

Bruxelles, 4. lipnja 2026.
(OR. en)

10143/26

ECOFIN 751
UEM 229
SOC 339
EMPL 168
COMPET 698
ENV 641
EDUC 223
ENER 340
JAI 752
GENDER 79
JEUN 120
SAN 416
ECB
EIB

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ

Datum primitka: 3. lipnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 226 final

Predmet: Preporuka za
PREPORUKU VIJEĆA
o ekonomskoj, socijalnoj, strukturnoj i proračunskoj politici te politici
zapošljavanja Finske

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 226 final.

Priloženo: COM(2026) 226 final



Bruxelles, 3.6.2026.
COM(2026) 226 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

**o ekonomskoj, socijalnoj, strukturnoj i proračunskoj politici te politici zapošljavanja
Finske**

{SWD(2026) 226 final}

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o ekonomskoj, socijalnoj, strukturnoj i proračunskoj politici te politici zapošljavanja Finske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 148. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 ⁽¹⁾, a posebno njezin članak 3. stavak 3.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

uzimajući u obzir rezolucije Europskog parlamenta,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za socijalnu zaštitu,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

budući da:

- (1) U Uredbi (EU) 2024/1263 navode se ciljevi okvira gospodarskog upravljanja, čija je svrha promicanje dobrih i održivih javnih financija, održivog i uključivog rasta i otpornosti putem reformi i ulaganja te sprečavanje prekomjernih državnih deficita. Uredbom je propisano da Vijeće i Komisija provode multilateralni nadzor u kontekstu europskog semestra u skladu s ciljevima i zahtjevima utvrđenima u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Europski semestar uključuje i sastavljanje preporuka za pojedine zemlje te nadzor provedbe tih preporuka.
- (2) Komisija je 16. srpnja 2025. donijela Prijedlog uredbe o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽²⁾. Cilj je Prijedloga povećati djelotvornost financiranja sredstvima Unije smanjenjem fragmentiranosti financijske

¹ Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i o izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 – COM(2025) 565 final. O Prijedlogu uredbe trenutačno se pregovara sa suzakonodavcima.

strukture i pružiti potporu državama članicama pri koordinaciji njihovih ekonomskih politika u skladu s člankom 175. UFEU-a⁽³⁾.

- (3) Komisija je 25. studenog 2025. donijela mišljenje o nacrtu proračunskog plana Finske za 2025. Komisija je istog dana, na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011, donijela Izvješće o mehanizmu upozoravanja za 2026., u kojem Finska nije utvrđena kao jedna od država članica za koju je potrebno provesti detaljno preispitivanje. Komisija je donijela i Preporuku za preporuku Vijeća o ekonomskoj politici europodručja, Preporuku za preporuku Vijeća o ljudskom kapitalu u Europskoj uniji te Prijedlog zajedničkog izvješća o zapošljavanju za 2026., u kojem se analizira provedba smjernica za zapošljavanje i načelâ europskog stupa socijalnih prava. Vijeće je 21. travnja 2026. donijelo Preporuku o ekonomskoj politici europodručja⁽⁴⁾, a 9. ožujka 2026. Zajedničko izvješće o zapošljavanju i Preporuku o ljudskom kapitalu.
- (4) Komisija je 29. siječnja 2025. objavila Kompas konkurentnosti, strateški okvir čiji je cilj potaknuti globalnu konkurentnost Unije u sljedećih pet godina. U njemu je utvrđeno da su tri imperativa preobrazbe, to jest inovacije, dekarbonizacija i konkurentnost, te sigurnost ključni stupovi održivog gospodarskog rasta. Europski semestar usklađen je s Kompasom konkurentnosti, čime se osigurava usklađenost ekonomskih politika država članica sa strateškim ciljevima Komisije i omogućuje ujednačen pristup gospodarskom upravljanju, što potiče održiv rast, inovacije i otpornost u cijeloj Uniji.
- (5) Europski semestar za koordinaciju ekonomskih politika nastavlja se u 2026. razvijati usporedno sa završnom fazom provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost⁽⁵⁾. Planovi za oporavak i otpornost, uz financiranje u okviru kohezijske politike, bili su ključni za ostvarenje prioriteta politika u okviru europskog semestra jer su ti planovi morali djelotvorno odgovoriti na sve ili na znatan dio izazova utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedine zemlje izdanima u nedavnim ciklusima, a u programima financiranim u okviru europske kohezijske politike morale su se uzeti u obzir te preporuke. Kako se Mehanizam za oporavak i otpornost bliži kraju, i dalje je ključno nastaviti s reformama i ulaganjima koji primaju potporu i provode se u okviru tog mehanizma, posebno onima koji doprinose svladavanju izazova utvrđenih u preporukama za pojedinu zemlju.
- (6) Komisija je 3. lipnja 2026. objavila Izvješće za Finsku za 2026. U njemu je ocijenjen napredak Finske u smislu relevantnih preporuka za pojedinu zemlju i analizirana je provedba plana za oporavak i otpornost Finske. Na temelju te analize u tom izvješću utvrđeni su najhitniji izazovi s kojima se Finska suočava. Ocijenjen je i napredak Finske u provedbi europskog stupa socijalnih prava i ostvarenju glavnih ciljeva Unije u pogledu zapošljavanja, stjecanja vještina i smanjenja siromaštva, kao i napredak u ostvarenju UN-ovih ciljeva održivog razvoja.

³ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskog fonda za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju, poljoprivredu i ruralni razvoj, ribarstvo i pomorstvo, prosperitet i sigurnost za razdoblje 2028. – 2034. i o izmjeni Uredbe (EU) 2023/955 i Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 – COM(2025) 565 final. O Prijedlogu uredbe trenutno se pregovara sa suzakonodavcima.

⁴ SL C, C/2026/2434, 28.4.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁵ Uredba (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost (SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (7) Vijeće je 20. siječnja 2026. donijelo Preporuku na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita u Finskoj⁽⁶⁾. Vijeće je preporučilo sljedeće maksimalne stope rasta neto rashoda: 1,3 % u 2026., 1,5 % u 2027. i 1,8 % u 2028., što odgovara maksimalnim kumulativnim stopama rasta, izračunanim u odnosu na baznu godinu 2024., od 2,5 % u 2026., 4,1 % u 2027. i 5,9 % u 2028. Korektivno kretanje neto rashoda utvrđeno u toj preporuci zamjenjuje maksimalne stope rasta neto rashoda za 2026. i nadalje utvrđene Preporukom od 21. siječnja 2025. o potvrđivanju srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Finske⁽⁷⁾ ⁽⁸⁾. Međutim, maksimalne stope rasta neto rashoda utvrđene u toj uredbi za 2025., koje su iznosile 1,6 % godišnje i 5,3 % kumulativno u odnosu na baznu godinu 2023., i dalje su relevantne za procjenu usklađenosti do 2025. i uključujući tu godinu. Na temelju Komisijine ocjene djelotvornih mjera od 3. lipnja 2026.⁽⁹⁾, postupak u slučaju prekomjernog deficita za Finsku je u mirovanju.
- (8) Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine i njegove posljedice egzistencijalna su prijetnja Europskoj uniji. Komisija je pozvala države članice da zatraže aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu radi potpore nastojanjima EU-a da se postigne brzo i znatno povećanje potrošnje za obranu⁽¹⁰⁾, a Europsko vijeće taj je prijedlog pozdravilo 6. ožujka 2025. Na zahtjev Finske od 8. srpnja 2025. Vijeće je na preporuku Komisije donijelo preporuku kojom se Finskoj dopušta odstupanje od preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda⁽¹¹⁾. Razdoblje aktivacije nacionalne klauzule o odstupanju (2025. – 2028.) Finskoj omogućuje da ponovno odredi prioritete državnih rashoda ili poveća državne prihode tako da trajno povećani rashodi za obranu ne ugroze fiskalnu održivost u srednjoročnom razdoblju.
- (9) Finska je 30. travnja 2026. dostavila svoje godišnje izvješće o napretku za 2026.⁽¹²⁾ u kojem izvješćuje o poštovanju preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda, provedbi reformi i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe te provedbi reformi i ulaganja kojima se odgovara na glavne izazove utvrđene u preporukama za pojedinu zemlju u okviru europskog semestra. Izvješće o mjerama poduzetima u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita uključeno je u godišnje izvješće o napretku.

⁶ Preporuka Vijeća od 8. srpnja 2025. kojom se Finskoj dopušta odstupanje od maksimalne stope rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju), (SL C, C/2025/3966, 20.8.2025., ELI: <http://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

⁷ Preporuka Vijeća od 21. siječnja 2025. o potvrđivanju nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Finske (SL C, C/2025/656, 10.2.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

⁸ I dalje se primjenjuju točka 2. i Prilog II. (Skup reformi i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe na sedam godina) iz Preporuke Vijeća od 21. siječnja 2025.

⁹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci, Europski semestar 2026. – Proljetni paket, COM(2026) 200 final.

¹⁰ Komunikacija Komisije o financiranju povećanih rashoda za obranu u okviru Pakta o stabilnosti i rastu, Bruxelles, 19.3.2025., C(2025) 2000 final.

