EUMSZ V. címét érintő jogi sajátosságok és a külső határokra és a vámellenőrzésre vonatkozó szakpolitikák tekintetében alkalmazandó különböző jogalapok miatt jogilag nem lehetséges az Alapot egységes eszközként létrehozni.
- (14) Ezért a határigazgatás és a vízumügy terén nyújtott uniós pénzügyi támogatás átfogó keretként kell létrehozni az Alapot, amely felöleli az e rendelettel létrehozott, a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszközt (a továbbiakban: az eszköz), valamint az (EU) .../...¹⁹ európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott, a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszközt. A keretet ki kell egészíteni a [közös rendelkezésekről szóló rendelet] (EU) .../... európai parlamenti és tanácsi rendelettel²⁰, amelyre e rendeletnek hivatkoznia kell a megosztott irányítás szabályai tekintetében.
- (15) Az eszközt az Európai Unió Alapjogi Chartájába foglalt jogokkal és elvekkel és az Unió alapvető jogokkal kapcsolatos nemzetközi kötelezettségeivel teljes összhangban kell végrehajtani.
- (16) Helyénvaló, hogy az eszköz az alábbi jogelődjei által elért eredményekre és eszközölt beruházásokra épüljön: az 574/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal²¹ létrehozott, a 2007–2013-as időszakra vonatkozó Külső Határok Alap, valamint az 515/2014/EU európai rendelettel²² létrehozott, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz, továbbá ki kell azt bővíteni, hogy figyelembe vegye az új fejleményeket.
- (17) Az eszköz az egységes és magas színvonalú külső határellenőrzés, valamint a külső határokon keresztül történő jogszerű utazás megkönnyítése érdekében hozzájárul az európai integrált határigazgatás kialakításához, amely kiterjed a tagállamok illetékes hatóságai és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által – egyéb szereplőkkel, például harmadik országokkal és más uniós szervekkel, különösen a Szabadságon, a Biztonságon és a Jog Érvényesülésén Alapuló Térség Nagyméretű IT-rendszereinek Üzemeltetési Igazgatását Végző Európai Ügynökséggel (eu-LISA), az Europollal és az eu-LISA-val, valamint nemzetközi szervezetekkel együttműködésben eljárva – különböző szinteken hozott valamennyi, a politikára, jogszabályokra, rendszeres együttműködésre, a terhek megosztására, az irreguláris migránsok belépési pontjait érintő helyzet és a változó körülmények értékelésére, a személyi állományra, berendezésekre és technológiára vonatkozó intézkedésre.
- (18) Az eszköznek hozzá kell járulnia a vízumkérelem-feldolgozás hatékonyságának javításához a biztonsággal és az irreguláris migrációval kapcsolatos kockázatok felderítése és értékelése tekintetében, valamint a vízumeljárások megkönnyítéséhez a *jóhiszemű utazók* számára. Az eszköznek mindenekelőtt pénzügyi támogatást kell nyújtania a vízumkérelmek feldolgozásának digitalizációjához azzal a célkitűzéssel, hogy gyors, biztonságos és ügyfélbarát vízumeljárásokat biztosítson a vízumkérelmezők és a konzulátusok számára. Az eszköz

¹⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 515/2014/EU rendelete (2014. április 16.) a Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról és az 574/2007/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2014.5.20., 143. o.).

¹⁹ HL L [...], [...], o.

²⁰ HL L [...], [...], o.

²¹ HL L 144., 2007.6.6., 22. o.

²² Az Európai Parlament és a Tanács 515/2014/EU rendelete (2014. április 16.) a Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról és az 574/2007/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2014.5.20., 143. o.).

emellett arra szolgál, hogy széles körű konzuli lefedettséget biztosítson világszerte. Az eszköznek ki kell terjednie a közös vízümpolitika egységes értelmezésére és korszerűsítésére is.

- (19) Az eszköznek a közös integrált határigazgatási rendszer fejlesztésének részeként támogatnia kell a schengeni országok területén azokat a határellenőrzéssel kapcsolatos intézkedéseket, amelyek megerősítik a schengeni térség általános működését.
- (20) A külső határok igazgatásának javítása, az irreguláris migráció megelőzéséhez és az ellene folytatott küzdelemhez való hozzájárulás, valamint a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló uniós térség magas szintű biztonságának elősegítése érdekében, az eszköz támogatja nagyméretű informatikai rendszerek kidolgozását a meglévő vagy új informatikai rendszerek alapján. Támogatja továbbá a szóban forgó uniós információs rendszerek (határregisztrációs rendszer²³, Vízüminformációs Rendszer (VIS)²⁴, Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS)²⁵, Eurodac²⁶, Schengeni Információs Rendszer (SIS)²⁷, valamint az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer – harmadik országbeli állampolgárok (ECRIS-TCN))²⁸ közötti interoperabilitás kialakítását a tagállamokban annak érdekében, hogy ezek az uniós rendszerek és azok adatai kiegészítsék egymást. A központi szintű interoperabilitási elemek (európai keresőportál (ESP), közös biometrikus megfeleltetési szolgáltatás (közös BMS), közös személyazonosítótár (CIR), és többszörös személyazonosságot felismerő rendszer (MID))²⁹ megvalósítását követően az eszköznek hozzá kell járulnia a szükséges nemzeti szintű fejlesztésekhez is.
- (21) Az eszköznek ki kell egészítenie és meg kell erősítenie az európai integrált határigazgatás megvalósítására irányuló tevékenységeket, összhangban az Európai Határ- és Parti Őrség két pillérét képviselő Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség és a tagállamok közötti szolidaritással és közös felelősséggel. Ez mindenekelőtt azt jelenti, hogy a programok kialakításakor a tagállamoknak figyelembe kell venniük az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által kifejlesztett elemzési eszközöket és műveleti és technikai iránymutatásokat, valamint az általa kidolgozott képzési terveket, például a határőrök képzésének közös alaptantervét, amely magában foglalja az alapvető jogokra és a nemzetközi védelemhez való hozzáférésre vonatkozó ismereteket is. A Bizottságnak konzultációt kell folytatnia az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel a tagállamok által benyújtott nemzeti programok tervezeteiről, amennyiben azok az Ügynökség hatáskörébe tartoznak, különösen a működési támogatás keretében finanszírozott tevékenységekről annak érdekében, hogy kiegészítő jelleget alakítson ki saját missziója és a tagállamok feladatköre között a külső határok ellenőrzése tekintetében, valamint a következetesség biztosítása és az alacsony költséghatékonyság elkerülése érdekében.

²³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/2226 rendelete (2017. november 30.) a tagállamok külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok belépésére és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer (EES) létrehozásáról és az EES-hez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény, a 767/2008/EK rendelet és az 1077/2011/EU rendelet módosításáról (HL L 327., 2017.12.9., 20. o.).

²⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 767/2008/EK rendelete (2008. július 9.) a vízüminformációs rendszerről (VIS) és a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumokra vonatkozó adatok tagállamok közötti cseréjéről (VIS-rendelet) (HL L 218., 2008.8.13., 60. o.).

²⁵ COM(2016) 731 final, 2016. november 16.

²⁶ COM(2016) 272 final/2, 2016. május 4.

²⁷ COM(2016) 881 final, 882 final és 883 final, 2016. december 21.

²⁸ COM(2017) 344 final, 2017. június 29.

²⁹ COM(2017) 794 final, 2017. december 12.

- (22) Az eszköznek támogatnia kell az *európai migrációs stratégiáról* szóló bizottsági közleményben körvonalazott, és az Európai Tanács 2015. június 25–26-i ülése jóváhagyott³⁰, uniós fogadóállomásokon alapuló koncepció végrehajtását. Az uniós fogadóállomásokon alapuló koncepció működési támogatást biztosít azoknak a tagállamoknak, amelyek az Unió külső határain aránytalan migrációs nyomásnak vannak kitéve. A koncepció integrált, átfogó és célzott támogatást nyújt a szolidaritás és a közös felelősség szellemében, valamint a schengeni térség integritásának megóvása céljából.
- (23) A schengeni térség egészen belüli szolidaritás érdekében, valamint az Unió külső határainak védelméért viselt közös felelősség szellemében, ha – különösen az 1053/2013/EU tanácsi rendeletnek³¹ megfelelő schengeni értékelést követően – hiányosságokat vagy kockázatokat azonosítanak, az érintett tagállamnak megfelelően kezelnie kell az ügyet a programja keretében rendelkezésre álló források felhasználásával, az említett rendelet alapján elfogadott ajánlások végrehajtása céljából, és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által az (EU) 2016/1624 rendelet 13. cikkének megfelelően elvégzett sebezhetőségi értékeléssel összhangban.
- (24) Az eszköznek pénzügyi támogatással kell szolidaritást és közös felelősséget kifejeznie a külső határookra és a vízumokra vonatkozó schengeni vívmányokat már teljes körűen alkalmazó, vagy erre készülő tagállamok felé, és azt a tagállamoknak a külső határok igazgatására vonatkozó közös uniós szakpolitika szolgálatában kell felhasználniuk.
- (25) A 2003-as csatlakozási okmány³² 5. jegyzőkönyvével összhangban, amely a személyeknek a kalinyingrádi régió és az Orosz Föderáció egyéb részei közötti, szárazföldi úton történő átutazására vonatkozik, az eszköz visel bármely olyan többletköltséget, amely az uniós vívmányok ilyen átutazásra meghatározott különös rendelkezéseinek, nevezetesen a 693/2003/EK tanácsi rendelet³³ és a 694/2003/EK tanácsi rendelet³⁴ végrehajtásából ered. Az elmaradt díjakért nyújtott pénzügyi támogatás folytatását ugyanakkor az Unió és az Orosz Föderáció közötti vízumszabályozástól kell függővé tenni.
- (26) Az eszköz szakpolitikai célkitűzésének teljesítéséhez való hozzájárulás érdekében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy programjaik foglalkozzanak az eszköz egyedi célkitűzéseivel, és hogy a prioritásokat az elfogadott uniós prioritásoknak és a II. mellékletbe foglalt végrehajtási intézkedéseknek megfelelően válasszák ki, valamint hogy a célkitűzések és intézkedések közötti forráselosztás arányos legyen az előttük álló kihívásokkal és az igényekkel.
- (27) Törekedni kell a más uniós alapokkal való szinergiákra, következetességre és a hatékonyságra, valamint el kell kerülni az intézkedések közötti átfedéseket.
- (28) A valamely tagállam által kiadott kiutasítási határozatok hatálya alá tartozó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldése az (EU) 2016/1624 rendeletben körvonalazott európai integrált határigazgatás egyik alkotóeleme. A visszaküldés terén tett intézkedések azonban

³⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

³¹ A Tanács 1053/2013/EU rendelete (2013. október 7.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról (HL L 295., 2013.11.6., 27. o.).

³² HL L 236., 2003.9.23., 946. o.

³³ A Tanács 693/2003/EK rendelete (2003. április 14.) egyszerűsített átutazási okmány (FTD) és egyszerűsített vasúti átutazási okmány (FRTD) létrehozásáról, valamint a Közös Konzuli Utasítás és a Közös Kézikönyv módosításáról (HL L 99., 2003.4.17., 8. o.).

³⁴ A Tanács 694/2003/EK rendelete (2003. április 14.) a 693/2003/EK rendeletben előírt egyszerűsített átutazási okmány (FTD) és egyszerűsített vasúti átutazási okmány (FRTD) egységes formátumairól (HL L 99., 2003.4.17., 15. o.).

jellegük és célkitűzésük miatt nem tartoznak az eszköz támogatásának hatókörébe, hanem az (EU) .../...rendelet [az új MMA]³⁵ hatálya alá tartoznak.

- (29) A tagállami vámhatóságok külső határokon játszott fontos szerepének elismerése, és annak szavatolása érdekében, hogy elegendő eszköz álljon rendelkezésükre az e határokon ellátandó széles feladatkörük végrehajtásához, az [új Vámellenőrzési Berendezések Alapja] (EU) .../... európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott, a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszköz biztosítja az említett nemzeti hatóságoknak az ahhoz szükséges finanszírozást, hogy beruházzanak a vámellenőrzések elvégzésére szolgáló berendezésekbe, valamint azokba a berendezésekbe, amelyek a vámellenőrzések mellett azoktól eltérő célokat is szolgálhatnak.
- (30) A legtöbb vámellenőrzési berendezés egyenlő mértékben vagy járulékosan alkalmas lehet más jogszabályok, mint például a határigazgatási, vízumpolitikai vagy rendőrségi együttműködési rendelkezések betartásának ellenőrzésére is. Ezért az Integrált Határigazgatási Alapot két, egymást kiegészítő eszközként dolgozták ki, amelyek különálló, de koherens hatáskörrel rendelkeznek berendezések beszerzésére. Egyrészt az e rendelettel létrehozott határigazgatási és vízügyi eszköz kizárja majd az olyan berendezéseket, amelyek határigazgatásra és vámellenőrzésre is használhatók. Másrészt a vámellenőrzési berendezések eszköze nem csupán azokhoz a berendezésekhez nyújt pénzügyi támogatást, amelyek fő célja a vámellenőrzés, hanem a lehetővé teszi, hogy azokat kiegészítő célokra, például a határellenőrzés és a biztonság céljára is felhasználják. Ez a szerepfelosztás előmozdítja majd a hatóságok közötti együttműködést – az (EU) 2016/1624 rendelet 4. cikkének e) pontjában említett – az európai integrált határigazgatási megközelítés részeként, ezáltal lehetővé teszi a vám- és a határőrizeti hatóságok együttműködését, valamint az uniós költségvetés hatásának maximalizálását az ellenőrzési berendezések megosztása és interoperabilitása révén.
- (31) A tengeri határok őrzete az Unió tengeri területén ellátandó határőrizeti feladatok egyikének tekinthető. A parti őrési feladatokat ellátó nemzeti hatóságok számos különböző feladatot is végeznek, melyek magukban foglalhatnak tengervédelmi, tengerbiztonsági, kutatási és mentési, határellenőrzési, halászati ellenőrzési, vámellenőrzési, általános bűnüldözési és környezetvédelmi tevékenységeket, de nem korlátozódnak azokra. A határőrizeti feladatok széles körében az említett feladatokat bevonják a különböző uniós szakpolitikák hatáskörébe, amelyeknek a hatékonyabb eredmények érdekében sinergiákra kell törekedniük.
- (32) Az (EU) 2016/1624 rendelettel létrehozott Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség, az 1406/2002/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel³⁶ létrehozott Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség és a 768/2005/EK tanácsi rendelettel³⁷ létrehozott Európai Halászati Ellenőrző Hivatal határőrizeti feladataira vonatkozó uniós együttműködés mellett nemzeti szinten is jobb koherenciát kell elérni a tengeri területen végzett tevékenységek között. A tengeri környezetben tevékenykedő szervezetek közötti sinergiáknak összhangban kell lenniük az európai integrált határigazgatási és tengerhajózási biztonsági stratégiákkal.
- (33) A kiegészítő jelleg erősítése és a tengeri tevékenységek következetességének megszilárdítása, valamint a párhuzamos erőfeszítések elkerülése és a költségvetési megszorítások enyhítése érdekében egy olyan költséges tevékenységi területen, mint a tengeri terület, az eszköznek

³⁵ HL L [...], [...], o.

³⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 1406/2002/EK rendelete (2002. június 27.) az Európai Tengerbiztonsági Ügynökség létrehozásáról (HL L 208., 2002.8.5., 1. o.).

³⁷ A Tanács 768/2005/EK rendelete (2005. április 26.) a Közöségi Halászati Ellenőrző Hivatal létrehozásáról és a közös halászati politika ellenőrző rendszerének létrehozataláról szóló 2847/93/EGK rendelet módosításáról (HL L 128., 2005.5.21., 1. o.).

támogatást kell nyújtania azokhoz a többcélú tengeri műveletekhez, amelyek fő célkitűzése a tengeri határőrizet, emellett azonban egyidejűleg más célokra is irányulhatnak.

- (34) Az eszközből támogatott, harmadik országokkal kapcsolatos intézkedéseket az Unió külső finanszírozási eszközeiből támogatott egyéb Unión kívüli fellépésekkel teljes összhangban és szinergizmussal, és azokat kiegészítve kell végrehajtani. Ilyen intézkedések végrehajtása során mindenekelőtt teljes összhangra kell törekedni az uniós külső tevékenység és a kérdéses országgal vagy régióval kapcsolatos külpolitika elveivel és általános célkitűzéseivel. A külső dimenzió tekintetében az eszköznek a harmadik országokkal folytatott együttműködés fokozására, valamint a határőrizeti és határigazgatási képességek kulcselemeinek megerősítésére kell irányítania a támogatást az uniós migrációs politika és az Unió biztonsági célkitűzéseinek érdekelttségi területein.
- (35) Az Unió költségvetéséből származó finanszírozásnak olyan tevékenységekre kell koncentrálnia, amelyeknél az uniós fellépés hozzáadott értéket eredményezhet a tagállami intézkedéshez képest. Mivel az Unió a tagállamoknál alkalmasabb arra, hogy keretet biztosítson az uniós szolidaritás kifejezéséhez a határellenőrzések, a közös vízümpolitika és a migrációs áramlások kezelése területén, valamint ahhoz, hogy platformot nyújtson az e szakpolitikákat alátámasztó közös IT-rendszerek fejlesztéséhez, az e rendelet alapján nyújtott pénzügyi támogatás hozzájárul különösen a nemzeti és uniós kapacitások megerősítéséhez ezeken a területeken.
- (36) Úgy tekinthető, hogy egy adott tagállam nem felel meg a vonatkozó uniós vívmányoknak, ideértve az ezen eszköz alapján nyújtott működési támogatás felhasználását, ha nem teljesítette a Szerződések alapján a határigazgatás és a vízümügy területén fennálló kötelezettségeit, ha fennáll annak az egyértelmű kockázata, hogy a tagállam súlyosan megsérti az Unió értékeit vagy ha a schengeni értékelési és monitoringmechanizmus keretében született értékelési jelentés hiányosságokat tárt fel az érintett területen.
- (37) Az eszköznek érvényre kell juttatnia a fokozott rugalmasság és egyszerűsítés igényét, tiszteletben tartva ezzel párhuzamosan a kiszámíthatósággal kapcsolatos követelményeket, és egyúttal biztosítva a forrásoknak az e rendeletben megállapított célkitűzések megvalósítása céljaira történő méltányos és átlátható elosztását.
- (38) E rendelet megállapítja a tagállami programok kezdeti összegét, ami az I. mellékletben foglalt kritériumok alapján kerül kiszámításra, és tükrözi a szárazföldi és tengeri határszakaszok hosszát és fenyegetettségi szintjét, a repülőterek és a konzulátusok munkaterhét, valamint a konzulátusok számát.
- (39) Ez a kezdeti összeg képezi az alapját a tagállamok hosszú távú befektetéseinek. Az alaphelyzet változásainak, például az Unió külső határán jelentkező nyomás, valamint a külső határokon és a konzulátusokon tapasztalható munkateher változásának figyelembevétele érdekében félidőben további összeget osztanak el, és ez a tagállamok között az elosztási kulcsban meghatározott legfrissebb rendelkezésre álló statisztikai adatokon fog alapulni, szem előtt tartva a programvégrehajtás helyzetét.
- (40) Mivel a határigazgatás és a vízümügy terén folyamatosan változnak a kihívások, a finanszírozás elosztását hozzá kell igazítani a migrációs áramlásokhoz, a határon jelentkező nyomáshoz és a biztonsági fenyegetésekhez, továbbá az Unió számára legnagyobb hozzáadott értéket képviselő prioritások felé kell irányítani a finanszírozást. A Tematikus Eszközön keresztül a finanszírozás egy részét időszakonként egyedi intézkedésekre, uniós intézkedésekre és a szükséghelyzeti támogatásra fogják fordítani, hogy reagáljanak a sürgető igényekre, a szakpolitika és az uniós prioritások változásaira, továbbá hogy az Unió számára magas szintű hozzáadott értéket képviselő intézkedések felé irányítsák a finanszírozást.

- (41) Ösztönözni kell a tagállamokat, hogy programjaik forrásainak egy részét fordítsák a IV. mellékletben felsorolt, magasabb uniós hozzájárulással támogatott intézkedések finanszírozására.
- (42) Az eszköznek hozzá kell járulnia a határigazgatáshoz, a közös vízümpolitikához és a nagyméretű informatikai rendszerekhez kapcsolódó működési költségek támogatásához, és ezáltal lehetővé kell tennie a tagállamok számára, hogy fenntartsák az egész Unió számára létfontosságú kapacitásaikat. Az ilyen támogatás az eszköz célkitűzéseire kapcsolódó konkrét költségek teljes körű visszatérítéséből áll, és a tagállami programok szerves részét kell képeznie.
- (43) Az eszköz keretében rendelkezésre álló források egy részét a tagállami programok számára is el lehetne osztani, hogy azok kezdeti előirányzatukon felül egyedi intézkedéseket hajtsanak végre. Az említett egyedi intézkedéseket uniós szinten kell meg meghatározni, és helyénvaló, hogy olyan intézkedésekre vonatkozzanak, amelyek együttműködési erőfeszítést igényelnek, vagy pedig olyanokra, amelyekre az Unión belüli olyan fejlemények kezeléséhez van szükség, amelyek pótlólagos finanszírozás rendelkezésre bocsátását teszik szükségessé legalább egy tagállamban, mint például olyan technikai berendezések beszerzése a tagállamok nemzeti programjai révén, amelyekre az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség operatív tevékenységeinek ellátásához, a vízumkérelmek feldolgozási eljárásának korszerűsítéséhez, új nagyméretű informatikai rendszerek kifejlesztéséhez és az e rendszerek közötti interoperabilitás megvalósításához van szükség. A Bizottság munkaprogramjaiban meghatározza ezeket a egyedi intézkedéseket.
- (44) Az eszköznek az uniós szintű intézkedésekhez is támogatást kell nyújtania, hogy kiegészítse ezen eszköz szakpolitikai célkitűzésének tagállami programok révén történő nemzeti szintű végrehajtását. Az ilyen intézkedéseknek a szakpolitikai elemzéssel és innovációval, a transznacionális kölcsönös tanulással és partnerséggel, valamint az új kezdeményezések és intézkedések uniós szintű tesztelésével kapcsolatos, az eszköz beavatkozásainak hatókörén belüli átfogó stratégiai célokat kell szolgálniuk.
- (45) Helyénvaló lehetővé tenni az e rendeletben meghatározott keret szerinti szükséghelyzeti támogatás biztosítását annak érdekében, hogy megerősítsék az Unió képességét az előre nem látható vagy aránytalan migrációs nyomás azonnali kezelésére, különösen azokon a határszakaszokon, ahol az 1052/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek³⁸ megfelelően meghatározott hatásszint olyan mértékű, hogy az veszélyezteti a schengeni térség egészének működését, valamint nyomást gyakorol a tagállami konzulátusok vízumosztályaira vagy a határbiztonságot érintő kockázatot jelent.
- (46) Ezen eszköz szakpolitikai célkitűzéseinek megvalósításához az InvestEU Alap [...] célterülete(i)n nyújtott finanszírozási eszközök és költségvetési garanciák is hozzá fognak járulni. A pénzügyi támogatást a piaci hiányosságok vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzetek kezelésére kell – arányos mértékben – felhasználni, kerülve az intézkedések megkettőzését vagy a magánfinanszírozás kiszorítását, illetve a torzított versenyt a belső piacon. Az intézkedéseknek egyértelmű uniós hozzáadott értéket kell képviselniük.
- (47) Ez a rendelet meghatározza a teljes eszköz pénzügyi keretösszegét, amely [a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti 2013. december 2-i intézményközi megállapodás 17. pontja]³⁹ értelmében az éves költségvetési

³⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 1052/2013/EU rendelete (2013. október 22.) az európai határőrizeti rendszer (EUROSUR) létrehozásáról (HL L 295., 2013.11.6., 11. o.).

³⁹ HL C , , . o.

eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára.

- (48) Az (EU, Euratom) .../... rendeletet [új költségvetési rendelet] (a továbbiakban: költségvetési rendelet)⁴⁰ alkalmazni kell erre az eszközre. A költségvetési rendelet megállapítja a költségvetés végrehajtására – többek között a vissza nem térítendő támogatásokra, a pénzdíjakra, a közbeszerzésre, a közvetett végrehajtásra, a pénzügyi támogatásra, a finanszírozási eszközökre és a költségvetési garanciákra – vonatkozó szabályokat. Az uniós finanszírozású programok koherens végrehajtásának biztosítás érdekében a költségvetési rendeletet kell alkalmazni az eszköz keretében közvetlen vagy közvetett irányítással végrehajtandó intézkedésekre.
- (49) Az intézkedések megosztott irányítás alapján történő végrehajtása céljából, az eszköz az e rendeletből, a költségvetési rendeletből és az (EU) .../... rendeletből [közös rendelkezésekről szóló rendelet] álló koherens keret részét képezi.
- (50) Az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] keretet biztosít az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+), a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA), a Menekültügyi és Migrációs Alap (MMA), a Belső Biztonsági Alap (BBA), valamint az Integrált Határigazgatási Alap (IHA) részét képező határigazgatási és vízumügyi eszköz (HAVE) intézkedései számára, továbbá megállapítja mindenekelőtt a megosztott irányítás szerint végrehajtott uniós alapok programozására, nyomon követésére és értékelésére, irányítására és ellenőrzésére vonatkozó szabályokat. Ezen túlmenően e rendeletben meg kell határozni a határigazgatási és vízumügyi eszköz célkitűzéseit, és meg kell állapítani az ezen eszközből finanszírozható tevékenységekre vonatkozó különös rendelkezéseket.
- (51) Az e rendelet keretében elérhető finanszírozási formákat és végrehajtási módszereket annak alapján kell megválasztani, hogy mennyiben képesek elérni az intézkedések egyedi célkitűzéseit és biztosítani az eredményeket, figyelembe véve különösen az ellenőrzések költségeit, az adminisztratív terheket és a szabályok be nem tartásának várható kockázatait. Ennek keretében mérlegelni kell az egyösszegű átalányok, a százalékos átalányok és az egységköltségek, valamint a költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás alkalmazását a költségvetési rendelet 125. cikkének (1) bekezdésében említettek szerint.
- (52) Az (EU) .../... rendeletet [új költségvetési rendelet]⁴¹, a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴², a 2988/95/Euratom, EK tanácsi rendelet⁴³, a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelet⁴⁴ és az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet⁴⁵ szerint az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét arányos intézkedések révén biztosítani kell, ideértve a szabálytalanságok és csalások megelőzését, feltárását, korrekcióját és kivizsgálását, az eltűnt, jogtalanul kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetését, valamint szükség esetén a

⁴⁰ HL C ., ., . o.

⁴¹ HL C [...], [...], [...] o.

⁴² Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

⁴³ A Tanács 2988/95/Euratom, EK rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

⁴⁴ A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.).

⁴⁵ A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

megfelelő közigazgatási szankciók alkalmazását is. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel és a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel összhangban igazgatási vizsgálatokat – többek között helyszíni ellenőrzéseket és szemléket – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e csalás, korrupció vagy bármilyen más jogellenes tevékenység, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit. Az (EU) 2017/1939 rendelet szerint az Európai Ügyészség (EPPO) kivizsgálhatja és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv⁴⁶ előírásainak megfelelően az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalást és más bűncselekményeket. A költségvetési rendelettel összhangban minden olyan személynek vagy szervezetnek, amely uniós finanszírozásban részesül, maradéktalanul együtt kell működnie az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, az Európai Ügyészség és az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak.

