



Brussel, 12 juni 2019
(OR. en)

10148/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0248(COD)**

JAI 675
FRONT 208
ASIM 75
MIGR 96
CADREFIN 277
CODEC 1212

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 juni 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9715/19
Nr. Comdoc.:	10153/18 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie – Partiële algemene oriëntatie

Voor de delegaties gaat in de bijlage de tekst van de partiële algemene oriëntatie betreffende bovengenoemde verordening, zoals die op 7 juni 2019 door de Raad is overeengekomen.

2018/0248 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie*

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, en artikel 79, leden 2 en 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

- (1) In het kader van de evoluerende uitdagingen op het gebied van migratie, die de noodzaak met zich meebrengen solide opvang-, asiel-, integratie- en migratiesystemen in de lidstaten te ondersteunen, situaties waarin sprake is van druk te voorkomen en adequaat aan te pakken en irreguliere en onveilige binnenkomsten te vervangen door legale en veilige routes, is het van cruciaal belang dat wordt geïnvesteerd in een doeltreffend en gecoördineerd migratiebeheer in de Unie, opdat de doelstelling van de Unie om een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen, overeenkomstig artikel 67, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, wordt gerealiseerd.
- (2) Het belang van een gecoördineerde aanpak door de Unie en de lidstaten komt tot uitdrukking in de Europese migratieagenda van mei 2015, waarin de noodzaak werd benadrukt van een consistent en duidelijk gemeenschappelijk beleid tot herstel van het vertrouwen in de capaciteit van de Unie om de Europese en nationale inspanningen inzake migratie te verenigen en op doeltreffende wijze samen te werken, overeenkomstig de beginselen van solidariteit en een billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, en is bevestigd in de tussentijdse evaluatie van september 2017 en het voortgangsverslag van maart respectievelijk mei 2018.
- (3) In zijn conclusies van 19 oktober 2017 bevestigde de Europese Raad andermaal de noodzaak van een alomvattende, pragmatische en resolute aanpak van het migratiebeheer die erop is gericht de controle over de buitengrenzen te herstellen, irreguliere binnenkomsten te verminderen en het aantal sterfgevallen op zee terug te dringen, en die moet worden gebaseerd op een flexibel en gecoördineerd gebruik van alle instrumenten waarover de EU en de lidstaten beschikken. De Europese Raad riep er voorts toe op de terugkeer sterk te intensiveren door middel van maatregelen op het niveau van zowel de EU als de lidstaten, zoals doeltreffende overnameovereenkomsten en -regelingen. ***De Europese Raad stelde in zijn conclusies van 28 juni 2018 andermaal dat het EU-beleid inzake migratie alleen goed kan functioneren als het gebaseerd is op een alomvattende migratieaanpak die een combinatie is van doeltreffender EU-buitengrenscontroles, meer extern optreden en de interne aspecten, in overeenstemming met de beginselen en waarden van de EU. De Europese Raad onderstreepte dat de bestrijding van illegale migratie vraagt om flexibele instrumenten waarmee snel betalingen kunnen worden verricht.***

- (4) Ter ondersteuning van de inspanningen om te zorgen voor een alomvattende aanpak van migratiebeheer op basis van wederzijds vertrouwen, solidariteit en het delen van verantwoordelijkheden tussen de lidstaten en de EU-instellingen, met het oogmerk een gemeenschappelijk, duurzaam EU-beleid inzake asiel en immigratie tot stand te brengen, moet een fonds voor asiel, migratie *en integratie* (hierna "het fonds") worden opgericht dat de lidstaten van voldoende financiële middelen voorziet.
- (5) Bij de implementatie van het fonds moeten de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verankerde rechten en beginselen en de internationale verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten ten volle in acht worden genomen.
- (6) Het fonds moet voortbouwen op de resultaten en investeringen die zijn verwezenlijkt met steun van zijn voorgangers, namelijk het Europees Vluchtelingenfonds, opgericht bij Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad, het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, opgericht bij Beschikking nr. 435/2007/EG van de Raad, het Europees Terugkeerfonds, opgericht bij Beschikking nr. 575/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad voor de periode 2007-2013 en het Fonds voor asiel, migratie en integratie voor de periode 2014-2020, zoals opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad. Daarbij moet het ook rekening houden met alle relevante nieuwe ontwikkelingen.

- (7) Het fonds moet steun verstrekken voor het doeltreffend beheer van migratiestromen, onder andere door gemeenschappelijke maatregelen op asielgebied te bevorderen, zoals de inspanningen van de lidstaten voor de opvang van personen die internationale bescherming behoeven via hervestiging, *[toelating op humanitaire gronden]* en overbrenging van verzoekers om internationale bescherming of personen die internationale bescherming genieten tussen lidstaten, door internationale integratiestrategieën en een doeltreffender beleid inzake legale migratie te ondersteunen, teneinde het concurrentievermogen van de Unie op lange termijn en de toekomst van haar sociaal stelsel te waarborgen en de prikkels voor irreguliere migratie te reduceren via een duurzaam terugkeer- en overnamebeleid. Het fonds dient de versterking te ondersteunen van de samenwerking met derde landen om het beheer te versterken van de instroom van personen die om asiel of andere vormen van internationale bescherming verzoeken, om legale migratiemogelijkheden te bevorderen en om irreguliere migratie tegen te gaan en te zorgen voor duurzame terugkeer naar en daadwerkelijke overname door derde landen.
- (8) De migratiecrisis heeft duidelijk gemaakt dat het gemeenschappelijk Europees asielstelsel moest worden hervormd om te zorgen voor doeltreffende asielprocedures ter voorkoming van secundaire bewegingen, uniforme en passende opvangvoorzieningen voor verzoekers om internationale bescherming, uniforme normen voor het verlenen van internationale bescherming en gepaste rechten en voordelen voor personen die internationale bescherming genieten. Tegelijkertijd moest de hervorming zorgen voor de invoering van een rechtvaardiger en doeltreffender systeem om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor verzoekers om internationale bescherming, en zorgen voor een EU-kader voor de hervestigingsinspanningen van de lidstaten. Daarom moet het fonds meer steun verstrekken voor de inspanningen van de lidstaten om het hervormde gemeenschappelijk Europees asielstelsel volledig en correct in de praktijk te brengen.

- /(9) Het fonds moet ook een aanvulling en versterking vormen voor de activiteiten van het [Asielagentschap van de Europese Unie], opgericht bij Verordening (EU) ../.. [verordening EU-asielagentschap]³, teneinde de werking van het gemeenschappelijke Europees asielstelsel te versoepelen en te verbeteren door het coördineren en versterken van de praktische samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de lidstaten, het bevorderen van het recht en de operationele asielnormen van de Unie om te zorgen voor meer uniformiteit op basis van hoge beschermingsnormen met betrekking tot de procedures voor internationale bescherming, opvangvoorzieningen en de evaluatie van beschermingsbehoeften in de Unie, het mogelijk maken van een duurzame en billijke verdeling van verzoeken om internationale bescherming, het bevorderen van convergentie bij de beoordeling van verzoeken om internationale bescherming in de Unie, het ondersteunen van de inspanningen inzake hervestiging *[en toelating op humanitaire gronden]* van de lidstaten en het bieden van operationele en technische bijstand aan de lidstaten voor het beheer van hun asiel- en opvangstelsels, met name aan de lidstaten met stelsels onder disproportionele druk./
- (10) Het fonds moet steun verstrekken voor de inspanningen van de Unie en de lidstaten om de lidstaten meer capaciteit te bieden om hun asielbeleid uit te werken, te monitoren en te toetsen aan hun verplichtingen krachtens het bestaande Unierecht.

³ Verordening (EU) ../.. van het Europees Parlement en de Raad van [verordening EU-asielagentschap] (PB L ...van [datum], blz. ..).

- (11) Partnerschappen en samenwerking met derde landen vormen een essentiële component van het asielbeleid van de Unie om ervoor te zorgen dat de instroom van personen die om asiel of andere vormen van internationale bescherming verzoeken, adequaat wordt beheerd. Om onderdanen van derde landen of staatloze personen die internationale bescherming behoeven, niet langer op onveilige en irreguliere wijze, maar legaal en veilig op het grondgebied van de lidstaten te laten aankomen, om solidariteit te betuigen met de landen in regio's waarnaar of waarin een groot aantal personen die internationale bescherming behoeven, verdreven zijn, zulks door te helpen de druk op die landen te verlichten, om te helpen de doelstellingen van het migratiebeleid van de Unie te verwezenlijken door het vermogen van de Unie om druk uit te oefenen op derde landen te vergroten, en om daadwerkelijk bij te dragen tot mondiale hervestigingsinitiatieven door op internationale fora en ten aanzien van derde landen met één stem te spreken, moet het fonds financiële prikkels geven voor de implementatie van het kader van de Unie voor hervestiging [en toelating op humanitaire gronden].
- (12) Gelet op de omvangrijke migratiestromen naar de EU de voorbije jaren en het belang van cohesie voor onze samenlevingen, is het van cruciaal belang steun te verstrekken voor het beleid van de lidstaten om onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied verblijven, [...] te integreren, onder meer op de prioriteitsgebieden die zijn vermeld in het door de Commissie in 2016 aangenomen actieplan inzake de integratie van onderdanen van derde landen.

(12a) Uit dit fonds gefinancierde integratiemaatregelen moeten steun verstrekken aan maatregelen die zijn toegesneden op maat van de behoeften van onderdanen van derde landen, zoals onder meer, maar niet uitsluitend: maatregelen om onderdanen van derde landen aan te moedigen hun eigen verantwoordelijkheid nemen door taalopleiding en cursussen maatschappelijke oriëntatie, het bieden van advies en bijstand aan onderdanen van derde landen op gebieden als huisvesting, bestaansmiddelen, administratieve begeleiding en rechtshulp, psychische en gezondheidszorg, bijvoorbeeld via eenloket-systemen voor integratie. Het fonds moet ook steun verstrekken voor horizontale maatregelen om lidstaten beter in staat te stellen integratiestrategieën te ontwikkelen, uitwisseling en samenwerking op te voeren, en de onderlinge contacten, constructieve dialoog en acceptatie tussen de onderdanen van derde landen en de gast samenleving te bevorderen.

- (13) Opdat het optreden ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen efficiënter wordt, een zo groot mogelijke toegevoegde waarde voor de Unie oplevert en samenhang vertoont, moeten acties die uit het fonds worden gefinancierd een aanvulling vormen op acties die uit het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), [...] het Europees Fonds voor Regionale ontwikkeling (EFRO) **en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)** worden gefinancierd. ***Het ESF+ kan steun verstrekken voor maatregelen ter bevordering van sociaal-economische integratie, onderwijs en sociale inclusie van onderdanen van derde landen, waaronder taalopleiding op het werk, beroepsonderwijs en -opleiding, stimulansen voor werkgelegenheid en werken als zelfstandige, en sociale dienstverlening. Daarnaast kan het EFRO integratie bevorderen via steun aan investeringen via geïntegreerde maatregelen die huisvesting en sociale dienstverlening omvatten. Voorts kan het Elfpo bijdragen tot de sociaal-economische integratie van onderdanen van derde landen voor wie arbeidskansen in plattelandsgebieden bestaan. De lidstaten moeten de integratie van onderdanen van derde landen kunnen steunen naargelang hun specifieke situatie en behoeften, met behulp van het meest geschikte EU-fonds, rekening houdend met het gebied van optreden waarop het fonds is gericht en de te bereiken doelstellingen, en in complementariteit met andere EU-fondsen. [...]***

- (14) In dit verband moeten de met de implementatie van het fonds belaste autoriteiten van de lidstaten worden verplicht samen te werken en [...] **te coördineren** met de autoriteiten die door de lidstaten zijn aangewezen voor het beheer van het optreden van het ESF+, **het Elppo** en het EFRO en zo nodig met hun beheersautoriteiten en de beheersautoriteiten van andere fondsen van de Unie die bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen.
- (15) Bij de implementatie van het fonds op dit gebied moeten de gemeenschappelijke basisbeginselen van de Unie inzake integratie, die zijn vastgelegd in het gemeenschappelijke programma voor integratie, in acht worden genomen.
- (16) Lidstaten die dat wensen, moet worden toegestaan om in hun programma's te bepalen dat, voor zover dit voor de doeltreffende uitvoering van integratiemaatregelen nodig is, ook de naaste verwanten van onderdanen van derde landen onder die maatregelen kunnen vallen. Onder "naaste verwanten" moeten worden verstaan de echtgenoten, partners, alsmede alle personen die rechtstreekse familiebanden in opgaande of neergaande lijn hebben met de onderdaan van een derde land voor wie de integratiemaatregelen bedoeld zijn, en die anders niet onder het toepassingsgebied van het fonds zouden vallen.