¹¹ Preporuka Vijeća od 8. srpnja 2025. kojom se Finskoj dopušta odstupanje od maksimalne stope rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju), (SL C, C/2025/3966, 20.8.2025., ELI: <http://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

¹² Godišnja izvješća o napretku za 2026. dostupna su na poveznici: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

- (10) Rast realnog BDP-a u 2025. iznosio je 0,2 %, a inflacija mjerena HIPC-om 1,8 %. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će se realni BDP povećati za 0,8 % u 2026. i za 1,4 % u 2027. te da će inflacija mjerena HIPC-om iznositi 2,4 % u 2026. i 1,9 % u 2027.
- (11) Prema podacima Eurostata ⁽¹³⁾ deficit opće države u Finskoj se s 4,4 % BDP-a u 2024. smanjio na 3,4 % BDP-a u 2025. Smanjenje deficita u 2025. uglavnom je rezultat mjera kojima se povećavaju prihodi, kao što su povećanje stope PDV-a provedeno krajem 2024. i skroman rast rashoda. Na temelju mjera politike poznatih na datum zaključenja prognoze, u Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se deficit od 4,5 % BDP-a u 2026. i 4,6 % BDP-a u 2027. Povećanje u 2026. uglavnom je rezultat većih državnih ulaganja, povezanih s isporukom borbenih zrakoplova F53, djelomično odgođenih 2025., te plaćanja viših kamata.
- (12) Prema Komisijinim procjenama smjer fiskalne politike ⁽¹⁴⁾, koji uključuje rashode financirane na nacionalnoj razini i na razini EU-a, bio je u 2025. kontrakcijski, za 1,5 % BDP-a. Predviđa se da će u 2026. biti ekspanzivan, za 0,7 % BDP-a, a u 2027. uglavnom neutralan.
- (13) Prema podacima Eurostata ⁽¹⁵⁾ dug opće države u Finskoj se s 82,4 % BDP-a krajem 2024. povećao na 88,5 % BDP-a krajem 2025. Povećanje udjela duga u 2025. uglavnom je rezultat trajnog državnog deficita, velike pozitivne prilagodbe stanja i tokova te skromnog rasta nominalnog BDP-a. Na temelju mjera politike poznatih na datum zaključenja prognoze, u Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se povećanje udjela duga u BDP-u na 91,2 % do kraja 2026. i daljnje povećanje na 93,1 % do kraja 2027. Povećanje u 2026. uglavnom je posljedica većeg državnog deficita, koji je samo djelomično neutraliziran bržim rastom nominalnog BDP-a, a prilagodba stanja i tokova ima neznatnu ulogu.
- (14) Prema podacima Eurostata ⁽¹⁶⁾ ukupni rashodi opće države za obranu u Finskoj iznosili su 1,7 % BDP-a u 2025., što odgovara povećanju od 0,5 postotnih bodova BDP-a u odnosu na referentnu godinu 2021. Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će u 2026. iznositi 2,6 % BDP-a, što odgovara povećanju od 1,4 postotnih bodova BDP-a u odnosu na 2021.
- (15) Unija se i dalje suočava s rizicima od poremećaja u opskrbi energijom i povećane nestabilnosti cijena, a stanje dodatno pogoršavaju geopolitičke napetosti koje utječu na globalna tržišta nafte i plina. Iskustvo iz energetske krize 2022. i 2023. pokazalo je da sveobuhvatne i neciljane mjere podrazumijevaju velike fiskalne troškove i da su društveno i gospodarski neučinkovite. Od izbijanja rata na Bliskom istoku u veljači 2026. Finska je donijela mjere fiskalne politike za ublažavanje učinka visokih cijena energije na kućanstva i poduzeća ⁽¹⁷⁾.

¹³ Eurostat – Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), 22.4.2026.

¹⁴ Smjer fiskalne politike definira se kao godišnja promjena odnosnog stanja proračuna opće države. Cilj mu je procijeniti ekonomski impuls koji proizlazi iz fiskalnih politika, onih koje financira država i onih koje se financiraju iz proračuna EU-a. Smjer fiskalne politike mjeri se kao razlika između (i) srednjoročnog potencijalnog rasta i (ii) promjene primarnih rashoda bez diskrecijskih mjera na strani prihoda te uključujući rashode koji se financiraju bespovratnom potporom (bespovratnim sredstvima) iz Mehanizma za oporavak i otpornost i sredstvima iz drugih fondova Unije.

¹⁵ Eurostat – Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), 22.4.2026.

¹⁶ Eurostat, državni rashodi prema klasifikaciji funkcija države (COFOG).

¹⁷ Uzeto je u obzir stanje na datum zaključenja Komisijine proljetne prognoze 2026. (4. svibnja 2026.).

