



Brüsszel, 2026. június 4.
(OR. en)

10143/26

ECOFIN 751
UEM 229
SOC 339
EMPL 168
COMPET 698
ENV 641
EDUC 223
ENER 340
JAI 752
GENDER 79
JEUN 120
SAN 416
ECB
EIB

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. június 3.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 226 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS AJÁNLÁSA Finnország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és kötségvetési politikájáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 226 final.

Melléklet: COM(2026) 226 final



Brüsszel, 2026.6.3.
COM(2026) 226 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Finnország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

{SWD(2026) 226 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Finnország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 3. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2024/1263 rendelet rögzíti, hogy a gazdasági kormányzási keret célkitűzése a rendezett és fenntartható államháztartás, a fenntartható és inkluzív növekedés, valamint a reziliencia reformok és beruházások révén történő előmozdítása, továbbá a túlzott költségvetési hiányok kialakulásának megelőzése. A rendelet értelmében a Tanács és a Bizottság az Európai Unió működéséről szóló szerződésben (EUMSZ) meghatározott célkitűzésekkel és követelményekkel összhangban többoldalú felügyeletet végez az európai szemeszter keretében. Az európai szemeszter mindenekelőtt az országspecifikus ajánlások megfogalmazását és végrehajtásának felügyeletét foglalja magában.
- (2) 2025. július 16-án a Bizottság elfogadta az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alap 2028–2034 közötti időszakra történő létrehozásáról, valamint az (EU) 2023/955 és az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet módosításáról szóló rendeletre irányuló javaslatát ⁽²⁾. A javaslat célja, hogy a pénzügyi struktúra

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alap 2028–2034 közötti időszakra történő létrehozásáról, valamint az (EU) 2023/955 és az (EU, Euratom)

széttagoltságának csökkentése révén növelje az uniós finanszírozás hatékonyságát, és az EUMSZ 175. cikkével összhangban támogassa a tagállamokat gazdaságpolitikájuk összehangolásában ⁽³⁾.

- (3) A Bizottság 2025. november 25-én véleményt fogadott el Finnország 2025. évi költségvetés-tervezéséről. A Bizottság ugyanezen a napon az 1176/2011/EU rendelet alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült 2026. évi jelentést, amelyben Finnországot nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes felülvizsgálatra van szükség. A Bizottság elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást, az európai unióbeli humán tőkéről szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást, valamint a 2026. évi együttes foglalkoztatási jelentésre vonatkozó javaslatot is, amely elemzi a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtását. A Tanács 2026. április 21-én elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlást ⁽⁴⁾, 2026. március 9-én pedig az együttes foglalkoztatási jelentést és a humán tőkéről szóló ajánlást.
- (4) A Bizottság 2025. január 29-én közzétette a versenyképességi iránytűt, azaz az Unió globális versenyképességének fellendítését célzó, a következő öt évre szóló stratégiai keretet. A versenyképességi iránytű három transzformatív tényezőt határoz meg a fenntartható gazdasági növekedés kulcsfontosságú pilléréként: innováció, dekarbonizáció és versenyképesség, biztonság. Az európai szemeszter igazodik a versenyképességi iránytűhöz, biztosítva, hogy a tagállamok gazdaságpolitikája összhangban álljon a Bizottság stratégiai céljaival, és olyan egységes megközelítésbe helyezze a gazdasági kormányzást, amely Uniószerre előmozdítja a fenntartható növekedést, az innovációt és a rezilienciát.
- (5) A gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere 2026-ban is a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) végrehajtásával párhuzamosan zajlik, amely immár az utolsó szakaszába lépett ⁽⁵⁾. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek (RRP-k) a kohéziós politikai forrásokkal együtt kulcsfontosságúak voltak az európai szemeszter szerinti szakpolitikai prioritások teljesítéséhez, mivel a tervekkel szemben elvárás volt, hogy hatékonyan kezeljék az elmúlt ciklusok során kiadott releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességét vagy jelentős részét, és az európai kohéziós politika keretében finanszírozott programoknak is figyelembe kellett venniük az országspecifikus ajánlásokat. Az RRF végének közeledtével továbbra is alapvető fontosságú, hogy a tagállamok fenntartsák az RRF keretében támogatott és végrehajtott reformokat, mindenekelőtt azokat, amelyek hozzájárulnak az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások kezeléséhez.

2024/2509 rendelet módosításáról (COM(2025) 565 final). A rendeletjavaslatot jelenleg tárgyalják a társjogalkotók.

³ Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alap 2028–2034 közötti időszakra történő létrehozásáról, valamint az (EU) 2023/955 és az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet módosításáról (COM(2025) 565 final). A rendeletjavaslatot jelenleg tárgyalják a társjogalkotók.