- (53) Az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális pénzügyi szabályok alkalmazandók erre a rendeletre. E szabályokat a költségvetési rendelet állapítja meg, amelyek meghatározzák különösen a költségvetés elkészítésére és támogatás, közbeszerzés, pénzdíjak és közvetett úton történő végrehajtására vonatkozó eljárást, továbbá megállapítják a pénzügyi szereplők felelősségére vonatkozó szabályokat. Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelmére is vonatkoznak, mivel a jogállamiság tiszteletben tartása a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a hatékony uniós finanszírozás alapvető előfeltétele.
- (54) A 2013/755/EU tanácsi határozat⁴⁷ 94. cikke alapján a tengerentúli országokban és területeken (TOT-ok) letelepedett személyek és szervezetek jogosultak finanszírozásban részesülni, figyelemmel az eszköz szabályaira és célkitűzéseire, valamint azon tagállam esetleges megállapodásaira is, amelyhez az érintett tengerentúli ország vagy terület kapcsolódik.
- (55) Az EUMSZ 349. cikke értelmében, valamint a Tanács által a 2018. április 12-i következtetéseiben támogatott „*Szorosabb és megújított stratégiai partnerség az EU legkülső régióival*” című bizottsági közleménynek megfelelően, az érintett tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy nemzeti programjaik kezeljék a legkülső régiókat érintő, újonnan létrejövő fenyegetéseket. Az eszköz megfelelő erőforrásokkal támogatja az említett tagállamokat, hogy adott esetben segítséget nyújtsanak a legkülső régióknak.
- (56) A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás⁴⁸ (22) és (23) bekezdése alapján az eszközt sajátos ellenőrzési követelményeknek megfelelően gyűjtött információk alapján értékelni kell, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főként a tagállamokra nehezedőket. Adott esetben e követelmények mérhető mutatókat is magukban foglalhatnak, amelyek alapján értékelhetők az eszköz tényleges hatásai. Az eszköz eredményeinek mérése érdekében mutatókat és kapcsolódó célokat kell meghatározni az eszköz mindegyik egyedi célkitűzése tekintetében.

⁴⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

⁴⁷ A Tanács 2013/755/EU határozata (2013. november 25.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról (tengerentúli társulási határozat) (HL L 344., 2013.12.19., 1. o.).

⁴⁸ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról, 2016. április 13. (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

- (57) Szem előtt tartva az éghajlatváltozás kezelésének fontosságát, összhangban az Unió által a Párizsi Megállapodás végrehajtása és az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljainak megvalósítása érdekében vállalt kötelezettségekkel, ez az eszköz hozzá fog járulni az éghajlati intézkedések általános érvényesítéséhez az uniós szakpolitikákban és ahhoz, hogy összességében az uniós költségvetési kiadások 25 %-a támogassa az éghajlat-politikai célkitűzések elérését. A releváns tevékenységek meghatározására az eszköz előkészítése és végrehajtása során, újbóli értékelésükre pedig a releváns értékelések és felülvizsgálatok keretében kerül sor.
- (58) E mutatók és a pénzügyi beszámolók révén a Bizottság és a tagállamok figyelemmel kísérik az eszköz végrehajtását az (EU) .../... rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] és e rendelet vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően.
- (59) Az e rendeletben szereplő rendelkezések kiegészítése és nem alapvető fontosságú elemeinek módosítása érdekében a Bizottságot olyan hatáskörrel kell felruházni, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkével összhangban jogi aktusokat fogadhatson el a IV. mellékletben felsorolt, magasabb társfinanszírozásra jogosult intézkedések jegyzéke és a működési támogatás tekintetében, valamint a közös nyomonkövetési és értékelési keret továbbfejlesztése érdekében. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak⁴⁹ megfelelően kerüljön sor.
- (60) E rendelet egységes feltételek mellett történő végrehajtása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek⁵⁰ megfelelően kell gyakorolni. A tagállamok közös kötelezettségeit és különösen a Bizottság tájékoztatására vonatkozó rendelkezéseket meghatározó végrehajtási jogi aktusok esetében a vizsgálóbizottsági eljárást, a programozás és a jelentésétel keretében a Bizottság tájékoztatásának módozataira vonatkozó végrehajtási jogi aktusok elfogadására pedig – tisztán technikai természetük miatt – a tanácsadó bizottsági eljárást kell alkalmazni.
- (61) A tagállamok ezen eszközben való részvétele nem eshet egybe olyan ideiglenes finanszírozási eszközben történő részvétellel, amely abban támogatja a kedvezményezett tagállamokat, hogy, többek között, finanszírozni tudják a határokra, a vízümpolitikára és a külső határellenőrzésre vonatkozó schengeni vívmányok végrehajtása érdekében az Európai Unió új külső határain végzett intézkedéseket.
- (62) Izland és Norvégia tekintetében ez a rendelet az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között létrejött, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás⁵¹ értelmében vett schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését jelenti, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat⁵² 1. cikkének A. és B. pontjában említett területekhez tartoznak.
- (63) Svájc tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség között, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására,

⁴⁹ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

⁵⁰ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

⁵¹ HL L 176., 1999.7.10., 36. o.

⁵² A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o.).

alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás⁵³ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2008/146/EK tanácsi határozat⁵⁴ 3. cikkével összefüggésben értelmezett 1. cikkének A. és B. pontjában említett területhez tartoznak.

- (64) Liechtenstein tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról aláírt jegyzőkönyv⁵⁵ értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2011/350/EU tanácsi határozat⁵⁶ 3. cikkével összefüggésben értelmezett 1. cikkének A. és B. pontjában említett területhez tartoznak.
- (65) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó. Mivel e rendelet a schengeni vívmányokon alapul, Dániának az említett jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően az e rendeletről szóló tanácsi döntést követő hat hónapon belül kell döntenie arról, hogy azt nemzeti jogában végrehajtja-e.
- (66) Ez a rendelet a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyekben Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal⁵⁷ összhangban nem vesz részt. Ennélfogva Írország nem vesz részt a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (67) Helyénvaló összehangolni e rendelet alkalmazásának időszakát az (EU, Euratom) .../... tanácsi rendeletével [a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet]⁵⁸.

⁵³ HL L 53., 2008.2.27., 52. o.

⁵⁴ A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o.).

⁵⁵ HL L 160., 2011.6.18., 21. o.

⁵⁶ A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o.).

⁵⁷ A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o.).

⁵⁸ HL L [...], [...], o.

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

- (1) E rendelet létrehozza a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszközt (a továbbiakban: az eszköz) az Integrált Határigazgatási Alap (a továbbiakban: az Alap) részeként.
- (2) Az [Integrált Határigazgatási Alap]⁵⁹ részeként a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszközt létrehozó (EU) .../... rendelettel [Vámellenőrzési Berendezések Alapja] együtt ez a rendelet létrehozza az Alapot.
- (3) A rendelet megállapítja az eszköz célkitűzéseit, a 2021–2027 közötti időszakra szóló költségvetést, az uniós finanszírozás formáit, valamint az e finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

- (1) „vegyesfinanszírozási műveletek”: az uniós költségvetésből – többek között a költségvetési rendelet 2. cikkének 6. pontja szerinti vegyesfinanszírozási eszköz keretében – támogatott olyan tevékenységek, amelyek az uniós költségvetésből nyújtott nem visszafizetendő támogatási formákat és/vagy finanszírozási eszközöket ötvöznak fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézményektől, valamint kereskedelmi pénzügyi intézményektől és befektetőktől származó visszafizetendő támogatási formákkal.
- (2) „határátkelőhely”: az illetékes hatóságok által a külső határok átlépésének céljára engedélyezett átkelőhely, amelyről az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶⁰ 2. cikke 8. pontjának megfelelően értesítést küldtek;
- (3) „európai integrált határigazgatás”: az (EU) 2016/1624 rendelet 4. cikkében felsorolt elemek;
- (4) „külső határ”: a tagállamok határai: szárazföldi határok, beleértve az álló- vagy folyóvízi határokat, tengeri határok és repülőterek, folyami, tengeri és tavi kikötők, amelyekre alkalmazni kell az uniós jognak a külső határok átlépésére vonatkozó rendelkezéseit, beleértve azokat a belső határokat is, amelyeknél még nem szüntették meg a határellenőrzést;
- (5) „külső határszakasz”: valamely tagállam külső szárazföldi vagy tengeri határának egésze vagy egy része a 1052/2013/EU rendelet meghatározása szerint;

⁵⁹ HL L [...], [...], o.

⁶⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határ-ellenőrzési kódex) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.).

- (6) „migrációs csomópont”: az (EU) 2016/1624 rendelet 2. cikkének 10. pontjának meghatározása szerinti migrációs csomópont;
- (7) „azok a belső határok, amelyeknél még nem szüntették meg a határellenőrzést”:
- a) a schengeni vívmányokat teljes mértékben végrehajtó tagállam és – csatlakozási okmányával összhangban – a schengeni vívmányok teljes körű alkalmazására kötelezett olyan tagállam közös határa, amely esetében azonban a vívmányok teljes körű alkalmazására felhatalmazó, vonatkozó tanácsi határozat még nem lépett hatályba;
 - b) saját csatlakozási okmányaikkal összhangban a schengeni vívmányok teljes körű alkalmazására kötelezett két olyan tagállam közös határa, amelyek esetében azonban a vívmányok teljes körű alkalmazására felhatalmazó, vonatkozó tanácsi határozat még nem lépett hatályba.

3. cikk

Az eszköz célkitűzései

- (1) Az Integrált Határigazgatási Alap részeként az eszköznek az a szakpolitikai célkitűzése, hogy az Unió alapvető jogokra vonatkozó kötelezettségvállalásaival teljes összhangban biztosítsa a szilárd és hatékony, integrált európai határigazgatást a külső határokon, ugyanakkor megőrizze a személyek szabad mozgását az Unión belül, és ezáltal hozzájáruljon az Unión belüli magas szintű biztonság szavatolásához.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott szakpolitikai célkitűzés keretei között, az eszköz elősegíti a következő egyedi célkitűzéseket:
- a) az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség és a határigazgatásért felelős nemzeti hatóságok közös felelősségeként az Európai Határ- és Parti Őrség által a külső határokon megvalósított, ténylegesen integrált európai határigazgatás támogatása a jogszerű határátlépések elősegítése, az irreguláris bevándorlás és a határokon átnyúló bűnözés megelőzése és felderítése, valamint a migrációs áramlatok hatékony szabályozása érdekében;
 - b) a közös vízumpolitika támogatása a jogszerű utazás megkönnyítése, valamint a migrációs és biztonsági kockázatok megelőzése érdekében.
- (3) A (2) bekezdésbe foglalt egyedi célkitűzések keretei között, a II. mellékletben felsorolt intézkedések végrehajtása révén kell megvalósítani az eszközt.

4. cikk

A támogatás köre

- (1) A 3. cikkben említett célkitűzések keretei között, és a II. mellékletben felsorolt intézkedések végrehajtásának megfelelően, az eszköz különösen a III. mellékletben felsorolt intézkedésekhez nyújt támogatást.
- (2) E rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében az eszköz adott esetben harmadik országokban vagy azok tekintetében is támogathatja a III. mellékletben említett uniós prioritásoknak megfelelő intézkedéseket az 5. cikkel összhangban.
- (3) A következő intézkedések nem támogathatók:
- a) a III. melléklet (1) bekezdésének a) pontjában említett intézkedések olyan belső határokon, ahol még nem szüntették meg a határellenőrzést;

- b) az (EU) 2016/399 rendeletben említettek szerint a belső határokon történő határellenőrzés kivételes és ideiglenes visszaállításával kapcsolatos intézkedések;
- c) az áruk ellenőrzése tekintetében:
 - (1) olyan intézkedések, amelyek kizárólagos célja vagy hatása az áruk ellenőrzése;
 - (2) olyan berendezések – kivéve a szállítóeszközöket – beszerzése, karbantartása vagy fejlesztése, amelyek egyik célja vagy hatása az áruk ellenőrzése;
 - (3) az e rendelet szerinti egyéb olyan intézkedések, amelyek elsődleges célja vagy hatása az áruk ellenőrzése.

Szükséghelyzet bekövetkezése esetén az e bekezdésben említett, nem támogatható intézkedések is támogathatóknak tekinthetők.

5. cikk

Részvételre jogosult jogalanyok

- (1) Az alábbi jogalanyok lehetnek jogosultak a részvételre:
 - a) az alábbi országok bármelyikében letelepedett jogalanyok:
 - i. tagállam vagy hozzá kapcsolódó tengerentúli ország vagy terület;
 - ii. a munkaprogramban szereplő harmadik ország, az abban előírt feltételek szerint;
 - b) bármely nemzetközi szervezet vagy az uniós jog alapján létrehozott bármely jogalany.
- (2) Természetes személyek nem jogosultak részvételre.
- (3) A harmadik országban letelepedett jogalanyok kivételesen jogosultak a részvételre, amennyiben ez egy adott intézkedés célkitűzéseinek eléréséhez szükséges.
- (4) Különböző tagállamokban vagy ezen államokhoz kapcsolódó tengerentúli országokban vagy területeken vagy harmadik országokban letelepedett legalább két független jogalanyból álló konzorciumban részt vevő jogalanyok jogosultak a részvételre.

II. FEJEZET

A PÉNZÜGYI ÉS VÉGREHAJTÁSI KERET

1. SZAKASZ

KÖZÖS RENDELKEZÉSEK

6. cikk

Általános elvek

- (1) Az e rendelet szerint nyújtott támogatás kiegészíti a nemzeti, regionális és helyi beavatkozásokat, és arra összpontosít, hogy hozzáadott értéket nyújtson e rendelet célkitűzéseire.
- (2) A Bizottság és a tagállamok biztosítják, hogy az e rendelet szerint és a tagállamok által nyújtott támogatás összhangban álljon az Unió vonatkozó tevékenységeivel, politikáival és prioritásaival, és kiegészítse az egyéb uniós eszközöket.
- (3) Az eszközt a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a), b) és c) pontjával összhangban megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítással kell végrehajtani.