- (16) Na temelju Komisijinih izračuna neto rashodi u Finskoj pali su za 0,7 % u 2025. i povećali se za 2,6 % kumulativno u 2024. i 2025. Rast neto rashoda u 2025. niži je od maksimalne stope rasta koju je Vijeće preporučilo u siječnju 2025. Razmatraju li se 2024. i 2025. zajedno, i kumulativna stopa rasta neto rashoda ispod je preporučene maksimalne stope rasta.
- (17) Na temelju Komisijinih izračuna predviđa se da će se neto rashodi u Finskoj povećati za 4,1 % u 2026. i kumulativno za 3,3 % u 2025. i 2026. Predviđeni rast neto rashoda u 2026. viši je od maksimalne stope rasta koju je Vijeće preporučilo u siječnju 2026., što odgovara odstupanju od 1,5 % BDP-a na godišnjoj razini. Razmatraju li se 2025. i 2026. zajedno, predviđa se da će i kumulativna stopa rasta neto rashoda biti veća od preporučene maksimalne stope rasta, što odgovara odstupanju od 0,5 % BDP-a u kumulativnom smislu. Međutim, na temelju aktualnih projekcija potrošnje za obranu predviđeno odstupanje u granicama je fleksibilnosti predviđene nacionalnom klauzulom o odstupanju.
- (18) U preporuci kojom se potvrđuje srednjoročni plan Finske utvrđene su reforme i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe i rokovi njihove provedbe. Uzimajući u obzir informacije koje je Finska dostavila u svojem godišnjem izvješću o napretku, Komisija smatra da provedba ključnih koraka tih reformi i ulaganja, koji su trebali biti dovršeni do 30. travnja 2026., uglavnom dobro napreduje. Kad je riječ o smanjenju deficita okruga za usluge dobrobiti, iako se rast rashoda usporio, akumulirani deficiti nekih okruga smatraju se prevelikima da bi se ispravili do kraja 2026. a da se ne ugrozi pružanje usluga. Vlada je stoga predstavila prijedlog za produljenje roka do kraja 2029. za regije s vjerodostojnim planovima za rješavanje deficita. Komisija smatra da je Finska općenito ispunila svoje obveze na zadovoljavajući način⁽¹⁸⁾. Finska je suočena s trajnim izazovima u pogledu fiskalne održivosti. U 2025. Deficit opće države dosegnuo je 3,4 % BDP-a, a državni dug povećao se na 88,5 % BDP-a. Iako je vlada 2023. i 2024. donijela snažne mjere konsolidacije a u proračun za 2026. uključene su i dodatne mjere, ne očekuje se da se javni dug stabilizira bez dodatnih intervencija. Javni rashodi, iznosili su 57,7 % BDP-a i ostali su najviši u Uniji 2024. Poboljšanje učinkovitosti javne potrošnje ključno je za ponovnu uspostavu fiskalnog prostora, očuvanje prostora za potrebna javna ulaganja i rješavanje pritiska na rashode povezanih sa starenjem stanovništva. Revizije potrošnje mogu pomoći u utvrđivanju načina za povećanje djelotvornosti javnih rashoda. Očekuje se da će se godišnje ciljane revizije potrošnje prvi put objaviti 2026., a novo sveobuhvatno preispitivanje planira se prije izbora 2027. Za Finsku bi bilo korisno da zadrži praksu izrade redovitih i detaljnih revizija potrošnje s jasnim i provedivim preporukama te sustavnog uzimanja njihovih rezultata u obzir u proračunskom postupku. To je posebno važno za sustav socijalne zaštite, u kojem su rashodi 2024. iznosili 26 % BDP-a, što je znatno iznad prosjeka Unije od 19 % BDP-a. Finski sustav socijalne zaštite sveobuhvatan je, ali složen i mogao bi destimulirati rad. Od 2023. doneseno je nekoliko reformi za pojednostavnjenje i poboljšanje učinkovitosti sustava i jačanje poticaja za rad, uključujući reformu općih naknada socijalne sigurnosti i sveobuhvatnu reformu socijalne pomoći, koje stupaju na snagu 2026. Iako se očekuje da će se tim dvjema reformama poboljšati učinkovitost i poticaji za rad, njihov je učinak na fiskalnu održivost i dalje neizvjestan. Istodobno se povećao

¹⁸ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci, Europski semestar 2026. – Proljetni paket, COM(2026) 200 final.

rizik od siromaštva ili socijalne isključenosti, a procjene učinka pokazuju da su nedavne reforme pogodile ranjive skupine više nego što se očekivalo. Posebnu pozornost potrebno je posvetiti rješavanju potreba ranjivih skupina uz istodobno poboljšanje učinkovitosti potrošnje.