⁴ HL C, C/2026/2434, 2026.4.28., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj?eliuri=eli%3AC%3A2026%3A2434%3Aoj&locale=hu>.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) A Bizottság 2026. június 3-án közzétette a Finnországra vonatkozó 2026. évi országjelentést. Ebben értékelte a releváns országspecifikus ajánlások végrehajtása terén Finnország által elért eredményeket, és számba vette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv Finnország általi végrehajtását. Ezen elemzés alapján a Bizottság az országjelentésben azonosította a Finnország előtt álló legsürgetőbb kihívásokat. Emellett a jelentésben a Bizottság értékelte, hogy Finnország milyen eredményeket ért el a szociális jogok európai pillérének végrehajtásában, a foglalkoztatásra, a készségekre, valamint a szegénység csökkentésére vonatkozó kiemelt uniós célok elérésében, továbbá az Egyesült Nemzetek Szervezete fenntartható fejlődési céljainak megvalósításában.
- (7) 2026. január 20-án a Tanács az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdésén alapuló, a Finnországban fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről szóló ajánlást fogadott el⁽⁶⁾. A Tanács a nettó kiadások alábbi maximális növekedési rátáit ajánlotta: 2026-ban 1,3 %, 2027-ben 1,5 % és 2028-ban 1,8 %, ami a 2024-es bázisévhez viszonyítva a következő kumulatív növekedési rátáknak felel meg: 2026-ban 2,5 %, 2027-ben 4,1 % és 2028-ban 5,9 %. 2026-tól kezdődően az említett ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pálya váltja fel a nettó kiadásokra vonatkozóan a Finnország középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról szóló, 2025. január 21-i ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátákat⁽⁷⁾ ⁽⁸⁾. Azonban a nettó kiadásoknak az említett rendeletben 2025-re meghatározott maximális növekedési rátái – a 2023-as bázisévhez képest évi 1,6 % és összesítve 5,3 % – 2025-ig bezárólag továbbra is relevánsak a megfelelés értékelése szempontjából. A hatékony fellépések 2026. június 3-i bizottsági értékelése⁽⁹⁾ alapján a Finnországra vonatkozó túlzotthiány-eljárás fel van függesztve.
- (8) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és annak következményei egzisztenciális kihívást jelentenek az Európai Unió számára. A védelmi kiadások gyors és jelentős növelésére irányuló uniós erőfeszítések támogatása érdekében a Bizottság felkérte a tagállamokat, hogy kérjék a Stabilitási és Növekedési Paktum nemzeti mentesítési rendelkezésének összehangolt aktiválását⁽¹⁰⁾, és ezt a javaslatot az Európai Tanács a 2025. március 6-i ülésén üdvözölte. Finnország kérése nyomán a Tanács a Bizottság ajánlása alapján 2025. július 8-án ajánlást fogadott el, amely engedélyezte Finnország számára, hogy eltérjen a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátájától⁽¹¹⁾. A nemzeti mentesítési rendelkezés aktivált időszaka (2025–

⁶ A Tanács ajánlása (2025. július 8.) a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Finnország számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) (HL C, C/2025/3966, 2025.8.20., ELI: <http://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

⁷ A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Finnország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/656, 2025.2.10., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

⁸ A 2025. január 21-i ajánlás 2. pontja és II. melléklete („A kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások”) továbbra is alkalmazandó.

⁹ A Bizottság Közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Központi Banknak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak: 2026. évi európai szemeszter – Tavaszi csomag, COM(2026) 200 final.

¹⁰ A Bizottság közleménye – A megnövekedett védelmi kiadások kezelése a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében, Brüsszel, 2025.3.19., C(2025) 2000 final.

¹¹ A Tanács ajánlása (2025. július 8.) a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Finnország számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) (HL C, C/2025/3966, 2025.8.20., ELI: <http://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

2028) lehetővé teszi Finnország számára, hogy újra rangsorolja a kormányzati kiadásokat vagy növelje az államháztartási bevételeket annak érdekében, hogy a védelmi kiadások tartós megemlése középtávon ne veszélyeztesse a költségvetési fenntarthatóságot.

- (9) Finnország 2026. április 30-án benyújtotta az elért eredményekről szóló 2026. évi éves jelentését⁽¹²⁾ a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátáinak való megfelelésről, a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások végrehajtásáról, valamint az európai szemeszter országspecifikus ajánlásaiban azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások végrehajtásáról. A túlzotthiány-eljárás keretében hozott intézkedésekről szóló jelentés az elért eredményekről szóló éves jelentés részét képezi.
- (10) A reál-GDP növekedése 2025-ben 0,2 % volt, a HICP-infláció pedig 1,8 %-on állt. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint a reál-GDP 2026-ban 0,8 %-kal, 2027-ben pedig 1,4 %-kal nő; a HICP-infláció 2026-ban 2,4 %, 2027-ben pedig 1,9 % lesz.
- (11) Az Eurostat által elérhetővé tett adatok alapján⁽¹³⁾ Finnország költségvetési hiánya a 2024. évi 4,4 %-ról 2025-ben 3,4 %-ra csökkent. A hiány 2025. évi csökkenése főként a bevételnövelő intézkedéseknek (például a héamérték 2024 végén végrehajtott emelésének) és a kiadások szerény növekedésének hatását tükrözi. Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján a Bizottság 2026 tavaszi előrejelzése szerint 2026-ban a GDP 4,5 %-ának, 2027-ben a GDP 4,6 %-ának megfelelő költségvetési hiány valószínűsíthető. A 2026-os növekedés főként az F53 vadászpilóták szállításához kapcsolódó, 2025-ről részben továbbgörgetett magasabb kormányzati beruházásokat és a magasabb kamatfizetéseket tükrözi.
- (12) A Bizottság becslései alapján a nemzeti és az uniós finanszírozású kiadásokat egyaránt magában foglaló költségvetési irányvonal⁽¹⁴⁾ 2025-ben restriktív volt, a GDP 1,5 %-ának megfelelő mértékben. Az előrejelzés szerint 2026-ban a GDP 0,7 %-ának megfelelő mértékben expanzív lesz, 2027-ben pedig nagyjából semleges.
- (13) Az Eurostat által elérhetővé tett adatok alapján⁽¹⁵⁾ Finnország GDP-arányos államadóssága a 2024. év végi 82,4 %-ról 2025 végén 88,5 %-ra emelkedett. Az adósságráta 2025. évi növekedése főként a tartós költségvetési hiányt és a jelentős pozitív SFA-tételeket, valamint a nominális GDP szerény növekedését tükrözi. Az előrejelzés zárónapján ismert szakpolitikai intézkedések alapján a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint a GDP-arányos államadósság 2026 végére 91,2 %-ra nő, majd 2027 végére tovább emelkedik, 93,1%-ra. A 2026-os növekedés főként a magasabb államháztartási hiányt tükrözi, amelyet csak részben ellensúlyoz a nominális GDP gyorsabb növekedése, miközben az SFA-tételek szerepe marginális.