7. cikk

Költségvetés

- (1) Az eszköznek a 2021–2027 közötti időszakban történő végrehajtására szánt pénzügyi keretösszeg folyó áron 8 018 000 000 EUR.
- (2) A pénzügyi keretösszeget az alábbiak szerint fogják felhasználni:
 - a) 4 811 000 000 EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítás szerint végrehajtott programokra, ebből 157 200 000 EUR-t a 16. cikkben említett, megosztott irányítás szerint végrehajtott különleges átutazási rendszerre;
 - b) 3 207 000 000 EUR-t kell elkülöníteni a Tematikus Eszköze.
- (3) A pénzügyi keretösszeg legfeljebb 0,52 %-át kell elkülöníteni a Bizottság kezdeményezésére az eszköz végrehajtása céljából történő technikai segítségnyújtásra.
- (4) Annak érdekében, hogy meghatározzák a schengeni vívmányok végrehajtásához, alkalmazásához és fejlesztéséhez társult országok részvételének jellegét és módozatait, a társulási megállapodásaik vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően intézkedéseket kell megállapítani. Az ezen országoktól származó hozzájárulásokat hozzá kell adni az uniós költségvetésből rendelkezésre álló, az (1) bekezdésben említett összes forráshoz.

8. cikk

A Tematikus Eszköz végrehajtására vonatkozó általános rendelkezések

- (1) A 7. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett pénzügyi keretösszeget a Tematikus Eszközön keresztül, rugalmasan kell felosztani, a munkaprogramokban foglaltak szerint megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás útján. A Tematikus Eszközből származó finanszírozást annak alábbi elemeire kell fordítani:

- a) egyedi intézkedések;
- b) uniós intézkedések, valamint
- c) szükséghelyzeti támogatás.

A Bizottság kezdeményezésére történő technikai segítségnyújtás szintén támogatható a Tematikus Eszköz pénzügyi keretösszegéből.

- (2) A Tematikus Eszközből származó finanszírozás az Unió számára nagy hozzáadott értékkel bíró prioritásokat kezel vagy sürgős szükségletekre történő reagálására kell felhasználni a II. mellékletben körvonalazott, elfogadott uniós prioritásoknak megfelelően.
- (3) Ha a Tematikus Eszközből származó finanszírozást közvetlen vagy közvetett irányítás keretében nyújtják a tagállamoknak, gondoskodni kell arról, hogy a Bizottság által, az EUMSZ 258. cikke szerinti kötelezettségszegés tekintetében kiadott, indokolással ellátott vélemények ne érintsék a kiválasztott projekteket, ami veszélyeztetné a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét vagy a projektek teljesítését.
- (4) Ha a Tematikus Eszközből származó finanszírozást megosztott irányítás keretében hajtják végre, a Bizottság az (EU) .../... rendelet [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 18. cikke és 19. cikkének (2) bekezdése alkalmazásában megvizsgálja, hogy a Bizottság által, az EUMSZ 258. cikke szerinti kötelezettségszegés tekintetében kiadott, indokolással ellátott vélemények nem érintik-e a tervezett intézkedéseket, ami veszélyeztetné a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét vagy a projektek teljesítését.
- (5) A Bizottság megállapítja az uniós költségvetés éves előirányzatai keretében a Tematikus Eszköz számára rendelkezésre bocsátott teljes összeget.
- (6) A Bizottság a költségvetési rendelet 110. cikkében említett, a Tematikus Eszkökre vonatkozó finanszírozási határozatokat fogad el, meghatározva a célkitűzéseket és a támogatandó intézkedéseket és pontosítja azoknak az (1) bekezdésben említett egyes elemeire fordítandó összegeket. A finanszírozási határozatok adott esetben meghatározzák a vegyesfinanszírozási műveletekre fenntartott teljes összeget.
- (7) A (3) bekezdésben említett finanszírozási határozatok elfogadását követően a Bizottság ennek megfelelően módosíthatja a megosztott irányítás szerint végrehajtott programokat.
- (8) A finanszírozási határozatok egy vagy több évre, és a Tematikus Eszköz egy vagy több elemére terjedhetnek ki.

2. SZAKASZ

A MEGOSZTOTT IRÁNYÍTÁS SZERINTI TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

9. cikk

Hatály

- (1) Ez a szakasz a pénzügyi keretösszegnek a 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett részére, valamint a 8. cikkben említett, a Tematikus Eszkökre vonatkozó bizottsági határozatnak megfelelően megosztott irányítás szerint végrehajtandó kiegészítő forrásokra vonatkozik.
- (2) Az e szakasz szerinti támogatást a költségvetési rendelet 63. cikkének és az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendeletnek] megfelelően megosztott irányítás keretében kell végrehajtani.

10. cikk

Költségvetési források

- (1) A 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett forrásokat a tagállamok által megosztott irányítás szerint végrehajtott nemzeti programok (a továbbiakban: a programok) számára kell kiosztani indikatív jelleggel a következők szerint:
 - a) 4 009 000 000 EUR a tagállamok számára az I. mellékletbe foglalt kritériumok szerint;
 - b) 802 000 000 EUR a tagállamok számára a 13. cikk (1) bekezdésében említett programok költségvetési juttatásainak módosítása érdekében.
- (2) Ha az (1) bekezdés b) pontjában említett összeget nem osztották ki, a fennmaradó összeggel ki lehet egészíteni a 7. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett összeget.

11. cikk

Társfinanszírozási arányok

- (1) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás nem haladhatja meg a projekt összes elszámolható kiadásának 75 %-át.
- (2) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás a szükséghelyzeti támogatásra fordított teljes elszámolható kiadás 90 %-ára növelhető az egyedi intézkedések keretében végrehajtott projektek esetében.
- (3) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás a szükséghelyzeti támogatásra fordított teljes elszámolható kiadás 90 %-ára növelhető a IV. mellékletben felsorolt intézkedések esetében.
- (4) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás a működési támogatásra – így a különleges átutazási rendszerre – fordított teljes elszámolható kiadás 100 %-ára növelhető.
- (5) Az uniós költségvetésből származó hozzájárulás a szükséghelyzeti támogatásra fordított teljes elszámolható kiadás 100 %-ára növelhető.
- (6) A programokat jóváhagyó bizottsági határozat meghatározza a társfinanszírozási arányt és az eszközből nyújtható támogatás maximális összegét az (1)–(5) bekezdésben említett intézkedés típusok esetében.
- (7) A Bizottság határozata minden egyes egyedi célkitűzés esetében meghatározza, hogy az egyedi célkitűzésre vonatkozó társfinanszírozási arány melyikre vonatkozik az alábbiak közül:
 - a) a teljes hozzájárulás, a közpénzből történő és a magánpénzből történő hozzájárulást is beleértve, vagy
 - b) kizárólag a közpénzből történő hozzájárulás.

12. cikk

Programok

- (1) Minden tagállam gondoskodik arról, hogy a programjában kezelt prioritások összhangban állnak a határigazgatás és a vízumügy terén meglévő uniós prioritásokkal és kihívásokkal, és reagálnak azokra, valamint hogy teljes mértékben megfelelnek az uniós vívmányoknak és az elfogadott uniós prioritásoknak. Programjaik prioritásainak meghatározásakor a tagállamok gondoskodnak arról, hogy megfelelően foglalkoznak a II. mellékletben szereplő végrehajtási intézkedésekkel.

- (2) A Bizottság gondoskodik arról, hogy az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget és adott esetben az eu-LISA-t korai szakaszban bevonják a programok fejlesztési folyamatába, amennyiben azok az ügynökségek hatáskörébe tartoznak.
- (3) Az Ügynökség és a tagállamok határigazgatással kapcsolatos intézkedései közötti következetesség és kiegészítő jelleg biztosítása, valamint a párhuzamos finanszírozása elkerülése és a költséghatékonyság megvalósítása érdekében a Bizottság konzultációt folytat az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjának megfelelő működési támogatás alapján bevont tevékenységekre különleges hangsúlyt helyező programtervezetetről.
- (4) A Bizottság bevonhatja az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget és adott esetben az eu-LISA-t az 5. szakaszban említett nyomkövetési és értékelési feladatokba, mindenekelőtt abból a célból, hogy az eszköz támogatásával végrehajtott intézkedések összhangban álljanak a releváns uniós vívmányokkal és az elfogadott uniós prioritásokkal.
- (5) Az (EU) 1053/2013 rendelet szerinti, e rendelet hatálya alá tartozó ajánlások, valamint az (EU) 2016/1624 rendelet szerinti sebezhetőségi értékelések elvégzése keretében kiadott ajánlások elfogadását követően, az érintett tagállam a Bizottsággal együtt megvizsgálja, hogy melyik a legmegfelelőbb megközelítés az említett ajánlások ezen eszköz támogatásával történő kezelésére.
- (6) A Bizottság adott esetben bevonja az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget annak vizsgálatába, hogy melyik a legmegfelelőbb megközelítés az ajánlásoknak ezen eszköz támogatásával történő kezelésére.
- (7) A (5) bekezdés végrehajtása során az érintett tagállam programjának prioritásává teszi a feltárt hiányosságok kezelésére szolgáló intézkedések, különösen a súlyos hiányosságok és a megfelelés hiányát jelző értékelések kezelésére irányuló intézkedések végrehajtását.
- (8) Szükség esetén a kérdéses programot módosítani kell, hogy figyelembe vegye a (5) bekezdésben említett ajánlásokat. A kiigazítás hatásától függően, a Bizottság jóváhagyhatja a felülvizsgált programot.
- (9) Az érintett tagállam a Bizottsággal és az Ügynökség hatáskörének megfelelően az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel együttműködve és egyeztetve átcsoportosíthatja a programja keretében meglévő forrásokat – beleértve a működési támogatásra programozott forrásokat – a (5) bekezdésben említett, pénzügyi vonatkozással rendelkező ajánlások kezelése céljából.
- (10) Ha a tagállamok úgy döntenek, hogy valamely harmadik országban vagy azzal együtt az eszköz támogatásával hajtanak végre projekteket, az érintett tagállam a projekt megkezdése előtt konzultációt folytat a Bizottsággal.
- (11) Ha egy tagállam úgy dönt, hogy valamely harmadik országban vagy azzal együtt az eszköz támogatásával hajt végre a szabálytalan határátlépések monitoringjára, felderítésére, azonosítására, nyomon követésére, megakadályozására és feltartóztatására szolgáló intézkedéseket az illegális bevándorlás és a határokon átnyúló bűnözés felderítése, megelőzése és leküzdése, valamint migránsok élete védelmének és megmentésének biztosításához való hozzájárulás céljából, akkor gondoskodik arról, hogy az 1052/2013/EU rendelet 20. cikkével összhangban értesítse a Bizottságot az e harmadik országgal megkötött bármely két- vagy többoldalú együttműködési megállapodásról.
- (12) Ami az ezen eszköz támogatásával beszerzett, a hatékony és biztonságos határellenőrzéshez szükséges működési berendezéseket, beleértve a szállítóeszközöket, és kommunikációs rendszereket illeti, az alábbiak alkalmazandók:

- a) mielőtt elindítanak a működési berendezéseknek, így a szállítóeszközöknek, és a kommunikációs rendszereknek az eszköz támogatásával történő beszerzési eljárásait, a tagállamok gondoskodnak arról, hogy ezek az eszközök megfelelnek az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által létrehozott előírásoknak, ha vannak ilyen előírások, valamint az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel együtt ellenőrzik azok műszaki leírását az Európai Határ- és Parti Őrség által használt eszközökkel való interoperabilitás biztosítása céljából;
 - b) a tagállamok által beszerzett valamennyi nagy méretű határigazgatási működési berendezést, például a légi és tengeri szállító és felügyeleti eszközöket nyilvántartásba veszik az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség műszakieszköz-állományában annak érdekében, hogy az (EU) 2016/1624 rendelet 39. cikkének (8) cikkével összhangban elérhetővé tegyék ezeket az eszközöket,
 - c) a tagállamok dönthetnek az eszköz által támogatott többcélú tengeri műveletekre szolgáló berendezések beszerzéséről, amennyiben a releváns nemzeti hatóságok ezek üzemeltetése során az adott évben a nemzeti célú használat teljes időszakának legalább 60 %-ában határőrizeti műveletekben vesznek részt. Ezeket az eszközöket nyilvántartásba kell venni az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség műszakieszköz-állományában annak érdekében, hogy az (EU) 2016/1624 rendelet 39. cikkének (8) cikkével összhangban elérhetővé tegyék az említett eszközöket;
 - d) az Európai Határ- és Parti Őrségre vonatkozó koherens képességfejlesztési tervezés támogatása és közös közbeszerzés esetleges alkalmazása érdekében, a tagállamok a 27. cikk szerinti jelentéstétel részeként közlik a Bizottsággal az eszköz keretében várhatóan beszerzésre kerülő berendezésekre vonatkozóan rendelkezésre álló többéves tervezést. A Bizottság továbbítja ezeket az információkat az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség részére.
- (13) Az ezen eszköz támogatásával a határigazgatás terén megvalósított képzésnek harmonizált és minőség-biztosítással rendelkező, a határ és parti őrizetre vonatkozó európai oktatási és közös képzési normákra kell épülniük.
- (14) A tagállamok különösen a IV. mellékletben felsorolt intézkedéseket végzik. Az előre nem látható vagy új körülmények kezelése, illetve a finanszírozás hatékony végrehajtása céljából a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 29. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a IV. melléklet módosítása céljából.
- (15) Az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 17. cikkének (5) bekezdésében említett programozásnak a VI. melléklet 1. táblázatába foglalt beavatkozási típusokon kell alapulnia.