- (19) Sustavno, smisleno i pravodobno uključivanje lokalnih i regionalnih tijela, socijalnih partnera, civilnog društva i drugih relevantnih dionika i dalje je ključno kako bi se osigurala opća odgovornost za uspješnu provedbu instrumenata financiranja Unije, kao i u kontekstu europskog semestra.
- (20) Provedba programa kohezijske politike, koja obuhvaća potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Fonda za pravednu tranziciju (FPT) i Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) u Finskoj, brža je od prosjeka EU-a kad je riječ o plaćanjima, ali u odabiru projekata i dalje je ispod prosjeka EU-a. Važno je zadržati trenutačni zamah i osigurati učinkovitu provedbu ulaganja uz maksimalno povećanje učinka ulaganja na terenu. Bitno je osigurati da se nova ulaganja koja je Finska utvrdila u svojem preispitivanju fondova kohezijske politike u sredini programskog razdoblja, posebno ulaganja povezana s pet prioriteta iz Uredbe o preispitivanju u sredini programskog razdoblja ⁽¹⁹⁾, provode brzo i djelotvorno. Geopolitička situacija negativno je utjecala i na socioekonomske izgleda Finske, posebno u njezinim istočnim pograničnim regijama, te bi bilo važno ojačati otpornost i privlačnost regija.
- (21) Finska je suočena i s nekoliko izazova povezanih s konkurentnošću, dekarbonizacijom, zapošljavanjem i provedbom reforme socijalnih i zdravstvenih usluga.
- (22) Finska je u Uniji jedna od zemalja s najboljim rezultatima u inovacijama, ima visoko kvalificirano stanovništvo i mnogo stručnjaka za IKT, poduzeća masovno koriste digitalne tehnologije, snažna su međunarodna suradnja u istraživanjima i ulaganja u poduzetnički kapital i ima dinamični ekosustav start-up poduzeća, najviše u području duboke tehnologije. Rashodi za istraživanje i razvoj kontinuirano rastu prema nacionalnom cilju od 4 % BDP-a do 2030. Međutim, ti dobri rezultati u području inovacija nisu doveli do snažnijeg rasta produktivnosti, koja je i dalje slaba od pada sektora elektronike početkom 2010-ih. Kako bi inovacije učinkovitije pridonijele rastu, rezultate istraživanja potrebno je komercijalizirati i širiti u cijelom gospodarstvu. Suradnja između poduzeća i akademske zajednice važan je kanal za komercijalizaciju inovacija. U Finskoj je suradnja između poduzeća koja se bave inovacijama te sveučilišta i istraživačkih ustanova s vremenom opala, a korporativno financiranje istraživanja i razvoja u visokom obrazovanju stagnira. MSP-ovi se posebno suočavaju s poteškoćama u suradnji sa sveučilištima i istraživačkim organizacijama te u pristupu relevantnim instrumentima financiranja. Oslabjela je i potpora inovacijskim aktivnostima koje nisu istraživanje i razvoj, što može otežati prihvaćanje inovacija na tržištu. Iako su se povećala dodatna sredstva za suradnju između poduzeća i istraživačkih organizacija, daljnjim jačanjem zajedničkih projekata industrije i sveučilišta doprinijelo bi se jačanju prijenosa znanja. Za poboljšanje komercijalizacije inovacija potrebne su i snažnije poduzetničke vještine i potpora istraživačima. Iako je Finska uvela poduzetničko obrazovanje na različitim razinama, još ne postoji sveobuhvatna strategija za jačanje poduzetničkih sposobnosti istraživača. Općenito, za

¹⁹ Uredba (EU) 2025/1914 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2025. o izmjeni uredaba (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1056 u pogledu posebnih mjera za svladavanje strateških izazova u kontekstu preispitivanja u sredini programskog razdoblja.

Finsku bi bilo korisno da održava povoljne uvjete za napredak ekosustava istraživanja i razvoja, među ostalim osiguravanjem strateške upotrebe regionalnih i lokalnih inovacijskih strategija, uz poštovanje ograničenog fiskalnog prostora.