- (17) Gelet op de cruciale rol die de [...] autoriteiten **van de lidstaten** en maatschappelijke organisaties op het gebied van integratie spelen en ter facilitering van toegang voor deze entiteiten tot financiering op het niveau van de Unie, moet het fonds de uitvoering van acties op het gebied van integratie door **nationale, regionale en** lokale [...] autoriteiten of organisaties bevorderen, onder meer door gebruik te maken van de thematische faciliteit en door middel van een hoger medefinancieringspercentage voor deze acties.
- (18) De Unie staat op lange termijn voor economische en demografische uitdagingen, en daarom is het van cruciaal belang goed functionerende legale kanalen voor migratie naar de Unie tot stand te brengen, zodat de Unie een aantrekkelijke bestemming voor migranten blijft, sociale-zekerheidsstelsels houdbaar zijn en de EU-economie duurzaam kan groeien.
- (19) Het fonds moet de lidstaten steun verstrekken bij het opzetten van strategieën voor de organisatie van legale migratie, door hun capaciteit uit te breiden om in het algemeen alle immigratie- en integratiestrategieën, beleidsinitiatieven en maatregelen voor legaal verblijvende onderdanen van derde landen, inclusief juridische instrumenten van de Unie, te ontwikkelen, uit te voeren, te monitoren en te evalueren. Het fonds moet ook steun verstrekken voor de uitwisseling van informatie en beste praktijken en voor de samenwerking tussen verschillende bestuursdiensten en -niveaus en tussen de lidstaten.

- (20) Een efficiënt terugkeerbeleid maakt integraal deel uit van de alomvattende migratieaanpak die de Unie en haar lidstaten nastreven. Het fonds moet voorzien in steun en stimulansen voor de inspanningen van de lidstaten om de gemeenschappelijke terugkeernormen, met name de normen in Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴, en een geïntegreerde en gecoördineerde aanpak van het terugkeerbeleid daadwerkelijk toe te passen en verder te ontwikkelen. Voor een duurzaam terugkeerbeleid moet het fonds ook steun verstrekken voor maatregelen op dit gebied in derde landen, bijvoorbeeld bij de re-integratie van teruggekeerde personen.
- (21) De lidstaten moeten de voorkeur geven aan vrijwillige terugkeer. Om vrijwillige terugkeer te bevorderen, moeten de lidstaten nadenken over prikkels, zoals een voorrangsbepaling in de vorm van extra ondersteuning bij de terugkeer [...]. Uit het oogpunt van kosteneffectiviteit is dit soort vrijwillige terugkeer in het belang van zowel de personen die terugkeren als de autoriteiten.
- (22) Vrijwillige terugkeer en gedwongen terugkeer zijn niettemin onlosmakelijk met elkaar verbonden met een wederzijds versterkend effect en daarom moeten de lidstaten worden aangemoedigd om de complementariteit tussen beide vormen van terugkeer te versterken. De mogelijkheid tot verwijdering is een belangrijk element dat bijdraagt tot de integriteit van de stelsels voor asiel en legale migratie. Daarom moet het fonds steun verstrekken voor acties van lidstaten ter facilitering en uitvoering van verwijderingen volgens de in het Unierecht vastgelegde normen, voor zover van toepassing, en met volledige inachtneming van de grondrechten en de waardigheid van de personen die terugkeren.
- (23) Specifieke ondersteuningsmaatregelen voor personen die terugkeren in de lidstaten en in de landen van terugkeer, kunnen leiden tot betere terugkeeromstandigheden en een *duurzamere* re-integratie.

⁴ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

- (24) Overnameovereenkomsten en andere regelingen vormen een integraal onderdeel van het terugkeerbeleid van de Unie en zijn een centraal instrument voor het doeltreffend beheer van migratiestromen, aangezien zij de vlotte terugkeer van irreguliere migranten vergemakkelijken. Deze overeenkomsten en regelingen spelen een belangrijke rol in het kader van de dialoog en de samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis van irreguliere migranten, en voor de uitvoering ervan in derde landen moet steun worden verstrekt ten behoeve van een doeltreffend terugkeerbeleid op nationaal en EU-niveau.
- (25) Het fonds moet, naast steun voor de terugkeer van personen zoals bepaald in deze verordening, ook steun verstrekken voor andere maatregelen om irreguliere immigratie te bestrijden, illegale migratie minder aantrekkelijk te maken of het omzeilen van bestaande regelgeving inzake legale migratie tegen te gaan, en zodoende ook de integriteit van de immigratiestelsels van de lidstaten te waarborgen.
- (26) De tewerkstelling van irreguliere migranten is een aantrekkingsfactor voor illegale migratie en ondermijnt de ontwikkeling van een arbeidsmobiliteitsbeleid op basis van regelingen voor legale migratie. Het fonds moet lidstaten daarom, direct of indirect, steunen bij hun uitvoering van Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵, die de tewerkstelling van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen verbiedt en voorziet in sancties tegen werkgevers die dat verbod overtreden.
- (27) Het fonds moet lidstaten, direct of indirect, steunen bij hun uitvoering van Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad⁶, die bepalingen bevat inzake het bijstaan, ondersteunen en beschermen van slachtoffers van mensenhandel.

⁵ Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24).

⁶ Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad (PB L 101 van 15.4.2011, blz. 1).

- (28) Het fonds moet een aanvulling vormen op [...] de activiteiten op terugkeergebied van het Europees Grens- en kustwachtagentschap, dat is opgericht bij Verordening (EU) [...] **2019/...** van het Europees Parlement en de Raad⁷, en zodoende bijdragen tot een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer als omschreven in artikel 4 van die verordening.
- (29) Er moet worden gestreefd naar een synergetische, consistente en doelmatige band met andere EU-fondsen, en overlapping tussen de acties moet worden vermeden.
- (30) De via het fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen moeten een aanvulling vormen op andere acties buiten de Unie die door de externe financieringsinstrumenten van de Unie worden ondersteund. In het bijzonder moet bij de uitvoering van die acties worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie en met de internationale verplichtingen van de Unie. Met betrekking tot de externe dimensie dient het fonds, op gebieden die van belang zijn voor het migratiebeleid van de Unie, gerichte steun te verstrekken ter versterking van de samenwerking met derde landen en van belangrijke aspecten van migratiebeheer.
- (31) De financiering uit de begroting van de Unie dient te worden geconcentreerd op activiteiten waarbij optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van optreden door de lidstaten alleen. De in het kader van deze verordening verstrekte financiële steun dient met name bij te dragen tot het versterken van de nationale en Europese capaciteiten op het gebied van asiel en migratie.

⁷ Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 betreffende de Europese grens- en kustwacht, tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad en Besluit 2005/267/EG van de Raad (PB L 251 van 16.9.2016, blz. 1).

- (32) Een lidstaat kan worden geacht niet aan het toepasselijke acquis van de Unie te voldoen, onder meer wat betreft het gebruik van operationele steun in het kader van dit fonds, indien hij zijn verplichtingen op grond van de Verdragen op de gebieden van asiel en terugkeer niet is nagekomen, indien er bij het uitvoeren van het acquis inzake asiel en terugkeer een duidelijk gevaar is voor een ernstige schending van de waarden van de Unie of indien in een evaluatieverslag in het kader van het Schengen *mechanisme voor evaluatie en toezicht* [of het mechanisme van het Asielagentschap van de Europese Unie voor evaluatie en toezicht] tekortkomingen op het betrokken gebied zijn geconstateerd.
- 33) Het fonds moet de noodzaak van meer flexibiliteit en vereenvoudiging weerspiegelen, zulks met inachtneming van de vereisten inzake voorspelbaarheid, en moet ervoor zorgen dat de middelen eerlijk en transparant worden verdeeld ter verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen en specifieke doelstellingen van deze verordening.
- 34) In deze verordening moeten de initiële, voor de lidstaten bestemde bedragen worden vastgesteld, die bestaan uit een vast bedrag en een bedrag dat is berekend aan de hand van de in bijlage I bepaalde criteria, die betrekking hebben op de behoeften van de verschillende lidstaten en de druk die zij ondervinden op het gebied van asiel, integratie en terugkeer.
- /(35) Deze initiële bedragen moeten een grondslag vormen voor langetermijninvesteringen van de lidstaten. Om rekening te houden met veranderingen in migratiestromen en te voorzien in de behoeften voor het beheer van asiel- en opvangstelsels en de integratie van legaal verblijvende onderdanen van derde landen, alsmede om irreguliere migratie tegen te gaan door middel van een efficiënt en duurzaam terugkeerbeleid, moet de lidstaten tussentijds een extra bedrag worden toegewezen volgens *objectieve criteria* [...]. Dit bedrag moet worden gebaseerd op de meest recente beschikbare statistische gegevens als vermeld in bijlage I, zodat de wijzigingen in de uitgangssituatie van de lidstaten worden meegenomen./

- (36) Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van het fonds, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat hun programma's acties omvatten die gericht zijn op de specifieke doelstellingen van deze verordening, dat de gekozen prioriteiten in overeenstemming zijn met de in bijlage II beschreven uitvoeringsmaatregelen, en dat de verdeling van middelen over de doelstellingen waarborgt dat de algemene beleidsdoelstelling kan worden bereikt.
- (37) Omdat de uitdagingen op migratiegebied voortdurend evolueren, moet de toewijzing van de financiële middelen worden afgestemd op de veranderingen in migratiestromen. Om tegemoet te komen aan dringende behoeften en veranderingen in het beleid en de prioriteiten van de Unie, en om de financiering toe te spitsen op acties met een hoge toegevoegde waarde voor de Unie, zal een deel van de financiering periodiek worden toegewezen aan specifieke acties, acties van de Unie, noodhulp, hervestiging *[en toelating op humanitaire gronden]* [...] om lidstaten die bijdragen tot solidariteits- en verantwoordelijkheidsinspanningen extra steun te verstrekken via een thematische faciliteit. ***De aan de thematische faciliteit toegewezen financiële middelen zullen ook dienen ter versterking van programma's.***
- (38) De lidstaten moeten worden aangemoedigd om een deel van de aan hun programma toegewezen middelen te gebruiken voor de in bijlage IV opgenomen acties waarvoor een hogere bijdrage van de Unie geldt.
- (39) Een deel van de beschikbare middelen van het fonds kan ook worden toegewezen aan programma's van de lidstaten voor de uitvoering van specifieke acties, in aanvulling op de initiële toewijzing. Deze specifieke acties dienen te worden vastgesteld op het niveau van de Unie. Daarbij moet het gaan om acties die een gezamenlijke inspanning vergen of die nodig zijn om te reageren op ontwikkelingen in de Unie waarvoor aan een of meer lidstaten extra financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld.