13. cikk

Féldős felülvizsgálat

- (1) 2024-ben a Bizottság az I. melléklet (1) bekezdésének c) pontjában és (2)–(11) bekezdésében említett kritériumoknak megfelelően hozzárendeli az érintett tagállamok programjaihoz a 10. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett kiegészítő összeget. A hozzárendelésnek az I. melléklet (1) bekezdésének c) pontjában és (2)–(11) bekezdésében említett kritériumok tekintetében rendelkezésre álló, legfrissebb statisztikai adatokon kell alapulnia. A finanszírozást a 2025-ös naptári évvel kezdődő időszakra kell biztosítani.

- (2) Ha az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 85. cikkével összhangban benyújtott időközi kifizetési kérelmek nem fedik le a 10. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett program kezdeti előirányzatának legalább 10 %-át, az érintett tagállam nem jogosult arra, hogy kiegészítő előirányzatban részesüljön az (1) bekezdésben említett programja tekintetében.
- (3) A Tematikus Eszközből 2025-től juttatott forráselosztás adott esetben figyelembe veszi az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 12. cikkében említett teljesítménykeret mérföldköveinek megvalósítása és a feltárt végrehajtási hiányosságok kiküszöbölése terén elért eredményeket.

14. cikk

Egyedi intézkedések

- (1) Az egyedi intézkedések e rendelet célkitűzéseinek megfelelő transznacionális vagy nemzeti projektek, amelyekre tekintettel egy, több vagy valamennyi tagállam a programját kiegészítő előirányzatban részesülhet.
- (2) A tagállamok – a 10. cikk (1) bekezdése szerint kiszámított előirányzatuk mellett – egyedi intézkedésekre vonatkozó forrásokban részesülnek, feltéve, hogy az a programon belül következetesen ilyen címzett előirányzatként szerepel és arra fordítják, hogy elősegítse e rendelet célkitűzéseinek megvalósítását.
- (3) E finanszírozás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve megfelelően indokolt esetben és a Bizottságnak a program módosításával adott jóváhagyása esetén.

15. cikk

Működési támogatás

- (1) A működési támogatás a tagállami előirányzatnak az a része, amit az Unió számára közszolgáltatást jelentő feladatok és szolgáltatások ellátásáért felelős hatóságok támogatására fordíthatnak.
- (2) Az egyes tagállamok az eszköz keretében programjuk céljára elkülönített összeg legfeljebb 30 %-át használhatják fel az Unió számára közszolgáltatást jelentő feladatok és szolgáltatások ellátásáért felelős hatóságok számára nyújtott működési támogatás finanszírozására.
- (3) A működési támogatást használó tagállamok megfelelnek a határookra és a vízumokra vonatkozó uniós vívmányoknak.
- (4) A tagállamoknak a programjukban és a 27. cikkben említett éves teljesítményjelentéseikben megindokolják, hogy miért használnak működési támogatást e rendelet célkitűzéseinek elérésére. A program jóváhagyását megelőzően a Bizottság – az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel az Ügynökség hatáskörei tekintetében a 12. cikk (3) bekezdésének megfelelően folytatott egyeztetést követően – értékeli az alaphelyzetet azokban a tagállamokban, amelyek jelezték működési támogatás felhasználására vonatkozó szándékukat, figyelembe véve az említett tagállamok által szolgáltatott információkat és adott esetben a schengeni értékelések és a sebezhetőségi értékelések alapján rendelkezésre álló információkat, beleértve a schengeni értékeléseket és a sebezhetőségi értékeléseket követően született ajánlásokat is.
- (5) A 4. cikk (3) bekezdése c) pontjának sérelme nélkül, a működési támogatást a VII. mellékletben megállapított konkrét feladatokra és szolgáltatásokra kell fordítani.

- (6) Az előre nem látható vagy új körülmények kezelése, illetve a finanszírozás hatékony végrehajtása céljából, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 29. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VII. mellékletben szereplő konkrét feladatok és szolgáltatások módosítása céljából.

16. cikk

A különleges átutazási rendszer működési támogatása

- (1) Az eszköz támogatást nyújt az átutazás céljából kiállított vízumok után be nem szedett díjak, valamint a 693/2003/EK rendelet, illetve a 694/2003/EK rendelet szerinti egyszerűsített átutazási okmány (FTD) és egyszerűsített vasúti átutazási okmány (FRTD) végrehajtása során felmerülő többletköltségek finanszírozásához.
- (2) A 7. cikk (2) bekezdésének a) pontja szerint a különleges átutazási rendszer céljából Litvánia számára elkülönített forrásokat kiegészítő működési támogatásként kell Litvánia rendelkezésére bocsátani, a VII. mellékletben említett, a programon belül működési támogatása jogosult intézkedéseknek megfelelően.
- (3) A 15. cikk (2) bekezdésétől eltérve, Litvánia a 15. cikk (2) bekezdésében meghatározott összeg mellett a 7. cikk (2) bekezdésének a) pontja szerint számára elkülönített összeget is felhasználhatja működési támogatás finanszírozására.
- (4) A Bizottság és Litvánia felülvizsgálja e cikk alkalmazását, amennyiben olyan változások következnek be, amelyek hatással vannak a különleges átutazási rendszer fennállására vagy működésére.

3. SZAKASZ

A KÖZVETLEN ÉS KÖZVETETT IRÁNYÍTÁS SZERINTI TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

17. cikk

Hatály

Az e szakasz szerinti támogatást közvetlenül a Bizottság hajtja végre a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban, vagy a végrehajtás közvetve, az említett cikk c) pontjának megfelelően történik.

18. cikk

Uniós intézkedések

- (1) Az uniós intézkedések transznacionális projektek vagy az Unió számára különösen érdekes projektek, e rendelet célkitűzéseinek megfelelően.
- (2) A Bizottság kezdeményezésére az eszköz a II. és III. melléklettel összhangban felhasználható e rendelet 3. cikkében említett célkitűzéseire vonatkozó uniós intézkedések finanszírozására.
- (3) Az uniós intézkedések a költségvetési rendeletben meghatározott bármely formában – különösen vissza nem térítendő támogatás, pénzdíj és közbeszerzés formájában – nyújthatnak finanszírozást. Finanszírozást biztosíthatnak vegyesfinanszírozási műveletek keretében finanszírozási eszköz formájában is.
- (4) A közvetlen irányítás szerint megvalósított vissza nem térítendő támogatások odaítélésére és kezelésére a költségvetési rendelet [VIII. címével] összhangban kerül sor.
- (5) A javaslatokat vizsgáló értékelő bizottság állhat külső szakértőkből.

- (6) Valamely kölcsönös biztosítási mechanizmushoz való hozzájárulás lefedheti a pénzeszközök címzett általi visszafizetetésével összefüggő kockázatokat, és elegendő garanciának tekintendő a költségvetési rendelet értelmében. Az (EU) .../... rendelet [a garanciaalapról szóló rendeletet felváltó rendelet] [X cikkében] megállapított rendelkezések alkalmazandók.

19. cikk

Vegyesfinanszírozási műveletek

Az ezen eszköz keretében elfogadott vegyesfinanszírozási műveleteket az [InvestEU rendelettel] és a költségvetési rendelet X. címével összhangban kell végrehajtani.

20. cikk

Technikai segítségnyújtás a Bizottság szintjén

Az eszköz támogathatja a Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedéseket. Ezen intézkedések esetében 100 %-os finanszírozási arány engedélyezett.

21. cikk

Ellenőrzések

A költségvetési rendelet 127. cikke szerinti általános megbízhatóság alapját az uniós hozzájárulás felhasználására vonatkozó – többek között az uniós intézmények vagy szervek által felhatalmazottaktól eltérő – személyek vagy jogalanyok által végzett ellenőrzések képezik.

22. cikk

Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

- (1) Az uniós finanszírozás címzettjei elismerik az uniós finanszírozás eredetét, és (különösen az intézkedéseknek és azok eredményeinek a népszerűsítéskor) gondoskodnak annak láthatóságáról azáltal, hogy következetes, hatékony és arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak.
- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez ezen eszközhöz, valamint annak intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan. Az ezen eszközhöz allokalált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek e rendelet célkitűzéseivel kapcsolódnak.

4. SZAKASZ

A MEGOSZTOTT, KÖZVETLEN ÉS KÖZVETETT IRÁNYÍTÁS SZERINTI TÁMOGATÁS ÉS VÉGREHAJTÁS

23. cikk

Szükséghelyzeti támogatás

- (1) Az eszköz pénzügyi támogatást nyújthat olyan sürgős és rendkívüli nyomás eredményeként kialakuló szükséghelyzet esetén, amikor nagy vagy aránytalan számú harmadik országbeli állampolgár lépte át, lépi át vagy várhatóan átlépi egy vagy több tagállam külső határát, különösen azokat a határszakaszokat, ahol olyan hatásszintet állapítottak meg, amely

veszélyeztetni az egész schengeni térség működését, vagy az e rendelet hatálya alá tartozó bármely más, sürgős vagy rendkívüli nyomással járó helyzetben, amely azonnali intézkedést tesz szükségessé.

- (2) A szükséghelyzeti támogatás közvetlenül a decentralizált hatóságoknak megítélt, vissza nem térítendő támogatása formáját öltheti.
- (3) A szükséghelyzeti támogatás elkülöníthető a tagállami programok számára a 10. cikk (1) bekezdésének megfelelően kiszámított előirányzatuk mellett, feltéve, hogy az a programon belül következetesen ilyen címzett előirányzatként szerepel. E finanszírozás nem fordítható a program más intézkedéseire, kivéve megfelelően indokolt esetben és a Bizottságnak a program módosításával adott jóváhagyása esetén.
- (4) A közvetlen irányítás szerint megvalósított vissza nem térítendő támogatások odaítélésére és kezelésére a költségvetési rendelet [VIII. címével] összhangban kerül sor.

24. cikk

Kumulatív, kiegészítő és kombinált finanszírozás

- (1) Az eszköz keretében hozzájárulásban részesült intézkedés hozzájárulást kaphat bármely más uniós programból, így a megosztott irányítású Alapokból is, feltéve, hogy a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik. Az egyes hozzájáruló uniós programokra vonatkozó szabályok az intézkedéshez történő hozzájárulás tekintetében alkalmazandók. A kumulatív finanszírozás összege nem haladhatja meg az intézkedés összes elszámolható költségének összegét, és a különböző uniós programokból nyújtott támogatás a támogatási feltételeket tartalmazó dokumentumoknak megfelelően arányosan számítható ki.
- (2) A kiválósági pecsétet elnyert intézkedések, illetve az alábbi, kumulatív, összehasonlítható feltételeknek megfelelő intézkedések:
 - a) az eszköz keretében meghirdetett pályázati felhívás alapján értékelték őket;
 - b) megfelelnek az adott pályázati felhívás minőségre vonatkozó minimumkövetelményeinek;
 - c) a költségvetési korlátok miatt nem támogathatók az adott pályázati felhívás keretében, támogatásban részesülhetnek a Európai Regionális Fejlesztési Alapból, a Kohéziós Alapból, az Európai Szociális Alap + -ből vagy az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból, összhangban az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 67. cikkének (5) bekezdésével és az (EU) .../... [a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló rendelet] 8. cikkével, feltéve hogy ezen intézkedések összhangban vannak az érintett program célkitűzéseivel. A támogatást nyújtó Alap vagy eszköz szabályait alkalmazni kell.

5. SZAKASZ

NYOMON KÖVETÉS, JELENTÉSTÉTEL ÉS ÉRTÉKELÉS

1. alszakasz Közös rendelkezések

25. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) A költségvetési rendelet 43. cikke (3) bekezdése h) pontjának i. és iii. alpontja szerinti jelentéstételi követelményeknek megfelelően, a Bizottság az V. mellékletnek megfelelően az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti a teljesítményre vonatkozó információkat.
- (2) A Bizottságot felhatalmazást kap arra, hogy a 29. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az V. melléklet módosítására vonatkozóan, az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a teljesítményre vonatkozóan szolgáltatandó információk szükséges kiigazítása céljából.
- (3) Az e rendelet célkitűzéseinek megvalósítása terén az eszköz előrelépéseiről történő jelentéstételhez használandó mutatókat a VIII. melléklet tartalmazza. A teljesítménymutatók esetében a kiindulási értéket nullában kell meghatározni. A 2024-re kijelölt mérföldkövek és a 2029-re kitűzött célok kumulatívak.
- (4) A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére vonatkozó adatokat és az eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében az uniós pénzeszközök címzettjeire és – adott esetben – a tagállamokra vonatkozóan arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.
- (5) Az eszköz által a célkitűzéseinek megvalósítása tekintetében elért előrehaladás hatékony értékelése érdekében, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 29. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a VIII. melléklet módosítására vonatkozóan a mutatók felülvizsgálata és/vagy kiegészítése céljából, ahol azt szükségesnek ítéli, valamint arra, hogy a nyomonkövetési és értékelési keret létrehozására, így a tagállamok által szolgáltatandó információkra vonatkozó rendelkezésekkel egészítse ki ezt a rendeletet.

26. cikk

Értékelés

- (1) A Bizottság elvégzi e rendelet – így az ezen eszköz alapján végrehajtott intézkedések – félidős és visszamenőleges értékelését.
- (2) A félidős és visszamenőleges értékeléseket időben el kell végezni ahhoz, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 40. cikkében meghatározott határidőnek megfelelően.