- (23) Finska ima dinamičan ekosustav start-up poduzeća. Iako su ulaganja poduzetničkog kapitala po BDP-u iznad prosjeka EU-a, rast je i dalje trajan izazov jer su domaći fondovi često premaleni za vođenje ili zajedničko ulaganje u kasnije faze financiranja. Bankovno kreditiranje široko je dostupno, ali to nije pravi instrument za financiranje širenja start-up poduzeća. Zbog toga bi inovativna poduzeća, posebno ona u kapitalno intenzivnim sektorima, mogla imati poteškoća u osiguravanju financiranja rasta i preseliti se u inozemstvo ili financiranje tražiti na stranim tržištima. Iako je pristup financiranju općenito primjeren i iako je, među ostalim mjerama, nedavna revizija strategije investicijskog društva u državnom vlasništvu TESI pomogla da se uklone nedostaci u opsežnom financiranju, potrebne su dodatne mjere da se osigura adekvatan dotok kapitala u visokoinovacijska poduzeća. Proširenjem pristupa financiranju za scale-up poduzeća pridonijelo bi se rastu poduzeća, širenju inovacija i otvaranju radnih mjesta, a potaknuo bi se i ukupni rast produktivnosti. Takve bi mjere mogle uključivati: i. poticanje sudjelovanja malih ulagača na rastućim tržištima, npr. povećanjem privlačnosti i fleksibilnosti štednih računa u dionicama (osakesäästötili – OST) kako bi se štednja kućanstava usmjerila prema brzorastućim poduzećima; ii. pojednostavnjenje prekograničnih postupaka ulaganja za ulagače; iii. uvođenje ciljanih poreznih poticaja za ulaganja u scale-up poduzeća i brzorastuća poduzeća reformom poreznog tretmana poduzetničkog kapitala; i iv. reformu oporezivanja dividendi neuvrštenih trgovačkih društava.
- (24) Finska je malo, otvoreno gospodarstvo suočeno s izazovima gospodarske sigurnosti, posebno zbog oslanjanja na globalne lance vrijednosti. U osiguravanju ključnih gospodarskih tokova važno je da Finska nastavi razvijati kapacitete za sprečavanje, reagiranje i prilagodbu na moguće poremećaje, uključujući kibernetičke i hibridne poremećaje te poremećaje u kritičnoj infrastrukturi bitnoj za gospodarstvo. Velik broj poduzeća u Finskoj prijavio je sigurnosne incidente u području IKT-a s posljedicama. Nadalje, niz incidenata koji utječu na podmorsku kritičnu infrastrukturu u regiji Baltičkog mora otkriva ranjivost kritične infrastrukture za prijenos podataka, plina i električne energije. Za Finsku bi bilo korisno da mjerama kao što su zaštita kritične infrastrukture i održavanje najsuvremenije kibernetičke sigurnosti podupre strateške lance vrijednosti i gospodarske tokove.
- (25) Finska je u svoje zakonodavstvo prenijela cilj ugljične neutralnosti do 2035. Za postizanje tog cilja treba ubrzati napredak u smanjenju neto emisija ugljika. Finska je odlučnim mjerama smanjila emisije iz proizvodnje energije, a provedena su i velika ulaganja radi brže dekarbonizacije industrije.
- (26) Kontinuirani naponi za dekarbonizaciju industrije važni su i za smanjenje emisija i kao izvor konkurentnosti. Čisti industrijski razvoj u središtu je budućeg poslovnog modela Finske. Finska ima najniže cijene električne energije u EU-u, što je velika prednost za industrije koje su već zamijenile upotrebu fosilnih goriva. To je usko povezano s povećanim ulaganjem u zelene tehnologije i kružno gospodarstvo. Iako je Finska predvodnik u razvoju zelenih tehnologija kao što su energija vjetra na kopnu, održivi energetske sustavi, baterijska infrastruktura i zeleni vodik, potrebna su daljnja ulaganja da bi se te tehnologije razvile u utržive sektore koji će postati temelj finskoga gospodarstva. Kako bi smanjila ovisnost o uvozu ključnih materijala i industrijskih ulaznih materijala, Finska treba poboljšati stopu kružne upotrebe materijala i

produktivnost resursa, koje su i dalje među najnižima u EU-u. Osiguravanje dostupnosti zelenih vještina bit će ključno za potporu zelenoj tranziciji u industriji.