¹² Az elért eredményekről szóló 2026. évi jelentések a következő internetcímen érhetők el: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en?prefLang=hu.

¹³ Eurostat – Euromutatók, 2026.4.22.

¹⁴ A költségvetési irányvonal az államháztartás mögöttes költségvetési pozíciójában bekövetkezett éves változás mérőszáma, amely mind a nemzeti finanszírozású, mind az uniós költségvetésből finanszírozott költségvetési politikákból eredő gazdasági impulzus értékelésére irányul. A költségvetési irányvonal i. a középtávú potenciális növekedés és ii. a diszkrecionális bevételi intézkedéseket nem tartalmazó elsődleges kiadások változása közötti különbözetként mérhető, de az elsődleges kiadások tartalmazzák a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatások (grants) által finanszírozott kiadásokat.

¹⁵ Eurostat – Euromutatók, 2026.4.22.

- (14) Az Eurostat adatai (¹⁶) alapján Finnország teljes védelmi államháztartási kiadása 2025-ben a GDP 1,7 %-át tette ki, ami a 2021-es referenciaévhez képest GDP-arányosan 0,5 százalékpontos növekedésnek felel meg. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint 2026-ban a GDP 2,6 %-ának felel majd meg, ami 2021-hez képest GDP-arányosan 1,4 százalékpontos növekedést jelent.
- (15) Az Unió továbbra is szembesül az energiaellátási zavarok és a fokozott áringadozás kockázatával, amit tovább súlyosbítanak a globális olaj- és gázpiacokat érintő geopolitikai feszültségek. A 2022–2023-as energiaválság tapasztalatai azt mutatják, hogy a széles körű és nem célzott intézkedések jelentős költségvetési terhekké válnak, továbbá társadalmilag és gazdaságilag nem hatékonyak. A közel-keleti háború 2026. februári kitörése óta Finnország nem fogadott el költségvetési politikai intézkedéseket a magas energiaárak által a háztartásokra és vállalkozásokra gyakorolt hatás enyhítése érdekében (¹⁷).
- (16) A Bizottság számításai szerint Finnországban a nettó kiadások 2025-ben 0,7 %-kal csökkentek, 2024-ben és 2025-ben pedig összesítve 2,6 %-kal emelkedtek. A nettó kiadások 2025. évi növekedése nem éri el a Tanács által 2025 januárjában ajánlott maximális növekedési rátát. 2024-et és 2025-öt együtt vizsgálva a nettó kiadások kumulatív növekedési rátája szintén az ajánlott maximális növekedési ráta alatt marad.
- (17) A Bizottság számításai szerint a nettó kiadások 2026-ban előreláthatólag 4,1 %-kal, 2025-ben és 2026-ban összesítve pedig 3,3 %-kal emelkednek Finnországban. 2026-ban a nettó kiadások növekedése várhatóan meghaladja a Tanács által 2026 januárjában ajánlott maximális növekedési rátát, ami évesítve, GDP-arányosan 1,5 %-os eltérésnek felel majd meg. 2025-et és 2026-öt együttesen tekintve a nettó kiadások kumulatív növekedési rátája az előrejelzések szerint szintén meghaladja az ajánlott maximális növekedési rátát, ami a GDP 0,5 %-át kitevő eltérésnek felel meg. A várható eltérés a védelmi kiadásokra vonatkozó jelenlegi előrejelzések alapján a nemzeti mentesítési rendelkezés nyújtotta mozgástéren belül van.
- (18) A Finnország középtávú tervét jóváhagyó ajánlás meghatározza a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat, valamint végrehajtásuk ütemtervét. Figyelembe véve a Finnország által az elért eredményekről szóló éves jelentésben szolgáltatott információkat, a Bizottság megállapítja, hogy e reformok és beruházások 2026. április 30-ig esedékes kulcsfontosságú lépéseinek végrehajtása nagyjából jó úton halad. A jóléti szolgáltatásokat nyújtó közigazgatási egységeknél jelentkező hiány korrekcióját illetően megjegyzendő, hogy bár a kiadások növekedésének üteme mérséklődött, egyes megyék felhalmozott hiánya túlságosan nagy mértékű ahhoz, hogy 2026 végéig a szolgáltatásnyújtás veszélyeztetése nélkül korrigálható legyen. A kormány ezért javaslatot terjesztett elő a határidő 2029 végéig történő meghosszabbítására azon régiók esetében, amelyek a hiány kezelésére szolgáló hiteles tervvel rendelkeznek. A Bizottság úgy véli, hogy Finnország összességében kielégítő módon teljesítette kötelezettségvállalásait (¹⁸). Finnország tartós kihívásokkal szembesül a költségvetési fenntarthatóság terén. 2025-ben az államháztartási hiány elérte a GDP 3,4 %-át, az államadósság pedig a GDP 88,5 %-ára nőtt. Bár a kormány