- (40) Het fonds moet bijdragen tot het ondersteunen van de operationele kosten in verband met *de specifieke doelstellingen van het fonds* [...], en moet de lidstaten in staat stellen capaciteiten te handhaven die cruciaal zijn voor die dienst voor de hele Unie. Deze ondersteuning bestaat uit de volledige terugbetaling van specifieke kosten in verband met de doelstellingen van het fonds en moet integraal deel uitmaken van de programma's van de lidstaten.
- (41) Als aanvulling op de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van dit fonds op nationaal niveau via programma's van de lidstaten, moet het fonds ook steun verstrekken voor acties op het niveau van de Unie. Met die acties moeten algemene strategische doelen binnen de werkingssfeer van het fonds worden nagestreefd in verband met beleidsanalyse en innovatie, transnationale vormen van wederzijds leren en partnerschappen en het testen van nieuwe initiatieven en acties in de hele Unie.
- (42) Om de Unie beter in staat te stellen om onmiddellijk te reageren op onvoorziene of [...] zware migratiedruk in een of meer lidstaten in de vorm van een onevenredige instroom van onderdanen van derde landen, die de opvang- en detentievoorzieningen en de asiel- en migratiebeheerstelsels en -procedures van die lidstaten onder aanzienlijke en acute druk zet, of op zware migratiedruk in derde landen ten gevolge van politieke ontwikkelingen of conflicten, moet het mogelijk zijn om noodhulp te bieden overeenkomstig het in deze verordening beschreven kader.

- (43) Deze verordening moet ervoor zorgen dat het bij Beschikking 2008/381/EG van de Raad⁸ opgezette Europees migratienetwerk blijft bestaan en dat de financiële bijstand aansluit bij de doelstellingen en taken ervan.
- (44) De beleidsdoelstelling van dit fonds zal mede worden gerealiseerd via financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties in het kader van de beleidscomponenten van het InvestEU-fonds. Financiële steun moet worden gebruikt om marktfalen of suboptimale investeringssituaties op proportionele wijze aan te pakken, en de acties mogen particuliere financiering niet overlappen of verdringen, of de concurrentie op de interne markt verstoren. De acties moeten een duidelijke toegevoegde waarde voor Europa hebben.
- (44a) Blendingverrichtingen zijn vrijwillig van aard en zijn door de Uniebegroting ondersteunde verrichtingen die een combinatie vormen van terugbetaalbare en/of niet-terugbetaalbare vormen van steun uit de Uniebegroting en terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering/stimuleringsinstellingen of andere openbare financiële instellingen, alsmede van particuliere financiële instellingen en investeerders.***
- (45) In deze verordening worden de financiële middelen voor het gehele [...] fonds vastgelegd, die voor het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiebedrag vormen in de zin van [verwijzing eventueel aanpassen aan nieuw interinstitutioneel akkoord: punt 17 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer⁹].

⁸ 2008/381/EG: Beschikking van de Raad van 14 mei 2008 betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk (PB L 131 van 21.5.2008, blz. 7).

⁹ PB [...].

- (46) Dit fonds valt onder Verordening (EU, *Euratom*) **2018/1046** [...]. Die verordening bepaalt de regels voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen de regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen, indirecte uitvoering, financiële bijstand, financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties.
- (47) Voor het uitvoeren van acties in gedeeld beheer moet het fonds deel uitmaken van een samenhangend kader bestaande uit de onderhavige verordening, het Financieel Reglement en Verordening (EU) .../2021 [verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening)].
- (48) Verordening (EU) .../2021 [GB-verordening] stelt het kader vast voor actie door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMV), het Fonds voor asiel, [...] migratie **en integratie** (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) en het instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF), en bepaalt met name de regels inzake programmering, monitoring en evaluatie, beheer en controle voor in gedeeld beheer uitgevoerde EU-fondsen. Het is daarom nodig de doelstellingen van het AMIF te omschrijven en specifiek te bepalen welke soort activiteiten uit het AMIF kunnen worden gefinancierd.
- (49) Zowel de vorm van financiering als de wijze van uitvoering in het kader van deze verordening moet worden bepaald op basis van de geschiktheid ervan om de specifieke doelstellingen van de acties te bereiken en om resultaten te boeken, rekening houdend met, in het bijzonder, de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Dit geldt ook voor de keuze voor vaste bedragen, vaste percentages en eenheidskosten, en voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het Financieel Reglement.

/(50) Overeenkomstig *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046*¹⁰ [...] (het Financieel Reglement), Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹¹, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad¹², Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹³ en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad¹⁴ moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden, *waaronder* [...] fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratieve onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere *illegale activiteit* [...] waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad.

¹⁰ *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1) [...].*

¹¹ *Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1) [...].*

¹² Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹³ *Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2) [...].*

¹⁴ Verordening (EU) 2017/1939 [...] van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie ("**het EOM**") overgaan tot onderzoek en vervolging van **strafbare feiten tegen [...]** **de financiële belangen** van de Unie in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad¹⁵. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 [...] **ten volle** meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, **het EOM ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939**, en de Europese Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen./

[(50a) Derde landen die geassocieerd zijn met de activiteiten van de Unie op de onder het onderhavige instrument vallende gebieden kunnen deelnemen aan dit Uniefonds. Derde landen kunnen ook deelnemen op grond van andere rechtsinstrumenten. In deze verordening moet een specifieke bepaling worden opgenomen om de bevoegde ordonnateur, het OLAF, alsmede de Europese Rekenkamer de rechten en toegang te verlenen die zij nodig hebben om hun respectieve bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen.]

¹⁵ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

- (51) De horizontale financiële regels die het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie hebben vastgesteld, zijn op deze verordening van toepassing. Deze regels zijn neergelegd in het Financieel Reglement en bepalen met name de procedure voor het opstellen en uitvoeren van de begroting door middel van subsidies, aanbestedingen, prijzen en indirecte uitvoering, en voorzien in controles op de verantwoordelijkheid van financiële actoren. [De op basis van artikel 322 van het VWEU vastgestelde regels hebben ook betrekking op de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen ten aanzien van de rechtsstaat in de lidstaten, aangezien de eerbiediging van de rechtsstaat een essentiële basisvoorwaarde is voor een goed financieel beheer en effectieve EU-financiering.]
- (52) Overeenkomstig artikel 94 van Besluit 2013/755/EU van de Raad¹⁶ komen in landen en gebieden overzee (LGO's) gevestigde personen en entiteiten in aanmerking voor financiering, overeenkomstig de voorschriften en doelstellingen van het fonds en eventuele regelingen die van toepassing zijn op de lidstaat waarmee het desbetreffende land of gebied overzee banden heeft.

¹⁶ Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit") (PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1).

- (53) Overeenkomstig artikel 349 VWEU en conform de mededeling van de Commissie met de titel: "Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU"¹⁷, waarvoor de Raad zijn steun heeft uitgesproken in zijn conclusies van 12 april 2018, moeten de betrokken lidstaten erop toezien dat de specifieke uitdagingen waarmee de ultraperifere regio's worden geconfronteerd bij migratiebeheer, in hun nationale strategieën en programma's aan de orde komen. Het fonds ondersteunt deze lidstaten met passende middelen om deze regio's te helpen migratie duurzaam te beheren en eventuele situaties waarin sprake is van druk aan te pakken.
- (54) Krachtens de punten 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016 moet dit fonds worden geëvalueerd op basis van door specifieke monitoringvoorschriften verzamelde informatie, waarbij overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, worden vermeden. Deze voorschriften kunnen, als basis voor de evaluatie van de effecten van het fonds in de praktijk, waar nodig meetbare indicatoren omvatten. Om de resultaten van het fonds te kunnen meten, moeten voor elke specifieke doelstelling van het fonds gemeenschappelijke indicatoren en bijbehorende streefdoelen worden vastgesteld. Via deze gemeenschappelijke indicatoren en de financiële verslaglegging moeten de Commissie en de lidstaten de uitvoering van het fonds monitoren overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van Verordening (EU) .../2021 van het Europees Parlement en de Raad [GB-verordening] en de onderhavige verordening.

¹⁷ COM(2017)623 final.

(54a) Voor het uitvoeren van de programma's ter verwezenlijking van de doelstellingen van het fonds moeten bepaalde persoonsgegevens van deelnemers aan door het fonds gesteunde operaties worden verwerkt. De persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor de gemeenschappelijke indicatoren, voor monitoring, evaluatie, controles en audits en, waar toepasselijk, om te bepalen of deelnemers subsidiabel zijn. De verwerking van persoonsgegevens moet gebeuren in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸.

(55) Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te implementeren, moet dit fonds bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling [25 %] van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. Tijdens de voorbereiding en uitvoering van het fonds zullen de relevante acties in kaart worden gebracht, en vervolgens opnieuw worden beoordeeld in het kader van de toepasselijke evaluaties en herzieningsprocessen.

(56) Teneinde bepaalde niet-essentiële elementen van deze verordening aan te vullen en te wijzigen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage, operationele steun en de verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk monitoring- en evaluatiekader. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.

¹⁸ ***Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).***

- (57) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹⁹. De onderzoeksprocedure moet worden gevolgd voor uitvoeringshandelingen die gemeenschappelijke verplichtingen voor de lidstaten vaststellen, met name inzake het verstrekken van informatie aan de Commissie [...].
- (58) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk bijdragen tot het doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie overeenkomstig het gemeenschappelijk beleid inzake asiel en internationale bescherming en het gemeenschappelijk immigratiebeleid, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

¹⁹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (59) Overeenkomstig de artikelen **1 en 2** [...] van [...] Protocol **nr. 21** betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland [...] niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat [...].

[(59a) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.]

- (60) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (61) De toepassingstermijn van deze verordening moet worden afgestemd op die van Verordening (EU, Euratom) .../2021 van de Raad [MFK-verordening],

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp

1. Bij deze verordening wordt het Fonds voor [...] asiel, migratie **en integratie** ("het fonds") opgericht.
- /2. In deze verordening worden de doelstellingen van het fonds, de begroting voor de periode 2021-2027, de vormen van Uniefinanciering alsmede de regels voor het verstrekken van die financiering vastgelegd./

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "verzoeker om internationale bescherming": een verzoeker in de zin van artikel 2, punt [x], van Verordening (EU) .../... [verordening asielprocedures]²⁰;
- b) "persoon die internationale bescherming geniet": een persoon in de zin van artikel [2], punt (2), van Verordening (EU) ../.. [verordening asielnormen]²¹;

²⁰ PB C van , blz. .

²¹ PB C van , blz. .

- c) "blendingverrichting": door de begroting van de Unie ondersteunde acties, onder meer in het kader van blendingfaciliteiten [...] **overeenkomstig artikel 2, punt 6, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad**²² [...], waarbij niet-terugbetaalbare vormen van steun of financieringsinstrumenten uit de begroting van de Unie worden gecombineerd met terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering of andere openbare financiële instellingen, alsmede van commerciële financiële instellingen en investeerders;
- d) "gezinslid": een onderdaan van een derde land als gedefinieerd in het kader van het recht van de Unie dat van toepassing is op het beleidsterrein waartoe de uit hoofde van het fonds ondersteunde actie behoort;
- e) "toelating op humanitaire gronden": toelating in de zin van artikel [2] van verordening (EU) ../.. [EU-kader voor hervestiging [en toelating op humanitaire gronden]]²³;
- f) "verwijdering": "verwijdering" in de zin van artikel 3, punt 5, van Richtlijn 2008/115/EG;
- g) "hervestiging": "hervestiging" in de zin van artikel [2] van verordening (EU) ../.. [EU-kader voor hervestiging [en toelating op humanitaire gronden]];

²² **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).**

²³ PB C van , blz. .

- h) "terugkeer": "terugkeer" in de zin van artikel 3, punt 3, van Richtlijn 2008/115/EG;
- i) "onderdaan van een derde land": een persoon die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 20, lid 1, van het VWEU. Onder onderdanen van derde landen worden ook staatlozen en personen met niet-vastgestelde nationaliteit verstaan;
- j) "kwetsbare persoon": een persoon als gedefinieerd in het kader van het recht van de Unie dat van toepassing is op het beleidsterrein waartoe de uit hoofde van het fonds ondersteunde actie behoort.