- (27) Uloga prometnog sektora u postizanju klimatskih ciljeva Finske ključna je s obzirom na njegov veliki potencijal za daljnje smanjenje emisija. Nakon dugotrajnog razdoblja smanjenja emisija najnoviji podaci upućuju na promjenu tog trenda, a emisije se posljednjih godina povećavaju. Za postizanje ciljeva Finske za 2030. u pogledu dekarbonizacije prometa potrebno je ubrzati ulaganja u područja koja uključuju elektrifikaciju osobnih vozila i mobilnost s nultom stopom emisija, povezanost javnog prijevoza radi smanjenja ovisnosti o automobilima i dekarbonizaciju prijevoza na velike udaljenosti, kao i reforme za daljnje poticanje te tranzicije. Takve mjere mogu Finskoj donijeti konkurentsku prednost i istodobno poduprijeti dekarbonizaciju sektora na socijalno pravedan i inkluzivan način.
- (28) Zbog povećanih pritisaka na šume i emisija iz isušanih tresetišta raste erozija ponora ugljika. Finske šume tradicionalno su djelovale kao veliki ponor ugljika, ali nedavni su događaji znatno smanjili ponore. Predložene su mjere za povećanje rasta šuma i jačanje otpornosti šuma. Međutim, područje primjene tih mjera ograničeno je i očekuje se da će za njihov učinak trebati mnogo vremena. Rast i otpornost šuma potrebni su kako bi se osiguralo srednjoročno i dugoročno povećanje prirodnih ponora radi usklađivanja s postizanjem cilja ugljične neutralnosti Finske. Osim zbog sječe, stope rasta šuma smanjile su se i zbog starosti šuma i zbog razloga povezanih s klimatskim promjenama, uključujući suše i povijesno visoke temperature. Nadalje, razlika između planiranih neto uklanjanja i cilja Finske u sektoru LULUCF-a za 2030. drugi je po veličini predviđeni manjak među državama članicama EU-a, no predviđanja uključuju veliku nesigurnost. Za poboljšanje ponora ugljika potrebno je ojačati održivo upravljanje zemljištem i veće ulaganje u otpornost na klimatske promjene. Potrebne su odlučne daljnje mjere kako bi se obnovio ponor ugljika i kako bi cilj ugljične neutralnosti Finske ostao ostvariv.
- (29) Stopa nezaposlenosti povećala se u 2025. na 9,7 %, dijelom zbog većeg sudjelovanja na tržištu rada, a stopa zaposlenosti pala je na 76,3 %. Stopa dugotrajne nezaposlenosti narasla je u 2025. na 2,4 %, što je više od prosjeka EU-a. Stopa nezaposlenosti mladih 2025. dosegla je 21,8 %, što je znatno iznad prosjeka EU-a, pri čemu je postotak mladih koji ne rade, nisu u sustavu redovitog obrazovanja te nisu u sustavu obrazovanja odraslih narastao na 11,0 %. Finska je uvela nekoliko mjera za aktiviranje radne snage, uključujući reformu sustava socijalne sigurnosti i uspostavu općinskih područja zapošljavanja. Međutim, nacionalni statistički podaci pokazuju da se sudjelovanje u aktivnim politikama tržišta rada od 2022. smanjilo. Općine imaju visoke troškove isplata naknada za nezaposlenost i pružanja javnih usluga zapošljavanja, a potražnja za njima iznimno je visoka u razdoblju cikličkog pada. Naponi da se aktivne politike tržišta rada preciznije usmjeravaju na skupine kojima su usluge potrebnije, kao što su mladi i dugotrajno nezaposleni, pomogli bi da se unaprijedi učinkovitost potrošnje i bolje potiče prelazak na posao u tako iznimnoj situaciji na tržištu rada.
- (30) S obzirom na bitnu ulogu ljudskog kapitala u jačanju konkurentnosti i strateške autonomije Unije, Vijeće je 2026. državama članicama preporučilo da poduzmu mjere za hitno svladavanje strukturnih izazova povezanih s ljudskim kapitalom u području vještina i obrazovanja, koji koče konkurentnost. Preporuke za pojedinu zemlju upućene Finskoj 2026. mogu doprinijeti provedbi Preporuke Vijeća o ljudskom kapitalu u Uniji.

- (31) Produktivnosti, konkurentnosti i gospodarskom rastu Finske koristilo bi povećanje ponude kvalificiranih radnika, među ostalim formalnim obrazovanjem te usavršavanjem i prekvalifikacijom odraslih. Stopa stjecanja tercijarnog obrazovanja u Finskoj pala je 2025. na 38,2 %, što je ispod prosjeka EU-a od 44,8 % i znatno ispod cilja Finske da je do 2030. poveća na 50 %. Istodobno je stopa nezaposlenosti osoba s nižim sekundarnim obrazovanjem ili još nižim dosegla 22,9 %, što pokazuje da je nedostatak vještina ozbiljna prepreka zapošljavanju. Unatoč visokim stopama upisa u područja znanosti, tehnologije, inženjerstva i matematike, manjak radne snage i dalje se javlja u nekim zanimanjima koja traže visokokvalificiranu radnu snagu. Proširenje ponude visokog obrazovanja u skladu s potražnjom na tržištu rada i povećanje broja osoba sa završenim tercijarnim obrazovanjem ključni su za dugoročno rješavanje problema nedostatka vještina.
- (32) Reforma socijalnih i zdravstvenih usluga, kojom je početkom 2023. uveden novi sustav pružanja usluga, usporila je rast troškova i poboljšala pravedan pristup uslugama primarne zdravstvene zaštite. Međutim, među okruzima za usluge dobrobiti i dalje postoje razlike u financijskoj održivosti i pružanju usluga. Samoprijavljene nezadovoljene medicinske potrebe i dalje su među najvišima u Uniji. Istodobno, starenje stanovništva ugrožava otpornost i fiskalnu održivost finskog socijalnog i zdravstvenog sektora, uključujući sustav skrbi za starije. Jačanjem upravljanja socijalnim i zdravstvenim uslugama i modela financiranja za okruge za usluge dobrobiti, zajedno s integracijom različitih IT sustava i iskorištavanjem podataka i umjetne inteligencije, pomoglo bi se u rješavanju nezadovoljenih potreba, smanjio bi se rizik i još više smanjila neučinkovitost sustava pružanja usluga. Odgovori na te izazove doprinijeli bi i podupiranju uzlazne socijalne konvergencije, u skladu s drugom fazom analize socijalne konvergencije u skladu s okvirom za socijalnu konvergenciju, koju su provele službe Komisije⁽²⁰⁾.
- (33) Imajući u vidu blisku međusobnu povezanost gospodarstava država članica europodručja i njihov zajednički doprinos funkcioniranju ekonomske i monetarne unije, Vijeće je u 2026. državama članicama europodručja preporučilo da poduzmu djelovanja, među ostalim u okviru svojih planova za oporavak i otpornost, u cilju provedbe Preporuke o ekonomskoj politici europodručja za 2026. Kad je riječ o Finskoj, preporuka br. 1 doprinosi provedbi prve, druge, treće i pete preporuke za europodručje, preporuka br. 2 doprinosi provedbi četvrte preporuke za ekonomsku politiku europodručja, preporuke br. 3 i br. 4 doprinose provedbi sedme preporuke za europodručje, a preporuka br. 5 doprinosi provedbi pete preporuke za europodručje.