¹⁶ Eurostat, Kormányzati kiadások a kormányzati funkciók osztályozása (COFOG) szerint.

¹⁷ Ez a kijelentés a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzésének zárónapján (2026. május 4.) fennálló helyzetet tükrözi.

¹⁸ A Bizottság Közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Központi Banknak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak: 2026. évi európai szemeszter – Tavasz csomag, COM(2026) 200 final.

2023-ban és 2024-ben jelentős költségvetési konszolidációs intézkedéseket fogadott el, és a 2026. évi költségvetés további intézkedéseket tartalmaz, az államadósság további beavatkozások nélkül várhatóan nem stabilizálódik. A GDP 57,7 %-át kitevő közkiadások 2024-ben is a legmagasabbak voltak az Unióban. A közkiadások hatékonyságának javítása elengedhetetlen a költségvetési mozgáster visszanyeréséhez, a szükséges közberuházások lehetőségének fenntartásához és a népesség elöregedésével kapcsolatos kiadási nyomás kezeléséhez. A kiadási felülvizsgálat segíthet azonosítani a közkiadások eredményességének növelésére szolgáló lehetőségeket. A kiadások éves célzott felülvizsgálatát várhatóan 2026-ban teszik közzé első alkalommal, és a 2027-es választások előtt új átfogó felülvizsgálatot terveznek. Finnország számára előnyös lenne, ha fenntartaná azt a gyakorlatot, hogy egyértelmű és megvalósítható ajánlásokat tartalmazó rendszeres és részletes kiadási felülvizsgálatokat készít, és ezek eredményeit szisztematikusan figyelembe venné a költségvetési folyamat során. Ez különösen fontos a szociális védelmi rendszer esetében, ahol a kiadások 2024-ben a GDP 26 %-át tették ki, mely arány jóval meghaladja az uniós átlagot (a GDP 19 %-a). Finnország szociális védelmi rendszere átfogó, de összetett, és potenciálisan nem ösztönzi a munkavállalást. 2023 óta számos reformot fogadtak el a rendszer egyszerűsítése és hatékonyságának javítása, valamint a munkavállalást előmozdító ösztönzők megerősítése érdekében, beleértve az általános szociális biztonsági ellátás bevezetését és a szociális segítségnyújtás átfogó reformját, amelyek 2026-ban lépnek hatályba. Bár ez a két reform várhatóan javítani fogja a hatékonyságot és a munkavállalást előmozdító ösztönzőket, a költségvetési fenntarthatóságra gyakorolt hatásuk továbbra sem azonosítható bizonyossággal. Ugyanakkor nőtt a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázata, és a hatásvizsgálatok azt mutatják, hogy a közelmúltbeli reformok a vártnál nagyobb mértékben érintették a veszélyeztetett csoportokat. Különös figyelmet érdemel a veszélyeztetett csoportok szükségleteinek kezelése és azzal párhuzamosan a kiadások hatékonyságának javítása.

- (19) Az Unió finanszírozási eszközeinek – többek között az európai szemeszter kontextusában történő – sikeres végrehajtásához alapvető fontosságú a helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalom szereplői és más releváns érdekelt felek szisztematikusan, érdemi és időszerű bevonása a széles körű felelősségvállalás biztosítása érdekében.
- (20) Az Európai Regionális Fejlesztési Alapból (ERFA), az Igazságos Átmenet Alapból (IÁA) és az Európai Szociális Alap Pluszból (ESZA+) nyújtott támogatást magukban foglaló kohéziós politikai programok végrehajtása Finnországban a kifizetések tekintetében meghaladja az uniós átlagot, jóllehet a projektkiválasztási arány továbbra alatta marad az uniós átlagnak. Fontos, hogy Finnország megőrizze a jelenlegi lendületet és biztosítsa a beruházások gyors végrehajtását, ugyanakkor pedig maximalizálja a beruházások gyakorlati hatását. Alapvető fontosságú annak biztosítása, hogy a Finnország által a kohéziós politikai alapok félidős felülvizsgálata során azonosított új beruházásokat – különösen a félidős felülvizsgálatról szóló rendeletben ⁽¹⁹⁾ meghatározott öt prioritáshoz kapcsolódó beruházásokat – gyorsan és eredményesen hajtsák végre. A geopolitikai helyzet Finnország társadalmi-gazdasági

¹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2025/1914 rendelete (2025. szeptember 18.) az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek a félidős felülvizsgálat keretében egyes stratégiai kihívások kezelésére irányuló egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról.

kilátásait is kedvezőtlenül befolyásolta, különösen a keleti határ menti régiókban, és fontos lenne megerősíteni a régiók rezilienciáját és vonzerejét.