Artikel 3

Doelstellingen van het fonds

1. De beleidsdoelstelling van het fonds bestaat erin bij te dragen tot een doeltreffend beheer van migratiestromen in overeenstemming met het toepasselijke EU-acquis en met inachtneming van de verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten.
2. In het kader van de beleidsdoelstelling van lid 1 draagt het fonds bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:
 - a) het versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan;
 - b) het ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten *en* [...] het bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen;
 - c) het bijdragen tot de aanpak van irreguliere migratie en het waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen.
3. In het kader van de in lid 2 bedoelde specifieke doelstellingen wordt het fonds uitgevoerd aan de hand van de in bijlage II genoemde uitvoeringsmaatregelen.

Artikel 4

Reikwijdte van de steun

1. In het kader van de doelstellingen van artikel 3 en overeenkomstig de uitvoeringsmaatregelen van bijlage II steunt het fonds [...] acties [...] *als bedoeld in* bijlage III.
2. Teneinde de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, kan het fonds, indien nodig, acties steunen overeenkomstig de in bijlage III bedoelde prioriteiten van de Unie met betrekking tot en in derde landen, conform de artikelen 5 en 6.
3. De doelstellingen van deze verordening steunen acties die zijn gericht op een of meer doelgroepen die binnen de werkingssfeer van de artikelen 78 en 79 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vallen.

[Artikel 5

Met het fonds geassocieerde derde landen

Derde landen kunnen deelnemen aan het fonds, overeenkomstig de voorwaarden die zijn neergelegd in een specifieke overeenkomst over die deelname aan het [...] fonds van het derde land, mits de overeenkomst:

- een billijk evenwicht waarborgt tussen de bijdragen van en de voordelen voor het derde land dat aan het fonds deelneemt;

- de voorwaarden voor deelname aan het fonds vaststelt, met inbegrip van de berekening van de financiële bijdragen aan het fonds en de administratieve kosten daarvan. Deze bijdragen worden aangemerkt als bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel [...] 21, lid 5, [...] van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...];
- het derde land geen beslissingsbevoegdheid ten aanzien van het fonds verleent;
- het recht van de Unie om een goed financieel beheer te waarborgen en haar financiële belangen te beschermen, waarborgt./

[Artikel 5a

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

Een derde land dat aan het programma deelneemt bij een besluit uit hoofde van een internationale overeenkomst of op grond van enig ander rechtsinstrument, verleent aan de bevoegde ordonnateur, OLAF en de Rekenkamer de rechten en de toegang die zij nodig hebben om hun respectieve bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen. In het geval van OLAF omvatten deze rechten het recht om onderzoeken, waaronder controles en verificaties ter plaatse, uit te voeren, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF).]

Artikel 6

[...]

[...]

HOOFDSTUK II

FINANCIEEL EN UITVOERINGSKADER

AFDELING 1

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 7

Algemene beginselen

1. De krachtens deze verordening verstrekte steun is complementair aan nationaal, regionaal en lokaal optreden en is erop gericht waarde toe te voegen aan de doelstellingen van deze verordening.
2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de steun die krachtens deze verordening en door de lidstaten wordt verstrekt, consistent is met de betreffende activiteiten, beleidsmaatregelen en prioriteiten van de Unie en complementair is aan andere instrumenten van de Unie.
3. Het fonds wordt uitgevoerd in gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig artikel [...] 62, lid 1, punten a), b) en c) [...], van ***Verordening (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].

Artikel 8

Begroting

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het fonds voor de periode 2021-2027 bedragen [10 415 000 000] EUR in [lopende prijzen].
2. De financiële middelen worden als volgt gebruikt:
 - a) [6 249 000 000] EUR wordt toegewezen aan in gedeeld beheer uitgevoerde programma's;
 - b) [4 166 000 000] EUR wordt toegewezen aan de thematische faciliteit.

[2a. Deze bedragen omvatten een speciale, aanzienlijke component voor extern migratiebeheer.]²⁴

3. Tot 0,42 % van de financiële middelen wordt toegewezen voor technische bijstand op initiatief van de Commissie als bedoeld in artikel 29 van Verordening (EU) ../.. [verordening gemeenschappelijke bepalingen].

²⁴ ***De externe dimensie van migratie is een van de horizontale aspecten van de onderhandelingen over het MFK 2021-2027. De zin tussen vierkante haken komt overeen met de huidige formulering van het dynamische onderhandelingsdocument, en hiermee wordt niet vooruitgelopen op het uiteindelijke resultaat van de lopende besprekingen. Een aanzienlijk aantal lidstaten vindt dat de externe dimensie van migratie met de thematische faciliteit moet worden gefinancierd.***

Artikel 9

Algemene bepalingen betreffende de uitvoering van de thematische faciliteit

1. De financiële middelen bedoeld in artikel 8, lid 2, punt b), worden flexibel toegewezen via de thematische faciliteit in het kader van gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig de werkprogramma's. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor de onderdelen ervan:
 - a) specifieke acties,
 - b) acties van de Unie,
 - c) noodhulp,
 - d) hervestiging *[en toelating op humanitaire gronden]*,
 - e) steun aan de lidstaten bij hun inspanningen op het gebied van solidariteit en het delen van verantwoordelijkheid,

[...]

 - f) **en** het Europees migratienetwerk.

De financiële middelen voor de thematische faciliteit worden ook gebruikt voor ondersteuning van technische bijstand op initiatief van de Commissie.

2. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor prioriteiten met een grote toegevoegde waarde voor de Unie of om te voorzien in dringende behoeften, conform de overeengekomen prioriteiten van de Unie zoals uiteengezet in bijlage II, ***alsmede in het licht van de algehele ontwikkeling van migratie.***

3. Indien financiering uit de thematische faculteit in direct of indirect beheer aan de lidstaten wordt toegekend, wordt gewaarborgd dat de geselecteerde projecten niet worden beïnvloed door een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de prestatie van projecten in gevaar brengt.
4. Indien financiering uit de thematische faculteit in gedeeld beheer wordt uitgevoerd, beoordeelt de Commissie voor de toepassing van artikel 18 en artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) ../. [verordening gemeenschappelijke bepalingen] of de geplande acties niet worden beïnvloed door een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 van het VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de prestatie van de projecten in gevaar brengt.
5. De Commissie stelt het totaalbedrag vast dat voor de thematische faciliteit beschikbaar is in het kader van de jaarlijkse begrotingskredieten van de Unie. Voor de thematische faciliteit stelt de Commissie **bij uitvoeringshandeling** financieringsbesluiten vast als bedoeld in artikel [...] 110 [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...], waarin de doelstellingen en de te ondersteunen acties worden vermeld, alsmede de bedragen voor elk van de onderdelen daarvan, als bedoeld in lid 1. In de financieringsbesluiten wordt in voorkomend geval het voor blendingverrichtingen gereserveerde totaalbedrag opgenomen. **Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 33, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.**

6. De thematische faciliteit verstrekt met name steun voor acties die onder uitvoeringsmaatregel 2 b) van bijlage II vallen, en die worden uitgevoerd door nationale, regionale of lokale [...] autoriteiten of door maatschappelijke organisaties.
7. Na de vaststelling van een financieringsbesluit als bedoeld in lid 5 kan de Commissie de in gedeeld beheer uitgevoerde programma's dienovereenkomstig aanpassen.
8. De financieringsbesluiten zijn jaarlijks of meerjarig en kunnen betrekking hebben op één of meer onderdelen van de thematische faciliteit.

AFDELING 2

STEUN EN UITVOERING IN GEDEELD BEHEER

Artikel 10

Toepassingsgebied

1. Deze afdeling betreft het in artikel 8, lid 2, punt a), bedoelde deel van de financiële middelen en de aanvullende middelen die overeenkomstig het in artikel 9 bedoelde besluit van de Commissie inzake de thematische faciliteit in gedeeld beheer moeten worden uitgevoerd.
2. De steun in het kader van deze afdeling wordt uitgevoerd in gedeeld beheer, overeenkomstig artikel [...] 63 [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...] en Verordening EU .../... [verordening gemeenschappelijke bepalingen].

Artikel 11

Begrotingsmiddelen

1. De in artikel 8, lid 2, punt a), bedoelde middelen worden indicatief als volgt toegewezen aan de door de lidstaten in gedeeld beheer uitgevoerde nationale programma's (hierna "de programma's" genoemd):
 - a) [5 207 500 000] EUR aan de lidstaten overeenkomstig [...] bijlage I [...];
 - b) [1 041 500 000] EUR aan de lidstaten voor de aanpassing van de toewijzingen voor de programma's als bedoeld in artikel 14, lid 1.

[...]

Artikel 12

Medefinancieringspercentages

1. De bijdrage uit de Uniebegroting bedraagt ten hoogste 75 % van de totale subsidiabele uitgaven van een project.
2. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in het kader van specifieke acties uitgevoerde projecten.
3. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in bijlage IV genoemde acties.

4. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor operationele steun.
5. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor noodhulp.
- 5a. ***Binnen de in artikel 30, lid 5, punt v), van Verordening (EU) X [GB-verordening] bepaalde limieten mag de bijdrage uit de Uniebegroting voor technische bijstand aan de lidstaten worden verhoogd tot 100% van de totale subsidiabele uitgaven.***
6. In het besluit van de Commissie tot goedkeuring van een programma worden het medefinancieringspercentage en het maximumbedrag van de steun uit dit fonds bepaald voor de in de leden 1 tot en met 5 bedoelde actietypes.
7. Voor elke ***soort actie*** [...] vermeldt het besluit van de Commissie ***tot goedkeuring van een programma*** of het medefinancieringspercentage voor de ***soort actie*** [...] wordt [...] toegepast ten aanzien van ***hetzij***:
 - a) het totaal van de overheidsbijdrage en de particuliere bijdrage; hetzij [...]
 - b) alleen de overheidsbijdrage.

Artikel 13

Programma's

1. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de door zijn programma bestreken prioriteiten consistent zijn met en afgestemd zijn op de prioriteiten en uitdagingen van de Unie op het gebied van migratiebeheer, en dat zij stroken met het relevante acquis en de overeengekomen prioriteiten van de Unie, ***Hierbij wordt rekening gehouden met de specifieke context van iedere lidstaat.*** Bij het vaststellen van de prioriteiten van hun programma's zorgen de lidstaten ervoor dat de in bijlage II vastgestelde uitvoeringsmaatregelen voldoende aan bod komen.
2. [...] De Commissie raadpleegt het Europees Grens- en kustwachtagentschap en het [Asielagentschap van de Europese Unie], ***wat hun respectieve bevoegdheden betreft***, over de ontwerpprogramma's, teneinde voor consistentie en complementariteit tussen de acties van de agentschappen en die van de lidstaten te zorgen. ***De raadpleging vindt tijdig plaats en leidt niet tot vertraging van de goedkeuring en uitvoering van de programma's.***
3. De Commissie kan het [Asielagentschap van de Europese Unie] en het Europees Grens- en kustwachtagentschap in voorkomend geval betrekken bij monitoring- en evaluatietaken als bedoeld in afdeling 5, met name om te waarborgen dat de met de steun van het fonds uitgevoerde acties in overeenstemming zijn met het relevante acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie.