2. alszakasz A megosztott irányításra vonatkozó szabályok

27. cikk

Éves teljesítményjelentések

- (1) A tagállamok 2023. február 15-ig és azt követően 2031-ig bezárólag minden évben ugyanaddig az időpontig benyújtják a Bizottságnak az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 36. cikkének (6) bekezdésében említett éves teljesítményjelentést. A 2023-ban benyújtandó jelentés a program 2022. június 30-ig megvalósított végrehajtását fedi le.
- (2) Az éves teljesítményjelentés különösen az alábbiakra vonatkozó információkat tartalmaz:
 - a) eredmények a program végrehajtása, valamint a mérföldkövek és a célok elérése terén, figyelembe véve az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 37. cikkében előírt legfrissebb adatokat;
 - b) a program teljesítését érintő problémák, valamint az azok kezelése céljából hozott intézkedések;
 - c) az eszközből támogatott intézkedések és a más uniós Alapokból – különösen a harmadik országokkal kapcsolatos Alapokból – nyújtott támogatás közötti kiegészítő jelleg;
 - d) a program hozzájárulása a vonatkozó uniós vívmányok és cselekvési tervek megvalósításához;
 - e) kommunikációs és láthatósági intézkedések végrehajtása;
 - f) a támogató feltételek megvalósulása és azok alkalmazása a programozási időszak folyamán.
- (3) A Bizottság a teljesítményjelentés benyújtásának időpontjától számított két hónapon belül megteheti az arra vonatkozó észrevételeit. Amennyiben a Bizottság nem tesz észrevételeket a fenti határidőn belül, akkor a jelentéseket elfogadottnak kell tekinteni.
- (4) Az e cikk végrehajtására vonatkozó egységes feltételek biztosítása érdekében a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el, amely létrehozza az éves teljesítményjelentés sablonját. Ezt a végrehajtási jogi aktust a 30. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

28. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) Az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] IV. címe szerinti nyomon követésnek és értékelésnek a VI. melléklet 1., 2. és 3. táblázatába foglalt beavatkozási típusokon kell alapulnia. Az előre nem látható vagy új körülmények kezelése, illetve a finanszírozás hatékony végrehajtása céljából, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az VI. mellékletnek a 29. cikkel összhangban történő módosítása céljából.
- (2) A közös mutatókat az (EU) .../... [közös rendelkezésekről szóló rendelet] 12. cikkének (1) bekezdése, 17. és 37. cikke szerint kell használni.

III. FEJEZET

ÁTMENETI ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

29. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 12., 15., 25. és 28. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása a 2028. december 31-ig terjedő időszakra szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 12., 15., 25. és 28. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 12., 15., 25. és 28. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus kizárólag akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

30. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a Menekültügyi és Migrációs Alappal, a Belső Biztonsági Alappal, valamint a határigazgatási és vízumügyi eszközzel foglalkozó koordinációs bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 4. cikkét kell alkalmazni.
- (3) Ha a bizottság nem nyilvánít véleményt, a Bizottság nem fogadja el a végrehajtási aktus tervezetét. Ez nem vonatkozik a 27. cikk (4) bekezdésében említett végrehajtási jogi aktusra.

31. cikk

Átmeneti rendelkezések

- (1) Ez a rendelet nem érinti az érintett intézkedések folytatását vagy módosítását az 515/2014/EU rendelettel létrehozott, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz szerint, amelyet továbbra is alkalmazandó az érintett intézkedésekre azok lezárásáig.

- (2) Az eszköz pénzügyi keretösszege az eszköz és annak elődje, az 515/2014/EU rendelet alapján létrehozott, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó Belső Biztonsági Alap részét képező, a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköze alapján elfogadott intézkedések közötti átmenet biztosításához szükséges technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadások is fedezhetők.

32. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe
- 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) *(programklaszter)*
- 1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa
- 1.4. A javaslat/kezdeményezés indoklása
- 1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Integrált Határigazgatási Alap részeként a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz létrehozásáról

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

4. fejezet (Migráció és határigazgatás). 11. cím Határigazgatás

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☒ új intézkedés

☐ kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés⁶¹

☐ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A migrációs stratégia egyik fő célkitűzése a jogszerű utazás elősegítése az irreguláris migrációs és biztonsági kockázatok megelőzése mellett. Az európai integrált határigazgatási stratégiát az Európai Határ- és Parti Őrség hajtja végre az alkotóelemei, nevezetesen az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel és a tagállamok határőrségei közötti szoros együttműködésben.

2018. március 14-én a Bizottság előterjesztette szakpolitikai megközelítését, amely a közös vízumpolitikának az új kihívásokhoz – többek között a Vízuminformációs Rendszer jogi keretének felülvizsgálata révén – való hozzáigazítására vonatkozott. A Bizottság egy jogalkotási javaslatot is előterjesztett, amely a tagállamok meglévő eltérő gyakorlataira kínál megoldást és biztosítja, hogy a vízumkiadás szabályai szerepet játszanak az Unió visszafogadási politikájában.

A schengeni térség megőrzése és megerősítése érdekében a tagállamok 2017. április 6. óta kötelesek szisztematikusan ellenőrizni az EU külső határait átlépő uniós polgárokat a releváns adatbázisokban. Ezenfelül a Bizottság ajánlást adott ki a tagállamoknak arra nézve, hogy megfelelőbben használják ki a rendőrségi ellenőrzéseket és a határon átnyúló együttműködést. E szakpolitikai célkitűzések és intézkedések mindegyike lehetővé teszi az EU számára, hogy megvalósítsa a belső határellenőrzés nélküli schengeni térség működésének megerősítésére vonatkozó fő célkitűzését, azonban ezeket megfelelő uniós finanszírozással kell alátámasztani.

A teljes mértékben integrált uniós határigazgatási rendszer működőképesé tétele érdekében biztosítani kell a szilárd és teljes mértékben működőképes Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget. Ezért a Bizottság javasolja egy készenléti alakulat

⁶¹ A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

felállítását körülbelül 10 000 határőrrel, akik szükséges képzésben és pénzügyi támogatásban részesülnének, erősítve így az Európai Határ- és Parti Őrség a nemzeti határőrökből álló alkotóelemét. E jelentős változtatás beépítése következtében szükségessé válhat, hogy módosítsák az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségnek – mint az Európai Határ- és Parti Őrség uniós alkotóelemének – megbízatását.

Ezenfelül az uniós finanszírozásnak képesnek kell lennie az EU külső határai jelentkező sürgős és rendkívüli nyomás eredményeként kialakuló szükséghelyzetek vagy más olyan helyzetek kezelésére, amelyek azonnali fellépést igényelnek, amire a tagállamok egyedül nem képesek.

A jövőbeli politikák kialakításának sérelme nélkül, e területen minden jövőbeli jogalkotási javaslat tartalmazza a saját külön pénzügyi kimutatását, amely kapcsolódó pénzügyi forrásait vagy ezen alap keretösszege, vagy pedig a többéves pénzügyi keret előirányzataiban rendelkezésre álló további források fedezik.

- 1.4.2. *Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedi fellépése esetén jött volna létre.*

Az uniós szintű intézkedés indokai (előzetes)

A külső határ igazgatása terén jelentkező kihívások jellegüknél fogva egymással összefüggő, transznacionális jelenségek, amelyeket a tagállamok egyedül eljárva nem képesek megfelelően kezelni. Az EUMSZ 80. cikke kimondja, hogy a menekültügyre és a migrációra, valamint a külső határookra vonatkozó közös politikákra a szolidaritás és a felelősség tagállamok közötti igazságos elosztásának elve az irányadó. Az uniós finanszírozás az a mechanizmus, amely érvényre juttatja ezen elv pénzügyi vonatkozásait. Az EU külső határainak integrált igazgatása a leghatékonyabb mód arra, hogy igazságosan osszák el ezeket a felelőségeket és azok pénzügyi vonatkozásait a tagállamok között. E területen az uniós finanszírozás elengedhetetlen a szilárd és hatékony integrált határigazgatás biztosításához, amely megőrzi ugyanakkor a személyek szabad mozgását a schengeni térségen belül. A belügyek területén az uniós intézkedéshez való jog elsősorban az EUMSZ V. címéből (a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség) ered: a személyek ellenőrzésének és a határátlépések eredményes felügyeletének biztosítása a külső határokon (az EUMSZ 77. cikke).

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos)

A külső határ igazgatása és a közös vízümpolitika terén jelentkező kihívásokat a tagállamok egyedül eljárva nem képesek megfelelően kezelni.

A belső határellenőrzések megszüntetését az Unió külső határainak hatékony ellenőrzésére és őrizetére irányuló közös intézkedéseknek, valamint közös menekültügyi és migrációs politikának kell kísérniük. Erre szükség van a belső határellenőrzések nélküli schengeni térség megőrzéséhez, megakadályozva és kezelve a szabálytalan továbbutazásokat. Az EUMSZ 80. cikke kimondja, hogy a menekültügyre és a migrációra, valamint a külső határookra vonatkozó közös politikákra a szolidaritás és a felelősség tagállamok közötti igazságos elosztásának elve az irányadó. Az uniós finanszírozás az a mechanizmus, amely érvényre juttatja ezen elv pénzügyi vonatkozásait.

Az EU-t abból a célból alakították ki, hogy belső határok nélküli, a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló olyan térséget hozzon létre polgárai számára. A terrorista és más súlyos bűncselekmények elkövetői manapság határokon átnyúló jelleggel tevékenykednek, így az EU és tagállamai egyaránt felelősséggel tartoznak azért, hogy polgáraik számára egy olyan biztonságos térséget teremtsenek, ahol az Európai Unió Alapjogi Chartájával teljes összhangban érvényesül az egyének védelme. E tekintetben a Szerződések előíranyozzák a magas szintű biztonság – többek között a megelőzésre irányuló intézkedések, valamint a rendőri, az igazságügyi és az egyéb, hatáskörrel rendelkező hatóságok koordinációjára és együttműködésére irányuló intézkedésekkel való – garantálásának szükségességét. A tagállamok elsődleges felelősséggel tartoznak a határigazgatásért és a biztonságért, de egyedül nem képesek sikerrel felvenni a harcot a transznacionális fenyegetésekkel szemben. Uniós szinten eszközöket kell létrehozni, amelyek révén a nemzeti hatóságok és – adott esetben – a nemzetközi szervezetek hatékonyan tudnak együttműködni a közös kihívások leküzdése érdekében.

1.4.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A javaslat figyelembe veszi a határigazgatás és a vízumügy terén korábban meglévő finanszírozási eszközök értékelésének eredményeit.

A jelenlegi jogi eszköz hatálya kellően széles körű ahhoz, hogy kezelje a határigazgatás és vízumügy területén felmerülő számos kérdést. Az eszköz külső dimenzióját megfelelő forrásoknak az eszközhöz rendelkezésével kell megerősíteni, hogy lefedje a harmadik országokkal és a harmadik országokban folytatott olyan együttműködést, amely támogatást nyújthat a határigazgatás területét érintő uniós célkitűzésekhez.

Az értékelés továbbá megállapította, hogy nagyobb rugalmasságra van szükség az eszköz megosztott, közvetlen és közvetett irányítás kiegyensúlyozott ötvözte révén történő megvalósítása révén ahelyett, hogy a teljes pénzügyi keretösszeg irányítási módszerét a programozási időszak kezdetén meghatároznák. Mindez azt is lehetővé teszi, hogy a pénzeszközöket az uniós prioritások és azon sürgető kihívások felé tereljék, amelyeket a kezdetben nem mindig lehet előre jelezni vagy megtervezni.

Az értékelések további témája az egyszerűsítés volt, konkrétan annak szükségessége, hogy megállapítsák a programozás, a jelentéstétel és a pénzgazdálkodás közös szabályait, és összehangolják a belügyi alapokat a hasonló uniós finanszírozási eszközökkel.

Végül a jelenlegi közös nyomonkövetési és értékelési keretre oly módon kell építeni és azt továbbfejleszteni, hogy az az eszköz megerősített teljesítményorientációját, valamint a célok és mérföldkövek elérése felé tett lépések tekintetében jobb és gyakoribb jelentéstételt eredményezzen.

1.4.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

Számos egyéb uniós eszköz biztosít támogatást az ezen eszközből finanszírozott tevékenységeket kiegészítő tevékenységekhez.

Először, a Vámellenőrzési Berendezések Alapja ezen eszközzel együtt támogatja az Unió külső határain zajló intézkedéseket, amelyek az Unión belüli nagy fokú biztonságot kívánják biztosítani. Míg ez az eszköz a személyek ellenőrzésére összpontosít, a Vámellenőrzési Berendezések Alapja az áruk ellenőrzésével

foglalkozik. A Vámellenőrzési Berendezések Alapja a szállítóeszközök kivételével minden olyan eszközt finanszíroz, amelynek legalább egyik célja a vámellenőrzés. Ez magában foglalhatja a határigazgatási célokat is, ezáltal a két alap kiegészíti egymást.

A Menekültügyi és Migrációs Alappal további szinergiák jönnek létre. Ez az eszköz a határellenőrzés összefüggésében támogatja a migrációkezelést, a Menekültügyi és Migrációs Alap ezt a menekültügyi áttelepítés és a kiutasítási eljárások tekintetében teszi.

Az eszköz továbbá támogatja a vonatkozó biztonsági kutatás eredményeinek nyomon követését, azáltal hogy támogatást nyújt az ilyen kutatás eredményeinek gyakorlati alkalmazásához és átültetéséhez.

Ezen eszköz külső dimenziós összetevői olyan harmadik országokban zajló, illetve azokkal kapcsolatos intézkedéseket támogatnak, amelyek elsődlegesen uniós érdekekre és célkitűzésekre vannak figyelemmel, közvetlen hatással vannak az EU-ra és tagállamaira, továbbá biztosítják az EU területén végrehajtott intézkedések folyamatosságát. Ez a finanszírozás az EU külső tevékenységével és külpolitikájával összhangban kerül kialakításra és végrehajtásra, például annak előírásával, hogy a tagállamok egyeztessenek a Bizottsággal a harmadik országokban vagy azokkal együtt végrehajtandó intézkedések megkezdése előtt.