- (21) Finnország számos kihívással néz szembe a versenyképesség, a dekarbonizáció és a foglalkoztatás, valamint a szociális és egészségügyi szolgáltatások reformjának végrehajtása terén.
- (22) Finnország az Unió egyik legerősebb innovációs szereplője, köszönhetően a magasan képzett lakosságnak, az IKT-szakemberek széles körének, a digitális technológiák vállalkozások általi széles körű használatának, az erős nemzetközi kutatási együttműködésnek, a kockázati tőke-tevékenységnek és az induló innovatív vállalkozások dinamikus ökoszisztémájának, különösen a mélytechnológia területén. A K+F-kiadások tovább növekedtek, haladva a 2030-ig elérendő nemzeti cél, a GDP 4 %-a felé. Ez az erős innovációs teljesítmény azonban nem eredményezett erőteljesebb termelékenységnövekedést, amely az elektronikai ágazat 2010-es évek eleji hanyatlása óta gyenge maradt. Annak érdekében, hogy az innováció eredményesebben járuljon hozzá a növekedéshez, a kutatási eredményeket kereskedelmileg hasznosítani kell, és szélesebb körben kell terjeszteni a gazdaság egészében. A vállalkozások és a tudományos körök közötti együttműködés az innováció kereskedelmi hasznosításának fontos csatornája. Finnországban az innováción terén aktív cégek, valamint az egyetemek és kutatóintézetek közötti együttműködés idővel visszaesett, miközben a felsőoktatási K+F üzleti finanszírozása stagnált. Különösen a kkv-k szembesülnek nehézségekkel az egyetemekkel és kutatószervezetekkel való együttműködés és a vonatkozó finanszírozási eszközökhöz való hozzáférés terén. A K+F-től eltérő innovációs tevékenységek támogatása is gyengült, ami akadályozhatja az innováció piaci elterjedését. Bár a vállalatok és a kutatási szervezetek közötti együttműködés további finanszírozása bővült, az ipar és az egyetemek közötti közös projektek intenzitásának fokozása hozzájárulna a tudástranzfer megerősítéséhez. Az innováció kereskedelmi hasznosításának javításához erősebb vállalkozói készségekre és a kutatók részére elérhető támogatásra is szükség van. Bár Finnország különböző szinteken bevezette a vállalkozásoktatást, még mindig nincs olyan átfogó stratégia, amely a kutatók vállalkozói képességeinek megerősítését szolgálná. Összességében – a korlátozott költségvetési mozgástér tiszteletben tartása mellett – Finnország számára előnyös lenne, ha fenntartaná a K+F ökoszisztémák virágzásához szükséges kedvező feltételeket, többek között a regionális és helyi innovációs stratégiák stratégiai felhasználásának biztosítása révén.
- (23) Finnországra az induló innovatív vállalkozások dinamikus ökoszisztémája jellemző. Bár a kockázati tőke-befektetéseknek a GDP-hez viszonyított aránya meghaladja az uniós átlagot, a léptékváltás továbbra is tartós kihívást jelent, mivel a hazai alapok gyakran túl kicsik ahhoz, hogy vezető szerepet töltsenek be vagy társbefektetőként jelenjenek meg a későbbi finanszírozási fordulóknál. A banki hitelezés széles körben elérhető, de nem ez a megfelelő eszköz az induló innovatív vállalkozások bővítésének finanszírozására. Ennek eredményeként az innovatív vállalkozások – különösen a tőkeigényes ágazatokban működők – nehézségekbe ütközhetnek a növekedés finanszírozásának biztosítása terén, és adott esetben külföldre települnek át, vagy külföldi piacokon kérnek finanszírozást. Bár a finanszírozáshoz való hozzáférés általában megfelelő, és – egyéb intézkedések mellett – az állami tulajdonú TESI befektetési társaság közelmúltbeli stratégiai felülvizsgálata segített kezelni a nagyléptékű finanszírozás hiányosságait, további intézkedésekre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy elegendő tőke áramoljon a nagy mértékben innovatív vállalkozásokhoz. A léptékváltáshoz szükséges finanszírozáshoz való hozzáférés

bővítése támogatná a vállalkozások növekedését, az innováció terjesztését és a munkahelyteremtést, valamint fellendítené az összesített termelékenység növekedését. Hasznos lenne, ha e szakpolitikák magukban foglalnék a következőket: i. a lakossági befektetők növekvő piacokon való részvételének bővítése, például az OST-tőkemegtakarítási számlák vonzerejének és rugalmasságának növelésével annak érdekében, hogy a háztartások megtakarításait a gyorsan növekvő vállalkozások felé irányítsák, ii. a határokon átnyúló befektetési eljárások egyszerűsítése a befektetők számára, iii. célzott adókedvezmények bevezetése a növekvő innovatív vállalkozásokba és gyorsan növekvő vállalkozásokba történő beruházások számára, a kockázati tőke adóügyi megítélésének reformja mellett, valamint iv. a tőzsdén nem jegyzett társaságoktól származó osztalékok adóztatásának reformja.