4. Na monitoring in overeenstemming met Verordening (EU) [../..] [Verordening betreffende het EU-asielagentschap] of de aanneming van aanbevelingen in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 1053/2013 die binnen het toepassingsgebied van de onderhavige verordening vallen, onderzoekt de betrokken lidstaat, samen met de Commissie [...], hoe via zijn programma **en, indien van toepassing met de steun van dit fonds**, op de bevindingen en [...] de aanbevelingen moet worden gereageerd.
5. Zo nodig wordt het betrokken programma aangepast om rekening te houden met de in lid 4 bedoelde aanbevelingen. Afhankelijk van de impact van de aanpassing kan het herziene programma door de Commissie worden goedgekeurd.
6. In samenwerking en overleg met de Commissie en, in voorkomend geval, de relevante agentschappen in zoverre zij bevoegd zijn, kunnen middelen in het kader van het programma opnieuw worden toegewezen om uitvoering te geven aan de in lid 4 bedoelde aanbevelingen die financiële gevolgen hebben.
7. De lidstaten **kunnen** [...] met name streven naar de uitvoering van de in bijlage IV vermelde acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage.

8. Wanneer een lidstaat besluit met steun uit het fonds **nieuwe** projecten uit te voeren met of in een derde land, **keurt** de betrokken lidstaat **het project goed na** de Commissie **hiervan in kennis te hebben gesteld** [...].
9. Programmering als bedoeld in artikel 17, lid 5, van Verordening (EU) ../2021 [verordening gemeenschappelijke bepalingen] wordt gebaseerd op de in de tabel 1 van bijlage VI genoemde interventietypes.

[Artikel 14

Tussentijdse evaluatie

1. In 2024 wijst de Commissie het aanvullend bedrag bedoeld in artikel 11, lid 1, punt b), toe aan de programma's van de betrokken lidstaten overeenkomstig de criteria als bedoeld in bijlage I, punt 1, b), tot en met punt 5. De financiering geldt voor de periode vanaf het kalenderjaar 2025.
2. [...]
3. Bij de toewijzing van de middelen uit de thematische faciliteit vanaf 2025 wordt [...] in voorkomend geval rekening gehouden met de vooruitgang bij het bereiken van de mijlpalen van het prestatiekader bedoeld in artikel [12] van Verordening (EU) ../2021 [verordening gemeenschappelijke bepalingen], en met de bij de uitvoering vastgestelde tekortkomingen./

Artikel 15

Specifieke acties

1. Specifieke acties zijn transnationale of nationale projecten die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening en waarvoor één, meerdere of alle lidstaten een aanvullende toewijzing voor hun programma's kunnen ontvangen.
2. Naast hun overeenkomstig artikel 11, lid 1, berekende toewijzing kunnen de lidstaten een aanvullend bedrag ontvangen, mits dit bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen en wordt gebruikt om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.
3. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.

[Artikel 16

Middelen voor het EU-kader voor hervestiging [en toelating op humanitaire gronden]

1. De lidstaten ontvangen naast de overeenkomstig artikel 11, lid 1, punt a), berekende toewijzing een bijdrage van [10 000] EUR per hervestigde persoon, in overeenstemming met de specifieke hervestigingsregeling van de Unie. Die bijdrage wordt verstrekt in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel [...] 125 [...] van het Financieel Reglement.
2. Het in lid 1 bedoelde bedrag wordt aan de lidstaten toegewezen via de wijziging van hun programma, mits de persoon ten aanzien van wie de bijdrage is toegewezen, daadwerkelijk werd hervestigd in overeenstemming met het EU-kader voor hervestiging en [toelating op humanitaire gronden].

3. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.
4. De lidstaten bewaren de informatie die nodig is om de identiteit van de hervestigde personen en de datum van hun hervestiging naar behoren te kunnen vaststellen./

[Artikel 17

Middelen ter ondersteuning van de uitvoering van Verordening ../.. [Dublinverordening]

1. Een lidstaat ontvangt, in aanvulling op zijn overeenkomstig artikel 11, lid 1, punt a), berekende toewijzing, een bijdrage van [10 000] EUR voor elke verzoeker om internationale bescherming voor wie die lidstaat verantwoordelijk wordt, vanaf het moment waarop die lidstaat in moeilijke omstandigheden verkeert als gedefinieerd in Verordening (EU) ../.. [Dublinverordening].
2. Een lidstaat ontvangt, in aanvulling op zijn overeenkomstig artikel 11, lid 1, punt a), berekende toewijzing, een bijdrage van [10 000] EUR voor elke verzoeker om internationale bescherming die aan die lidstaat wordt toegewezen, indien door die toewijzing het billijke aandeel van de begunstigde lidstaat wordt overstegen.
3. Een lidstaat als bedoeld in de leden 1 en 2 ontvangt een aanvullende bijdrage van [10 000] EUR per verzoeker aan wie internationale bescherming is verleend, ten behoeve van de uitvoering van integratiemaatregelen.

4. Een lidstaat als bedoeld in de leden 1 en 2 ontvangt een aanvullende bijdrage van [10 000] EUR per persoon ten aanzien van wie de lidstaat op basis van de actualisering van de in artikel 11, punt d), van Verordening (EU) ../.. [Eurodac-verordening] bedoelde reeks gegevens kan vaststellen dat hij op grond van een terugkeerbesluit of een uitzettingsbevel het grondgebied van de lidstaat gedwongen dan wel vrijwillig heeft verlaten.
5. Een lidstaat ontvangt, in aanvulling op zijn overeenkomstig artikel 11, lid 1, punt a), berekende toewijzing, een bijdrage van [500] EUR voor elke verzoeker om internationale bescherming die van een lidstaat naar een andere lidstaat is overgebracht, voor elke verzoeker die is overgebracht op grond van artikel 34 decies, lid 1, punt c), van Verordening (EU) ../.. [Dublinverordening] en, in voorkomend geval, voor elke verzoeker die is overgebracht op grond van artikel 34 undecies, punt g), van Verordening (EU) ../.. [Dublinverordening].
6. De in dit artikel bedoelde bedragen worden uitgekeerd in de vorm van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel [...] 125 [...] van het Financieel Reglement.
7. De in de leden 1 tot en met 5 bedoelde aanvullende bedragen worden aan de lidstaten in hun programma's toegewezen mits de persoon ten aanzien van wie de bijdrage werd toegewezen, daadwerkelijk naar een lidstaat werd overgebracht of daadwerkelijk is teruggekeerd of als een verzoeker werd geregistreerd in de lidstaat die verantwoordelijk is overeenkomstig Verordening (EU) ../.. [Dublinverordening], al naargelang het geval.
8. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma./

Artikel 18

Operationele steun

1. Operationele steun is een onderdeel van een toewijzing van een lidstaat dat kan worden gebruikt ter ondersteuning van overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die een openbare dienstverlening ten bate van de Unie vormen.
2. Een lidstaat kan tot [...] **20** % van het in het kader van het fonds aan zijn programma toegewezen bedrag gebruiken voor de financiering van operationele steun in het kader van de doelstellingen vermeld in artikel 3, lid 2 [...].
3. De lidstaten die gebruikmaken van operationele steun, dienen het acquis van de Unie inzake asiel en terugkeer na te leven.
4. De lidstaten motiveren in het programma en in het [...] verslag als bedoeld in artikel 30 het gebruik van operationele steun ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Vóór de goedkeuring van het programma beoordeelt [...] de Commissie de uitgangssituatie in de lidstaten die kenbaar hebben gemaakt dat zij van plan zijn gebruik te maken van operationele steun. De Commissie houdt rekening met de door die lidstaten verstrekte informatie en, in voorkomend geval, de informatie die beschikbaar is in het licht van de in overeenstemming met Verordening (EU) ../.. [verordening EU-asielagentschap] en Verordening (EU) nr. 1053/2013 uitgevoerde monitoringactiviteiten die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen.

5. Operationele steun wordt geconcentreerd op specifieke taken en diensten als opgenomen in bijlage VII.
6. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de lijst van specifieke taken en diensten in bijlage VII.

AFDELING 3
STEUN EN UITVOERING IN DIRECT EN INDIRECT BEHEER

Artikel 18a
Subsidiabele entiteiten

1. *De volgende entiteiten zijn subsidiabel:*
 - a) *juridische entiteiten die gevestigd zijn in een van de volgende landen:*
 - 1) *een lidstaat of een met een lidstaat verbonden land of gebied overzee;*
 - 2) *een met het fonds geassocieerd derde land;*
 - 3) *een in het werkprogramma opgenomen derde land, onder de daarin vermelde voorwaarden;*
 - b) *elke juridische entiteit die is opgericht krachtens het recht van de Unie of elke internationale organisatie.*
2. *Natuurlijke personen zijn niet subsidiabel.*
3. *Juridische entiteiten die in een derde land zijn gevestigd, zijn bij wijze van uitzondering subsidiabel voor zover dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van een bepaalde actie.*
4. *Juridische entiteiten die deelnemen aan consortia van ten minste twee onafhankelijke entiteiten en die zijn gevestigd in verschillende lidstaten of in met die lidstaten verbonden landen of gebieden overzee, of in derde landen, zijn subsidiabel.*

Artikel 19

Toepassingsgebied

De Commissie voert de steun in het kader van deze afdeling ofwel op directe wijze uit, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt a), van ***Verordening (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], ofwel op indirecte wijze, overeenkomstig artikel 1, lid 1, punt c).

Artikel 20

Acties van de Unie

1. Acties van de Unie zijn transnationale projecten of projecten die van bijzonder belang zijn voor de Unie en die overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening worden uitgevoerd.
2. Op initiatief van de Commissie kan het fonds worden gebruikt voor het financieren van acties van de Unie in verband met de doelstellingen van deze verordening als bedoeld in artikel 3 en overeenkomstig bijlage III.
3. In het kader van acties van de Unie kan financiering worden verstrekt in alle vormen die zijn vastgesteld in ***Verordening (EU, Euratom) 2018/1046*** [...], met name subsidies, prijzen en aanbestedingen. Er kan eveneens financiering worden verstrekt in de vorm van financiële instrumenten in het kader van blendingverrichtingen.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig [...] titel VIII [...] van ***Verordening (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].

5. Het evaluatiecomité dat de voorstellen beoordeelt, kan uit externe deskundigen bestaan.
6. Bijdragen aan een systeem voor onderlinge verzekeringen kunnen het risico dekken dat is verbonden aan de terugvordering van door de ontvangers verschuldigde middelen, en worden beschouwd als een afdoende garantie in de zin van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. De bepalingen in [artikel X van] Verordening (EU) .../ [opvolger van de verordening betreffende het Garantiefonds] zijn van toepassing.

Artikel 21

Europees migratienetwerk

1. Het fonds ondersteunt het Europees migratienetwerk en verstrekt de financiële steun die nodig is voor de activiteiten en de toekomstige ontwikkeling van het migratienetwerk.
2. Het voor het Europees migratienetwerk bestemde deel van de jaarlijkse kredieten van het fonds en het werkprogramma met de prioriteiten voor de activiteiten van het netwerk worden, na goedkeuring door de raad van bestuur, door de Commissie vastgesteld volgens artikel 4, lid 5, punt a), van Beschikking 2008/381/EG (als gewijzigd). Het besluit van de Commissie vormt een financieringsbesluit in de zin van artikel [...] 110 [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Om ervoor te zorgen dat de middelen op tijd beschikbaar zijn, kan de Commissie het werkprogramma voor het Europees migratienetwerk in een afzonderlijk financieringsbesluit vaststellen.
3. De financiële bijstand voor de activiteiten van het Europees migratienetwerk wordt naargelang het geval verstrekt in de vorm van subsidies aan de nationale contactpunten bedoeld in artikel 3 van Beschikking 2008/381/EG en in de vorm van overheidsopdrachten, in overeenstemming met **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

Artikel 22

Blendingverrichtingen

Blendingverrichtingen waartoe in het kader van dit instrument wordt besloten, worden uitgevoerd in overeenstemming met [de InvestEU-verordening] en titel X van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 23

Technische bijstand op initiatief van de Commissie

Het fonds kan maatregelen op het gebied van technische bijstand ondersteunen die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd. Deze maatregelen kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

Artikel 24

Audits

Audits inzake het gebruik van de bijdrage van de Unie uitgevoerd door personen of entiteiten, daaronder begrepen andere personen of entiteiten dan die welke door de instellingen of organen van de Unie zijn gemachtigd, vormen de basis van de algemene zekerheid in de zin van artikel 127 van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Informatie, communicatie en publiciteit

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie – met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten – door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, samenhangende, doeltreffende en evenredige gerichte informatie te verstrekken, ***tenzij die informatie beperkt toegankelijk is vanwege de gerubriceerde of vertrouwelijke aard ervan, met name in verband met veiligheidsoverwegingen, de openbare orde of de bescherming van persoonsgegevens, overeenkomstig het toepasselijke recht.***
2. De Commissie voert informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot het fonds, alsmede de acties en de resultaten ervan. De aan het fonds toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de doelstellingen van deze verordening.