PREPORUČUJE da Finska u 2026. i 2027. poduzme djelovanja kojima je cilj:

1. Pridržavati se maksimalnih stopa rasta neto rashoda koje je Vijeće preporučilo 20. siječnja 2026. s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita i pritom iskoristiti fleksibilnost na temelju nacionalne klauzule o odstupanju za veće rashode za obranu. Povećati potrošnju za obranu i pripravnost i pritom osigurati učinkovitost potrošnje i postupnu prilagodbu proračuna u skladu sa strukturno većom potrošnjom za obranu. Osigurati da sve mjere poduzete za ublažavanje učinka povećanja cijena energije uzrokovanog krizom budu privremene i usmjerene na zaštitu ranjivih kućanstava ili na zadovoljavanje potreba energetski intenzivnih poduzeća, te da održavaju poticaje za uštedu energije, osiguravajući pritom da njihov fiskalni trošak bude u skladu s

²⁰ [SWD\(2026\) 122 – Druga faza analize socijalne konvergencije po zemljama u skladu s okvirom za socijalnu konvergenciju \(SCF\), 2026.](#)

obvezama fiskalnog okvira EU-a. Provesti reforme i ulaganja na kojima se temelji produljeno razdoblje prilagodba u skladu s preporukom Vijeća od 21. siječnja 2025. Poboľšati učinkovitost javne potrošnje provedbom redovitih i detaljnih revizija potrošnje s jasnim i provedivim preporukama za proračunski postupak, uključujući revizije sustava socijalne sigurnosti radi potpore dugoročnoj održivosti javnih financija, uz istodobno zadovoljavanje potreba ranjivih skupina.

2. Osigurati kontinuitet reformi i ulaganja koji se provode u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost. Održati zamah u provedbi programâ kohezijske politike, na temelju, ovisno o slučaju, preraspodjele na strateške prioritete u preispitivanju u sredini programskog razdoblja i fleksibilnosti predviđenih u okviru kohezijske politike. Odgovoriti na jedinstvene socioekonomske i sigurnosne izazove te izazove u području civilne pripravnosti koji posebno utječu na regije na vanjskoj istočnoj granici EU-a.
3. Podupirati ekosustav istraživanja i razvoja i poboljšati komercijalizaciju inovacija i) jačanjem suradnje između poduzeća i akademske zajednice u zajedničkim industrijsko-sveučilišnim projektima i ii) poboljšanjem poduzetničkih vještina i potpore istraživačima. Proširiti pristup financiranju scale-up poduzeća za inovativna start-up i brzorastuća poduzeća te ojačati ekosustav financiranja vlasničkim kapitalom. Jačati gospodarsku sigurnost, među ostalim u kritičnoj infrastrukturi i kibernetičkoj sigurnosti.
4. Smanjiti emisije ugljika poticanjem javnih i privatnih ulaganja u dekarbonizaciju industrije i prometa (među ostalim elektrifikacijom), u zelene tehnologije i rješenja kružnog gospodarstva te osiguravanjem održivog iskorištavanja zemljišta i šumskih resursa.
5. Poboľšati usmjerenost aktivnih politika tržišta rada. Riješiti problem nedostatka i neusklađenosti vještina prekvalifikacijom i usavršavanjem radne snage te proširenjem ponude visokog obrazovanja za vještine za kojima postoji najveća potražnja na tržištu rada. Dalje poboljšavati učinkovitost socijalnih i zdravstvenih usluga uz nastojanje da usluge budu dostupnije, pa i skrb za starije osobe.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*