- (24) Finnország kis méretű, nyitott gazdaság, amely gazdasági biztonsági kihívásokkal néz szembe, különösen a globális értékláncoktól való függése miatt. A kritikus gazdasági folyamatok biztosítása szempontjából fontos, hogy Finnország folytassa az esetleges zavarok megelőzésére, az azokra való reagálásra és az azokhoz való alkalmazkodásra irányuló képességeinek fejlesztését, beleértve a kiber- és hibrid dimenziókat, valamint a gazdaság számára létfontosságú kritikus infrastruktúrát. Finnországban a vállalkozások nagy része számolt be következményekkel járó IKT-biztonsági incidensekről. Ezenkívül a balti-tengeri régió kritikus tenger alatti infrastruktúráját érintő incidensek sorozata bizonyítja az adatátvitel, valamint a gáz- és villamosenergia-szállítás kritikus infrastruktúrájának sebezhetőségét. Finnország számára előnyös lenne, ha a stratégiai értékláncokat és a gazdasági áramlásokat például a kritikus infrastruktúra védelme és az élvonalbeli kiberbiztonság fenntartása révén támogatná.
- (25) Finnország jogszabályba foglalta a szén-dioxid-semlegességre vonatkozó 2035-ös célkitűzését. A cél eléréséhez fel kell gyorsítani az előrehaladást a nettó szén-dioxid-kibocsátás csökkentése terén. Finnország határozottan fellepett az energiatermelésből származó kibocsátások csökkentése érdekében, miközben jelentős beruházásokra került sor az ipar dekarbonizációjának felgyorsítása érdekében.
- (26) Az ipar dekarbonizációjára irányuló folyamatos erőfeszítések nem csupán a kibocsátások csökkentése szempontjából fontosak, hanem a versenyképesség forrásaként is szolgálnak. A tiszta ipar fejlesztése Finnország jövőbeli üzleti modelljének központi eleme. Finnországban a legalacsonyabbak a villamosenergia-árak az Unióban, ami jelentős előnyt biztosít azon iparágak számára, amelyek a fosszilis tüzelőanyag helyett már mást használnak. Ez együtt jár a zöld technológiákba és a körforgásos gazdaságba történő beruházások fokozásával. Bár Finnország élen jár az olyan zöld technológiák fejlesztésében, mint például a szárazföldi szélenergia, a fenntartható energiarendszerek, az akkumulátor-infrastruktúra és a zöld hidrogén, további beruházásokra van szükség ahhoz, hogy ezeket a technológiákat olyan piacképes ágazatokká fejlesszék, amelyek támogatják Finnország jövőbeli gazdaságát. A kulcsfontosságú anyagok és ipari inputok behozatalától való függőség csökkentése érdekében Finnországnak javítania kell körforgásos anyagfelhasználási arányát és erőforrás-termelékenységét, amelyek továbbra is a legalacsonyabbak között vannak az Unióban. A zöld készségek rendelkezésre állásának biztosítása döntő fontosságú lesz az ipar zöld átállásának támogatásához.
- (27) A közlekedési ágazat döntő szerepet játszik Finnország éghajlat-politikai céljainak elérésében, tekintettel a további kibocsátáscsökkentésben rejlő jelentős potenciáljára. A kibocsátások tartós csökkenését követően a legfrissebb adatok e tendencia megfordulását jelzik: a kibocsátások a legutóbbi években növekedtek. Finnországnak a

közlekedés dekarbonizációjára vonatkozó 2030-as céljainak eléréséhez fel kell gyorsítania a beruházásokat olyan területeken, mint a magángépjárművek villamosítása és a kibocsátásmentes mobilitás, az autófüggőség csökkentését szolgáló tömegközlekedési összeköttetések, valamint a távolsági közlekedés dekarbonizációja, továbbá reformokat kell végrehajtania ezen átállás további ösztönzése érdekében. Az ilyen intézkedések versenyelőnyt biztosíthatnak Finnország számára, miközben társadalmilag igazságos és inkluzív módon támogatják az ágazat dekarbonizációját.