AFDELING 4
STEUN EN UITVOERING IN DIRECT
EN INDIRECT BEHEER

Artikel 26

Noodhulp

1. Het fonds verstrekt financiële steun om in urgente en specifieke behoeften te voorzien in geval van een noodsituatie die voortvloeit uit een of meer van de volgende omstandigheden:
 - a) zware migratiedruk in een of meer lidstaten die wordt gekenmerkt door een [...] onevenredige toestroom van onderdanen van derde landen, waardoor de voorzieningen voor opvang en detentie en de asiel- en migratiebeheerstelsels en -procedures van die lidstaten onder grote en acute druk komen te staan;
 - b) ***een massale toestroom van ontheemden*** [...] in de zin van Richtlijn 2001/55/EG²⁵;
 - c) zware migratiedruk in derde landen, onder meer wanneer personen die bescherming behoeven, daar gestrand zijn als gevolg van politieke ontwikkelingen of conflicten, met name wanneer deze druk van invloed kan zijn op migratiestromen naar de EU.
2. Noodhulp kan bestaan in direct aan de gedecentraliseerde agentschappen verstrekte subsidies.

²⁵ Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12).

3. Noodhulp kan aan programma's van lidstaten worden toegewezen, bovenop hun overeenkomstig artikel 11, lid 1, en bijlage I berekende toewijzing, mits het bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring van de Commissie door middel van wijziging van het programma.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig [...] titel VIII [...] van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. ***De Commissie verstrekt de lidstaten regelmatig informatie over de beschikbare financiële middelen voor noodhulp en over het soort acties dat in aanmerking komt voor noodhulp.***

Artikel 27

Cumulatieve, aanvullende en gecombineerde financiering

1. Aan een actie waaraan in het kader van het fonds een bijdrage is toegekend, kan ook een bijdrage worden toegekend uit andere programma's van de Unie, met inbegrip van fondsen in gedeeld beheer, op voorwaarde dat de bijdragen niet dezelfde kosten dekken. De voor elk bijdragend programma van de Unie geldende regels zijn van toepassing op de respectieve bijdrage aan deze actie. De cumulatieve financiering mag niet hoger zijn dan de totale subsidiabele kosten van de actie, en de steun uit de verschillende programma's van de Unie kan pro rata worden berekend overeenkomstig de documenten waarin de steunvoorwaarden zijn vastgesteld.

2. Acties waaraan een Excellentiekeur is toegekend of die voldoen aan elk van de volgende, cumulatieve, vergelijkbare voorwaarden:

a) zij zijn beoordeeld in verband met een oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het instrument;

b[...] zij voldoen aan de minimale kwaliteitseisen van de oproep tot het indienen van voorstellen;

c[...] zij kunnen wegens budgettaire beperkingen wellicht niet worden gefinancierd in het kader van de oproep tot het indienen van voorstellen,

komen in aanmerking voor steun uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds+ of het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling, overeenkomstig artikel [67], lid 5, van Verordening (EU) .../... [verordening gemeenschappelijke bepalingen] en artikel [8] van Verordening (EU) .../... [financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid], op voorwaarde dat dergelijke acties in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het desbetreffende programma. De regels van het fonds waaruit steun wordt verstrekt, zijn van toepassing.

AFDELING 5

MONITORING, VERSLAGLEGGING EN EVALUATIE

ONDERAFDELING 1

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 28

Monitoring en verslaglegging

1. Overeenkomstig haar verplichtingen inzake verslaglegging op grond van artikel **41, lid 3, punt h), iii)**, [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...] verstrekt de Commissie het Europees Parlement en de Raad informatie over de in bijlage V genoemde prestaties.
2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage V te wijzigen om de nodige aanpassingen aan te brengen in de informatie over de prestaties die aan het Europees Parlement en de Raad moet worden verstrekt.
3. De indicatoren voor de verslaglegging over de vorderingen van het fonds bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de onderhavige verordening zijn opgenomen in bijlage VIII. Voor de outputindicatoren bedragen de uitgangswaarden nul. De mijlpalen voor 2024 en de streefdoelen voor 2029 zijn cumulatief.
4. Het prestatieverslagleggingssysteem waarborgt dat de gegevens voor het monitoren van de uitvoering en de resultaten van het programma op doelmatige en doeltreffende wijze en tijdig worden verzameld. Daartoe worden evenredige verslagleggingsvereisten opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie en, in voorkomend geval, van de lidstaten.

5. Teneinde te waarborgen dat effectief wordt beoordeeld in hoeverre het fonds zijn doelstellingen verwezenlijkt, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage VIII om de indicatoren waar nodig te herzien en aan te vullen, alsmede tot aanvulling van deze verordening met bepalingen inzake de vaststelling van een monitoring- en evaluatie, onder meer met betrekking tot het verstrekken van projectinformatie door de lidstaten. ***Wijzigingen van bijlage VIII zijn pas van toepassing vanaf het eerste boekjaar na het jaar van vaststelling van de gedelegeerde handeling.***

Artikel 29

Evaluatie

1. De Commissie onderwerpt deze verordening en de in het kader van het fonds uitgevoerde acties aan een tussentijdse en een retrospectieve evaluatie.
2. De tussentijdse en de retrospectieve evaluatie worden tijdig uitgevoerd zodat ze in het besluitvormingsproces kunnen worden meegenomen ***overeenkomstig het tijdschema zoals vastgesteld in artikel 40 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening].***

ONDERAFDELING 2
VOORSCHRIFTEN INZAKE GEDEELD BEHEER

Artikel 30

Jaarlijkse prestatie-evaluatie [...]

1. ***Met het oog op de jaarlijkse prestatie-evaluatie als bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] [...]*** dienen de lidstaten ***uiterlijk*** 15 februari 2023 en vervolgens uiterlijk op dezelfde dag van elk volgend jaar tot en met 2031 ***een*** [...] verslag [...] in bij de Commissie. ***Het verslag bestrijkt het laatste boekjaar in de zin van artikel 2, punt 28, van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] dat voorafgaat aan het jaar van indiening van het verslag.*** Het [...] ***op 15 februari*** 2023 in te dienen verslag bestrijkt [...] de periode ***vanaf 1 januari 2021*** [...].
2. Het [...] verslag bevat met name informatie over:
 - a) de vorderingen bij de uitvoering van het programma en bij het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen, rekening houdend met de meest recente gegevens, zoals vereist op grond van artikel [37] van Verordening (EU) .../2021 [verordening gemeenschappelijke bepalingen];
 - b) kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de actie die is ondernomen om deze op te lossen;
 - c) de complementariteit tussen de in het kader van het fonds ondersteunde acties en de door andere fondsen van de Unie verstrekte steun, met name die in of met betrekking tot derde landen;
 - d) de bijdrage van het programma aan de tenuitvoerlegging van het acquis en de actieplannen van de Unie ter zake;

[...]

e[...]) de vervulling van de toepasselijke randvoorwaarden en de toepassing daarvan tijdens de gehele programmeringsperiode;

f[...]) het aantal personen dat met hulp van het fonds is hervestigd in overeenstemming met de in artikel 16, lid 1, bedoelde bedragen;

g[...]) het aantal personen dat om internationale bescherming verzoekt of internationale bescherming geniet dat overeenkomstig artikel 17 naar een andere lidstaat is overgebracht.

3. De Commissie kan binnen twee maanden na ontvangst opmerkingen maken over het [...] verslag. Als de Commissie geen opmerkingen maakt binnen deze termijn, wordt het verslag geacht te zijn aanvaard.
4. Teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel te waarborgen, stelt de Commissie een uitvoeringshandeling vast tot bepaling van de template voor het [...] verslag. Deze uitvoeringshandeling wordt overeenkomstig de in artikel 33, lid 2, bedoelde [...] *onderzoeks*procedure vastgesteld.

Artikel 31

Monitoring en verslaglegging

1. Monitoring en verslaglegging overeenkomstig titel IV van Verordening (EU) .../... [verordening gemeenschappelijke bepalingen] worden gebaseerd op de in de tabellen 1, 2, [...] 3 **en** 4 van bijlage VI genoemde interventietypes. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 32 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de interventietypes.
2. De *in bijlage VIII vastgelegde* [...] indicatoren worden gebruikt overeenkomstig artikel 12, lid 1, artikel 17 en artikel 37 van Verordening (EU) ... [verordening gemeenschappelijke bepalingen].

Artikel 31a

Verwerking van persoonsgegevens

1. *Voor de toepassing van het AMIF ter verwezenlijking van de in artikel 3 genoemde doelstellingen verwerken de beheersautoriteit, de auditinstantie en de begunstigden — zijnde de verantwoordelijken voor de verwerking — overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 de persoonsgegevens die nodig zijn voor de gemeenschappelijke indicatoren in bijlage VIII, ten behoeve van monitoring, evaluatie, controle en audit en, in voorkomend geval, ten behoeve van het bepalen van de vraag welke deelnemers in aanmerking komen.*
2. *De in lid 1 bedoelde persoonsgegevens worden bewaard overeenkomstig artikel 76 van Verordening (EU) .../... [verordening gemeenschappelijke bepalingen].*

HOOFDSTUK III

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 32

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in de artikelen 13, 18, 28 en 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend tot en met 31 december 2028.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 13, 18, 28 en 31 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Een overeenkomstig de artikelen 13, 18, 28 en 31 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Deze termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 33

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het coördinatiecomité voor het Fonds voor asiel, [...] migratie ***en integratie***, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 [...] van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing, ***Indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, neemt de Commissie de ontwerpuitvoeringshandeling niet aan en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.***
3. [...]

Artikel 34

Overgangsbepalingen

1. Deze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging van de betrokken acties in het kader van het Fonds voor asiel en migratie dat voor de periode 2014-2020 is opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014 en op de betrokken acties van toepassing blijft totdat zij worden afgesloten.
2. De financiële middelen voor het fonds kunnen ook kosten dekken voor technische en administratieve bijstand die nodig is om de overgang naar het fonds te waarborgen voor de maatregelen die zijn vastgesteld krachtens zijn voorganger, het Fonds voor asiel, migratie en integratie, opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014.