Végezetül szinergiák létesítésére kerül sor a tengerfelügyelet és a tengeri védelem területén történő uniós finanszírozás viszonylatában, mivel az eszköz többek között lehetővé teszi a többcélú berendezések és szállítóeszközök beszerzését. Ez az elérhető finanszírozás maximalizálásához vezet, és még inkább előmozdítja az tengeri dimenzió terén illetékes hatóságok között.

1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☒ határozott időtartam

- ☒ időtartam: 2021.1.1.–2027.12.31.
- ☒ Pénzügyi hatás: 2021-től 2027-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és 2021-től a kifizetési előirányzatok esetében.

☐ határozatlan időtartam

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- azt követően: rendes ütem.

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)⁶²

☒ Bizottság általi közvetlen irányítás

- ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül⁶³

☒ Megosztott irányítás a tagállamokkal

☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☒ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☒ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- ☒ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☒ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☒ közjogi szervek
- ☒ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☒ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

⁶² Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

⁶³ A program végrehajtása (részben) átruházható egy végrehajtó ügynökségre a költség-haszon elemzés eredménye, valamint az azzal kapcsolatosan meghozandó döntések függvényében, továbbá abban az esetben, ha a Bizottságnál és a végrehajtó ügynökségnél a program végrehajtásához kapcsolódó igazgatási előirányzatokat ennek megfelelően kiigazítják.

A javasolt eszközt megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás révén hajtják végre. A források legnagyobb részét a megosztott irányítású nemzeti programok számára fogják elkülöníteni. A fennmaradó részt a Tematikus Eszköz számára különítik el, és felhasználható egyedi intézkedésekre (amelyeket a tagállamok nemzeti vagy nemzetközi szinten hajtják végre), uniós intézkedésekre (közvetlen/közvetett irányítás), szükséghelyzeti támogatásra (megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás), átadásra és áttelepítésre (megosztott irányítás), valamint az Európai Migrációs Hálózatra (közvetlen irányítás).

A Bizottság kezdeményezésére végzett technikai segítségnyújtást közvetlen irányítás révén hajtják végre.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

Közvetlen/közvetett irányítás:

A Bizottság közvetlenül nyomon követi az intézkedések végrehajtását a vonatkozó támogatási megállapodásokban, adott esetben a nemzetközi szervezetekkel kötött hatáskör-átruházási megállapodásokban és a kedvezményezettekkel kötött szerződésekben foglalt rendelkezéseknek megfelelően.

Megosztott irányítás:

Minden egyes tagállam – a közös rendelkezésekről szóló rendelettel összhangban – létrehozza a saját programjának irányítási és kontrollrendszerét, valamint biztosítja a nyomonkövetési rendszer és a mutatókra vonatkozó adatok minőségét és megbízhatóságát. A végrehajtás gyors megkezdésének elősegítése érdekében lehetőség van a meglévő, jól működő irányítási és kontrollrendszerek megújítására a következő programozási időszakra vonatkozóan.

Ezzel összefüggésben a tagállamoknak fel kell állítaniuk egy monitoringbizottságot, amelyben a Bizottság is részt vesz tanácsadói minőségben. A monitoringbizottság évente legalább egyszer ülésezik. Áttekinti mindazokat a problémákat, amelyek befolyásolják a program előrehaladását a célkitűzéseinek megvalósítása felé.

A tagállamok éves teljesítményjelentést fognak küldeni, amelynek a program végrehajtása, valamint a mérföldkövek és célok elérése terén született eredményekre vonatkozó információkat kell tartalmaznia. Emellett helyénvaló, hogy említést tegyen a program teljesítését érintő problémákról, és ismertesse az azok kezelése céljából hozott intézkedéseket.

Az időszak végén minden tagállam végső teljesítményjelentést nyújt be. Helyénvaló, hogy a végső jelentés a program célkitűzéseinek elérése terén elért eredményekre összpontosítson és áttekintést adjon a program teljesítményét érintő problémákról, az e problémák kezelésére hozott intézkedésekről, valamint az említett intézkedések hatékonyságának értékeléséről. Ezenfelül be kell mutatnia a program hozzájárulását a tagállamhoz címzett vonatkozó uniós ajánlásokban azonosított kihívások leküzdéséhez, a teljesítménykeretben meghatározott célok elérése terén elért előrehaladásról, a releváns értékelések megállapításairól és e megállapítások nyomon követéséről, valamint a kommunikációs intézkedések eredményeiről.

A közös rendelkezésekről szóló rendeletre irányuló javaslat szerint a tagállamok minden évben megbízhatósági dokumentumokat nyújtanak be, amely tartalmazza az éves pénzügyi kimutatást, a vezetői nyilatkozatot és az ellenőrző hatóság véleményét az elszámolásokról, az irányítási és kontrollrendszerről, valamint az éves pénzügyi kimutatásban szereplő kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről. A Bizottság ezt a megbízhatósági csomagot fogja használni az Alap terhére a pénzügyi év tekintetében elszámolható összeg meghatározására.

Kétévente felülvizsgálati ülést kell szervezni a Bizottság és az egyes tagállamok között az egyes programok teljesítményének vizsgálatára.

Évente hat alkalommal a tagállamok elküldik a minden egyes, konkrét célkitűzésekre lebontott programra vonatkozó adatokat. Ezek az adatok a műveletek költségeire, valamint a közös teljesítmény- és eredménymutatók értékeire vonatkoznak.

Általánosságban:

A Bizottság a közös rendelkezésekről szóló rendelettel összhangban elvégzi az ezen eszköz alapján végrehajtott intézkedések félidős értékelését és visszamenőleges értékelését. A félidős értékelést különösen azon programok félidős értékelésére kell építeni, amelyeket a tagállamok 2024. december 31-ig nyújtottak be a Bizottsághoz.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. *Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása*

Mind a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó forrásainak utólagos értékelései, mind pedig a Főigazgatóság jelenlegi forrásainak félidős értékelései azt mutatják, hogy a migráció és belügy területén a megvalósítási módok ötvözte révén hatékonyan lehetett megvalósítani az alapok célkitűzéseit. Fenntartják a megvalósítási mechanizmusok átfogó kialakítását, amely magában foglalja a megosztott, közvetlen és közvetett irányítást.

A megosztott irányítás révén a tagállamok végrehajtják azokat a nemzeti viszonyokra szabott programokat, amelyek hozzájárulnak az uniós szakpolitikai célkitűzésekhez. A megosztott irányítás biztosítja, hogy a pénzügyi támogatás valamennyi résztvevő tagállam számára rendelkezésre álljon. Ezen felül a megosztott irányítás lehetővé teszi a finanszírozás kiszámíthatóságát, valamint azt, hogy azok a tagállamok, amelyek leginkább tisztában vannak az előttük álló kihívásokkal, megfelelően tudják megtervezni a hosszú távú támogatásokat. Megosztott irányítás révén egyedi intézkedésekhez (amelyek a tagállamoktól együttes erőfeszítést igényelnek, vagy ha az Unióban új fejlemények szükségessé teszik a további finanszírozást egy vagy több tagállam számára), valamint az áttelepítéssel és átadással kapcsolatos tevékenységekhez kiegészítő finanszírozást lehet nyújtani. Új fejleményként az alap megosztott irányítás révén is tud szükséghelyzeti támogatást nyújtani, nem csak közvetlen és közvetett irányítás mellett.

A közvetlen irányításon keresztül a Bizottság az Unió közös szakpolitikai célkitűzéseivel hozzájáruló más intézkedéseket is támogat. Az intézkedések lehetővé teszik az egyes tagállamok sürgős és specifikus szükségleteire szabott támogatást (szükséghelyzeti támogatás), a nemzeti hálózatok és tevékenységek támogatását, a nemzeti programok keretében bővíthető innovatív fellépések tesztelését, valamint az Unió egészének érdekeit szolgáló tanulmányok fedezését (uniós intézkedések).

A közvetett irányításon keresztül az alapnak lehetősége van arra, hogy a költségvetés-végrehajtási feladatokat konkrét célok érdekében – többek között – nemzetközi szervezetre és belügyi ügynökségekre ruházza át.

A különféle célkitűzéseket és szükségleteket szem előtt tartva az alap keretében Tematikus Eszközt javasolnak, amely révén egyensúlyt lehet elérni a nemzeti programokhoz rendelt többéves allokációk kiszámíthatósága és az Unió számára magas hozzáadott értéket képviselő intézkedések számára biztosított finanszírozás időszakos folyósításának rugalmassága között. A Tematikus Eszközt a tagállamokban és a tagállamok között zajló egyedi intézkedések, az uniós intézkedések, a szükséghelyzeti támogatás, az áttelepítés és áthelyezés számára

használják fel. Mindez biztosítja, hogy a finanszírozást egy kétéves programozási ciklus alapján felosszák és továbbítsák a fent említett különböző irányítási módszerek között.

A megosztott irányítás tekintetében a kifizetési eljárásokat a közös rendelkezésekről szóló rendeletjavaslat ismerteti, amely éves előfinanszírozást ír elő, amelyet programonként és évenként legfeljebb négy időközi kifizetés követ a tagállamok által a számviteli év során küldött kifizetési kérelmek alapján. A közös rendelkezésekről szóló rendeletjavaslat tervezete szerint az előfinanszírozást a programok utolsó pénzügyi évén belül számolják el.

A kontrollstratégia az új költségvetési rendeleten és a közös rendelkezésekről szóló rendeleten alapul majd. Az új költségvetési rendeletnek és a közös rendelkezésekről szóló rendeletjavaslatnak a támogatások egyszerűsített formáinak – így az egyösszegű átalányok, a százalékos átalány és az egységköltség – alkalmazását bővítenie kell. Bevezeti a kifizetések egy új formáját, amely a költségek helyett az elért eredményeken alapul. A kedvezményezettek egy meghatározott pénzügyi összegben részesülhetnek, amennyiben bizonyítják, hogy sor került bizonyos intézkedésekre, mint például képzésekre vagy szükséghelyzeti támogatásra. Ez várhatóan egyszerűsíti mind a kedvezményezettre, mind pedig a tagállamra nehezedő felügyeleti terheket (pl. a költségek számláinak és nyugtáinak ellenőrzése).

A megosztott irányítás esetében a közös rendelkezésekről szóló rendeletjavaslat⁶⁴ a 2014–2020 közötti programozási időszakban hatályos irányítási és kontrollstratégiára épít, azonban bevezet egyes olyan intézkedéseket, amelyek célja a végrehajtás egyszerűsítése, valamint a kedvezményezettek és a tagállamokra egyaránt nehezedő felügyeleti terhek csökkentése. Az újdonságok közé tartozik:

- a kijelölési eljárás megszüntetése (ami lehetővé teszi a programok végrehajtásának felgyorsítását);
- irányítási ellenőrzés (közigazgatási és helyszíni), amelyet az irányító hatóság kockázatértékelés alapján végez (összevetve a 2014–2020 közötti programozási időszakban előírt 100 %-os közigazgatási ellenőrzésekkel). Ezenfelül az irányító hatóság bizonyos körülmények között arányos ellenőrzési intézkedéseket alkalmazhat a nemzeti eljárásokkal összhangban;
- ugyanazon művelet/kiadás többszörös ellenőrzésének elkerülésére vonatkozó feltételek bevezetése.

A programhatóságok a kedvezményezettekénél felmerült kiadások alapján időközi kifizetési kérelmeket nyújtanak be a Bizottságnak. A közös rendelkezésekről szóló rendeletjavaslat lehetővé teszi az irányító hatóságok számára, hogy kockázatértékelés alapján végezzenek irányítási ellenőrzést, továbbá rendelkezik specifikus ellenőrzésekről is (pl. az irányító hatóság által végzett helyszíni ellenőrzések, valamint a műveletek/kiadások ellenőrző hatóság általi ellenőrzése), amelyekre azt követően kerül sor, hogy a kapcsolódó kiadásokat az időközi kifizetési kérelmekben bejelentették a Bizottságnak. A nem támogatható kiadások megtérítésével járó kockázat csökkentése érdekében a közös rendelkezésekről szóló rendelet 90 %-ra korlátozza a Bizottság időközi kifizetéseit, mivel jelen pillanatban a nemzeti ellenőrzéseknek csak egy részét végezték el. A Bizottság a fennmaradó egyenleget az éves záróelszámolási eljárást követően fizeti ki, miután megkapta a

⁶⁴ COM(2018) 375 final.

programhatóságok által benyújtott megbízhatósági dokumentumokat. A Bizottság vagy az Európai Számvevőszék által észlelt bármely szabálytalanság az éves megbízhatósági dokumentumok átadását követően nettó pénzügyi korrekcióhoz vezethet.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és az enyhítésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

Megosztott irányítás:

A Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság nem szembesült jelentős hibakockázatokkal kiadási programjai során. Ezt megerősíti az, hogy a Számvevőszék éves jelentései visszatérően nem tartalmaznak jelentős ilyen jellegű megállapításokat. Ezenfelül a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság már felülvizsgálta jogalapját (az (EU) 2015/378 rendelet és az 1042/2014/EU felhatalmazáson alapuló rendelet), hogy tovább igazodjon a többi alaphoz a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti ellenőrzési keretéhez és bizonyossági modelljéhez, és hogy fenntartsa a kiadási programjaiban található hibák alacsony szintjét. Az összehangolásra irányuló ezen erőfeszítés a jelenlegi javaslattal folytatódik, amelyben az ellenőrzési keret összhangban van a megosztott irányítás alatt álló eszközöket kezelő többi főigazgatóságával.