- (28) Az erdőkre nehezedő fokozott nyomás és a lecsapolt tőzeglápokból származó kibocsátások hozzájárulnak a szénelnyelők eróziójához. Finnország erdői hagyományosan jelentős szénelnyelőként működtek, de a közelmúltban bekövetkezett fejlemények nyomán ezek a szénelnyelők jelentősen csökkentek. Intézkedéseket javasoltak az erdők növekedésének fokozására és az erdők rezilienciájának megerősítésére. Ezek az intézkedések azonban korlátozott hatályúak, és várhatólag hosszú időre van szükség ahhoz, hogy hatásuk megmutatkozzon. Az erdők növekedésére és rezilienciára van szükség a természetes elnyelők közép- és hosszú távú megerősítéséhez, annak érdekében, hogy a helyzet összeegyeztethető legyen Finnország karbonsemlegességi célkitűzésének elérésével. A kitermelés mellett az erdők növekedési üteme is csökkent az erdők kora és az éghajlatváltozással kapcsolatos okok (többek között az aszályok és a rekordnak számító magas hőmérséklet) miatt. Emellett a tervezett nettó elnyelés és Finnország 2030-ra vonatkozó LULUCF-célszáma közötti különbség az előrejelzések szerint a második legnagyobb az uniós tagállamok között, habár ezen előrejelzések bizonytalansága nagy. A szénelnyelők javításához megerősített fenntartható területgazdálkodási gyakorlatokra és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciára irányuló beruházások megerősítésére van szükség. Határozott további fellépésre van szükség a szénelnyelők megerősítése érdekében, valamint annak biztosítására, hogy Finnország karbonsemlegességi célkitűzései elérhetők maradjanak.
- (29) A munkanélküliségi ráta 2025-ben 9,7 %-ra nőtt, részben a megnövekedett munkaerőpiaci részvétel miatt, míg a foglalkoztatási ráta 76,3 %-ra csökkent. A tartós munkanélküliségi ráta 2025-ben 2,4 %-ra nőtt, meghaladva az uniós átlagot. Az ifjúsági munkanélküliségi ráta 2025-ben elérte a 21,8 %-ot, ami jelentősen magasabb az uniós átlagnál, míg a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalok aránya 11,0 %-ra nőtt. Finnország számos intézkedést vezetett be a munkaerő aktiválása érdekében, beleértve a szociális biztonsági rendszer reformját és az önkormányzati foglalkoztatási területek létrehozását. A nemzeti statisztikák azonban azt mutatják, hogy 2022 óta csökkent az aktív munkaerőpiaci szakpolitikákban való részvétel. Az önkormányzatoknak magas költségekkel kell számolniuk a munkanélküli ellátás kifizetése, valamint az állami foglalkoztatási szolgáltatások nyújtása miatt, és a ciklikus visszaesés idején mindkettő iránt rendkívül nagy a kereslet. Az arra irányuló erőfeszítések, hogy az aktív munkaerőpiaci szakpolitikák célzottabban irányuljanak a szolgáltatások iránt nagyobb igényt mutató csoportokra – például a fiatalokra és a tartósan munkanélküli személyekre – elősegítenék a kiadások hatékonyságának javítását és a munkába való átmenet jobb támogatását a kivételes munkaerőpiaci helyzetben.
- (30) Tekintettel arra, hogy a humán tőke döntő szerepet játszik az Unió versenyképességének és stratégiai autonómiájának fokozásában, a Tanács 2026-ban azt ajánlotta, hogy a tagállamok hozzanak intézkedéseket a humán tőkével kapcsolatos, a versenyképességet akadályozó strukturális kihívások sürgős kezelése

érdekében A Finnországnak címzett 2026. évi országspecifikus ajánlások hozzájárulhatnak a humán tőkéről szóló tanácsi ajánlás Unión belüli végrehajtásához.

- (31) A szakképzett munkaerő kínálatának megerősítése – amely többek között a formális oktatás, valamint a felnőttek továbbképzése és átképzése révén lenne elérhető – előnyös lenne Finnország termelékenységére, versenyképességére és gazdasági növekedésére szempontjából. 2025-ben Finnországban 38,2%-ra esett vissza a felsőfokú végzettséggel rendelkezők aránya, ami alacsonyabb, mint a 44,8%-os uniós átlag, és messze elmarad a Finnország által 2030-ra kitűzött 50%-os célszámtól. Ugyanakkor az alsó középfokú vagy annál alacsonyabb végzettséggel rendelkezők munkanélküliségi rátája elérte a 22,9%-ot, ami rávilágít arra, hogy a szakemberhiány súlyosan akadályozza a foglalkoztatást. A természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika terén tapasztalható magas beiratkozási arány ellenére számos magasán képzett szakmában továbbra is munkaerőhiány tapasztalható. A munkaerőpiaci kereslethez szorosan igazodó felsőoktatási kínálat bővítése és a felsőfokú végzettséggel rendelkezők számának növelése elengedhetetlen a szakemberhiány hosszú távú kezeléséhez.
- (32) A szociális és egészségügyi szolgáltatások reformja, amelynek keretében 2023 elején bevezették az új szolgáltatásnyújtási rendszert, lassította a költségek növekedését és javította az alapellátási szolgáltatásokhoz való méltányos hozzáférést. Mindazonáltal a jólléti szolgáltatásokat nyújtó megyék között továbbra is vannak különbségek a pénzügyi fenntarthatóság és a szolgáltatásnyújtás terén. A saját bevallás szerint kielégítetlen egészségügyi szükségletek szintje továbbra is a legmagasabbak között van az Unióban. Ugyanakkor az idősödő népesség kihívást jelent Finnország szociális és egészségügyi ágazatának (többek között az idősgondozási rendszernek) a rezilienciája és költségvetési fenntarthatósága szempontjából. A szociális és egészségügyi szolgáltatások irányításának és a jólléti szolgáltatásokat nyújtó megyék finanszírozási modelljének megerősítése, valamint a különböző informatikai rendszerek integrálása, továbbá az adatok és a mesterséges intelligencia nyújtotta lehetőségek kiaknázása támogathatja a kielégítetlen igények kezelésére, az egyenlőtlenségek visszaszorítására és a szolgáltatásnyújtási rendszer hiányosságainak további csökkentésére irányuló erőfeszítéseket. E kihívások kezelése hozzájárulna a társadalmi felzárkózás támogatásához is, összhangban a bizottsági szolgálatok által a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keretnek megfelelően elvégzett második szakaszos elemzéssel ⁽²⁰⁾.
- (33) Az euroövezeti tagállamok gazdaságai közötti szoros összefonódásokra és a gazdasági és monetáris unió működéséhez való együttes hozzájárulásukra tekintettel a Tanács 2026-ban azt ajánlotta, hogy az euroövezeti tagállamok tegyenek intézkedéseket – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik keretében – az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló 2026. évi ajánlás végrehajtása érdekében. Finnország esetében az 1. ajánlás az euroövezetre vonatkozó első, második, harmadik és ötödik ajánlás végrehajtásához, a 2. ajánlás az euroövezet gazdaságpolitikájára vonatkozó negyedik ajánlás végrehajtásához, a 3. és a 4. ajánlás az euroövezetre vonatkozó hetedik ajánlás végrehajtásához, az 5. ajánlás pedig az euroövezetre vonatkozó ötödik ajánlás végrehajtásához járul hozzá.