Artikel 35

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

[BIJLAGE I]²⁶

[Criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer]

1. [De in artikel 11 bedoelde beschikbare middelen worden als volgt over de lidstaten verdeeld:
 - a) elke lidstaat ontvangt aan het begin van de programmeringsperiode eenmalig een vast bedrag van 5 000 000 EUR uit het fonds;
 - b) de resterende in artikel 11 bedoelde middelen worden verdeeld op basis van de volgende criteria:
 - 30 % voor asiel;
 - 30 % voor legale migratie en integratie;
 - 40 % voor de aanpak van irreguliere migratie, met inbegrip van terugkeer.
2. De volgende criteria op het gebied van asiel zullen in aanmerking worden genomen en als volgt worden gewogen:
 - a) 30 % naar rato van het aantal personen dat in een van de volgende categorieën valt:
 - elke onderdaan van een derde land of staatloze aan wie de in het Verdrag van Genève omschreven status is verleend;

²⁶ *De besprekingen over de criteria voor de toewijzing van middelen hebben geen resultaat opgeleverd. Zowel de referentieperiode als de verdeelsleutel om de toewijzingen uit te voeren, vergen verdere besprekingen. Verscheidene lidstaten merkte op dat, gezien de gestegen financiële middelen van het fonds, het aan het begin van de programmering toegewezen vaste bedrag tot een bedrag tussen 10 en 15 miljoen EUR zou kunnen worden verhoogd om de uitvoering te faciliteren.*

- elke onderdaan van een derde land of staatloze die een vorm van subsidiaire bescherming geniet in de zin van de herschikte Richtlijn 2011/95/EU²⁷;
 - Iedere onderdaan van een derde land of staatloze die onder een regeling inzake tijdelijke bescherming in de zin van Richtlijn 2001/55/EG valt²⁸;
- b) 60 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen of staatlozen dat om internationale bescherming heeft verzocht;
- c) 10 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen of staatlozen dat in een lidstaat wordt of is hervestigd.
3. De volgende criteria op het gebied van legale migratie en integratie zullen in aanmerking worden genomen en als volgt worden gewogen:
- a) 40 % naar rato van het totale aantal onderdanen van derde landen dat legaal in een lidstaat verblijft;
- b) 60 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat een eerste verblijfsvergunning heeft verkregen;

²⁷ Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming (PB L 337 van 20.12.2011, blz. 9).

²⁸ Met deze gegevens wordt alleen rekening gehouden indien Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12) van toepassing wordt.

- c) De volgende categorieën van personen worden voor de in lid 3, punt b), bedoelde berekening evenwel buiten beschouwing gelaten:
- onderdanen van derde landen aan wie een werkgerelateerde, eerste verblijfsvergunning is afgegeven met een geldigheidsduur van minder dan 12 maanden;
 - onderdanen van derde landen die overeenkomstig Richtlijn 2004/114/EG²⁹ van de Raad of, indien van toepassing, Richtlijn (EU) 2016/801³⁰ zijn toegelaten met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk;
 - onderdanen van derde landen die overeenkomstig Richtlijn 2005/71/EG van de Raad³¹ of, indien van toepassing, Richtlijn (EU) 2016/801 zijn toegelaten met het oog op wetenschappelijk onderzoek.

²⁹ Richtlijn 2004/114/EG van de Raad van 13 december 2004 betreffende de voorwaarden voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk (PB L 375 van 23.12.2004, blz. 12).

³⁰ Richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 21).

³¹ Richtlijn 2005/71/EG van de Raad van 12 oktober 2005 betreffende een specifieke procedure voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op wetenschappelijk onderzoek (PB L 289 van 3.11.2005, blz. 15).

4. De volgende criteria op het gebied van de aanpak van irreguliere migratie, met inbegrip van terugkeer, zullen in aanmerking worden genomen en als volgt worden gewogen:
- a) 50 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat niet of niet langer voldoet aan de voorwaarden voor toegang en verblijf op het grondgebied van de lidstaat en tegen wie in het kader van het nationale recht en/of het recht van de Unie een terugkeerbesluit is gericht, d.w.z. een administratieve of rechterlijke beslissing of handeling, waarin de illegaliteit van het verblijf wordt vastgesteld of verklaard en een terugkeerverplichting wordt opgelegd;
 - b) 50 % naar rato van het aantal onderdanen van derde landen dat ingevolge een administratief of rechterlijk bevel daartoe, vrijwillig of onder dwang, ook werkelijk het grondgebied van de lidstaat heeft verlaten.
5. Voor de initiële toewijzing gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens die de Commissie (Eurostat) met betrekking tot de drie voorgaande kalenderjaren heeft geproduceerd op basis van gegevens die de lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie hebben verstrekt op de datum waarop deze verordening van toepassing wordt. Voor de tussentijdse evaluatie gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens die de Commissie (Eurostat) met betrekking tot de drie voorgaande kalenderjaren heeft geproduceerd op basis van gegevens die de lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie hebben verstrekt en die beschikbaar zijn ten tijde van de tussentijdse evaluatie in 2024. Indien de lidstaten de Commissie (Eurostat) de betrokken statistische gegevens niet hebben verstrekt, verstrekken zij zo spoedig mogelijk voorlopige gegevens.
6. Alvorens deze gegevens als referentiecijfers te aanvaarden, beoordeelt de Commissie (Eurostat) de kwaliteit, vergelijkbaarheid en volledigheid van de statistische informatie volgens de normale operationele procedures. Op verzoek van de Commissie (Eurostat) leveren de lidstaten de Commissie alle daarvoor benodigde informatie.]

Bijlage II

Uitvoeringsmaatregelen

1. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, punt a), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het waarborgen van een uniforme toepassing van het EU-acquis en van de prioriteiten met betrekking tot het gemeenschappelijk Europees asielstelsel;
 - b) het waar nodig ondersteunen van de capaciteit van de infrastructuur en de diensten van de asielstelsels van de lidstaten;
 - c) het bevorderen van solidariteit en het delen van verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, met name ten behoeve van lidstaten die het sterkst de gevolgen van migratiestromen ondervinden, alsook het ondersteunen van lidstaten die aan de inspanningen op het gebied van solidariteit bijdragen;
 - d) het bevorderen van solidariteit en samenwerking met derde landen die de gevolgen van migratiestromen ondervinden, onder meer via hervestiging en andere legale mogelijkheden om bescherming in de Unie te zoeken, alsook via partnerschap en samenwerking met derde landen ten behoeve van migratiebeheer.

2. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, punt b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het ondersteunen van de ontwikkeling en uitvoering van beleid ter bevordering van legale migratie en de uitvoering van het EU-acquis inzake legale migratie;
 - b) het bevorderen van [...] maatregelen voor vroege integratie met het oog op de sociale en economische inclusie van onderdanen van derde landen, door het voorbereiden van hun actieve deelname aan en acceptatie door de ontvangende samenleving, [...] in samenwerking met ***nationale en, in het bijzonder, regionale of*** lokale autoriteiten en maatschappelijke organisaties.
3. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de in artikel 3, lid 2, punt b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het zorgen voor een uniforme toepassing van het EU-acquis en beleidsprioriteiten van de Unie met betrekking tot infrastructuur, procedures en diensten;
 - b) het ondersteunen van een geïntegreerde en gecoördineerde benadering van terugkeerbeheer op het niveau van de Unie en dat van de lidstaten, alsook van de ontwikkeling van capaciteiten voor doeltreffende en duurzame terugkeer en het verminderen van prikkels voor irreguliere migratie;
 - c) het ondersteunen van begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie;
 - d) het versterken van samenwerking met derde landen en hun capaciteiten voor de tenuitvoerlegging van overnameovereenkomsten en andere regelingen en het mogelijk maken van duurzame terugkeer.

BIJLAGE III

Reikwijdte van de steun

1. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 1, verstrekt het fonds [...] steun *aan acties zoals* [...]:
 - a) de opstelling en ontwikkeling van nationale strategieën op het gebied van asiel, legale migratie, integratie, terugkeer en irreguliere migratie;
 - b) het opzetten van administratieve structuren *en* systemen, *waaronder het ontwikkelen van IT-systemen en van de interoperabiliteit van databanken* [...], alsmede van instrumenten en opleiding van personeel, waaronder lokale autoriteiten en andere belanghebbenden;
 - c) het ontwikkelen, monitoren en evalueren van beleid en procedures, onder meer op het gebied van de verzameling, [...] uitwisseling *en analyse* van informatie en gegevens [...], alsmede de ontwikkeling en toepassing van gemeenschappelijke statistische instrumenten, methodes en indicatoren voor het meten van vooruitgang en het beoordelen van beleidsontwikkelingen;
 - d) de uitwisseling van informatie, beste praktijken en strategieën, onderling leren, studies en onderzoek, de ontwikkeling en uitvoering van gezamenlijke acties en gezamenlijk optreden en de oprichting van transnationale netwerken voor samenwerking;
 - e) bijstand en ondersteunende diensten in overeenstemming met de status en de behoeften van de betrokken persoon, met name waar het gaat om kwetsbare groepen;
 - f) acties om het beleid inzake asiel, integratie, legale migratie en terugkeerbeleid beter onder de aandacht te brengen van belanghebbenden en het algemene publiek;

2. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het fonds [...] steun *aan acties zoals* [...]:
- a) het verstrekken van materiële hulp, met inbegrip van bijstand aan de grens;
 - b) het uitvoeren van asielprocedures *(d.w.z. met betrekking tot personeel en operationele behoeften) om de naleving van het asielacquis te waarborgen*;
 - c) het identificeren van verzoekers die speciale behoeften hebben op het gebied van procedures of opvang;
 - d) het realiseren of verbeteren van infrastructuur inzake opvangaccommodatie, onder meer door het eventuele gebruik van de betreffende faciliteiten door meer dan één lidstaat;
 - e) het verbeteren van de capaciteit van de lidstaten om informatie over het land van herkomst te verzamelen, te analyseren en te verspreiden;
 - f) acties voor het uitvoeren van procedures voor de tenuitvoerlegging van het kader van de Unie voor hervestiging [en toelating op humanitaire gronden] of nationale hervestigingsregelingen die verenigbaar zijn met het kader van de Unie voor hervestiging;
 - g) overdracht van *verzoekers om of* begunstigden van internationale bescherming;
 - h) versterking van de capaciteit van derde landen om de bescherming te verbeteren van personen die bescherming behoeven;
 - i) vaststelling, ontwikkeling en verbetering van doeltreffende alternatieven voor detentie, met name met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen en gezinnen.

3. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het fonds [...] steun *aan acties zoals* [...]:
- a) voorlichtingspakketten en -campagnes om meer bekendheid te geven aan de legale mogelijkheden om naar de Unie te migreren, alsook aan het EU-acquis inzake legale migratie;
 - b) ontwikkeling van regelingen inzake migratie naar de Unie, zoals regelingen inzake circulaire of tijdelijke migratie, waaronder opleiding om de inzetbaarheid te vergroten;
 - c) samenwerking tussen derde landen en de wervingsbureaus, de diensten voor arbeidsvoorziening en de immigratiediensten van lidstaten;
 - d) de beoordeling van in een derde land verworven vaardigheden en kwalificaties, alsook van de transparantie daarvan en de verenigbaarheid daarvan met in een lidstaat erkende vaardigheden en kwalificaties;
 - e) bijstand bij verzoeken tot gezinshereniging in de zin van Richtlijn 2003/86/EG van de Raad³²;
 - f) bijstand in verband met een wijziging van de status van onderdanen van derde landen die reeds legaal in een lidstaat verblijven, met name voor de verwerving van een legale verblijfsstatus volgens het recht van de Unie;

³² Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PB L 251 van 3.10.2003, blz. 12).

- g) [...] maatregelen voor vroege integratie, zoals op de behoeften van onderdanen van derde landen afgestemde ondersteuning en integratieprogramma's die gericht zijn op onderwijs, taal en andere opleiding, zoals inburgeringscursussen, en beroepsadvies; ***tevens administratieve en juridische begeleiding, centrale aanspreekpunten voor integratie die advies en bijstand van algemene aard verlenen aan onderdanen van derde landen op gebieden zoals huisvesting, bestaansmiddelen, psychologische zorg, gezondheidszorg enz.;***
- h) acties om te bevorderen dat onderdanen van derde landen gelijke behandeling genieten bij de toegang tot en de verlening van overheids- en particuliere diensten, onder meer door deze diensten aan te passen aan de behoeften van de doelgroep;
- i) geïntegreerde samenwerking tussen gouvernementele en niet-gouvernementele instanties, onder meer door middel van gecoördineerde integratie-ondersteuningscentra, zoals eenloketsystemen;
- j) acties om de introductie van onderdanen van derde landen in en hun actieve deelname aan de gastsamenleving mogelijk te maken en te ondersteunen en acties ter bevordering van de acceptatie door de gastsamenleving;
- k) de bevordering van uitwisseling en dialoog tussen onderdanen van derde landen, de gastsamenleving en overheidsinstanties, onder meer door de raadpleging van de onderdanen van derde landen, en interculturele en interreligieuze dialoog.

4. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het fonds [...] steun *aan acties zoals* [...]:
- a) [...] *het realiseren of verbeteren* van detentie- en opvang*faciliteiten*, onder meer door het eventuele gebruik van deze faciliteiten door meer dan één lidstaat;
 - b) de invoering, ontwikkeling en verbetering van doeltreffende maatregelen als alternatief voor detentie, met name met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen en gezinnen;
 - c) de invoering en verbetering van onafhankelijke en doeltreffende systemen voor het toezicht op de verplichte terugkeer als bedoeld in artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG³³;
 - d) het tegengaan van prikkels voor irreguliere migratie, zoals de tewerkstelling van irreguliere migranten, door doeltreffende en adequate inspecties op basis van risico-beoordeling, de opleiding van personeel, de instelling en uitvoering van mechanismen waarmee irreguliere migranten terugbetaling kunnen vorderen en klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers of informatie- en voorlichtingscampagnes om werkgevers en irreguliere migranten te informeren over hun rechten en plichten uit hoofde van Richtlijn 2009/52/EG³⁴;

³³ Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

³⁴ Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24).

- e) voorbereiding van terugkeer, met inbegrip van maatregelen die leiden tot de afgifte van terugkeerbesluiten, de identificatie van onderdanen van derde landen, de afgifte van reisdocumenten en de opsporing van gezinsleden;
- f) samenwerking met de consulaire autoriteiten en immigratiediensten of andere relevante autoriteiten en diensten van derde landen om reisdocumenten te verkrijgen, terugkeer te vereenvoudigen en overname te garanderen, onder meer door de inzet van verbindingsofficieren van derde landen;
- g) steun bij terugkeer, met name begeleide vrijwillige terugkeer en informatie over programma's voor begeleide vrijwillige terugkeer;
- h) verwijderingsoperaties, met inbegrip van daarmee verband houdende maatregelen, overeenkomstig de normen die zijn vastgelegd in het recht van de Unie, met uitzondering van dwanguitrusting;
- i) maatregelen om de blijvende terugkeer en re-integratie van de terugkeerder te steunen, ***zoals financiële stimulansen, opleiding, hulp bij het vinden van werk, en steun voor het starten van economische activiteiten;***

- j) faciliteiten en diensten in derde landen waarmee wordt gezorgd voor passende tijdelijke accommodatie en opvang bij aankomst, onder meer voor niet-begeleide minderjarigen en andere kwetsbare groepen, overeenkomstig internationale normen;
- k) samenwerking met derde landen op het gebied van de aanpak van irreguliere migratie en op het gebied van doeltreffende terugkeer en overname, onder meer in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten en andere regelingen;
- l) maatregelen om de passende legale immigratiekanalen en de risico's van illegale immigratie meer onder de aandacht te brengen;
- m) steun voor en acties in derde landen, onder meer inzake infrastructuur, uitrusting en andere maatregelen, mits deze [...] **bevorderlijk zijn** voor een [...] doeltreffende samenwerking tussen derde landen en de Unie en haar lidstaten op het gebied van terugkeer en overname.

BIJLAGE IV

Overeenkomstig artikel 12, lid [...] 3, [...] voor hogere medefinanciering in aanmerking komende acties

- integratiemaatregelen die worden uitgevoerd door lokale en regionale autoriteiten en door maatschappelijke organisaties;
- acties inzake het ontwikkelen en uitvoeren van doeltreffende alternatieven voor detentie;
- programma's inzake begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie en daarmee verband houdende activiteiten;
- maatregelen die zijn gericht op kwetsbare personen en verzoekers om internationale bescherming met bijzondere behoeften inzake opvang en/of procedures, waaronder maatregelen die de doeltreffende bescherming waarborgen van migrerende kinderen, met name degenen die niet worden begeleid;
- *projecten in derde landen die gericht zijn op het aanpakken van de hoge migratiedruk op de lidstaten.*

BIJLAGE V

Essentiële prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 28, lid 1

Specifieke doelstelling 1: Het versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan:

1. Aantal personen dat is hervestigd [...].

[...]

2. *Extra infrastructuurcapaciteit ter ondersteuning van migranten en vluchtelingen* [...].

[...]

3. Convergentie van erkenningspercentages inzake bescherming voor asielzoekers uit hetzelfde land.

[...]

Specifieke doelstelling 2: Het ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten *en* [...] het bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen:

1. Het aantal *deelnemers* [...] dat *na beëindiging van de steun heeft gemeld dat de activiteit nuttig was voor hun integratie* [...].

[...]

2. [...]

[...]

Specifieke doelstelling 3: Het bijdragen tot de aanpak van irreguliere migratie en het waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen:

[...]

[...]

I[...]. Aantal terugkeerders

[...]

BIJLAGE VI
Interventietypes

TABEL 1: CODES VOOR DE DIMENSIE "INTERVENTIEGEBIED"

I. CEAS	
001	Opvangvoorzieningen
002	Asielprocedures
003	Tenuitvoerlegging van het EU-acquis
004	Migrerende kinderen
005	Personen met bijzondere behoeften op het gebied van opvang en procedures
006	Hervestiging <i>[of toelating op humanitaire gronden]</i>
007	Inspanningen op het gebied van solidariteit tussen de lidstaten
008	Operationele steun
009	<i>Kwetsbare personen</i>

II. Legale migratie en integratie	
001	Ontwikkeling van integratiestrategieën
002	<i>Kwetsbare personen, en in het bijzonder niet-begeleide minderjarigen</i> , met name [...] slachtoffers van mensenhandel
003	Integratiemaatregelen – informatie en oriëntatie, eenloketsystemen
004	Integratiemaatregelen – taalcursussen
005	Integratiemaatregelen – inburgeringscursussen en andere opleiding
006	Integratiemaatregelen – introductie in, deelname aan en uitwisseling met gastlevening
007	Integratiemaatregelen – basisbehoeften
008	Maatregelen vóór vertrek
009	Mobiliteitsregelingen
010	Verwerving van legaal verblijf
011	<i>Operationele steun</i>

III. Terugkeer	
001	Alternatieven voor detentie
002	Voorzieningen inzake opvang/detentie
003	Terugkeerprocedures
004	Begeleide vrijwillige terugkeer
005	Hulp bij re-integratie
006	Verwijderings-/terugkeeroperaties
007	Systeem voor toezicht op gedwongen terugkeer
008	Kwetsbare personen/niet-begeleide minderjarigen
009	Maatregelen om de prikkels voor irreguliere migratie tegen te gaan
010	Operationele steun
IV. Technische bijstand	
001	<i>Technische bijstand</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: CODES VOOR DE DIMENSIE "SOORT ACTIE"

001	Ontwikkeling van nationale strategieën
002	Capaciteitsopbouw
003	Onderwijs en opleiding voor onderdanen van derde landen
004	Ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en indicatoren
005	Uitwisseling van informatie en beste praktijken
006	Gezamenlijke acties/concrete acties (tussen lidstaten)
007	Campagnes en informatie
008	Uitwisseling en detachering van deskundigen
009	Studies, pilotprojecten, risicobeoordelingen
010	Vorbereidende, monitoring-, administratieve en technische activiteiten
011	Verstrekken van bijstand en ondersteunende diensten aan onderdanen van derde landen
012	Infrastructuur
013	Uitrusting

TABEL 3: CODES VOOR DE DIMENSIE "UITVOERINGSMODALITEITEN"

001	<i>Acties als bedoeld in artikel 12, lid 1</i>
002	<i>Specifieke acties</i>
003	<i>Acties vermeld in bijlage IV</i>
004	<i>Operationele steun</i>
005	<i>Noodhulp</i>

[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 4: CODES VOOR DE DIMENSIE "SECUNDAIRE UITVOERINGSBEPALINGEN"

001	<i>Samenwerking met derde landen</i>
002	<i>Acties in derde landen</i>

BIJLAGE VII

Acties die in aanmerking komen voor operationele steun

Binnen de specifieke doelstelling om alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan, te versterken en te ontwikkelen, en de specifieke doelstelling bij te dragen tot de aanpak van irreguliere migratie en te zorgen voor doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen, *alsmede de specifieke doelstelling legale migratie naar de lidstaten te steunen en bij te dragen aan de integratie van onderdanen van derde landen*, wordt de operationele steun gebruikt voor:

- personeelskosten;
- kosten voor dienstverlening, zoals onderhoud of vervanging van uitrusting *of van IT-systemen*;
- kosten van dienstverlening, zoals onderhoud of herstel van infrastructuur.

BIJLAGE VIII

Output- en resultaatindicatoren als bedoeld in artikel 28, lid 3

Specifieke doelstelling 1: Het versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan:

Outputindicatoren

1. *Aantal gesteunde deelnemers;*
 - *waaronder het aantal deelnemers dat rechtsbijstand heeft gekregen;*
 - *waaronder het aantal kwetsbare deelnemers dat hulp heeft gekregen;*
2. *Aantal deelnemers aan cursusactiviteiten;*
3. *Aantal opvangfaciliteiten, gebouwd of gerenoveerd;*
4. *Aangekochte uitrusting voor opvang (in aantal items).*

Resultaatindicatoren

- 1. Aantal plaatsen in nieuw gecreëerde opvangfaciliteiten;***
 - waaronder het aantal nieuw gecreëerde plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen;***
 - 2. Aantal plaatsen in opnieuw ingerichte of gerenoveerde opvangfaciliteiten;***
 - waaronder het aantal gerenoveerde of heringerichte plaatsen voor niet-begeleide minderjarigen;***
 - 3. Aantal personen dat om internationale bescherming heeft verzocht of internationale bescherming geniet dat naar een andere lidstaat is overgebracht;***
 - 4. Aantal personen dat is hervestigd.***
- [...]***

[...]

Specifieke doelstelling 2: Het ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten *en* [...] het bijdragen tot de integratie van onderdanen van derde landen:

Outputindicatoren

- 1. Aantal deelnemers aan maatregelen vóór hun vertrek;***
- 2. Aantal lokale en regionale instanties dat steun heeft ontvangen voor het uitvoeren van integratiemaatregelen;***
- 3. Aantal gesteunde deelnemers;***
 - waaronder het aantal deelnemers aan een talencursus;***
 - waaronder het aantal deelnemers aan een oriëntatiecursus.***

Resultaatindicatoren

- 1. Aantal deelnemers aan taalcursussen dat na afloop van de taalcursus hun vaardigheidsniveau in de taal van het gastland hebben verbeterd met ten minste één niveau in het gemeenschappelijk Europees referentiekader voor talen of een nationaal equivalent.***
- 2. Het aantal deelnemers dat na beëindiging van de steun te kennen heeft gegeven dat de activiteit nuttig was voor hun integratie***

[...]

Specifieke doelstelling 3: Het bijdragen tot de aanpak van irreguliere migratie en het waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen:

Outputindicatoren

- 1. Aantal deelnemers aan cursusactiviteiten;***
- 2. Aangekochte uitrusting / IT-systemen (in aantal items);***
- 3. Aantal terugkeerders die hulp bij re-integratie hebben gekregen.***

Resultaatindicatoren

- 1. Aantal plaatsen in gecreëerde detentiecentra;***
- 2. Aantal plaatsen in opnieuw ingerichte of gerenoveerde detentiecentra;***
- 3. Aantal terugkeerders dat vrijwillig is teruggekeerd;***
- 4. Aantal terugkeerders dat is verwijderd;***
- 5. Aantal terugkeerders voor wie alternatieven voor detentie bestaan.***

Gegevensbron voor alle indicatoren: lidstaten

[...]