A megosztott irányítás keretében a jelenlegi programok végrehajtásával kapcsolatos általános kockázatok az alap tagállamok általi kihasználatlanságával, valamint az irányítási és kontrollrendszerek összetett szabályaiból és hiányosságaiból eredő lehetséges hibákkal kapcsolatosak. A közös rendelkezésekről szóló rendelet egyszerűsíti a szabályozási keretet a megosztott irányítás keretében végrehajtott különböző alapok szabályainak, irányítási és kontrollrendszereinek harmonizálása révén. Lehetővé teszi továbbá a kockázatok szerint elkülönített ellenőrzési követelményeket (pl. kockázatalapú irányítási ellenőrzések, a nemzeti eljárásokon alapuló arányos ellenőrzési intézkedések lehetősége, az ellenőrzési munka korlátozásai az időzítés és/vagy az egyedi műveletek tekintetében).

Közvetlen/közvetett irányítás:

Az utólagos ellenőrzések során leggyakrabban feltárt hibák fő okainak és típusainak közelmúltbeli elemzése alapján a szabályszerűség hiányának főbb területei a kedvezményezetteknek odaítélt támogatások rossz pénzügyi kezelése, a hiányzó vagy nem megfelelő igazoló dokumentumok, a szabálytalan közbeszerzés és a költségvetésben nem szereplő költségek.

Ennek következtében a kockázatok elsődlegesen a következőknek tudhatók be:

- a kiválasztott projektek minőségének biztosítása és azok későbbi technikai végrehajtása, a kedvezményezetteknek nyújtott nem egyértelmű vagy hiányos iránymutatás, illetve elégtelen ellenőrzés;
- az odaítélt források nem hatékony vagy nem gazdaságos felhasználásának a kockázata, mind a támogatások esetében (támogatható költségek visszatérítésének bonyolultsága párosulva a támogatható költségek dokumentum-alapú ellenőrzésének korlátozott lehetőségeivel), mind pedig a beszerzések esetében (időnként korlátozott számban állnak rendelkezésre a szükséges szaktudással rendelkező gazdasági szereplők, ami miatt nem lehet elégségesen összehasonlítani az árajánlatokat);

– a különösen a kisebb szervezetek arra irányuló kapacitásához kapcsolódó kockázatok, hogy hatékonyan ellenőrizzék a kiadásokat, valamint biztosítsák az elvégzett műveletek átláthatóságát.

– a Bizottság hírneve csorbulásának a kockázata, ha csalást vagy bűncselekményt tárnak fel; a harmadik felek belső kontrollrendszerei csak részleges biztosítékot nyújtanak a heterogén vállalkozók és kedvezményezettek eléggé nagy száma miatt, amelyek mindegyike a saját, gyakran kis méretű belső kontrollrendszerét működteti.

A pályázati felhívások jobb megtervezésének, a kedvezményezettek számára nyújtott iránymutatásnak, a pályázatok célzottságának, valamint az egyszerűsített költségek jobb alkalmazásának és az új költségvetési rendeletben foglalt ellenőrzések és értékelések eredményei átvételének köszönhetően e kockázatok nagy része várhatóan csökkenni fog.

2.2.3. *A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

Megosztott irányítás:

Az ellenőrzések költsége a tagállamok számára várhatóan változatlan marad vagy csökkenthető. A jelenlegi (2014–2020) programozási ciklus esetében 2017-től a tagállamok általi ellenőrzés összesített költsége a tagállamok 2017. évre vonatkozó kifizetési kérelmei teljes összegének körülbelül 5 %-ára becsülhető.

Ez a százalékos arány a programok végrehajtása terén elért hatékonyságnövekedéssel és a tagállamok számára történő kifizetések növekedésével várhatóan csökkenni fog.

Várhatóan tovább csökkennek a tagállamok ellenőrzési költségei az irányítás és az ellenőrzések – a közös rendelkezésekről szóló rendeletben bevezetett – kockázatalapú megközelítése révén, amelyhez az egyszerűsített költségelszámolási módszerek bevezetésének fokozott ösztönzése társul.

Közvetlen/közvetett irányítás:

Az ellenőrzési költségek a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság által tett kifizetések kb. 2,5 %-át teszik ki. Ez várhatóan stabil marad vagy kissé növekszik majd abban az esetben, ha az egyszerűsített költségelszámolási módszerek körét a következő programozási időszakban kiszélesítik.

2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A csalásmegelőzés és -felderítés a belső ellenőrzésnek a költségvetési rendeletben meghatározott egyik célkitűzése, és egy kulcsfontosságú irányítási kérdés, amelyet a Bizottságnak a teljes kiadási ciklus során kezelnie kell.

A Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság csalás elleni stratégiája főként a csalások megelőzését, felderítését és az eredeti állapot helyreállítását célozza, többek között biztosítva, hogy a belső csalás megelőzését célzó ellenőrzései teljes mértékben összhangban vannak a Bizottság csalás elleni stratégiájával, és a csaláskockázatkezelési megközelítés a csalás kockázatát magában hordozó területek azonosítására és a megfelelő válaszlehetőségekre irányul.

A megosztott irányítás tekintetében a tagállamok biztosítják a Bizottságnak benyújtott elszámolásukban szereplő kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét. E

tekintetben a tagállamok minden szükséges intézkedést megtesznek a szabálytalanságok – köztük a csalások – megelőzése, észlelése és korrigálása érdekében. Csakúgy, mint a jelenlegi (2014–2020) programozási ciklusban⁶⁵, a tagállamok kötelesek eljárásokat bevezetni a szabálytalanságok felderítésére és a csalás elleni küzdelemre, valamint jelentést tenni a Bizottságnak a szabálytalanságokról, ideértve a csalás gyanúját és a megosztott irányítás területén elkövetett csalásokat is. A csalás elleni intézkedések továbbra is a tagállamokra vonatkozó horizontális elvek és kötelezettségek maradnak.

⁶⁵ A Bizottság (EU) 1042/2014 felhatalmazáson alapuló rendelete (2014. július 25.), I. melléklet; A Bizottság (EU) 2015/1973 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. július 8.)

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret fejezete és a költségvetés javasolt új kiadási tétele/tételei

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	4. fejezet Migráció és határigazgatás	diff./nem diff. ⁶⁶	EFTA- országoktól ⁶⁷	tagjelölt országoktól ⁶⁸	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet [21. cikke (2) bekezdésének b) pontja] értelmében
4	11.02.01 — Határigazgatási és vízumeszköz	Diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM
4	11.01.01 — Határigazgatási és vízumeszköz (technikai segítségnyújtás)	Nem diff.	NEM	NEM	IGEN	NEM

⁶⁶ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

⁶⁷ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

⁶⁸ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	4	Migráció és határigazgatás
---	----------	-----------------------------------

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Operatív előirányzatok (a 3.1. pontban felsorolt költségvetési tételek szerint bontva)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	605.643	1 152.796	1 165.153	1 244.444	1 257.299	1 270.410	1 280.255	—	7 976.000
	Kifizetési előirányzatok	(2)	39,834	73,210	308,262	830,687	1.223,613	1.211,502	1.206,009	3.082,882	7 976.000
A programkeretből finanszírozott igazgatási előirányzatok ⁶⁹	Kötelezettségvállalási előirányzatok = Kifizetési előirányzatok	(3)	5.654	5.767	5.882	6.000	6.120	6.242	6.335	—	42.000
A programkeretre szóló előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	611.297	1 158.563	1 171.035	1 250.444	1 263.419	1 276.652	1 286.590	—	8 018.000
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	45,488	78,977	314,144	836,687	1.229,733	1.217,744	1.212,344	3.082,882	8 018.000

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	------------------------------

⁶⁹ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

Ezt a részt az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában kell kitölteni, melyet a pénzügyi kimutatás mellékletébe kell bevezetni; a mellékletet a szolgálatközi konzultációhoz fel kell tölteni a DECIDE-ra.

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Humánerőforrás		10.329	11.473	13.046	13.046	13.046	13.046	13.046		87.032
Egyéb igazgatási kiadások		0.202	0.202	0.202	0.202	0.202	0.202	0.202		1.412
A többéves pénzügyi keret 7. fejezetéhez tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	10.531	11.675	13.248	13.248	13.248	13.248	13.248		88.444

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret FEJEZETEIHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	621.83	1 170.24	1 184.28	1 263.69	1 276.67	1 289.90	1 299.84	-	8 106.44
	Kifizetési előirányzatok	56,02	90,65	327,39	849,93	1.242,98	1.230,99	1.225,59	3.082,88	8 106.44

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
----	------	------	------	------	------	------	------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE								
Humán erőforrás	10.329	11.473	13.046	13.046	13.046	13.046	13.046	87.032
Egyéb igazgatási kiadások	0.202	0.202	0.202	0.202	0.202	0.202	0.202	1.412
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	10.531	11.675	13.248	13.248	13.248	13.248	13.248	88.444

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE⁷⁰ bele nem tartozó kiadások								
Humán erőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások	5.654	5.767	5.882	6.000	6.120	6.242	6.335	42.000
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó kiadások részösszege	5.654	5.767	5.882	6.000	6.120	6.242	6.335	42.000

ÖSSZESEN	16.185	17.442	19.130	19.248	19.368	19.490	19.583	130.444
-----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

A humán erőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

⁷⁰ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
A központban és a bizottsági képvisleteken	65	73	84	84	84	84	84
A küldöttségeknél	3	3	3	3	3	3	3
A kutatásban							
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve – AC, AL, END, INT és JED ⁷¹							
7. fejezet							
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatokból finanszírozva	– a központban	8	8	8	8	8	8
	– a küldöttségeknél						
A programkeretből finanszírozva	– a központban						
	– a küldöttségeknél						
A kutatásban							
Egyéb (nevezze meg)							
ÖSSZESEN	76	84	95	95	95	95	95

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	A 2027-re 95 teljes munkaidős egyenértéknek megfelelő személyzet az alap végrehajtásához és kezeléséhez szükséges teljes személyzetet képviseli. A csoport a már a Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság keretében a Belső Biztonsági Alap számára 2018 áprilisától dolgozó alkalmazottakból áll (alapforgatókönyv: 66 FTE = 6 CA, 22 AST, 36 AD, beleértve 1 AD a küldöttségnél, 1 SNE, 1 INT), valamint további személyzet (+6 AST, +23 AD, ebből 2 a küldöttségeknél). E további személyzet feladatainak ismertetését lásd lent: Tervezés, programozás, kapcsolat az ügynökségekkel (+1 AST, + 2 AD): - hozzájárulás biztosítása a költségvetési eljáráshoz; - a források és az ügynökségek közötti kapcsolat megteremtése (pl. támogatások/hozzájárulási megállapodások az ügynökségeknek), ideértve 1 AD a kizárólag a Frontex-szel fenntartott kapcsolat tekintetében. Ellenőrzések, OLAF, Számvevőszék (+5 AD): - ellenőrzések elvégzése, a fentiekben írtaknak megfelelően (előzetes ellenőrzés, beszerzési bizottság, utólagos ellenőrzések, belső ellenőrzések, záróelszámolások); - a nemzetközi számviteli standardok és a Számvevőszék által irányított ellenőrzések nyomán követése.
--	---

⁷¹ AC=szerződéses alkalmazott; AL=helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD=küldöttségi pályakezdő szakértő.

	Közvetlen irányítás (+2 AST, +2 AD): - az éves prioritásokat megállapító éves munkaprogram/finanszírozási határozatok elkészítése, - az érdekeltekkel való kommunikáció (lehetséges/tényleges kedvezményezettek, tagállamok, stb.), - az ajánlati felhívások és a pályázati felhívások, valamint az azokat követő kiválasztási eljárások igazgatása, - a projektek operatív igazgatása. Megosztott irányítás (többek között TF) (+2 AST, + 6AD): - politikai párbeszéd folytatása a tagállamokkal; - nemzeti programok irányítása; - iránymutatások összeállítása a tagállamok számára; - a támogatások és nemzeti programok igazgatására szolgáló IT-eszközök kialakítása és kezelése; Szinergiák más alapokkal (+2 AD): - a külső dimenziókkal rendelkező alapokkal való koordináció, - koordináció a közös rendelkezésekről szóló rendelet keretében, - szinergiák és kiegészítő jelleg más alapokkal. Pénzügyi irányítás (+1 AST): - pénzügyi kezdeményezés és ellenőrzés, - számvitel; - a célkitűzések elérésének nyomon követése és az azokkal kapcsolatos jelentéstétel, beleértve az éves tevékenységi jelentéseket és a megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselő jelentéseit is. A finanszírozási ügyekkel foglalkozó más igazgatóságok személyzete (+ 4 AD): - Az alapok végrehajtásában részt vevő szakpolitikai tisztviselők (pl. a közvetlen irányítás kedvezményezettjeitől származó technikai jelentések értékelése, a megosztott irányításra vonatkozó éves végrehajtási jelentések felülvizsgálata).
Külső munkatársak	E feladatok hasonlóak a tisztviselők és az ideiglenes alkalmazottak feladataihoz, kivéve azokat a feladatokat, amelyeket a külső személyzet nem láthat el.
Személyzet a küldöttségeknél	+ 2 AD: A belügyi területen, különösen annak külső dimenziója szakpolitikai végrehajtása alakulásának figyelemmel kísérésre érdekében az uniós küldöttségeknek kellő belügyi szakértelemmel kell rendelkezniük. Az Európai Bizottság és/vagy az Európai Külügyi Szolgálat személyzete lehet ilyen.

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdeményezés

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☒ előirányoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet	tagállam	tagállam	tagállam	tagállam	tagállam	tagállam	tagállam	
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN	később meghatározandó	később meghatározandó	később meghatározandó	később meghatározandó	később meghatározandó	később meghatározandó	később meghatározandó	

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☒ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☒ a javaslat más bevételre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel költségvetési tételhez van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	A javaslat/kezdeményezés hatása ⁷²						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
... jogcímcsoport							

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

A pontos összeget a Bizottság és az egyes schengeni társult országok közötti kétoldali megállapodások határozzák meg. A megállapodás tárgyalására a jövőben kerül sor.

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

⁷² A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a vonatkozó beszedési költségekkel csökkentett bruttó összegeket kell megadni.