²⁰

[SWD\(2026\) 122 – Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework \(SCF\) \[A társadalmi konvergenciával kapcsolatos keretnek megfelelően a társadalmi konvergenciára vonatkozóan elvégzett második szakaszos elemzés\]](#), 2026.

AJÁNLJA, hogy Finnország 2026-ban és 2027-ben hozzon intézkedéseket a következők szerint:

1. A túlzott hiány megszüntetése érdekében igazodjon a nettó kiadásoknak a Tanács által 2026. január 20-án ajánlott maximális növekedési rátájához, és a nemzeti mentesítési rendelkezés alapján biztosított rugalmasságot a védelmi kiadások növelésére használja fel. Erősítse meg a védelmi kiadásokat és a védelmi felkészültséget a kiadási hatékonyság biztosítása mellett, és a költségvetést fokozatosan igazítsa ki úgy, hogy képes legyen a védelmi kiadásokat strukturálisan magasabb szinten tartani. Biztosítsa, hogy az energiaáraknak a válság okozta emelkedése által gyakorolt hatás enyhítése érdekében hozott intézkedések ideiglenesek legyenek, a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások védelmére és az energiaigényes vállalkozások szükségleteinek kielégítésére irányuljanak, megőrizték az energiamegtakarításra irányuló ösztönzőket, és hogy a hozzájuk kapcsolódó költségvetési terhek összeegyeztethetők legyenek az uniós költségvetési keretrendszer szerinti kötelezettségvállalásokkal. Hajtsa végre a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat a 2025. január 21-i tanácsi ajánlásban foglaltaknak megfelelően. Javítsa a közkiadások hatékonyságát azáltal, hogy rendszeres és részletes kiadási felülvizsgálatokat végez, amelyek egyértelmű és megvalósítható ajánlásokat tartalmaznak, melyeket figyelembe kell venni a költségvetési folyamat során (beleértve a szociális biztonsági rendszernek az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságát támogató felülvizsgálatát), ugyanakkor kezelni kell a veszélyeztetett csoportok szükségleteinek kérdését.
2. Gondoskodjon a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében végrehajtott reformok és beruházások folytonosságáról. Tartsa fenn a kohéziós politikai programok végrehajtásában érzékelhető lendületet, adott esetben építve a félidős felülvizsgálat során a stratégiai prioritásokhoz való átcsoportosításra és a kohéziós politikai keretben biztosított rugalmassági mechanizmusokra. Kezelje az Unió keleti külső határán található régiókat különösen érintő egyedi társadalmi-gazdasági és biztonsági, valamint a polgári felkészültséggel kapcsolatos kihívásokat.
3. Támogassa a K+F-ökoszisztémát és javítsa az innováció kereskedelmi hasznosítását i. a vállalkozások és a tudományos élet közötti együttműködés fokozásával közös ipari-egyetemi projektek révén, valamint ii. a kutatók vállalkozói készségeinek javításával és támogatásával. Szélesítse ki az induló innovatív vállalkozásoknak és a gyorsan növekvő vállalkozásoknak a növekedést lehetővé tevő finanszírozáshoz való hozzáférését, és erősítse meg a sajáttőke-finanszírozási ökoszisztémát. Erősítse meg a gazdasági biztonságot, többek között a kritikus infrastruktúrák és a kiberbiztonság terén.
4. Csökkentse a szén-dioxid-kibocsátást azáltal, hogy fellendíti az ipar és a közlekedés dekarbonizációjába (többek között a villamosításba), a zöld technológiákba és a körforgásos gazdaságra épülő megoldásokba történő köz- és magánberuházásokat, valamint a földterületek és az erdészeti erőforrások fenntartható használatának biztosítása révén.
5. Javítsa az aktív munkaerőpiaci szakpolitikák célirányosságát. Kezelje a szakemberhiányt és a strukturális munkaerőhiányt a munkaerő átképzése és továbbképzése, valamint a munkaerőpiacon leginkább keresett készségeket érintő felsőoktatási kínálat bővítése révén. Folytassa a szociális és egészségügyi szolgáltatások hatékonyságának javítását, ugyanakkor tegyen erőfeszítéseket a

szolgáltatásokhoz, többek között az idősgondozáshoz való hozzáférés javítása érdekében.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*